

农业 经济学

主编 陈国强

河南农业大学农经系

编者说明

《农业经营管理学》是根据我国农村经济体制改革和农村商品经济迅速发展的新形势，以及最近几年来农业经济管理科学的发展，以适应教学内容改革的需要而编写的。本书在编写过程中，参阅了有关~~农业院校~~农业经济管理部门所编写的教材、资料和经济~~管理~~研究部门~~所研究~~的成果。个别章节，如第一章（~~经济管理科学的形成与发展~~）完全录用了西北农业大学编写的《~~现代化农业经营管理学~~》中的一章，在此一示声明并表示感谢。

由于我国的农业生产~~形式十分复杂~~，经济发展极不平衡：从简单的劳动协作，到高度的~~专业化~~；从分户经营，到大型的国营农场；从手工操作，到现代化大机器生产，都同时存在。而且建设社会主义的农业道路又几经曲折，要全面建立起一门具有中国特色的农业经济管理学科，根据我们自己的现有力量，显然是力不从心的。因此，这本教材不过是我们在教学过程中历史阶段的小结，是对本学科建设的一次初步探索。

不容讳言，限于编者水平有限，加上各种主客观原因，其中错误和不当之处一定不少，深盼读者和广大同行赐教。

本书可作为农业院校农学、土化、烟草、畜牧、兽医、

园艺、植保等专业教材；农业干部培训班和函授班教材；还可供农业管理干部和农业专科学校师生学习与参考。

参加本书编写的（按姓氏笔划为序）有：王晓梅、任淑荣、陈国强、姚黎、郭善民和杨飞同志。其中杨飞同志系豫南农业专科学校教师。最后由陈国强副教授总纂成书。

编 者

1989年7月1日于河南农大

目 录

导 言	(1)
第一章 经济管理科学的形成与发展	(17)
第一节 资本主义管理科学的形成与发展	(17)
第二节 我国社会主义管理科学的产生与发展过 程	(24)
第二章 农村经济管理的原理、原则与方法	(30)
第一节 农村经济管理的基本原理	(30)
第二节 农村经济管理的指导原则	(39)
第三节 农村经济管理的方法	(43)
第三章 农村产业结构	(55)
第一节 农村产业结构的概念和制约因素	(55)
第二节 农村产业结构的目标和原则	(67)
第三节 农村产业结构调整的必要性的	(73)
第四节 农村产业结构设计的步骤和方法	(80)
第四章 经营预测	(88)
第一节 经营预测的作用与内容	(88)
第二节 经营预测的原则与程序	(91)
第三节 经营预测的方法	(96)
第五章 经营决策	(106)
第一节 经营决策的作用与内 容	(106)

第二节	经营决策的原则与程序	(110)
第三节	经营决策的方法	(115)
第六章	农村经济计划与目标管理	(125)
第一节	有计划按比例发展社会主义农村经济的 客观必然性	(125)
第二节	农村经济计划的内容与主要指标	(129)
第三节	农村经济计划的编制、执行和检查	(135)
第四节	目标管理	(141)
第七章	农村经济合同	(147)
第一节	经济合同的形式与内容	(147)
第二节	经济合同的签订与履行	(151)
第三节	经济合同的变更、解除与纠纷的处理	(159)
第四节	经济合同的管理	(165)
第八章	土地资源的合理利用与管理	(171)
第一节	土地在农业生产中的作用、特点与我国的 土地资源	(171)
第二节	扩大农业用地提高土地利用 率	(179)
第三节	实行集约经营提高土地生产 率	(182)
第四节	土地管理	(189)
第九章	农业劳动力的合理利用与劳动管 理	(195)
第一节	农业劳动的性质、特点与我国劳 动力 资 源	(195)
第二节	劳动力资源的合理利用	(202)
第三节	劳动管 理	(211)
第四节	行为科学在劳动管理中的应 用	(217)
第十章	农村资金开发利用与管 理	(227)

第一节	资金在农村经济发展中的重要性及农村资金来源.....	(227)
第二节	农村资金运动的新特点.....	(230)
第三节	社会集资的形式及其动因.....	(233)
第四节	农村信用与管理.....	(236)
第十一章	农区畜牧业资源利用与管理.....	(247)
第一节	畜牧业生产的特点及任务.....	(247)
第二节	农区畜牧业资源与畜牧业发展.....	(250)
第三节	畜群再生产与畜群结构.....	(256)
第四节	饲料的利用及管理.....	(261)
第十二章	农产品商品流通与价格	(271)
第一节	农产品商品流通.....	(271)
第二节	农产品市场供求分析.....	(274)
第三节	农产品的价格形成与价格确定.....	(285)
第十三章	农业技术经济效果评价.....	(294)
第一节	技术经济效果的概念.....	(294)
第二节	农业技术经济效果评价指标.....	(300)
第三节	农业技术经济效果的评价方法.....	(307)

导 言

一、农业在国民经济中的地位与作用

农业经济管理主要是研究农业发展中的经济管理问题，因此，在研究农业经济管理问题时，不仅要了解农村和农业生产的特点，而且首先要了解农业在国民经济中的地位和作用。

农业是一个重要的物质生产部门，在国民经济中占有极其重要的地位。简单来说，农业是人类社会再生产的起点，也是国民经济发展的基础：

（一）农业是人类的衣食之源、生存之本。农业为人类提供最基本的生活资料，没有这些基本生活资料，人类社会就不能存在，社会再生产就不能进行，所以马克思说：“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件”（《马克思恩格斯全集》第25卷，第715页。）。

（二）农业的发展，是社会分工和国民经济各部门得以独立与进一步发展的基础。国民经济各部门都是以农业生产的发展和劳动生产率的提高为前提的，只有农业劳动生产率提高到超过农业劳动力再生产需要的时候，其他部门才能从农业中分离出来；只有农业劳动生产率不断提高，国民经济其他部门和其他社会事业才能不断发展。马克思指出：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础”（《马克思恩格斯全集》第25卷，第885页。）。

农业是国家经济的基础，概括了农业在社会经济中的特殊地位，这是不以人们意志为转移的，适用于一切社会形态的普遍的经济规律。

根据马克思主义关于农业是国民经济基础的理论，结合我国国民经济全面发展的要求来看，农业在国民经济中所占的重要地位，具体表现在如下几个方面：

第一，农业关系到我国十一亿多人口的吃饭和生活的改善。我国有十一多人口，占世界人口的五分之一，一年光吃粮一项就要消耗四千四百多亿斤粮食。吃粮的问题不可能靠哪一个国家来解决，只有发展农业生产，生产足够的粮食，吃饭的问题才能解决。我国人民生活的改善，尤其是农民，占总人口的80%，农业生产好坏决定着他们的收入和生活。农业不发展，以农产品为原料的乡镇企业就无法发展，农民收入无法增加，就不可能使广大农民的生活得到改善，更无法使广大农民富裕起来。只有农业发展了，农产品增加了，粮食和其他产品丰富了，供应问题才会好转，人民生活 and 食品结构才能进一步改善。

第二，农业是工业原料的重要来源。据统计，我国工业生产中以农产品为原料的约占40%；在轻工业中以农产品为原料的约占70%。因此，农业发展的快慢，它能提供多少原料，直接关系着轻工业的发展速度。很明显棉花丰收了，纺织厂开工就足，相反纺织厂就要受到严重的影响。

第三，农村是工业产品最大的销售市场。农村人口多，地方大，目前我国生产的工业品，尤其是轻工业产品，有2/3销往农村。随着农业的发展，农业现代化逐步实现，为农业服务的机械、肥料、水利建设、电力建设、运输建

设、民用燃料和民用建筑材料等日益增多，重工业以农业为重要市场就更为明显了。

第四，农业是国家建设资金积累的重要来源。我国社会主义建设方针是以自力更生为主，外援为辅。大量的建设资金主要靠自己积累。毛泽东同志指出：“为了完成国家工业化和农业技术改造所需要的大量资金，其中一个相当大的部分是靠农业方面积累起来的。这除了直接的农业税以外，就是发展为农民所需要的大量生产资料的轻工业生产，拿这些东西去同农民的商品粮食和轻工业原料相交换，既满足了农民和国家两方面的物质需要又为国家积累资金”。目前，我国财政收入中直接和间接与农业有关的占50%左右，其中少部分是通过直接征收的农业税，大部分是通过向农村出售工业品和对农产品加工、运输、销售等间接途径获得利润和税收。因此，必须迅速发展农业生产，才能为国家积累更多的资金。

第五，广大农村是国民经济其他部门劳动力的来源。为了把我国建设成为社会主义现代化强国。除了加快建设社会主义现代化农业之外，还要建设强大的社会主义工业和国防，迅速发展文化教育和科学技术，实现社会主义工业现代化、国防现代化和科学技术现代化。发展这些生产建设事业所需要的劳动力，其来源除了城市人口自然增殖之外，有很大一部分是来自农村。但是，农村劳动力向工业和其他经济部门转移，取决于农业发展的速度和农业劳动生产率的高低。只有农业发展了，农业机械化水平提高了，能提供的农产品增加了，才能填出较多的劳动力来支援各方面的需要。当然，根据我国目前农业人口多劳动力多的具体情况，农业

劳动力的转移，不可能大量转入城市，特别是大城市。主要还是通过在广阔的农村建立小城镇和在小城镇建立以农副产品为资料的加工工业和就地取材为农业生产、为农民生活服务的乡镇企业。随着工农业和交通运输业的发展，逐步缩小城乡和工农之间的差别。

第六，农产品既是重要的出口物资，又是重要的战略物资。为了加速实现我国社会主义现代化，需要从国外引进一些先进的技术和先进的设备。引进这些东西需要外汇。为了取得外汇，就必须大力发展出口贸易。我国出口物资中农副产品及其加工品约占30%，河南省约占50%。为了防备大的自然灾害和做好反侵略的战备工作，必须有相当数量的物资储备。农产品是重要的战略储备物资。每年能够提供多少农产品进行储备，要看农业生产情况。因此，只有迅速发展农业，才能提供较多的农产品用于储备，以保证社会主义建设顺利进行。

上述论述充分证明，农业的发展速度对于整个国民经济的发展关系极大，上年农业丰收了，下年国民经济的发展速度就快。上年歉收，下年国民经济的发展速度则慢，农业对整个国民经济起着制约的作用。因此，在安排国民经济计划时，要以“农、轻、重”为序，把农业放在首位，要根据农业劳动生产率水平来确定工业和其他部门的发展速度和规模。同时，要工业和其他部门的工作，转到以农业为基础的轨道上来，以适应农业发展的需要。

强调农业的重要性，并不是说农业可以脱离国民经济其他部门、特别是工业而独立存在和发展，农业和工业是国民经济中两个主要的生产部门，农业是基础，工业是主导，这

是不可分割的两个方面，农业的进一步提高与发展，完全离不开工业的主导作用，要对农业实行技术改造，加快农业发展速度，没有工业提供物质技术装备是不可能的。

二、农业生产的特点

农业生产与工业生产相比有其显著特点，只有认识这些特点，才能更好地搞好农村经济管理工作。

农业生产的根本特点是经济再生产过程与自然再生产过程相交织在一起，马克思指出：“经济的再生产过程，不管它的特殊的社会性质如何，在这个部门（农业）内，总是同一个自然的再生产过程交织在一起”（《马克思恩格斯全集》第24卷第398页。）就是说农业的再生产过程，既是人们投入活劳动和物化劳动，生产出满足人们需要的农产品的经济再生产过程；同时又是动植物本身生长发育繁殖的自然再生产过程。这两种过程是紧密结合在一起的，在不同的社会形态下，经济再生产有着不同的内容，它受特定的经济规律的支配，由以上根本特点而产生了农业生产的其他一些特点：

（一）土地是农业生产中不可代替的基本生产资料。土地在农业中的作用是和农业生产的特点相联系的。在其他物质资料生产部门中，土地只作为劳动场所，不须考虑土地肥力状况，而在农业生产中，土地不仅是人们劳动的场所，同时还是农作物生长的基地，直接参与农作物的生产过程。进行农业生产，必须充分合理地开发利用土地，做到用养结合，不断提高土壤肥力。

（二）劳动时间和生产时间不一致。生产时间是指动植

物生长、发育、繁殖的过程，是持续不断的，而劳动时间则是人们作用于劳动对象的时间，带有间歇性，二者并不一致，形成劳动力与生产资料利用的季节性、流动资金支出的不均衡性以及产品获得的间断性，这就要求农业各部门实行合理的结合，才能有效地利用生产资源，减少季节性的影响。

（三）农业生产受外界环境条件的影响较大，有着明显的地域性。目前人类还不能全部控制自然，而农作物对外界条件有其特殊要求，自然条件又各有地区的分布规律和特点，形成农业生产具有明显的地域性，在消耗同等劳动情况下，不同的自然条件，会产生不同的农业劳动生产率，马克思指出：“农业劳动的生产率是和自然条件联系在一起的，并且由于自然条件的生产率不同，同量劳动会体现为较多或较少的产品或使用价值”（《马克思恩格斯》第25卷第922页）。因而确定农业生产结构和布局时，必须因地制宜，根据当地自然，经济条件和生态特点，充分发挥地区优势，宜农则农，宜牧则牧，以便取得更好的经济效益。

（四）农业生产分布广阔，劳动地点分散。由于存在这一特点，因而农业劳动协作不能要求象工业那样集中的规模，适合建立多层次的经营方式，专业化的程度不能象工业那样单一化。

（五）农产品不仅是人们的消费资料，同时又是农业本身的生产资料。农产品除供给人们生活需要外，还有一部分用作农业本身的生产资料，如种籽、种畜、种苗、饲料等，其质量的优劣，直接影响下一个再生产过程产品的数量和质量，因此，发展农业生产，必须重视种籽、种畜的改良，在

当前生产力水平不高的情况下，应贯彻自给性生产和商品性生产相结合的方针，随着生产力水平的提高，逐步提高商品率。

除以上自然特点外，目前我国农业中存在集体经济为主的多种经济成份，相应地就有多种经营层次并存的体制，这是符合我国目前生产力状况的。

由于以上这些特点，决定了社会主义经济规律在农业中的作用和表现方式，必然有其特殊性，从而需要专门研究农业中的经济管理问题。

三、农业经济管理的主要内容

通过学习农业经济管理，使我们理解马列主义关于农业问题的基本理论，熟悉党和国家发展农业生产的方针政策，初步掌握农业经济管理的基本知识。

农业经济管理既包括国家对整个农业部门的经济管理，又包括各农业企业内部的经济管理，前者是宏观经济管理，后者是微观经济管理。宏观经济管理主要是确定管理体制与农业发展战略措施，编制农业长期规划，研究农业经济结构与农业生产布局，通过计划管理、物资调配以及金融、税收、信贷等经济杠杆，促进农业生产的发展。微观经济管理，也就是企业内部的经济管理，主要是确定生产方针和核算制度，编制农业企业计划，对各项资源进行科学、合理的管理，充分发挥人力、物力、财力的作用，达到投入少、效益大的目的。概括地说，农业经济管理是根据特定经济目标，对农业生产过程（包括生产、交换、分配、消费）和生产要素（劳动力、劳动资料、劳动对象）进行决策、计划、

指挥、调节、监督。

在阶级社会中,经济管理具有两重性,马克思指出:“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态,而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方,都必然会产生监督劳动和指挥劳动,不过它具有两重性(《资本论》第3卷第431页)。这就是说,一方面是协作劳动和社会化大生产的客观要求,任何生产部门,只要进行社会化大生产,就必须有人类来指挥和调节各个人的协作劳动,就需要管理,这一性质称作管理的自然属性(或称管理的一般性)。另一方面,管理是社会生产关系的体现,是实现生产目的的主要手段,它体现一定阶级的利益和意志,不同阶级的利益,决定了经济管理的不同目的、制度和办法,这一性质,称为管理的社会属性(或称管理的特殊性),这是由那个社会经济制度的性质所决定的。

认识经济管理的两重性,有助于我们理解经济管理的性质,弄清社会主义管理与资本主义管理的区别。就经济管理作为指挥生产、合理组织生产力的基本职能来说,这是劳动过程的普遍形态,是由生产力发展水平和劳动社会化程度所决定的,也是一切社会化大生产所具有的,例如合理组织劳动力、有效利用生产资源、商品产品和市场的关系等等。而经济管理中,有关维护生产关系的原则,是由社会关系的性质所决定的。例如生产资料公有制,是由社会主义制度所决定,不同于资本主义制度,它是为实现社会主义生产目的服务的,而不是各种生产方式所共有的。所以,社会主义的经济管理不但要反映社会化大生产的客观要求,而且必须要反映社会主义公有制的特点。我们学习国外管理经验时,既要

有分析地吸收有用的管理方法，为我所用，又要防止不顾我国特点，盲目地搬用，以致偏离社会主义方向。

农业经济管理的内容比较广泛，包括管理目的、体制、原则、方法。既要讲各生产要素的合理利用，又要讲各环节的科学组织，以及各个生产部门的最佳经济效益。概括起来，包括以下几个方面：

（一）阐述社会主义农业制度建立和发展的规律性，合理确定农业经济管理体制，正确处理农、工、商之间以及国家与农业企业之间的相互关系；

（二）根据各地区、企业的自然、经济条件，制定合理的经营战略和经营计划；

（三）合理调整农业生产结构，搞好农业生产布局，充分合理利用自然资源；

（四）搞好农业生产要素的合理配置，研究各生产要素的筹集、使用、保管、核算，分析投入产出情况，寻找最佳经济效果；

（五）合理地组织商品交换，充分利用市场、价格机制，发展社会主义的农村商品生产；

（六）搞好农产品总收入的分配，正确处理生产、生活，积累、消费之间以及国家、集体和个人之间的关系，保证农业不断进行扩大再生产，增加农民收入。

四、农业经济管理的任务、指导思想和方法

农业经济管理的任务，是为解决社会主义条件下，农业发展中的经济管理问题，这是因为管理在农业经济中的重要

作用所决定的。但是，它在不同时期的具体任务又不是完全相同的。根据我国当前和今后一段时期的需要，这门学科的任务大体可以概括为以下几个方面：

（一）科学地阐明社会主义农业制度的特征和优越性。我国的社会主义农业制度已经建立，经过四十年来的实践，取得了巨大成绩，并显示出其优越性。但是，社会主义农业的本质特征是什么，其不同的发展阶段有什么不同的特点，社会主义农业制度优越性的表现及其产生的原因等，迄今还未得到十分科学的阐明，以为一切生产资料都归公，实行集体劳动和平均主义分配制度就是社会主义农业的特征。以为社会主义农业制度就是不要商品生产和商品交换，存在着商品生产和商品交换就必然导致资本主义复辟，主张生产和交换统一由国家直接安排和调拨等。似乎不许农民群众拥有任何生产资料所有权，才算社会主义；似乎一讲合作经济，就只能财产归大堆；似乎只有平均主义，才有共同富裕，如果有人先富裕起来，就是资本主义道路；因此，得出了一个结论，就是农民群众每日每时都产生走资本主义道路的愿望和倾向；或者反过来，农民群众会天然接受社会主义和共产主义的理想等等。

实践证明，这些估量都是主观想象出来的，都是错误的。在这些估量的基础上产生出来的政策、做法和社会舆论，严重阻碍了我国农村生产力的发展，从而严重阻碍了具有中国特色的社会主义经济体制的形成。由于我国社会主义农业制度长期受到左的错误干扰，未能充分显示其优越性，这样就使一些人对社会主义制度产生误解和怀疑。这些问题如不很好地解决，今后在研究或解决农业发展问题时，就不

可能正确地坚持社会主义的发展方向，就有可能继续犯左的或右的错误。这就要求我们从经济发展规律的高度，系统地、对社会主义农业制度的优越性及其产生的原因加以科学的阐明。

（二）总结社会主义农业发展的历史经验，严格按照客观经济规律办事。建国以来，经过了四十年的实践，在我国农业的社会主义革命和建设过程中，取得了许多成功的经验，也经历了不少失败的教训。现在回过头来，总结这些经验和教训，从中找出规律性的东西来，以指导我国社会主义农业继续向前发展。

我们的经验就是一切要从实际出发，摸透实际情况，弄清弄准事物的内在矛盾和联系，找出规律性的东西，并严格按照自然规律和经济规律办事，决不能单凭主观意志，滥用行政命令，不顾复杂的客观情况，乱下命令，搞浮夸，搞瞎指挥，使农业生产受到损失，群众利益受到损害。

（三）继续批判资产阶级和封建主义残余在农业经济问题上的表现。在农业经济问题上，也和其他问题一样，不断地进行着资产阶级理论和封建主义残余思想同马列主义理论的斗争。不战胜这些错误的理论和思想，马列主义的农业经济理论就不能确立和发展，无产阶级和广大农民就会在社会主义农业的革命和建设上失去正确的理论指导和前进的方向。

同时，还必须继续批判林彪、“四人帮”散布的反革命谬论，肃清其流毒。林彪、“四人帮”打着“发展”和“捍卫”马列主义的旗号，肆意践踏马克思主义的基本理论，篡改党在农业方面的方针政策，颠倒是非，混淆黑白，在人们