



人·民·文·库  
人文科学·撰著

# 中国近代经济史

1895-1927

【中册】

汪敬虞 主编



人·民·文·库  
人文科学·撰著

# 中国近代经济史

1895-1927

【中册】

汪敬虞 主编

# 《人民文库》编委会

顾 问 (以姓氏笔画为序)

马连儒 王善迈 止 庵 田士章 叶秀山  
庄浦明 庄福龄 张立文 张世英 张作耀  
张惠卿 张静如 吴道弘 陶文钊 顾锦屏  
蔡美彪 薛德震

主 任 黄书元

副主任 陈有和 张小平 任 超

委 员 (以姓氏笔画为序)

方国根 李春生 乔还田 刘丽华  
张文勇 张振明 张耀铭 陈亚明  
陈鹏鸣 郁中建 喻 阳

## 第二篇

# 中国传统封建经济主体地位的 延续和推移

## 上 农业中封建经济的基本 维持和部分变化

## 第五章

# 地权分配和租佃关系

清末和北洋政府时期，地权分配和租佃关系方面出现了一些新的因素：官田旗地加速向民地转化，民田、私田在全国土地面积中的比重增大；军阀地主的兴起和商人地主阶层的扩大，加剧了一些地区的土地兼并和地权集中程度；随着城乡商品经济和商业性农业的发展而出现的农民内部两极分化，也使越来越多的农户丧失土地。因此，这一时期的地权分配态势，虽然从全国范围看，仍然是集中和分散并存或交替出现，但一些地区地权进一步集中的趋势十分明显。与此相联系，租佃范围有所扩大，自耕农减少，佃农和半佃农的数量增加。在商品经济和商业性农业的作用下，租佃期限、租佃形式和地租形态等也在朝“自由租佃”的方向继续变化。随着押租制和预租制的扩大，地主对佃农的超经济强制继续削弱，但佃农所遭受的地租剥削则有进一步加重的趋势。

### 第一节 地权形态和地权分配

地权形态方面，随着官田旗地的大规模拍卖和官田旗地民地化过程的基本完成，旗地名目消失，各类官田也所剩不多，民田中公田同样不断减少，私田在数量上已占绝对统治地位。随着一些地区土地兼并和农民失地的不断加剧，地权分配更加不均，加上人口的增加，人地矛盾和农民的土地饥荒愈趋严重。

## 一、官田旗地的民地化

官田旗地向民地的转化，在甲午战争前早已开始。先是官田佃户隐匿或私相顶退，八旗地主也将旗地私卖汉民。官府虽一再申禁、清查，迄无成效。太平天国后，“物是人非，更难根究”<sup>①</sup>。浙江嘉善屯田，久已不清，太平天国后，“土民隐匿，客籍占垦，屯田之存，益寥寥无几矣”<sup>②</sup>。旗地的违禁买卖同样十分严重。奉天锦州的官庄地亩，早在鸦片战争前，即被庄头隐没和私典盗卖。<sup>③</sup> 顺天、直隶旗地，也是“暗相授受，以预交租息立券，所在多有”。直隸近畿 80 余州县，原有八旗王公、官员、兵丁各项旗地 15 万余顷，到光绪后期，辗转典卖，变为无粮黑地者，多至七八万顷。仍在旗人手内交租的，“大抵十无二三”<sup>④</sup>。

禁者自禁，卖者自卖，买者自买，清政府无可奈何。加之咸丰同治以后，清政府财政日益窘迫，只好因势利导，承认官田旗地买卖的合法化，并通过售卖官田旗地和提高租税征额，增加财政收入。

旗地买卖的合法化进程开始较早，但经历了几次反复。1852 年，清廷谕准户部奏议，规定除奉天外，顺天、直隶等处旗地，无论老圈、自置，也无论京旗、屯居及各项民人，“俱准相互买卖，照例税契升科”。从前已卖之田，“业主、售主均免治罪”<sup>⑤</sup>。正式承认

---

① 光绪《续纂句容县志》第 5 卷，田赋，第 20—21 页。

② 光绪《嘉善县志》第 10 卷，第 32 页。

③ 《满铁调查月报》第 13 卷第 5 号，1933 年 5 月，第 26 页。

④ 王传璕：《王庆云文勤公年谱》，第 18 页。

⑤ 《户部井田科奏咨辑要》上卷，第 1 页。

了旗地买卖的合法化。

旗地买卖弛禁的一个重要目的是“筹饷裕课，藉充经费”。但弛禁后，由此派生的产权纠纷则“层见叠出”。结果，“虽有税契升科之名，但‘绝无纳赋之实’，未达预期目的。因此，户部于 1859 年又提出恢复旧禁，这一奏议获得清廷允准。<sup>①</sup> 但清朝统治者中不少人反对这一决定。只过了 3 年，即 1863 年，御史裘德俊提出，旗人、汉民都是皇上子民，“遐迩一体”。如果只准旗人典买民地，而不准汉民典买旗地，未免“有畛域之分”，建议规复 1852 年成案。又经清廷批准，旗地买卖再次开禁。<sup>②</sup>

1863 年的弛禁决定执行了 20 多年，旗地买卖十分活跃，先后有 50 多万亩旗地转入汉民手中。当时的外国调查者预测，“这种特殊形式的军田，或许不久就会完全消失”<sup>③</sup>。户部也看到了这一点，认为长此开禁，旗地日少，而八旗人口日繁。他们除了俸饷，别无恒产，生活日见艰难。这对维护清王朝的“根本”极为不利。因此，又于 1889 年奏请仍复旧制，嗣后京屯旗产，“永远禁止卖与民人”。<sup>④</sup> 旗地的合法买卖又一次中止了。这种状况一直维持到 1907 年。至于官地的合法买卖则是甲午战争以后的事。

甲午战争后，国内外的经济政治形势发生了巨大变化，对外贸易加速增长，商业性农业和农村商品经济有了新的发展，农村的土地买卖日益频繁，官田旗地的非法转让比以往更加普遍。现耕者多系用价承买而得，早已视同己产，与民田已无多大差别。如江苏

---

① 《户部井田科奏咨辑要》上卷，第 13—14 页。

② 《户部井田科奏咨辑要》上卷，第 15—17 页。

③ Journal of the China Branch of the Royal Asiatic Society, No. 23, 1889, p. 64.

④ 《户部井田科奏咨辑要》下卷，第 51—52 页。

南汇习惯,屯田和民田一样买卖,虽契约不写“绝卖”,而以“过田”代替。但在民间,二者“实有同等之效力”。<sup>①</sup> 湖北、湖南各卫所屯田,“皆已辗转易主”<sup>②</sup>。江西九江卫所屯田,也“可以自由顶退,一如所有者。百数十年,习惯成风,牢不可破”。<sup>③</sup> 旗地的情况也大致相似。直隶清苑的一些旗地,“名虽官圈,实则用价辗转典质,累世相承”,耕者“久已视同永业”<sup>④</sup>。浙江萧山的旗地,原为汉籍旗民所有,业主执有“龙批”,太平天国后,“旗籍多式微,竟将龙批抵押民户”。<sup>⑤</sup>

进入民国,情况又有了新的变化,一些地区的屯兵已失去原有作用,变为耕作农民。如川西雷波、马边、犍为、宁南、松潘、茂州等处,清代原有重兵把守,屯兵按户拨有屯田,但随着时间的推移,日形松疏。辛亥革命后全变成专事耕作的农民,屯田则子孙世守,渐成私田。学田和其他官府机关田产,也多被官绅提卖。<sup>⑥</sup> 甘肃毛目县在雍正年间开创的屯田,其目的原为“民领官地,官分屯粮”,官民两利。但历时既久,私下买卖增多。到清末民初,“屯民子孙视与己产无异”<sup>⑦</sup>。辛亥革命后,八旗地主已无清政权的保护和原有的特权,经济加速没落,被迫以卖地为生。如直隶京汉沿线地区,“旗室陵夷”,旗地被纷纷贱卖。<sup>⑧</sup> 江苏南京一带,辛亥革命后

---

① 《中国民事习惯大全》第二编第三类,1924年版,第25页。

② 张之洞:《张文襄公电稿》第31卷,第29页。

③ 罗正钧:《劬庵官书拾存》,第14页。

④ 罗正钧:《劬庵官书拾存》第4卷,光绪二十九年,第13—14页。

⑤ 张鸿:《量沙纪略》,第5页。

⑥ 《四川经济参考资料》,第411页。

⑦ 国民党司法行政部:《民商事习惯调查报告录》第2卷,1930年,第1261页。

⑧ 陈伯庄:《平汉沿线农村经济调查》附录一,1936年,第6页。

旗人逃亡殆尽，旗地被佃户据为己有；后旗人归来，亦不承认其所有权。<sup>①</sup>

由于相当一部分官田旗地已经变成事实上的民田，清政府不得不改变有关政策，允许官田自由买卖，对旗地买卖则第三次开禁。1901年，两江总督刘坤一、湖广总督张之洞联名上奏提出，各卫所屯田，辗转典当，久已屡易其主，视同民业。建议由买主报官税契，将屯田改为民田，屯饷改为地丁。屯丁、运丁名目，“永行删除”<sup>②</sup>。次年，清廷采纳了刘、张建议，谕令各省对屯田“认真清查，改归丁粮，以昭核实，而裕赋课”。屯户报官税契后，听其管业。即使“盜卖私售者，亦饬据实报明，完纳正供，不究既往”。<sup>③</sup>不久又谕令各省督抚迅速认真清理，“毋稍延宕”<sup>④</sup>。自此，各省相继成立机构，制定章程，以屯田和其他官田进行清丈，令耕者税契升科。湖北于1902年设立“清理卫田局”，拟定章程和办法，派员分赴各地，会同地方官进行勘丈，令屯户限期缴清契税，发给印契，准其永远管业。<sup>⑤</sup>江苏从1903年开始，分别对苏北、苏南两地的屯田、运田进行清理，令耕者缴价承买，无论军执民执，分则缴价，发给印照管业。但田赋仍照屯田科则缴纳。<sup>⑥</sup>只因缴价和赋税太重，卫民群起反对，“纷纷乞恩求缓”。江苏以及浙江官府被迫宣布缓至10年后实行。故江、浙两省对屯田的清理拍卖，1911年才正式进行。<sup>⑦</sup>安徽也在光绪末年开始拍卖屯田，令各卫指挥及千总、百总

① 万国鼎：《南京旗地问题》，第42页。

② 《光绪朝东华录》第4册，第4749—4750页。

③ 《光绪朝东华录》第5册，第4829页。

④ 《光绪朝东华录》第5册，第4878页。

⑤ 张之洞：《张文襄公奏稿》第40卷，第1页。

⑥ 《光绪朝东华录》第5册，第5027—5028、5035—5036页。

⑦ 《大公报》，宣统三年七月初四日。

后代缴价领照，变官田为私田。<sup>①</sup>

旗地买卖也因 1889 年二度封禁后，“民间仍多私相授受，终属有名无实”，1907 年经度支部奏准第三次开禁，同时准许外出居住营生的旗人，“在各省随便置买产业”<sup>②</sup>。这样，八旗和汉民之间的土地买卖最终全部对等开放。

辛亥革命后，北洋政府进一步加速和扩大了官田旗地的清理和拍卖。

1914 年 9 月，北洋政府财政部成立“清理官产总处”，各省设官产处，着手官田旗地和其他官荒地亩的清理和拍卖。11 月制定颁发《国有官荒承垦条例》。自此，全国官地官荒的清理拍卖进入了一个新的阶段。

各省屯田、官荒以及其他官公地亩的清理拍卖也在加紧进行。1913 年，江苏、湖北等省，因财政支绌，相继提出变卖官地，以济燃眉之急。3 月，江苏决定将该省官房、官地、营地和各种屯田、学田估价，招标拍卖，以为“救济政策”，并将变卖方法交省议会公议。<sup>③</sup>湖北也因“军需浩繁，罗掘无穷”，决定将该省官房、学卫屯田、营地、马厂、芦苇官湖等各项公产，“一概变卖”。<sup>④</sup>浙江余姚、上虞、萧山、绍兴等沿海沙田灶地，1913—1927 年间，曾多次清理和拍卖招垦。1913 年冬至 1914 年春，先后在余姚、上虞、绍兴、萧山设立“清查沙地总局”和分局，着手清卖沙田。1915 年，北洋政府财政部颁行处分官产条例后，复在杭州设立“清理浙江官产处”，在各属分设“官营产事务所”。其清理和拍卖范围，也由沙田扩大到灶

① 华东军政委员会土地改革委员会：《安徽省农村调查》，1952 年，第 49 页。

② 《谕折汇存·经济选报》，第 10—11 页。

③ 《大公报》1913 年 3 月 22 日。

④ 《大公报》1913 年 4 月 5 日。

地和其他官有田产。1923年复设“浙江沙灶地垦放总局”，专门负责沙田、灶地的清理和垦放拍卖，其他官有田产的清卖转归省财政厅办理。垦放局成立后，一面派遣人员赴各地调查沙灶地；一面相继于杭州、萧山、嘉兴、温州、绍兴等12处设立分局，分局下复设事务所和报丈处，开始了全省范围的沙灶地清查拍卖。直至1927年国民党政府成立后，垦放局的活动才暂告一个段落。<sup>①</sup> 江西萍乡拍卖的是军田。在清代，该县充差承运军粮的“军家”所管领的军田，早已在军家内部买卖，逐渐失去官田性质。辛亥革命后，北洋政府宣布将此项军田“收为国有”，由官府主持发卖与原军籍后裔。<sup>②</sup> 湖南洞庭湖滨官田的清理，清末即已开始，后因辛亥革命一度搁置。1917年，湖田局再度开始于湖滨各县实行丈量升科，规定以前所领官田执照，一律向财政厅缴费换取民业执照，湖田产权自此由官业变为私业。<sup>③</sup> 广东潮州地区的屯田初为屯丁自种，后改招佃户。佃民辗转相承，地权性质已逐渐演变。1919年，广东省政府宣布屯民按照屯租额的10倍缴价，改为民田，仍照原田科则升科纳粮。<sup>④</sup> 四川的学田和其他官府机关田产，也多被官府或地方豪绅拍卖。<sup>⑤</sup>

到1919年，全国大部分官田已经拍卖或清理完毕。同年7月，北洋政府宣布各级官产处全部裁撤，未了事宜交由各省财政

---

① 潘万里：《浙江沙田之研究》，《民国二十年代中国大陆土地问题资料》第69册，第36201—36202页。

② 国民党政府司法行政部：《民商事习惯调查报告录》第1卷，1930年，第994页。

③ 彭文和：《湖南湖田问题》，《民国二十年代中国大陆土地问题资料》第75册，第39473页。

④ 民国《大埔县志》第6卷，经政志，第38—41页。

⑤ 《四川经济参考资料》，第411页。

厅负责,有关官地的拍卖、换照活动继续进行。如吉林桦甸的太平仓田,原由省城官庄处经理出租,租户有官仓处所发认租数目执照,世代承种,也有的转租招佃。至1925年,吉林省取消承租,由省财政厅会同县署丈放,尽先由原租户缴价换照,发给丈单管业。<sup>①</sup>奉天开原也继续拍卖官地,收缴地价。1926年3月还专门成立“开原收价事务所”,收缴三陵、官荒、边壕、伍田、学田等官田地价。<sup>②</sup>

北洋政府在清理和拍卖官田的同时,也开始着手对旗地的清查处理。

辛亥革命后,旗地的产权和租佃纠纷严重。佃户和庄头普遍抗欠地租,清皇室诸王、都统和旗人地主要求北洋政府严令佃农缴租,严惩抗租佃农。而佃农则要求归还旗地产权。1915年2月,京兆地区大兴、宛平、天津等7县旗佃发起成立“七县收回产权联合会”,上书袁世凯,要求由佃农直接升科纳粮。袁世凯为维护清皇室和旗人地主利益,没有批准请愿书要求,还下令地方官停止该会活动,保护旗人地主收租。但也有部分佃户以所租旗地到县署报荒升科,缴价领照。自此,旗地的地权关系更加复杂和紊乱,地主收租十分困难。在这种情况下,北洋政府开始并加快了旗地的整理步伐。

起初,旗地的清理系由清理官产总处和各省官产处兼理,1919年官产处裁撤后,直隶、京兆等地的旗地清理事宜也由财政厅办理,后因旗地纠纷频繁,1920年6月,直隶和京兆区又分别成立“旗产官产清理处”,协助清王公及八旗都统等清理宗室和八旗庄田。基本方针是由原租佃户缴价留置,将旗地变为民地。并拟定了缴价标准

① 民国《桦甸县志》第6卷,食货,第7页。

② 民国《开原县志》第7卷,财赋,第29—30页。

和价额分割办法。<sup>①</sup> 同时也允许清内务府出售皇室庄田。

1924 年以后，北洋政府清理旗地的政策措施有所改变。是年 11 月，冯玉祥回师北京，驱逐溥仪出宫，没收内务府旗地，交由直隶、京兆两旗产官产清理处负责清理，其余王公、八旗庄田，也改由该处专办，令旗人地主将册籍全部交出。并规定，因旗地地主原本只能食租，不能卖地，故不能称“业主”，改名为“租主”，只能得地价的 30%，名为“租主价款”。又重新修改章程，明确规定“以原有佃户或承租人承领为原则”。地价为上则 5 元，中则 4 元，下则 3 元。如佃户一次缴价有困难，可分期付款。只有佃户或现租人声明放弃，方可由其他人承领，但须加缴 20% 的地价。新办法降低了地价，明确了佃户承领的优先权和价格优惠。这一办法公布后，加快了旗地的清理进程，在半年多的时间内，共卖出旗地 270 余万亩。<sup>②</sup>

东北和其他一些旗地较多的省份也都由官府成立机构，对旗地进行清理和变卖。

奉天自 1907 年奏准旗民交产，旗地开始自由转让。进入民国，买卖更加频繁。官府在清丈和放垦的同时，对旗地进行清理拍卖。开原将八旗王公庄地同三陵官荒、边壕伍田、学田等官地一起丈卖。到 1926 年，收价结案，该县旗地全部变为民田。<sup>③</sup> 吉林规定，除确系旗人私产外，凡原由旗署承管的全部地亩，一律照章变卖，皇室私有地也由内务府委托省政府代行价卖。至 1923 年夏，

---

① 河北省规定，旗地分上、中、下三则，地价上则 8 元，中则 6 元，下则 4 元。地价 40% 归地主，38% 归省库，10% 备作八旗贫民和失业佃户救济，12% 作为有关清理人员奖金。京兆区规定，地价 45% 归业主，20% 归国家，其余分别作为庄头、收租人和清理人员劳金奖金，以及救济八旗贫民之用。

② 鞠镇东：《河北旗地之研究》，《民国二十年代中国大陆土地问题资料》第 75 册，第 39705 页。

③ 民国《开原县志》第 7 卷，财赋，第 29—30 页。

除个别县外,全省旗产变卖完毕。<sup>①</sup>

清政府和北洋政府推行的官田旗地清卖政策,大大加速了这两类土地的民地化进程。尤其是直隶、奉天、吉林、黑龙江、热河、察哈尔、绥远等官田旗地较多的省区,大部分官、旗土地迅速变为民田私产。直隶原有旗地 1755 万余亩,占全省耕地的 26%。通过各种形式的非法或合法买卖,到清末,真正的旗地减至 1200 余万亩,到 20 世纪 30 年代初,只剩 103 万余亩,不到全省耕地面积的 2%。<sup>②</sup> 官荒最多的吉林、黑龙江两省,官地更是急剧减少,私有地迅速增加。据调查,仅 1917—1920 年的 3 年间,吉、黑两省的官地即从 43% 减至 27.9%,而私有地自 50% 增至 63.5%,民田公有地自 7% 增至 8.6%。<sup>③</sup> 黑龙江自 1905 年至 1929 年的 24 年间,95% 的土地转归私人所有。从全国范围看,官地在耕地总额中的比重急剧下降,而民田私田比重明显上升。据估计,甲午战争前夕,官地约占全国耕地面积的 25%,民地占 75%;到 20 世纪 30 年代,官地比重降至 10%,而民地比重上升到 90%<sup>④</sup>,已占绝对统治地位。

## 二、军阀地主的兴起与地权兼并

军阀地主是握有军权,直接凭借军事势力兼并土地、对农民进行地租剥削的军人地主,对近代农村地权分配及其走向,有着重大

① 民国《桦川县志》第 5 卷,田制,第 17—18 页。

② 鞠镇东:《河北旗地之研究》,《民国二十年代中国大陆土地问题资料》第 75 册,第 39789—39790 页。

③ 瞿明宙:《日本移民急进中的东北农民问题》,《东方杂志》第 32 卷第 19 号,1935 年 10 月,第 67 页。

④ 陈翰笙:《现代中国的土地问题》,《中国土地问题和商业高利贷》,第 24 页。

的影响。

军阀地主形成于辛亥革命后,但起源于19世纪中叶。当时在镇压农民起义的过程中,出现了湘军、淮军和各省团练等一批地主武装。他们自行建制,自筹饷需,自造军火,自有地盘,拥兵自重。以后又逐渐掌握了地方乃至中央的一部分政权,羽翼更加丰满。农民起义失败后,这些武装以及清末新成立的练军等,逐渐蜕变为私人武装,为后来的军阀割据准备了条件。

辛亥革命虽然推翻了清王朝的统治,但被袁世凯篡夺了胜利果实,丝毫没有触动封建土地制度,未能完成反帝反封建的历史任务。1916年袁世凯称帝失败,帝国主义列强失去了共同统治中国的总代理人,各自急于物色和培植新的工具。在这种情况下,直、皖、奉、桂、滇各系以及其他各地的大小军阀,对外投靠帝国主义,对内互相火并,争霸称雄,并在各自的势力范围内实行独裁统治,发钞收税,敛粮派款,征兵抓夫,搜刮民财,并用所发纸币或搜刮来的钱财,大肆强买和贱买土地,或直接凭借手中军政大权,赤裸裸地掠夺田产,成为新兴的大地主。

一般中小庶民地主扩大田产的方式,尽管也带有这样那样的封建强制性,但主要还是价买,使用的是经济手段。军阀地主则不同,他们占有和扩大田产,主要是依靠军事上和政治上的权势,采用暴力手段,勒买贱买甚至强行霸占民田是他们兼并土地的基本途径。如湖北督军王占元,在任湖北军务帮办、湖北督军兼省长等职的8年中,搜刮民财8000万元,再用这笔钱财在其老家山东贱价购买土地,发展为田地横贯4县的大地主。每亩地价竟低至2元。<sup>①</sup> 军阀

---

① 饭田茂三郎著,洪炎秋、张我军译:《中国人口问题研究》,1934年版,第195—196页;田中忠夫著,汪馥泉译:《中国农业经济研究》,1934年版,第14页。

萧耀南以为沪汉案(即1925年上海五卅惨案、汉口6月10日太古公司惨杀华工案)救济会捐款为名,搜刮钱财5000元,实际仅捐了2000元,其余3000元则派人送回老家黄冈购买土地,建造“将军府”。<sup>①</sup>直隶军阀津京警备司令陈光远在天津附近一次就买进土地3000亩。那里原是一片荒野,后被一韩姓大地主圈占,招雇逃荒农民开垦成田。1917年陈光远将这片土地买了去,取名“陈家圈”,立营房,派管家,设公堂,俨然成了陈光远的独立王国。<sup>②</sup>曾经充任北洋军阀旅长的安徽巢县大地主丁香涛,用在广东南雄抢劫的钱财在老家购进大量土地,成为当地豪富。当地还流行这样的顺口溜:“故旅长,丁香涛,抢南雄,成富豪。”<sup>③</sup>四川的刘存厚、曾南夫、黄逸民等川军军、师长,也都用在军阀混战中抢劫的钱财,在郫县等地购置了3000亩以上的田产。<sup>④</sup>

为了兼并土地,军阀不惜采取各种欺诈、暴力强占乃至谋财害命的残酷手段。如广东军阀陈炯明,在老家海丰仗势随意侵占民田。其手法是利用陈年老契文字含混,土地方位和界址不太明确的弱点,贱价买下些许土地,然后叫兵士造了竹签,上写“将军府”三字,按着契约上仿似的田土插下去,一面贴出布告,宣布竹签所插之处,如无人凭契认领,即为“将军府”所有。那些土地被圈插的自耕农民,或地系祖遗,地契遗失或破损不全,或有地契,但文字不甚完备,根本无法认地。即使地契文字清晰明确,也没有斗胆到

<sup>①</sup> 一之:《湖北近状之一瞥》,《向导周报》第123期,1925年8月10日,第1133页。

<sup>②</sup> 天津人民出版社编:《十年凯歌》,1960年版,第131页。

<sup>③</sup> 中共曹县县委宣传部编:《一个贫农的经历——唐家义翻身史》,《历史研究》1965年第2期。

<sup>④</sup> 薛绍铭:《黔滇川旅行记》,1938年版,第210页。

“将军府”认地。“有契约的亦等于无。”<sup>①</sup>这样，陈炯明的竹签插到哪里，他的土地疆界就延伸到那里。安徽军阀柏文蔚管家所经营的枞阳美脸赛鱼湖，也霸占了沿湖 36 个湖汊 2000 余亩的农民土地。<sup>②</sup> 军阀张督更是采用卑鄙、残忍的谋财害命手段掠夺田户。他在创办大有晋垦殖公司时，为贱价归并唐姓名下的两处荡田，竟诬陷唐氏纵火焚烧公司草舍，将其逮捕杀害，162 亩荡田全部由公司没收，唐姓房舍亦被拆毁，随即改建成公司办公房舍。唐家另一成员因呼号无门，走告诉他乡，愤激自尽。<sup>③</sup> 就这样，张督为了 162 亩荡田而把唐家弄得家破人亡。四川刘文彩更是凭借其家族在四川的军政权势，掠夺农民土地达到了无所不用其极的地步。他手上拿着盖有“四川省财政厅”大印的空白官契，想占有谁家的田产，只需在空白官契上填写“刘文彩”三个字，那家的田产立即归刘家所有。这叫做“买飞田”。还有一种方法是让其狗腿子冒充卖主，用伪造卖田契的方法抢夺民田，称为“卖野田”。除伪地契外，刘文彩甚至使用暗杀、抓壮丁等更凶残的暴力手段侵占农民土地。

各地军阀在贱买勒买和掠夺民田的同时，还大量圈占官地官荒，霸占公田。民国初年，北洋政府为了增加财政收入、减轻关内人口压力和充实边防，在东北、内蒙古地区推行放荒招垦和“移民实边”政策。地主、商人大肆包揽，大小军阀也乘机大量报领和圈占荒地。在东北，张作霖，及其家人、师长和黑龙江省长吴俊升以及鲍贵卿、孙烈臣、杨宇霆等都是成千上万亩地侵占官、旗荒地。

① 彭湃：《海丰农民运动报告》，《中国农民》第 1 期，1926 年 1 月，第 50—52 页。

② 华东军政委员会土地改革委员会：《安徽省农村调查》，1952 年，第 29 页。

③ 《农矿公报》第 7 期，1928 年 12 月，第 73—74 页。