

浙江省“服务‘三农’出版工程”重点出版物

建设生态新农村丛书

沈东升 主编

CUNZHEN GUIHUA

村镇规划

百问百答

BAIWEN BAIDA

姚俊 冯一舰 编著



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS



建设生态新农村丛书 主编 沈东升

村镇规划百问百答

姚 俊 冯一舰 编著

 浙江工商大学出版社

前言

FOREWORD

“三农”问题是关系到改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定,没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。搞好农村这个大头,就有了把握全局的主动权。“建设生态新农村丛书”正是贯彻党的十七大和十七届五中全会精神,落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步加强农村文化建设的意见》要求,促进农村文化和经济、政治、社会协调发展,帮助广大农民增收致富,丰富农民群众精神文化生活,进一步加强我省服务“三农”出版物出版发行工作而制定的“服务‘三农’重点出版物出版工程”。

本套“建设生态新农村丛书”,包括《村镇规划百问百答》、《环保理念百问百答》、《循环经济百问百答》、《生态住宅百问百答》、《生态旅游百问百答》、《生态养殖百问百答》、《安全种植百问百答》、《食品安全百问百答》、《清洁能源百问百答》、《饮水安全百问百答》、《清洁河道百问百答》、《垃



圾处理百问百答》、《污水处理百问百答》、《固废利用百问百答》、《低碳生活百问百答》等 15 个分册,分别从农业、农村和农民三个角度,多方位探讨农村从温饱到小康,进而实现现代化的历史进程中,农村的经济建设和生态文明建设面临的诸多新问题。本丛书力求为切实解决农民收入增长、农业基础设施、农村抗御自然灾害能力等人口、资源、环境问题与矛盾提供参考,以全面推进农村经济发展和社会进步,全面实现小康并逐步向更高的水平前进,建成富裕、民主、生态、文明的社会主义新农村。

本套丛书编写通过基本概念介绍、关键工艺解释、具体案例辅助说明、有关政策法规解读等思路,结合编者的科研团队中相关研究工作的积累,采用一问一答的形式讲述农村环保、生态经济、低碳生活等方面的内容。本丛书强调理论联系实际,可供广大农民朋友阅读使用,也适用于从事“三农”等相关行业的专业技术人员学习参考。

本套丛书由沈东升任主编,龙於洋和汪美贞任副主编;分别由汪美贞、龙於洋、胡立芳、丁涛、李春娟、譙华、赵芝清、姚俊、李文兵、王静、夏芳芳、陈应强、张弛、廖燕、邓友华、郭梦婷、宋二喜、白云、孔娇艳、冯小晏、黄宝成、冯欢、冯一舰、杨煜强、曾燕燕、郑昕、何虹蓁、胡敏杰等负责相应分册的编写工作。此外,陶萍萍、谢德援、苏瑶、孟欣奕、吴欣玮、全立平、洪微微、徐辰、陈玲桂、冯琪波、帅慧、方圆、负晓玲、余秋瑾等,为本套丛书的编写付出了大量辛勤的劳动。



在本套丛书的编写中,引用了大量国内外科学工作者和“三农”管理人员的成果和资料,在编写出版过程中,得到了浙江工商大学出版社钟仲南副总编、邬官满老师的大力支持和帮助,在此谨向为这套丛书编写和出版提供材料和帮助的所有人士表示衷心的感谢。限于编者水平,书中难免存在差错及纰漏之处,热忱欢迎读者批评指正。

沈东升

2011年6月于华家池畔

目 录

CONTENTS

村镇规划概论篇

1. 村镇规划的定义是什么？	1
2. 村镇规划选址意见书和房产证有何区别？	1
3. 我国村镇规划的历史进程有哪几个阶段？	2
4. 编制村镇规划有何意义？	4
5. 村镇规划编制的主要内容有哪些？	5
6. 村镇规划编制应遵循哪些原则？	6
7. 县域村镇体系规划有什么作用？	6
8. 村镇总体规划与县域村镇体系规划有何区别？	7
9. 发达国家的村镇规划设计理念是什么？	8
10. 发达国家的村镇规划设计原则是什么？	9
11. 村镇规划编制现状如何？	10
12. 村镇规划编制存在哪些问题？	10
13. 对村镇规划中存在的问题有哪些关键对策？	13
14. 村镇的类型与等级是如何划分的？	14



15. 村镇用地是如何分类和编号的？	16
16. 村镇建设用地由哪些内容组成？	19
17. 村镇人均建设用地指标有哪些？	20
18. 村镇建设用地的构成比例是多少？	21
19. 村镇建设用地是如何选择的？	22
20. 村镇规划总体布局的基本原则是什么？	23
21. 影响村镇规划总体布局的因素有哪些？	24
22. 自然环境对村镇规划的影响有哪些？	24
23. 村镇布局形式有哪些？	25
24. 村镇规划要不要看风水？	26

道路工程规划篇

25. 村镇道路的功能与意义有哪些？	28
26. 村镇道路的分类及技术指标有哪些？	29
27. 村镇常用的道路系统类型有哪些？	31
28. 村镇道路技术指标有哪些？	32
29. 村镇道路建设规划有哪些要求？	34

给排水工程规划篇

30. 村镇用水类型有哪些？	37
31. 村镇生活饮用水水源的水质要求有哪些？	38
32. 村镇生活饮用水的水质标准有哪些？	40
33. 如何选择饮用水水源？	42



34. 如何保护饮用水水源?	43
35. 水厂选址要考虑哪些问题?	44
36. 村镇排水量如何计算?	45
37. 村镇排水体制是指什么?	46
38. 村镇生活污水处理方式有哪些?	47

电力电信工程规划篇

39. 村镇的电源选择要考虑哪些问题?	49
40. 村镇配电网接线方式有哪些?	51
41. 村镇电网存在哪些问题?	52
42. 农村通信发展存在哪些主要问题?	53

村镇工业与农业规划篇

43. 村镇公共中心内容与布局方式有哪些?	54
44. 村镇工业区的布局方式有哪些?	56
45. 乡镇企业布局调整的指导思想是什么?	57
46. 乡镇企业布局调整的基本原则是什么?	57
47. 设施农业的概念是什么?	58
48. 什么是设施园艺?	58
49. 什么是设施养殖?	60
50. 设施农业存在哪些主要问题?	60
51. 设施农业生产区规划应遵循哪些标准?	62



居住区规划篇

- 52. 村镇宅基地规划设计控制指标有哪些? 64
- 53. 我国建筑气候区划有哪些类型? 66
- 54. 现代居住区规划设计理念是什么? 68
- 55. 新型农村建筑的发展趋势和应注意的问题是什么?
..... 69
- 56. 村镇建筑避震要考虑哪些因素? 70
- 57. 生态住宅的概念是什么? 71
- 58. 生态住宅的设计原则是什么? 73
- 59. 居住区道路如何分级? 74
- 60. 居住区道路布置的基本要求有哪些? 75

绿化规划篇

- 61. 绿化的作用是什么? 77
- 62. 村镇绿地的分类有哪些? 78
- 63. 村镇绿地规划的原则是什么? 80
- 64. 村镇人均绿地指标是什么? 81

环保与生态规划篇

- 65. 村镇面临的环境问题有哪些? 83
- 66. 对村镇环境存在的问题应采取哪些对策? 84
- 67. 乡镇工业对环境的影响有哪些? 86



68. 对乡镇工业环境污染有哪些控制对策?	87
69. 农村生活垃圾处理技术有哪些?	89
70. 生态村镇的内涵是什么?	91
71. 生态村镇的特征有哪些?	91
72. 村镇河道修复时如何构建河岸生态缓冲带?	93
73. 村镇河道修复时如何构建河岸护坡?	93
74. 生态农田的概念和特点是什么?	94
75. 村镇可利用的能源类型有哪些?	95
76. 太阳能温室的具体原理和意义是什么?	96

乡村资源保护规划篇

77. 村镇传统文化保护的内容有哪些?	98
78. 汉族传统民居的种类有哪些?	99
79. 少数民族民居的种类有哪些?	101
80. 农村传统文化保护存在哪些问题?	102
81. 农村传统文化保护措施有哪些?	105
82. 乡村旅游的概念和类型是什么?	106
83. 国外乡村旅游发展趋势是什么?	107
84. 乡村旅游业发展措施有哪些?	109

消防、防洪、防震规划篇

85. 村镇消防站用地选择有哪些要求?	112
86. 村镇消防站设置有哪些要求?	113
87. 村镇消防建设存在哪些主要问题?	114



88. 乡村防洪规划标准有哪些？	116
89. 村镇防洪建设存在哪些隐患？	117
90. 集镇防洪避灾对策有哪些？	118
91. 村镇房屋抗震性能取决于哪些因素？	119
92. 村镇防震减灾存在哪些问题？	121
93. 村镇防震减灾对策有哪些？	123

村庄整治规划篇

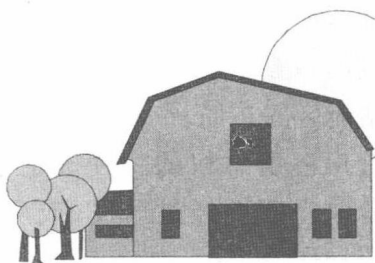
94. 村庄整治的意义是什么？	126
95. 村庄整治的内容有哪些？	127
96. 村庄整治的原则是什么？	127
97. 村庄整治的传统模式有哪些？	128
98. 村庄整治的新型模式有哪些？	129

规划管理篇

99. 村镇规划建设管理对策有哪些？	130
100. 村镇建设管理站的主要职能有哪些？	132

政策法规篇

中华人民共和国城乡规划法	134
参考文献	153



村镇规划概论篇

1. 村镇规划的定义是什么？

答：村镇规划是指导村镇建设的主要依据。村镇规划的内容包括新建村镇的规划以及原有村镇的改、扩建规划等。村镇规划的基本任务：确定村镇建设的发展方向与规模，使村镇各项的用地与布局合理分布，农村建设项目的进程得到妥善安排，使农村现代化建设科学合理、有计划地进行，以满足农村居民日益增长的物质生活和文化生活需要。

2. 村镇规划选址意见书和房产证有何区别？

答：村镇规划选址意见书是村镇长远发展的一种规划，其性质属于施政纲领，需要行政部门的审批。审批前仅仅是



行政部门的发展构想,或者是专业规划部门受行政部门委托经研究后提出的方向性意见;审批后可以视为行政部门在一段时间内的发展战略。从内容上看,一般是明确一定区域范围内工业、农业、商业、居住等各功能区的布局。

房产证性质上是对居民拥有房屋所有权的一种确定,具有排他性法律效力。房产证的取得需要经过居民(或房地产商)申请建房,相关部门审核后同意建房,竣工后向相关部门申请领取房产证等程序。

3. 我国村镇规划的历史进程有哪几个阶段?

答:我国村镇规划的历史进程可以分为以下几个阶段。

(1) 新中国成立后到改革开放前

1949年至1957年,我国农村主要进行恢复生产和重建家园的工作。其间,我国农村建设了一批住房,改善了农民的居住条件,使农村居住条件初步好转。1957年至1977年的20年间,我国开展“人民公社化”和“农业学大寨”运动,农业生产主体由个体向集体转化,一批与集体生产、集体活动相适应的场所与建筑物在村庄建设中得到规划和建设。城市构筑国家工业体系是国家的战略重点,而农村建设发展则相对缓慢。村庄建设仅仅可以满足居民的生存需要,低矮的土坯房是当时中国农村的主要建筑。

(2) 改革开放后到20世纪80年代

党的十一届三中全会召开以后,农民开始积极建设住



宅和集镇,出现了为了建设农房而大量侵占耕地的现象。1981年,国务院下发了《关于制止农村建房侵占耕地的紧急通知》,同年提出了“全面规划、正确引导、依靠群众、自力更生、因地制宜、逐步建设”的农村建房方针,随后又颁发了《村镇建房用地管理条例》,原则性地对村镇规划做出了规定,确定了村镇规划分为总体规划和建设规划两个阶段。1989年,我国颁布了《中华人民共和国城市规划法》。但是,这个规划法对村镇规划的规范和标准缺少定义,造成该阶段村镇规划编制不严谨、实施不规范,新旧规划矛盾,失去了规划应有的现实指导意义。

(3) 20世纪90年代初到21世纪初

1993年和1994年,建设部相继颁布了《村庄和集镇规划建设管理条例》、《镇规划标准》(GB 50188—1993)、《关于加强小城镇建设的若干意见》和《小城镇建设技术政策》等相关文件。2000年,建设部又颁布了《村镇规划编制办法(试行)》,提出村镇规划的完整成果包括村镇总体规划和村镇建设规划两部分。确定镇总体规划包含镇域体系规划和驻地总体规划两个层面,镇总体规划成果直接指导镇的具体建设活动。

(4) 2005年以后

2005年,党的十五届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务。2007年,建设部颁布了《镇规划标准》(GB 50188—2007),但是该标准侧重于镇区规划,忽视镇域规划,而且对周边地域联系的研究深度不够,对镇域空间资源的合理配置调控作用较弱。2008年,住房和城乡建设



部颁布了《村庄整治技术规范》(GB 50445—2008),该技术规范突出村庄环境整治规划,通过“三图三表一书”指导村庄建设。

我国村镇规划的编制具有较为明显的阶段性,每一次村镇规划编制方法的改进和调整都与当时的经济社会发展特征和需求密不可分。随着社会的发展,村镇编制框架体系由粗到细,规划编制的层次亦由少到多。

4. 编制村镇规划有何意义?

答:科学规划是经济社会发展和任何重大建设事项的前提与基础。村镇的发展离不开规划科学合理的指导。规划可以为政府调控城乡建设和发展提供法律依据,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职责的重要手段,具备配置空间资源、保护公共利益、协调社会利益等重要社会职能,具有综合性、全局性和战略性的影响,关系到整体国民经济与社会持续健康发展的大局。通过规划可以对村镇存在的实际问题、农民意愿、村镇发展动力进行深入了解,确保新农村建设符合村镇的实际需求。同时,规划也为社会各界支持新农村建设搭建了服务平台。只有村镇规划先行,才能使新农村的建设有章可循。

我国农村地区广布的居民点,是在长期的小农生产方式下自发形成的。新中国成立后,农村发生了深刻的变化,农村经济不断发展,广大农民不仅要求居住条件的改善,更要求精神文化生活条件的改善。农村中商店、学校、医院、



文化站等设施不断增多,居民点规模也在扩大,需要科学合理地来处理供电设施、供水设施、道路网、公共建筑(学校、电影院等)的布点、用地和绿化等,农村建设面临新的问题。只有做到规划先行、全盘考虑、统筹协调,避免盲目建设,从根本上改变农村建设中存在的没有规划、无序建设和土地资源浪费的现象,才能改变乡村无序建设现状,提高社会主义新农村建设的质量。为此,编制村镇规划是促进城镇建设有序进行的坚实基础。

5. 村镇规划编制的主要内容有哪些?

答:村镇规划编制的主要内容如下。

① 乡(镇)域行政辖区内的土地利用情况,包括农业、水利设施、工矿生产基地、仓储用地以及河湖水系、绿化等的分布。

② 行政区划,各居民点的位置及其用地范围和人口规模。

③ 道路交通组织,给排水、电力电信等基础设施的管线、走向,以及客货车站、码头、水源、水厂、变电所、邮政所等的位置。

④ 主要公共建筑的位置、规模及其服务范围。

⑤ 防洪设施、环保设施的现状情况等。

《镇规划标准》(GB 50188—2007)根据建设部于2000年8月发布的《工程建设标准强制性条文》(城乡规划部分)精神,对其中的有关条文作了强制性规定。其主要内容包



括村镇用地分类及代号,村民宅基地和居民住宅用地的规模,三类工业用地的选址,村镇人均建设用地指标,村镇道路规划的技术指标,村镇居住建筑的布置,村镇规划规模分级,村镇公共建筑项目配置,村镇给水工程规划,村镇电力、电信规划和村镇防洪规划等。

6. 村镇规划编制应遵循哪些原则?

答:村镇规划的编制应遵循以下原则。

① 在有利生产、方便生活的前提下,对各个建设项目进行合理布局,协调发展,并留有一定的发展余地。

② 充分挖掘村镇原有用地的潜力,不占或少占耕地、林地和牧地。

③ 正确处理需要与可能、长期和近期的关系,适当地确定建设标准和实施计划。

④ 充分利用村镇原有设施,并将其逐步改建和完善。

⑤ 保持山、水、林、田、路、电等平衡发展,把村镇建设成为一定区域内的政治、经济、文化、教育和生活服务中心,充分发挥村镇的基地作用。

7. 县域村镇体系规划有什么作用?

答:县域村镇体系规划的作用:明确哪些村镇要保留,哪些村镇要迁建,哪些村镇要合并,哪些村要搬迁至中心村等;明确每个村“一村一品”的特色问题,以及在养殖、特色