

工会理论与 基础知识读本

GONGHUI LILUN YU JICHU ZHISHI DUBEN

上海海事大学工会理论研究会编



上海交通大学出版社

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

高等学校党政工干部学习材料

工会理论与基础知识读本

上海海事大学工会理论研究会编

上海交通大学出版社

内 容 提 要

本书共分马克思、列宁、毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛论工会；刘少奇、李立三、赖若愚关于工会工作的论述；工会基础知识；校务公开民主管理基础知识；有关文件选编和典型案例六个部分，其中校务公开民主管理基础知识又分为校务公开基础知识、教代会基础和民主评议基础知识三个部分，而教代会基础知识主要介绍高等学校教职工代表大会制度。

本书以马克思主义工会经典理论、中华全国总工会前期领导人关于工会工作的论述、相关工会法律法规、有关重要文件为基本素材，既有一定的理论深度，又有实际应用价值。可以作为高等学校各级党政工干部岗位培训的参考用书，也可作为工会干部和广大职工自学工具书。

图书在版编目(CIP)数据

工会理论与基础知识读本/上海海事大学工会理论研究会编. —上海:上海交通大学出版社, 2009
ISBN 978-7-313-06070-9

I. 工... II. 上... III. 工会工作—基本知识—中国 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 195916 号

工会理论与基础知识读本

上海海事大学工会理论研究会编

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路 951 号 邮政编码 200030)

电话: 64071208 出版人: 韩建民

上海交大印务有限公司印刷 全国新华书店经销

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 6.125 字数: 171 千字

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1~3 030

ISBN 978-7-313-06070-9/D 定价: 20.00 元

版权所有 侵权必究

前 言

胡锦涛总书记指出：“工会工作是党的群众工作的重要组成部分。贯彻全心全意依靠工人阶级的指导方针，就必须高度重视工会工作，充分发挥工会组织的作用。”在当今这个经济社会深刻变革的时代，工会组织的桥梁纽带作用、职工代表作用和社会支柱作用发挥得如何，不仅影响到党和群众的关系、职工利益的实现、和谐社会的构建，而且关系到党的长期执政和国家的长治久安。工会组织的作用能否得到充分发挥，不但取决于工会的内部环境，而且取决于工会的外部环境；不但取决于工会干部的自身素质，而且取决于党政干部的工会理论素养。在高等学校，无论是党政干部、工会干部，还是普通教职工，他们通常都是工会的一员，都应当履行《中国工会章程》所规定的学习工会基本知识的义务。而党政干部和工会干部因身份特殊和工作需要，更应具有一定的工会理论素养，拥有必备的工会基础知识。

为了方便高等学校党政工干部学习工会理论和基础知识，我们以领袖论著、相关法律法规和重要文件为素材，编写了这本读本，以期党政工通力合作，建设中国特色社会主义高校工会。

本书共分马克思主义工会经典理论、工运领袖关于工会工作的论述、工会基础知识、校务公开民主管理基础知识、有关文件选编和典型案例六个部分。本书由工会理论研究会宋光明同志主编，董慧同志审校，李华同志编排。由于编者水平有限，不当之处，敬请广大工会会员批评指正。

中国教育工会上海海事大学委员会工会理论研究会

2009年4月

目 录

一、马克思、列宁、毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛论工会	1
1. 马克思论工会	1
2. 列宁论工会	1
3. 毛泽东论工会	9
4. 邓小平论工会	11
5. 江泽民论工会	15
6. 胡锦涛论工会	21
二、刘少奇、李立三、赖若愚关于工会工作的论述	35
1. 刘少奇关于工会工作的论述	35
2. 李立三关于工会工作的论述	44
3. 赖若愚关于工会工作的论述	45
三、工会基础知识	55
1. 工会的性质	55
2. 工会的地位	55
3. 工会的指导思想	56
4. 工会的领导体制	56
5. 工会的工作方针	56
6. 工会的主要任务	57
7. 工会的活动准则	57
8. 工会的基本职责	58
9. 工会的社会职能	58
10. 工会的组织原则	59

11. 基层工会的基本任务	60
12. 基层工会的法人资格	61
13. 工会的权利	61
14. 工会的义务	69
15. 工会的维权观	71
16. 工会维权的主要机制	71
17. 工会的组建	72
18. 入会的条件	72
19. 劳务工的入会	72
20. 会员的权利	73
21. 会员的义务	74
22. 工会会员代表大会代表的名额	74
23. 工会会员代表大会代表的条件	75
24. 工会会员代表大会代表的产生	75
25. 工会会员代表大会代表的任期	76
26. 工会委员会委员的名额	76
27. 工会委员会委员候选人的产生	77
28. 工会委员会的产生	77
29. 工会委员会的选举	78
30. 工会委员会的任期	79
31. 工会经费审查委员会的名额	80
32. 工会经费审查委员会的产生	80
33. 工会干部的配备	80
34. 工会干部的管理	82
35. 工会主席的任职	83
36. 工会主席的调动和补选	84
37. 工会主席的罢免程序	85
38. 工会的经费	85
39. 相关法律责任	87
40. 工会的自身建设	88

41. 工会与党委	88
42. 工会与行政	89
四、校务公开民主管理基础知识	92
1. 校务公开基础知识	92
(1) 校务公开的性质	92
(2) 校务公开的目的	92
(3) 校务公开的意义	93
(4) 校务公开的作用	94
(5) 校务公开的领导体制和工作机制	94
(6) 校务公开的工作格局	95
(7) 校务公开的组织机构	95
(8) 校务公开的工作要求	95
(9) 校务公开的制度建设	97
(10) 校务公开的基本载体	98
(11) 校务公开的基本要义	98
(12) 校务公开的基本原则	98
(13) 校务公开的主要内容	99
(14) 校务公开的形式和途径	100
(15) 校务公开的监督检查	100
2. 教代会基础知识	101
(1) 建立教代会制度的目的	101
(2) 教代会的性质	101
(3) 教代会的地位	101
(4) 教代会的作用	101
(5) 教代会的基本任务	102
(6) 教代会的组织原则	102
(7) 教代会的组织制度	102
(8) 教代会的定期开会	102
(9) 教代会的工作机构	103

(10) 教代会工作机构的任务	103
(11) 教代会的领导体制	104
(12) 教代会的职权	104
(13) 教代会的审议建议权	107
(14) 教代会的审议通过权	107
(15) 教代会有审议决定权	107
(16) 教代会审议通过权与审议决定权的区别	108
(17) 教代会的评议监督权	108
(18) 教代表的条件	108
(19) 教代表的名额	109
(20) 教代表的产生	109
(21) 教代表的选举	109
(22) 教代表的构成	110
(23) 教代表的任期	110
(24) 教代表的权利	110
(25) 教代表的义务	111
(26) 教代表的资格审查	111
(27) 教代表的缺额	112
(28) 教代表的更换	112
(29) 教代表的补选	113
(30) 列席代表的人选	113
(31) 教代表的培训	113
(32) 代表团的组成	114
(33) 代表团长的职责	115
(34) 大会主席团的组成	115
(35) 大会主席团的产生	116
(36) 大会主席团的职责	116
(37) 大会主席团的常设	116
(38) 教代会的筹备方式	117
(39) 教代会的筹备内容	117

(40) 教代会的议题	118
(41) 教代会的议程	118
(42) 教代会的提案	119
(43) 教代会的提案征集	119
(44) 教代会的提案处理	119
(45) 提案工作报告	120
(46) 教代会预备会	121
(47) 教代会正式会议基本程序	121
(48) 教代会正式会议的会期	122
(49) 教代会大会代表的法定人数	122
(50) 大会议案的审议	122
(51) 教代会的审议质量	123
(52) 教代会大会决议	124
(53) 教代会大会决议的类型	124
(54) 教代会大会决议的形成	125
(55) 教代会大会选举和表决方式	125
(56) 教代会闭会期间大会决议的修改	125
(57) 教代会专门工作委员会的设立	126
(58) 教代会专门工作委员会的产生	126
(59) 建立高校院系教代会的目的	126
(60) 教代会的经费	127
(61) 教代会报告制度	127
(62) 教代会报告办法	128
(63) 工会与教代会的关系	128
(64) 教代会与党组织的关系	128
(65) 教代会与行政领导的关系	129
3. 民主评议基础知识	129
(1) 职代会民主评议的目的	129
(2) 职代会民主评议的意义	130
(3) 开展职代会民主评议工作的单位	130

(4) 职代会民主评议的时间	130
(5) 职代会民主评议的对象	131
(6) 职代会民主评议的原则	131
(7) 职代会民主评议的依据	132
(8) 职代会民主评议的内容	132
(9) 职代会民主评议的方法	133
(10) 职代会民主评议的程序	134
(11) 教代会民主评议的组织领导	134
五、有关文件选编	136
1. “中共中央批转对中华全国总工会党组第三次扩大会议的 复查结论和报告的通知”(摘录)(1979年9月19日)	136
2. “中共中央政治局委员王震同志在李立三同志 追悼会上的悼词”(摘录)(1980年3月20日)	137
3. “中共中央书记处对工会工作的重要指示”(摘录) (1983年3月14日)	137
4. “中共中央办公厅、国务院办公厅转发全总党组《关于 工会参加党和政府有关会议和工作机构的请示》 的通知”(摘录)(1985年11月5日)	138
5. “国务院办公厅关于深入贯彻工会法 支持工会 工作的通知”(2004年12月15日)	138
6. “关于建立健全本市厂务公开工作责任制的若干意见” (2006年2月22日)	141
7. “上海市厂务公开工作责任追究办法(试行)” (2006年2月22日)	145
8. “上海市职工(代表)大会工作规范”(2000年4月)	148
9. “上海市总工会关于进一步加强本市职代会制度 建设的指导意见”(2008年1月2日)	163
10. “上海市总工会关于规范本市企事业单位在贯彻执行 《劳动合同法》等法律法规过程中履行职工代表大会	

民主程序的通知”(2008年1月2日)	170
六、典型案例	174
1. 单位制度不合法 不得作为解聘依据	174
2. 解除员工劳动合同没告知工会败诉案	175
3. 工会主席不作为 我支持工人告他	177
4. 工会的位置在哪里	181

一、马克思、列宁、毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛论工会

没有科学的理论就没有科学的发展。马克思、列宁、毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于工会的理论对于我们探索中国特色社会主义工会发展道路具有重要的指导意义。面对新的形势和任务,我们必须勤于学习,善于思考,积极探索,大胆实践,勇于开拓,不断创新,才能进一步增强工会工作的科学性、系统性、预见性,使工会工作更好地体现时代性、把握规律性、富有创造性。

1. 马克思论工会

“不管工会的最初目的如何,现在它们必须学会作为工人阶级的组织中心而自觉地进行活动,把工人阶级的彻底解放作为自己的伟大任务。工会应当支持这方面的任何社会运动和政治运动。它们承认自己是并且以实际行动表现出自己是整个工人阶级的代表和为工人阶级利益而斗争的战士,因而有义务把没有组织起来的工人吸引到自己的队伍中来。它们应该特别关怀那些报酬最少的生产部门的工人的利益,例如农业工人,他们由于不利的条件而处于完全孤立无援的境地。工会应该向全世界证明,它们绝不是为了狭隘的利己主义的利益,而是为了千百万被压迫者的解放进行斗争。”

马克思《马克思恩格斯全集》第16卷,人民出版社1964年2月第1版,第221页

2. 列宁论工会

工会是“无产阶级在阶级范围内最广泛的组织。”

《列宁全集》第35卷,人民出版社1985年10月第2版,第432页

“工会建立起先锋队与群众之间的联系,工会通过日常的工作说服群众,说服那唯一能够领导我们从资本主义过渡到共产主义去的阶级的群众。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第369页

“工会是国家政权的蓄水池,是共产主义的学校,是学习主持经济的学校。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第423页

“工会就它在无产阶级专政体系中的地位来说,是站在——如果可以这样说的话——党和国家政权之间的。……没有工会这样的基础,就不能实现专政,就不能执行国家职能。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第368-369页

“在我国,国家政权的一切政治经济工作都由工人阶级觉悟的先锋队共产党领导,工会应当是国家政权最亲密的和不可缺少的合作者。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第624页

“工会要同党密切接近——这是唯一正确的原则。竭力使工会同党接近并且同党联系在一起——这应该是我们的政策,而且必须在我们的一切宣传、鼓动和组织工作中坚决地加以贯彻,既不追求我们的政策得到别人简单的‘承认’,也不把思想不一致的人逐出工会。”

《列宁选集》第1卷,人民出版社1995年6月第3版,第773页

“工会包括了全体产业工人,把他们吸收到自己的组织中,它是一个掌权的、统治的、执政的阶级的组织,是实现专政的阶级的组织,是实行国家强制的阶级的组织。但是,工会却不是国家组织,不是实行强制的组织,它是一个教育的组织,是吸引和训练的组织,它是一所学校,是

学习管理的学校,是学习主持经济的学校,是共产主义的学校。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第368页

“无产阶级国家应当从权利上和物质上鼓励工人参加工会组织。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第622页

“对工会会员决不能要求具有一定的政治观点;在这一点上,也和对宗教的问题一样,工会应当是非党的。对于无产阶级国家中的工会会员,只应要求他们懂得同志纪律,懂得工人团结起来捍卫劳动者的利益和忠于劳动者政权即苏维埃政权的必要性。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第622页

“把所有工人强行登记为工会会员的做法,既不符合工业社会化实际达到的水平,也不符合群众的觉悟水平。此外,强制入会的做法还使工会产生了某种程度的官僚主义弊病。必须在相当长的时期内坚决恢复自愿入会的做法。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第622页

“工会只有把极广大的非党工人群众联合起来,才算是真正的工会。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第629页

“俄国无产者的先进部队——产业工人工会——重大的义不容辞的责任,就是帮助自己的弟兄农业工人。”

《列宁全集》第30卷,人民出版社1985年10月第2版,第349页

“我们希望,正是在革命时期,在一般劳动群众特别是工人渴望发挥自己的作用,为自己开辟道路,坚持由工人自己独立解决劳动的各种

问题以建立新生活的时候,工会不要局限于狭隘的行会利益,不要忘记自己的力量较弱的弟兄农业工人,而要用一切力量来帮助他们建立俄国农业工人工会。”

《列宁全集》第30卷,人民出版社1985年10月第2版,第350-351页

“在实现无产阶级专政的整个过程中,工会的作用是非常重要的。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第368页

“党直接依靠工会来进行自己的工作。……工会形式上是一种非党的组织,而实际上大多数工会的领导机构,首先当然是全俄总工会的中央机构或常务机构(全俄工会中央理事会),都由共产党员组成,执行党的一切指示。总之,这是一个形式上非共产党的、灵活而较为广泛的、极为强大的无产阶级机构。党就是通过这个机构同本阶级和群众保持密切联系的;阶级专政就是通过这个机构在党的领导下实现的。如果没有同工会的极密切的联系,没有工会的热烈支持,没有工会不仅在经济建设方面,而且在军事建设方面奋不顾身的工作,那么别说我们能管理国家和实行专政两年半,就是两个半月也不成。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第157-158页

“假如党与工会发生分裂,党是有罪过的,其结果一定会使苏维埃政权灭亡。……如果由于我们的过错而造成了分裂,那就一切都完了,因为工会不仅是一个机关,而且是我们全部政权所依靠的源泉。”

《列宁全集》第32卷,人民出版社1958年9月第1版,第42-43页

“除了通过工会,通过工会同工人阶级政党的协同动作,无产阶级在世界上任何地方从来没有而且也不能有别的发展道路。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第160页

“一家拥有优良发动机和第一流机器的上等工厂，如果发动机和机器之间的传动装置坏了，那就不能开工，同样，如果共产党和群众之间的传动装置——工会位置摆得不正或工作得不正常，那我们的社会主义建设就必然遭殃。”

《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年6月第3版，第626页

“我们的国家是带有官僚主义弊病的工人国家。……试问，在实际形成的这样一种国家里，难道工会没有什么可以保护的？没有工会，能够保护组织起来的全体无产阶级的物质利益和精神利益吗？”

《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年6月第3版，第373页

“组织起来的全体无产阶级应当保护自己，而我们则应当利用这些工人组织来保护工人免受自己国家的侵犯，同时也利用这些工人组织来组织工人保护我们的国家。实现这两种保护，都必须通过一种特殊的办法，即把我们的国家措施和我们同我们的工会的协商、‘结合’这两方面配合起来。

……‘结合’这个概念含有这样的意思，就是要善于利用国家政权的措施，来保护联合起来的全体无产阶级的物质利益和精神利益，使它不受这个国家政权的侵犯。”

《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年6月第3版，第373-374页

“无产阶级国家在不改变其本质的情况下，可以容许贸易自由和资本主义的发展，但只是在一定限度内，而且要以国家调节（监察、监督、规定形式和规章等等）私营商业和私人资本主义为条件。这种调节能否成功，不仅取决于国家政权，而且更取决于无产阶级和全体劳动群众的成熟程度以及文化水平等等。即使这种调节十分成功，劳资之间阶级利益的对立无疑还是存在的。因此，今后工会最主要的任务之一，就是在无产阶级同资本作斗争时从各方面全力维护无产阶级的阶级利益。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第620页

“即使在国有企业中,工会也义不容辞应维护无产阶级和劳动群众的阶级利益,使之不受雇用他们的人侵犯。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第621页

“一方面,工会的主要任务是维护劳动群众的利益,而且是最直接最切身这种意义上的利益;另一方面,工会既然是国家政权的参加者和整个国民经济的建设者,就不能拒绝实行压制。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第626页

“在建设社会主义和参加工业管理方面,工会工作的一个必要组成部分就是制定工资标准和供给标准等。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第625页

“实行实物奖励,是工会在生产中的作用和任务。”

《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年6月第3版,第380页

“企业较小,可由全体工人和职员直接实行工人监督者,则直接实行,否则,通过他们选出的代表实行。”

《列宁选集》第3卷,人民出版社1995年6月第3版,第353页

“问题的实质在于,如果不取消商业秘密和银行秘密,不立即颁布一项法律,规定向工会公开商业账目,那么一切关于监督的谈论,一切关于监督的方案就都是空谈。”

《列宁全集》第30卷,人民出版社1985年10月第2版,第367页

“工人和职员选出的代表所作的决定,企业主必须服从,只有工会