

2013 中公版

公务员考试快速突破手册 时政热点深度解读及 考点预测

李永新◎主编

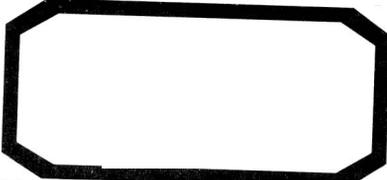
中公教育公务员考试研究院 ◎审定

- ★ 荟萃最新公考热点 高效攫取备考知识 ★
- ★ 编写权威时政题库 题型科学考点清晰 ★
- ★ 便携易带快速记忆 轻松踏入高分捷径 ★

购正版图书 尊享“中公伴我行”配套学习计划

本书适用于：国家及各省市公务员 | 事业单位 | 人民警察 | 选调生 | 村干部 | 军转干招考

人民日报出版社



中公教育
CN 助您实现公职梦

公务员考试快速突破手册

2013 中公版

时政热点深度 解读及考点预测

李永新 主编

中公教育公务员考试研究院 审定

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

公务员考试快速突破手册.时政热点深度解读及考点
预测 / 李永新主编. —北京:人民日报出版社,
2011.6(2012.3)
ISBN 978-7-5115-0471-5

I. ①公… II. ①李… III. ①公务员-招聘-考试-
中国-自学参考资料②时事政策教育-中国-自学参考资
料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 102557 号

书 名: 公务员考试快速突破手册·时政热点深度解读及考点预测

出 版 人: 董 伟

作 者: 李永新

责任编辑: 张 峰

封面设计: 中公教育设计中心

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530

编辑热线: (010)65369524

网 址: www.peopledaily.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市祥达印装厂

开 本: 889×1194 1/32

字 数: 124 千字

印 张: 6.5

印 次: 2011 年 9 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 版第 3 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-0471-5

定 价: 20.00 元

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院，具有深厚的公务员考试核心理论专业背景，对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究，极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程，帮助无数考生成就了梦想，备受考生推崇，是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师，多年来潜心致力于公务员考试的教学研究，参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材，教学中认真负责，因材施教，实现了考生的高通过率，成为深受考生信赖的实力派讲师！

吴红民 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院硕士，对申论和面试有系统深入的研究，具有丰富的教学经验和完美的授课艺术，是中公教育研发团队核心成员，对公务员考试相关科目的研究自成一格，独具特色。

张成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家，曾在政府机关文字综合部门任职十余年，在多家媒体发表百余篇、近20万字的评论性、介绍性文章，在结合多年工作经验的基础上，对申论进行了极其深入、全面、系统的研究，其成果代表了业界最前沿的研发水平。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士，曾在组织部门工作多年，熟悉公务员录用工作，对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究，具有丰富的公务员考试经验。辅导课程思路清晰，条理清楚，深入浅出，幽默生动，深受广大学员欢迎。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士，理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧，特别是对公务员考试的难点（演绎推理部分）有深入的研

究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

张红军 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

张 晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年来积累了丰富的教学经验,授课深入浅出,语言幽默生动,备受学员欢迎。

边耀楠 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育研究与辅导专家,从教多年,积累了丰富公务员考试教学经验,教学细致深入,方法多样,思路明晰,课程讲解深入浅出,广受考生好评。

尤 津 中公教育资深研究与辅导专家

主要研究方向为申论,对该科目的基础理论、方法技巧有深入的研究和独特的分析视角。授课经验丰富,知识功底深厚,在实际的教学研究中,形成了一套独特的授课风格,深受学员喜爱。

白丽丽 中公教育资深研究与辅导专家

具备扎实的公共管理和写作专业知识,对人文社会科学各相关学科有较为广泛和深入的了解,具有丰富的公务员考试与辅导经验。注重理论讲解与实战演练相结合,课堂气氛活跃,授课认真、细致、负责。

杨 静 中公教育资深讲师

天津南开大学毕业。具备扎实的公共管理和写作专业知识,潜心钻研申论考试的命题方向及命题机理。精通公务员面试理论、对结构化面试的题型、解题思路、无领导小组讨论的命题机理、角色定位、流程把握得尤为精到。以其诙谐幽默的授课风格,认真负责的授课态度,深受学员的爱戴。

王建伟 中公教育资深讲师

中公教育申论专家,对中央国家机关公务员考试及各地地方公务员考试有深入研究。有着丰富的公务员辅导和研究经验。对申论题型特点和变化趋势有着深刻的研究。能够针对不同群体的学员提供不同的申论辅导方案,幽默生动的授课风格深受学员欢迎。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 www.offcn.com

2013 版《时政热点》新鲜出炉!

时政热点全收录

考前冲刺杀手锏

时政热点繁琐、庞杂的特点,让很多考生找不到复习的方向,使其几乎成为公考领域中短期内无法突破的代表。真的不能在短时间内了解并且读懂大量的热点时事吗?中公教育教学与研发团队经过多次实战检验与长期的深度研发,终于确认了一点:

时政是可以在短时间内彻底突破的,其关键就是要有一本好的复习手册来帮助考生找到时政复习的“抓手”。

在此,我们为广大考生提供最新最热的时事专题、系统全面的热点集锦以及专业有效的实战训练,助您快速掌握最新、最权威的时政知识!

》》 一石三鸟,申论常识面试全囊括 《《

中公教育以十多年公考辅导的磨砺,组织多位权威专家,以高层次的视角把握时政热点的命题走向,精选出十四大专题、数百条热点信息以及单项选择题、小材料申论题等全真模拟试题,全方位解读时政热点,使考生能一步到位,应对在申论、常识、面试中可能出现的各种题型,不做任何无用功。

》》 填空记忆,最快速最准确记忆法 《《

本书将近期发生的与公务员考试相关的国际、国内热点信息一网打尽,并且对政治生活和社会生活中的热点问题进行了分类收录,共有政治、经济、社会、人文等方面的热点信息数百条。为了帮助考生掌握这些信息,中公教育首创一种科学的复习方法——填空式记忆,对每条时事的重要部分标注下划线并加黑,保证考生能在较短的时间内高效率地完成对时事的复习。

》》 全能模拟,专业有效能力快提升 《《

中公教育辅导教材的立足点始终是“实战”。在下篇的“时政全真预测题库”中,我们通过反复研究和论证,特别精选了五十道时政热点选择题以及两套小材料申论题,采用最贴近考试的试题形式、最新最热的时政内容,及时有效地帮助考生理解并消化热点时事,快速提升公考能力。

谨以此书献给各位自强不息之人,祝各位考生圆梦!

中公教育专家与教材编研团队
2012年3月于北京

目录

前言 (1)

上篇

时政热点专题权威解读

热点专题一：责任政府 (2)

 时事链接 (2)

 考点预测 (3)

 必备知识点 (4)

 妙文精选 (9)

热点专题二：三亚宰客门 (11)

 时事链接 (11)

 考点预测 (11)

 必备知识点 (12)

 妙文精选 (16)

热点专题三：公务员殴打父母 (18)

 时事链接 (18)

 考点预测 (18)

 必备知识点 (19)

 妙文精选 (27)

热点专题四：留守儿童	(29)
时事链接	(29)
考点预测	(30)
必备知识点	(31)
妙文精选	(34)
热点专题五：校车安全	(36)
时事链接	(36)
考点预测	(36)
必备知识点	(37)
妙文精选	(40)
热点专题六：政务微博	(42)
时事链接	(42)
考点预测	(43)
必备知识点	(43)
妙文精选	(52)
热点专题七：县长特别奖	(54)
时事链接	(54)
考点预测	(55)
必备知识点	(56)
妙文精选	(65)
热点专题八：物价上涨	(67)
时事链接	(67)
考点预测	(67)
必备知识点	(69)
妙文精选	(72)
热点专题九：经济“包容性增长”	(74)
时事链接	(74)
考点预测	(75)

必备知识点	(76)
妙文精选	(83)
热点专题十：城市的考题	(85)
时事链接	(85)
考点预测	(86)
必备知识点	(87)
妙文精选	(92)
热点专题十一：“未富先老”将成最重要挑战	(94)
时事链接	(94)
考点预测	(95)
必备知识点	(96)
妙文精选	(101)
热点专题十二：上调个税起征点	(103)
时事链接	(103)
考点预测	(104)
必备知识点	(104)
妙文精选	(113)
热点专题十三：极端自然灾害	(115)
时事链接	(115)
考点预测	(116)
必备知识点	(117)
妙文精选	(124)
热点专题十四：垃圾“围城”	(126)
时事链接	(126)
考点预测	(127)
必备知识点	(128)
妙文精选	(135)

中篇 时政考点填空式记忆

国内时事 (138)
国际时事 (152)

下篇 时政全真预测题库

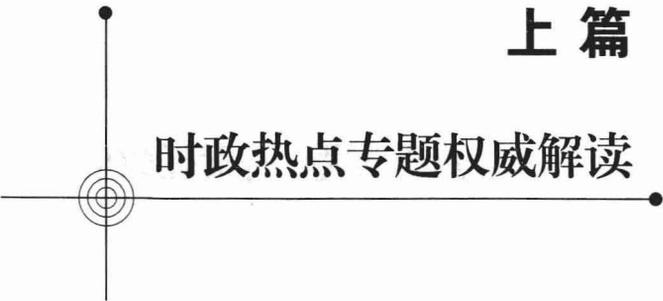
单项选择题 (160)
小材料申论题 (172)
参考答案及解析 (178)

附录:2012年国务院政府工作报告(摘要)及专家解读 ... (187)

中公教育·全国分校一览表 (198)

上篇

时政热点专题权威解读



内容提要

本篇分为十四个专题,每个专题包括时事链接、考点预测、必备知识点、妙文精选四部分内容。时事链接提供了对热点事件的实时追踪和内容概述;考点预测在对热点进行深入分析的基础上预测了考试方向,给考生提供更加清晰的复习重点;必备知识点对每个考点进行了全景式的分析;妙文精选为申论写作题量身定做了一篇优秀范文。通过本篇的一站式复习,考生将对时政热点专题产生全面、深入、准确的理解。

热点专题一:责任政府



时事链接

“责任政府”作为一种新的行政法理念,是指具有责任能力的政府在行使社会管理职能的过程中,积极主动地就自己的行为向人民负责;政府违法或者不当行使职权,应当依法承担法律责任,实现权力和责任的统一,做到“执法有保障、有权必有责、违法受追究、侵权须赔偿”。

就如何打造责任政府,网友们积极提出了各自的意见和建议。

网友 COCO:解放思想,打造责任政府,根本目的是通过落实科学发展观实现中华民族的伟大复兴。基本途径是依法治国。现阶段任务是积极治疗各种发现的疾病,无论大小,痛下针砭,手到病除。

网友爱秦:解放思想,打造责任政府,所追求的目标应该是社会文明进步和谐;生产力科学健康发展;改造与遵循自然规律的完整统一;国民精神物质生活的日益丰富完善。

网友乐 1122:落实责任,做到该做的,就要先改掉一些坏毛病。

责任是什么?责任是一种情怀,责任是一种担当,责任是一种境界。512 汶川大地震突然袭来,四川遭受严重灾害,同时陕西也成为灾区。在灾难面前,陕西省委、省政府迅速行动、果断决策,在积极自救的同时,向四川伸出援助之手,陕西人民和企业的捐款也源源不断地送往灾区。灾区陕西自救时果断援川,这是一种境界,

也是一种责任。

2009年广东省提出医疗改革方案。3年医改,广东各级财政新增投入达781亿元,超过原测算的420亿元投入规模。这一大手笔,给人以“责任政府,人民为大”的政治期许,是对改革成果全民共享的一次温习。



考点预测

◎考点一:政府责任

责任政府是一种善政的美好理念,也是一种政治制度安排。作为一种理念,它要求政府必须回应并积极满足民众的基本要求,必须承担道义、政治、法律的责任,必须接受内、外部的控制;作为一种制度安排,它意味着保证政府责任实现的内、外部控制机制。责任政府从某种意义上说是为了规范政府和公民之间的关系,通过规范权力行使者的行为来维护权力委托者的利益。

◎考点二:行政问责制

所谓行政问责制,是指一级政府对现任该级政府负责人、该级政府所属各工作部门和下级政府主要负责人在所管辖的部门和工作范围内由于故意或者过失,不履行或者未正确履行法定职责,以致影响行政秩序和行政效率,贻误行政工作,或者损害行政管理相对人的合法权益,给行政机关造成不良影响和后果的行为,进行内部监督和责任追究的制度。

中央关于行政问责制度的实践探索始于2003年5月12日,《公共卫生突发条例》明确规定了处理突发公共卫生事件的组织领导、遵循的原则和各项制度和措施,明确了各级政府及有关部门、社会有关组织和公民在应对突发公共卫生事件中应承担的责任和义务及违法行为的法律责任。2006年1月1日,《中华人民共和国公务员法》对公务员向上级承担责任的条件和公务员辞职辞退作了明确规定,并进一步将行政问责法制化和规范化。



必备知识点

(一) 政府责任

1. 政府责任的内涵

简而言之,责任有两重含义:其一,责任意味着份内应做之事;其二,责任意味着未做好份内应做之事所应受的谴责和制裁。前者为后者的基础,我们可以称前者为第一性责任,后者为第二性责任。概而言之,“责任是社会成员对社会所负担的与自己的社会角色相适应的应为的行为和社会成员对自己的实际所为的行为承担一定后果的义务。”

责任包括公民责任和政府责任两大责任体系。作为自然人与法人,主要是权利和义务的统一;作为政府机关,主要是权力与责任的统一。政府责任是政府属性的本质。没有政府责任,行政权的运行就没有制约,公民权的行使就没有保障,违法行政就不可能受到追究,依法行政就只能是行政机关的一时激情而难以持久。

政府责任有广义和狭义之分:从最广义上来看,政府责任是指政府能够积极地对社会民众的需求做出回应,并采取积极的措施,公正、有效率地实现公众的需求和利益。从狭义的角度来看,政府责任意味着政府机关及其工作人员违反法律规定的义务,违法行使职权时,所承担的否定性的法律后果,即法律责任。

2. 政府责任的实现

(1)更新观念,弘扬先进的行政文化。思想观念的形成是一个缓慢渐进的过程,但思想观念一旦形成却会在相当长的一段时间里起作用,阻碍或者推动社会发展。因此,政府责任的观念并不能简单地在原有的思想基础上简单地建立起来,它需要实现深刻地观念更新与转变。

(2)健全机制,实现高效的制度依托。只有依托高效的制度,才能保证政府责任有效的落实。首先,要进一步调整政府与权力机关

之间的关系,加强人民代表大会制度的建设,强化人民代表大会的权力、权威,使之达到真正代表人民行使国家最高权力的应有地位。其次,要建立行政执法责任制;理顺执法关系,落实执法责任;要明确执法程序和时限;要建立过错责任机制;要建立有效的救济机制;重新实施执法或进行其他方式执法的各类补救。通过对行政对象合法权益的保护以及行政对象对自身合法权益的保护,监督政府行政权力的行使,保证行政执法的准确性。最后,要强化政府责任的监督和追究机制,加快政治体制改革进程,以健全从上而下的政府责任监督机制,尤其是要制订出便于操作的行政人员引咎辞职的法律、法规,完善对行政人员失职和违法行为的惩戒机制;构建多途径的有效监督体系,以实现政府对权力的多方位监督作用,比如建立完善的民主监督体制、健全的法律监督制度和良好的政德政风监督机制等;完善政府责任的追究途,逐步建立包括立法机关追究、司法机关追究、行政机关追究、行政救济追究等多种责任追究的有效途径。

(3)完备法规,构建健全的法律体系。修改完备政府责任法律体系是实现政府责任的关键环节,只有健全的政府责任法律法规,才能保护公民正当权益,才能对政府行政行为进行有效约束,确保政府责任的落实。第一,要对现有的法律、法规及规范进行合理而全面的整合,消除各种法律法规之间、法律规范之间出现的相互矛盾的现象,增强法律对规范政府责任的适应性。第二,行政授权坚持权力与责任相一致的原则。第三,要严格详细地规范政府责任追究的法律方法与程序。要有法可依,要依据宪法和行政法的规定,严格规范政府责任追究的方法和程序,不要使其成为无本之木,无源之水。第四,要公平公正地追究政府责任。要责任平等,对政府中任何人或组织的过失,要平等地追究其责任。

(4)提高素质,培养积极的行政人格。政府是由政府公务人员组成的,政府的行为最终是由公务人员体现出来的,政府公务人员

是政府的代表,是政府责任的具体担负者。因此,政府公务人员的素质直接影响到政府责任的实现。

要提升政府公务人员的道德素质必须通过“自律”和“他律”两种方式加以实现。对“自律”而言,主要是要加强公务人员的行政伦理教育。开展持久有效的道德训练,强化责任意识,让行政主体的自律机制通过自我反省、悔过、道歉以及辞职等“内在驱动力”发挥作用。从“他律”的角度,主要有以下几个办法:第一,加强行政道德的立法,使政府及公务人员所承担的道德责任有法可依,违法可究。第二,建立专门机构,负责处理政府公务人员违反行政道德但又尚未构成犯罪的行为,以有效遏止公务员行政道德责任缺位。第三,将行政道德水平作为公务人员任免、升降、调整的一个重要考核指标,与公务人员的切身利益挂起钩来。第四,加大新闻媒体和舆论监督的力度,通过媒体和广大群众的监督,促使政府和公务人员倍加注重自身的道德修养,严于律己,最终,在所有政府机关及公务人员中形成一种良好的行政道德社会文化氛围。

(二)行政问责制

1.行政问责制的引入

关于行政问责制概念的引入,主要源于两个方面的因素:一是香港特区政府2002年7月的“主要官员问责制”,为我国第一次带来问责这个概念;二是2003年由非典事件引发了社会对“官员问责制”的深切关注,由此带动了行政问责的理论研究和问责实践的探讨。

当前,全面推进行政问责制,是新时期党和国家为进一步落实科学发展观,着力构建和谐社会的,推进服务型政府、廉洁型政府、人民满意政府,努力提高各级政府的履职能力和服务水平的而做出一项重要决策。全面推进行政问责制对于加快政府行政体制改革,推动社会主义民主法制建设,建设和谐社会具有重要意义。

2.行政问责制存在的问题

从我国当前推行行政问责制的效果和各地实施的举措来看,