

解读浙江

研究浙江

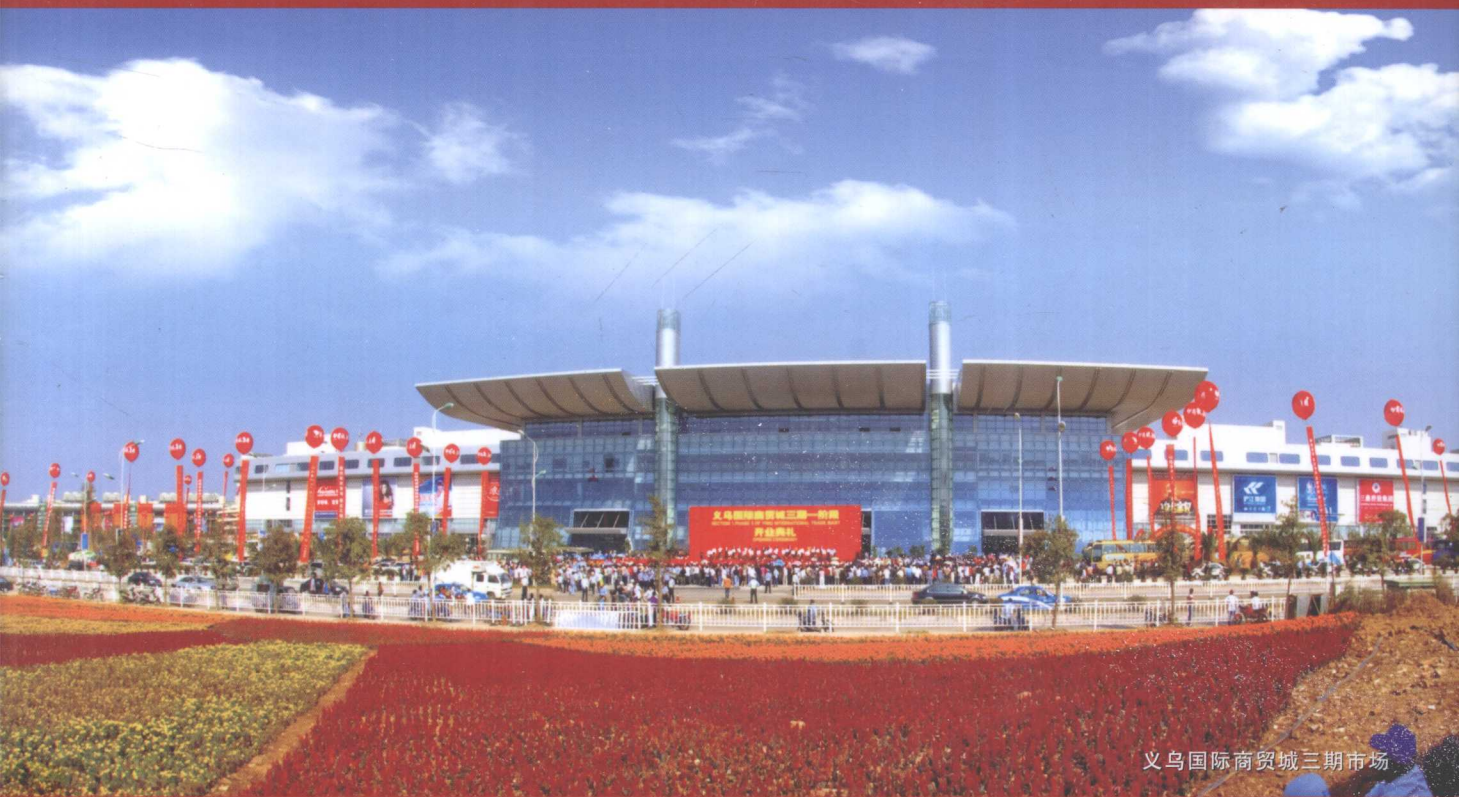
宣传浙江

发展浙江

浙江区域发展研究报告

(2011)

浙江省区域经济与社会发展研究会 编



义乌国际商贸城三期市场

浙江教育出版社

解读浙江 研究浙江 宣传浙江 发展浙江

浙江区域发展研究报告 (2011)

浙江省区域经济与社会发展研究会 编

浙江教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江区域发展研究报告. 2011 / 金兴盛主编. —杭州: 浙江教育出版社, 2011. 4
ISBN 978-7-5338-8975-3

I. ①浙… II. ①金… III. ①区域经济发展—研究报告—浙江省—2011 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 054268 号

浙江区域发展研究报告(2011)

浙江省区域经济社会与可持续发展研究会 编

浙江教育出版社出版发行

(杭州市天目山路 40 号 邮编 310013)

杭州万星印务有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 43.5 插页 4 字数 1500000

2011 年 4 月第 1 版

2011 年 4 月第 1 次印刷

本次印数 0001-3100

ISBN 978-7-5338-8975-3

定价: 260 元

联系电话: 0571-85170300-80928

E-mail: zjjy@zjcb.com 网址: www.zjeph.com

前言

本书原名《浙江区域经济发展报告》,从2001年起,每年出版一卷,共出版9卷。自2011年起,本书改名为《浙江区域发展研究报告》,编纂出版方针不变。

《浙江区域发展研究报告》是浙江省区域经济社会年度综合性研究报告。本书的宗旨是:以区域经济社会为主线,解读浙江、研究浙江、宣传浙江、发展浙江。本书由政府部门、研究单位和经济工作者合作完成。本书出版以来,受到社会各界关注,认为此书可以为决策提供客观依据,为研究提供珍贵素材,为投资提供重要信息。对于决策者、研究者和投资者来说,是一部重要的大型资料性工具书,并具有历史文献、历史档案的作用。由于浙江经济发展道路和实践经验的独创性、丰富性和示范性,对于其他地区的经济发展也具有一定的理论启示意义和实践借鉴价值。

《浙江区域发展研究报告(2011)》是浙江区域经济社会年度发展报告系列的第10卷,主要反映2010年浙江区域经济社会发展和主要政策措施和重要研究成果,兼有对2011年发展趋势的预测,是一部集课题研究、专题报告、统计分析、典型案例为一体的动态的综合性研究报告。本书的主题是:坚持科学发展,加快转型升级,促进经济社会持续平稳健康发展,为“十二五”发展开好局,起好步。本书卷首选用中共浙江省委副书记赵洪祝和浙江省省长吕祖善在全省经济工作会议上的讲话作引言。本书收录了中共中央和浙江省委关于制定“十二五”规划的建议、国家和省的“十二五”规划、温家宝总理和吕祖善省长的政府工作报告,使本书的指导意义和文献价值更显厚重。全书分重要文献、浙江发展报告、经济发展研究、社会发展研究、区域专题研究、区域典型报告、区域经济文摘和区域研究动态共8个栏目,全方位、多角度展示了浙江区域经济社会发展和战略决策、发展趋势、研究成果和对策措施。因篇幅所限,还有许多优秀文稿未能收入本书,本书将通过网络版来弥补这一不足。读者可进入《区域经济——中国浙江》网站(www.raresd.com)服务平台,点击阅读这批文稿。

《浙江区域发展研究报告(2011)》的课题研究和编纂出版是在省发改委、省经信委、省社科院、省统计局、省社科院和省区域经济社会研究会以及有关研究单位的共同努力下完成的,在此向为本书作出贡献的有关单位和同志表示衷心感谢。

编者

2011年3月

目 录

卷首文章

坚持科学发展 加快转型升级 为“十二五”经济社会发展开好局起好步 ——中共浙江省委书记赵洪祝在全省经济工作会议上的讲话	(3)
着力在“强省”“富民”上狠下功夫 为“十二五”规划落实开个好头 ——浙江省省长吕祖善在全省经济工作会议上的讲话	(10)

重要文献

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议	(19)
国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要	(29)
国务院总理温家宝在第十一届全国人民代表大会第四次会议上的政府工作报告	(69)
中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议	(79)
浙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要	(87)
浙江省省长吕祖善在浙江省第十一届人民代表大会第四次会议上的政府工作报告	(112)
国务院关于加强法治政府建设的意见	(123)
国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定	(127)
国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见	(131)
国务院关于加强职业培训促进就业的意见	(134)
中共浙江省委关于推进生态文明建设的决定	(137)
浙江省人民政府关于加快循环经济发展的若干意见	(142)
浙江省人民政府关于进一步做好利用外资工作的若干意见	(146)
浙江省人民政府办公厅转发省发改委关于加强我省与中央企业对接合作意见的通知	(148)
浙江省人民政府关于进一步加快旅游业发展的实施意见	(150)
浙江省人民政府关于促进中小企业加快创业创新发展的若干意见	(153)
浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省贯彻落实长江三角洲地区区域规划实施方案 的通知	(159)
浙江省人民政府办公厅转发省发改委关于创建浙江省现代服务业集聚示范区意见 的通知	(168)

浙江省产业集聚区发展总体规划(2011-2020 年)	(172)
浙江省人民政府关于印发浙江省文化产业发展规划(2010-2015)的通知	(182)
关于浙江省 2010 年国民经济和社会发展规划执行情况、2011 年国民经济和社会发展规划 草案的报告(摘要)	(191)
关于 2010 年全省和省级预算执行情况及 2011 年全省和省级预算草案的报告(摘要)	(195)
2010 年浙江省国民经济和社会发展统计公报	(200)

浙江发展报告

牢牢把握“十二五”发展的主题主线 明确任务 落实措施 ——浙江省政府常务副省长陈敏尔在全省发展改革工作会议上的讲话	(209)
以“310”推进计划为抓手 加快工业转型升级 ——浙江省政府副省长金德水在全省经济和信息化工作会议上的讲话	(213)
坚持科学发展 推动转型升级 努力为“十二五”发展开好局起好步 ——浙江省发改委主任厉志海在全省发展改革工作会议上的报告	(219)
扎实推进转型升级 打造现代工业体系 努力开创“十二五”经济和信息化发展新局面 ——浙江省经济和信息化委员会主任谢力群在全省经济和信息化工作会议上的报告 ...	(228)
2010 年浙江经济形势回顾与 2011 年展望	(236)
2010 年浙江工业经济形势与 2011 年展望	(243)
2010 年浙江农业和农村经济形势回顾与 2011 年展望	(247)
2010 年浙江服务业发展回顾与 2011 年展望	(251)
2010 年浙江投资形势与 2011 年展望	(254)
2010 年浙江消费品市场简析及 2011 年走势预测	(256)
2010 年商务工作回顾与 2011 年工作思路	(259)
2010 年浙江金融运行回顾与 2011 年展望	(263)
2010 年浙江体制改革回顾与 2011 年展望	(266)
沿海主要省市 2010 年经济形势回顾与 2011 年展望	(269)
浙江省 11 市 2010 年经济形势回顾与 2011 年展望	(273)

经济发展研究

浙江“十二五”及未来十年发展的若干重大问题研究	(281)
人均 GDP6000 美元以上阶段:国际经验、浙江机会与挑战及“十二五”时期对策	(292)
浙江“十二五”时期的阶段特征和转型发展若干关系问题探讨	(298)

加快推进转型升级 着力再创竞争优势

——2010—2011 年度浙江经济分析报告	(302)
2011 年浙江省经济社会发展环境分析与主要预期目标及工作重点的建议	(307)
浙江省自主创新战略研究	(313)
浙江省“十二五”工业发展战略构想	(319)
浙江省发展战略性新兴产业若干重点问题研究	(324)
规划产业集聚新平台 培育新的经济增长点	(328)
浙江省制造业转型升级的对策建议	(334)
进一步加快块状经济向现代产业集群转型升级示范区建设的若干意见	(338)
浙江省“十二五”海洋经济强省建设研究	(342)
扎实推进生态文明建设 开创浙江科学发展新局面	(348)
浙江省大力发展循环经济的成就、制约与对策	(354)
浙江省制造业与物流业联动发展现状及对策研究	(360)
浙江省消费结构现状分析及“十二五”工作建议	(364)
实施浙江省扩大农村消费八项工程的对策建议	(367)
浙江大企业的特点、问题与对策	(372)
2010 年版浙江 100 强企业转型发展点评与开放创新建议	(375)
“十二五”期间浙江民营经济国际化研究	(381)
江浙两省民营经济发展之比较	(386)

社会发展研究

浙江省社会发展报告	(391)
浙江省社会发展水平综合评价报告	(398)
浙江省全面建设小康社会统计监测报告	(405)
浙江省生态文明建设的统计测度与评价	(408)
浙江改革形势分析报告	(414)
浙江“十二五”时期改革开放思路 and 对策研究	(422)
关于浙江社会转型的若干分析	(427)
浙江省“十二五”社会管理体制改革研究	(432)
适应发展形势 建设和谐浙江	(435)
推进三项重点工作 促进社会和谐稳定	(439)
2010—2011 年浙江省维稳及社会治安状况评估预测	(441)
浙江民生建设经验与“十二五”社会发展趋势	(449)
浙江省民生指数与民生评价报告	(451)

关注民生 研究民生 改善民生

——浙江省社科联民生系列课题研究成果摘要 (462)

浙江省公共产品与公共服务供给能力研究 (466)

抓好试点工作 启动规划编制 扎实推进养老服务体系建 设 (471)

加强农村社会养老保障的对策研究 (476)

区域专题研究

2010 年我国区域经济形势分析及 2011 年对策建议 (481)

浙江区域经济发展新趋势及前景展望 (483)

浙江省在长三角区域一体化中的地位、作用和对策研究 (492)

浙江省参与海峡西岸经济区合作与发展的调研报告 (496)

浙江省与兄弟省市经济社会发展比较研究 (502)

浙江省“十二五”空间发展战略研究 (504)

浙江省区域创新体系研究 (509)

探寻浙江区域发展新的增长极 (511)

浙江区域名牌发展现状与对策分析 (513)

浙江省城乡统筹发展水平综合评价报告 (516)

以城市化为主导推进城乡一体化发展的战略思考 (522)

浙江统筹城乡发展之路 (527)

我国“三农”问题和就地就近城镇化

——浙江省长兴县快速推进城镇化引发的思考 (529)

我国中小城市户籍制度改革的难点和思考 (533)

嘉兴特色块状经济向现代产业集群提升研究 (536)

后危机时代加快绍兴发展的几点思考 (541)

把“发展城市群、共建大金华”作为战略主线 (545)

加快推进衢州“四省边际中心城市”建设 (548)

舟山海洋综合开发实验区方案研究 (551)

区域典型报告

杭州下城：从商圈到浙江“华尔街” (557)

慈溪：实施新型城市化战略 (558)

富阳模式：建设新型国家的微观基础 (559)

象山:科技兴海,生态护海 (559)

宁波北仑:依托港口优势,发展临港产业 (561)

诸暨:块状经济大整合 (561)

安吉:做足竹子文章,创造百亿产值 (562)

奉化:构筑特色生态产业体系 (563)

庆元:中国生态环境第一县蓄势待发 (564)

德清:打造中国美好家园 (564)

常山:推进绿色发展,实现生态富民 (565)

浙江最具竞争力中心镇(30个) (568)

店口:江南小镇的城市化之路 (570)

塘下:加快建设区域性中心小城市 (571)

安昌:打造中国魅力名镇 (574)

2010年浙江省百强企业 (575)

浙江省转型升级引领示范企业、和谐关系引领示范企业 (579)

十浙商当选 2010 浙江经济年度人物 (581)

2010 年度风云浙商 (584)

“修补”出来的永康 1000 亿五金产业 (584)

南浔建“中国木地板之都” (585)

乐清努力打造工业电气产业集群示范区 (586)

金西:探索新型开发区之路 (588)

宁波钢铁公司节能减排的实践与展望 (592)

加快义乌市场转型升级步伐 (595)

光大银行:立足中小企业 推进战略转型 (598)

区域 经 济 文 摘

国家发展模式竞争与大国的兴衰 (603)

二十国集团峰会上演大国博弈 (604)

中国参与 20 国集团的对策思考 (604)

中美对话:大国的互动 (605)

中国崛起与中美关系 (605)

中国国家竞争力全球排名第 17 位 (606)

2010 年我国区域经济发展的基本趋势 (606)

中国划定新经济地图 13 个区域升为国家战略 (607)

16 城市创建国家创新型城市 (608)

鲁浙粤三省角力海洋战略	(608)
浙粤苏:中国亿万富豪的摇篮	(609)
外电报道:深圳特区“三十而立”魅力不减	(610)
台湾融入区域经济整合	(611)
世界第六大城市群诞生在长三角?	(611)
高铁开通:长三角“深度融合”加速	(612)
长三角“暗战”战略性新兴产业	(612)
全国百强县出炉 前十位苏浙包揽八席	(613)
改革和发展的“中国经验”	(613)
中国模式的缺陷和体制的弊端	(614)
从中央经济工作会议看“十二五”新开局	(615)
权威解读“十二五”规划建议新亮点	(616)
“十二五”中国经济面临十大挑战	(616)
中国经济六大矛盾详解	(617)
房地产投资性推到极致的后果	(618)
加快经济发展方式转变的战略重点	(619)
加快经济发展方式的“十大转变”	(619)
经济转型必须跨越五座山	(620)
“十二五”经济转型需改变六大失衡	(620)
我国经济领域亟须开展“新五反”	(621)
大力扶植微型企业	(622)
中国社会主义共同富裕的五大基本任务	(623)
“十二五”,中国如何迎接改革大考	(623)
下一步改革需要顶层设计	(624)
加快推进重点领域改革	(625)
深化政治体制改革关键在于解放思想	(626)
我国多层次改革试点格局基本形成	(627)
改革到了向纵深推进的时候	(627)
反垄断要有真突破	(628)
社会建设“短板”之痛	(629)
加快推进社会体制改革	(629)
中国进入社会建设为重点的新阶段	(630)
“十二五”:五大民生改革期待突破	(631)
浙江省发布首份民生报告	(631)
我国贫富差距逼近社会容忍“红线”	(632)

收入分配改革的三个关键问题	(633)
收入分配改革方案缘何“难产”	(634)
楼市调控面临经济民生双重考验	(635)
“十二五”浙江能否继续领跑中国?	(635)
“四大”“四统筹”:浙江可持续发展路线图	(636)
重构经济版图,打造“大浙江”	(637)
人民日报通讯:浙江两翼齐振助腾飞	(638)
经济日报通讯:浙江建设生态文明 推进转型升级	(638)
浙江确定 25 个省级创建创业型城市	(639)
浙江要从中小企业数量大省向素质强省转变	(639)
浙江沿海战略提速	(640)
浙江重点欠发达县特别扶持政策启动	(641)
浙江农民收入连续 26 年全国第一	(641)
省外浙江人 600 万,浙商省外投资超过 3 万亿	(642)
浙江 35 家企业入围中国企业 500 强	(642)
加快推进杭州都市经济圈建设	(642)
浙中城市群规划通过评审	(643)
全力打造三门湾次经济圈	(643)
温州强镇扩权 5 座新城耀浙南	(644)
海宁农民进城新政 全国率先试水	(645)
习近平批示温州后进村整治经验	(645)
浙商十大创新模式典型	(646)

区域研究动态

坚持科学发展 提升整体水平 为“十二五”哲学社会科学发开好局起好步

——浙江省社科联党组书记陈荣在浙江省社科联六届二次理事会上的工作报告 (649)

浙江省社科联第三届社科研究优秀成果奖获奖名单 (655)

关于第 12 届(2009 年度)浙江区域经济社会发展优秀调查研究成果的通报 (658)

《浙江区域经济研究》2010 年 1~12 月(总第 133~144 期)总目录 (663)

一部厚重的地方经济社会发展“正史”

——《浙江区域经济发展报告》述评 (666)

发展区域经济 加强社会建设 为全面建设小康社会作出新贡献

——浙江省区域经济社会发展研究会的历史经验与“十二五”发展思路 (669)

加快推进社会建设 率先实现全面小康

——浙江省“十二五”社会建设研讨会综述 (673)

浙江区域发展研究报告(2011)网络版增刊篇目 (676)

浙江省区域经济与社会发展研究会简介 (678)

浙江省区域经济与社会发展研究会会员名录 (678)

浙江省区域经济与社会发展研究会联谊单位名录 (681)

卷首文章

坚持科学发展 加快转型升级 为“十二五”经济社会发展开好局起好步

——在全省经济工作会议上的讲话

中共浙江省委书记 赵洪祝

这次全省经济工作会议,是在胜利完成“十一五”规划目标任务、即将迎来“十二五”开局之际召开的一次重要会议。会议的主要任务是,全面贯彻落实党的十七届五中全会、中央经济工作会议和省委十二届八次全会精神,深入贯彻落实科学发展观,认真总结今年经济工作,研究部署明年经济工作,进一步推动经济平稳较快发展和社会和谐稳定,为“十二五”发展开好局、起好步。

“十一五”时期是我省发展史上极不平凡的五年。五年来,我省坚持用马克思主义中国化的最新理论成果指导实践,坚持继承与发展相统一,在深入实施“八八战略”和推进“平安浙江”、文化大省、“法治浙江”和生态省建设的基础上,根据党的十七大的新要求 and 浙江发展的新情况,作出了一系列事关全局和长远的重大决策部署,先后确立了“全面建设惠及全省人民小康社会”发展总目标,实施了“创业富民、创新强省”发展总战略,完善了经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设“五位一体”发展总布局,推出了“全面小康六大行动计划”发展举措,提出了“标本兼治、保稳促调”经济工作方针,增强了改革开放的发展动力,强化了党的建设这一发展的根本保证,有力推动了经济社会平稳较快发展,全省综合实力、国际竞争力、可持续发展能力持续增强,人民生活显著改善,各项事业加快发展,科学发展水平明显提高,“十一五”规划的主要目标任务顺利完成,为全面建成惠及全省人民的小康社会打下了坚实基础。

今年是外部宏观经济形势极为复杂的一年。一年来,全省上下认真贯彻落实中央一系列大政方针和宏观调控政策,紧紧围绕省委、省政府重大决策部署和年度工作安排,扎实推进“全面小康六大行动计划”,突出抓好大平台大产业大项目大企业建设,重视发展海洋经济,加快经济结构调整,深化改革开放,加强自主创新,扎实推进生态文明建设,深入推进社会主义新农村建设,统筹区域协调发展,着力保障和改善民

生,切实维护社会和谐稳定,确保了经济社会平稳较快发展。预计今年全省生产总值可达 27000 亿元,比上年增长 11.5% 以上,人均生产总值可达 51500 元以上;财政总收入和地方财政收入分别达到 4895 亿元和 2608 亿元,增长 18.8% 和 21.7%;城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别可达 27000 元和 11000 元,均增长 10% 左右;万元生产总值能耗 0.72 吨标准煤,比 2005 年下降 20%,全面完成国家下达的化学需氧量、二氧化硫排放量削减指标,年初确定的各项任务均可顺利完成。这些成绩的取得,是党中央、国务院正确领导的结果,是全省各级党委、政府团结带领广大党员干部群众共同努力的结果。

一、关于明年经济形势

正确分析和把握经济形势,是做好明年经济工作的重要基础。党的十七届五中全会在深刻分析国际国内宏观形势的基础上,作出了我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的重大判断,强调今后五年是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。不久前召开的中央经济工作会议深刻分析国内外形势,明确作出了世界经济结构进入调整期、世界经济治理机制进入变革期、创新和产业转型处于孕育期、新兴市场国家力量步入上升期的重要判断;并强调短期问题与长期问题交织、结构性问题与体制性问题并存、国内问题与国际问题互联,要采取有力措施,积极妥善加以解决。中央对形势的这些重大判断,有利于我们进一步认清世情国情,更好地把握发展大势,明确发展方向。我们一定要全面领会,深刻理解,切实把思想统一到中央对形势的分析判断上来,进一步增强机遇意识、忧患意识和责任意识,更好地把握发展的主动权。

明年国内外宏观形势对我省的发展有着重大而深刻的影响。总的看,机遇与挑战并存,但机遇大于挑战。我们要有全局意识、国际视野和战略眼光,善于在复杂多变的形势中发现机遇、在谋划发展中把握机

遇、在发展实践中用好机遇。

一是开拓国内外市场的机遇。国际金融危机导致的经济急剧动荡逐渐缓解,美国经济继续复苏,欧洲、日本经济保持增长,新兴市场国家和发展中国家继续保持较快增长,明年世界经济有望继续恢复增长,这有利于我们进一步稳定外需,拓展新兴市场。国家深入实施扩大内需战略和区域协调发展战略,城镇化、工业化和农业现代化同步推进,经济发展的内生动力增强,这有利于我们进一步扩大内需,拓展国内市场。

二是加快产业转型升级的机遇。转变发展方式已成为发展的主攻方向,信息技术、新能源技术等面临重大突破,新的商业模式和新的经济业态不断涌现,国内消费结构和产业结构升级明显加快,资源环境约束加大和节能减排任务艰巨形成“倒逼机制”,这都将促进我们提升产业层次,大力发展高新技术产业和战略性新兴产业,加快构建现代产业体系。

三是加快“走出去”的机遇。我国开放格局已到了重要的转型期,从“引进来”为主向“引进来”和“走出去”并重转变。我国已成为世界经济、贸易和外汇储备大国,在全球经济中的话语权和影响力明显提升。国家明年将赋予企业更大的境外投资自主权,积极推进对外投资便利化。这有利于我们进一步实施“走出去”战略,不断扩大海外投资,充分利用两个市场、两种资源,更好地带动我们的产业、企业和产品走出去,积极参与国际经济合作和竞争。

四是深化重点领域改革的机遇。随着我国改革进入攻坚期,国家将加强改革顶层设计,改革的力度进一步加大,特别是收入分配制度、财税体制、金融投资体制、资源环境等重点领域和关键环节的改革全面展开;国家赋予我省多项国家级改革试点,特别是将我省列为国家海洋经济试点省、国家发改委转变经济发展方式综合配套改革联系点、循环经济试点省、技术创新工程试点省、义乌国际贸易综合改革试点等,这将有利于我们推动改革不断深化,在重点领域取得新的突破,在关键环节取得实质性进展,进一步形成体制机制新优势。

五是加快改善民生的机遇。国家把改善民生、富民强国作为发展的根本出发点和落脚点,加大民生投入,促进就业增长,完善社保体系,特别是提出了“两提高、两同步”的要求,进一步增加居民收入,这有利于我们进一步保障和改善民生,提高基本公共服务均等化水平,促进社会公平正义,加快和谐社会建设。

与此同时,我们也要清醒地看到,明年宏观形势仍然复杂多变,不稳定不确定因素较多,发展还面临许多挑战。国际上金融危机影响还将持续,欧洲债务

危机还在发展,美元贬值和全球性通胀趋势明显;国内资源环境约束强化,人民币升值压力加大,通胀预期增强,社会矛盾多发。这些新情况与我省长期积累的体制性、结构性、素质性、资源性矛盾交织在一起,使我省发展面临的挑战显得更为严峻。主要表现在:

一是物价继续上涨压力加大。保持物价平稳运行是明年经济工作最紧迫的任务。我省CPI高位运行,特别是一度出现了农产品价格过快上涨的现象。这既有美国量化宽松货币政策和国际大宗商品上涨的影响,也有国内流动性充裕和局部游资炒作等产生的影响;既有需求增长和成本上升的影响,也有资产泡沫的影响;既有资源类产品价格改革推进的影响,也有通胀预期强化的影响;既有自然灾害造成的影响,也有对农业生产不够重视的影响。这些因素,有的我们可以加以控制,有的在短期内还难以消除,明年物价形势十分严峻。

二是节能减排压力加大。节能减排是经济发展的硬任务和约束性指标。随着“十二五”开局,我省一些临港石化、钢铁、造纸等高耗能项目陆续建成投产,居民生活用能快速增长,面临着能源消耗和环境污染增加的刚性制约;服务业发展相对缓慢,高耗能行业比重下降有限,面临着结构性制约;生产总值能耗水平已居全国领先水平,进一步大幅度降低能耗的空间相对较小,面临着技术性制约;量大面广的中小企业装备水平、能耗水平总体上远不如大企业,对中小企业的节能管理尚缺乏有效措施,面临着企业规模制约,从根本上解决资源消耗和环境污染问题已迫在眉睫。

三是外贸出口压力加大。国际贸易正从全球经济衰退中较好地恢复,但仍未恢复到危机前水平。发达国家消费疲软,失业率居高不下。各种形式的保护主义有所抬头,贸易摩擦明显增多。西方发达国家在人民币汇率问题上对我频频施压,人民币升值压力进一步加大。这些都使我省保持出口较快增长的难度增加。

四是企业经营压力加大。企业是市场经济的主体和经济发展的基础,企业不稳经济难稳,经济不稳社会难稳。随着国际大宗商品价格波动加剧,企业原材料价格呈现上涨趋势,企业成本明显上升。随着国民收入分配制度改革的深入推进,劳动力供需结构变化,职工工资水平可能出现较快增长,企业工资支出将明显提高。随着人民币汇率波动区间加大,企业经营风险进一步增加。随着我国货币政策由宽松转向稳健,企业资金供需矛盾逐渐加大,融资成本不断上升。这些都给我们的企业特别是中小企业生存与发展带来新的考验。

五是社会和谐稳定压力加大。社会建设和社会管

理依然比较薄弱。受历史遗留问题、利益格局调整的影响,一些旧的矛盾仍然存在,一些新的矛盾不断出现。特别是生产安全、食品药品安全隐患仍然不少,环境保护、征地拆迁、劳动保障等引发的信访问题和群体性事件时有发生。收入分配差距拉大,就业总量压力和结构性矛盾并存,住房难、上学难、看病难依然是广大群众反映突出的热点问题。这些矛盾和问题如果不及及时妥善解决,将对社会和谐稳定带来冲击。

总之,我们要善于在国际国内形势的相互联系中把握发展大势,善于在国际国内资源的优势互补中创造发展条件,善于在国际国内因素的综合作用中统揽发展全局,抓住难得的发展机遇,妥善应对各方面的挑战,化挑战为机遇,化压力为动力,进一步振奋精神、增强信心、奋发有为,不断开创我省经济社会发展的新局面。

二、关于明年经济工作的总体要求

明年是中国共产党成立 90 周年,是“十二五”开局之年,是全面建成惠及全省人民小康社会的关键之年,做好明年经济工作意义重大。明年全省经济工作的指导思想是,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面贯彻落实党的十七届五中全会和中央经济工作会议精神,按照省委十二届八次全会的部署,深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,围绕“稳增长、抓转型、控物价、惠民生、促和谐”的工作思路,突出发展海洋经济、推进“四大建设”、抓好节能减排、统筹城乡区域发展、创新社会管理、加强自主创新、深化改革开放,为“十二五”发展开好局、起好步,以优异成绩迎接建党 90 周年。

明年我省经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 9% 左右,居民消费价格总水平上涨控制在 4% 左右,城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入均增长 9% 左右,城镇新增就业 60 万人,城镇登记失业率控制在 4% 左右,节能减排完成国家确定的目标要求。

确定地区生产总值增长 9% 左右目标的主要考虑是:中央经济工作会议确定明年全国经济增长预期目标在 8% 左右,我省作为沿海发达省份,发展目标应高于全国平均水平,多为全国大局做贡献;按照省委“十二五”规划《建议》确定的发展目标,更好地扩大就业、增加收入、改善民生,增长目标不宜定得过低;我省处于加快转变经济发展方式的关键阶段,应当把工作重点引导到优化经济结构,提高发展质量和效益上,增长目标也不宜定得太高。9% 左右这个目标充分体现了中央的要求,也符合浙江实际。

根据上述指导思想和主要预期目标,明年要按照

坚持转型发展、创新发展、统筹发展、和谐发展的要求,具体把握好以下五条原则:

1. 把加快经济转型升级作为主攻方向。加快经济转型升级,是我省推动科学发展的必由之路,是转变经济发展方式的具体实践。面对发展中存在的矛盾和问题,加快经济转型升级已经刻不容缓。要按照科学发展观要求,进一步转变发展理念、创新发展模式、探索发展路径,优化发展结构,提高发展质量。坚持把结构调整作为主要途径,着力在调整需求结构、提高产业核心竞争力、促进节能环保、优化空间布局、统筹协调发展等方面求突破、见实效。

2. 把深入推进“四大建设”作为重要着力点。大平台大产业大项目大企业建设,是解决浙江经济结构性、素质性问题的关键抓手,是提高浙江产品在国际国内市场占有率的必然选择,是联动推进新型城市化和新型工业化的重要载体。要把推进“四大建设”作为事关当前和长远发展的重大战略举措来抓,以加快产业集聚区建设为重点,着力抓规划编制、抓政策落实、抓体制创新、抓招商选资、抓项目建设,拓展新的发展空间,培育新的增长点,增强经济发展后劲。

3. 把确保经济平稳较快发展作为基本目标。保持经济平稳较快发展既是增长目标,也是就业目标。要坚决执行中央宏观调控政策,最大限度地发挥政策的积极效应。全面贯彻扩大内需的战略方针,着力破解制约扩大内需的体制机制障碍,促进消费、投资、出口协调拉动经济增长。加强阶段性经济运行情况分析,及时研究解决经济运行中出现的新情况新问题,努力保持经济发展的稳定性、协调性和可持续性。

4. 把保持物价平稳运行作为紧迫任务。物价问题涉及民生、影响稳定、关系全局。群众对物价上涨的感受最直接、反映最强烈。要高度重视物价工作,切实把稳定价格总水平放在更加突出的位置。坚持“立足当前、着眼长远,综合施策、重点治理,保障民生、稳定预期”的原则,认真落实国务院稳定物价的一系列政策措施,切实防止物价出现过快和大幅上涨,进一步加强农业生产,增加农产品有效供给,全面加强价格调控监管工作,确保居民生活必需品稳定供应,落实好低收入人群的价格补贴,确保其基本生活水平不降低。

5. 把维护社会和谐稳定作为重要保障。发展是硬道理,稳定是硬任务,既要促进经济平稳较快发展,又要保持社会和谐稳定,做到两手抓、两手都要硬。要加强和改进新形势下群众工作,创新社会管理,加强基层基础工作,完善维护社会稳定的体制机制和政策举措,正确处理人民内部矛盾,切实解决好人民群众最关心的热点难点问题,在和谐中凝聚力量,在稳定中