

XIN GONGSHANG BAOXIAN TIAOLI SHENDU JIEDA

新工伤保险条例 深度解答

- ☞ 争议条文立法理由
- ☞ 重点文字词句理解
- ☞ 条文适用注意事项

153 个深度问题全面解读新工伤保险条例

6 篇相关规定配套理解工伤保险法律体系

0922.333
20121

阅 览

XIN GONGSHANG BAOXIAN TIAOLI
SHENDU JIEDA

新工伤保险条例 深度解答

本书编写组 / 编



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

新工伤保险条例深度解答 / 《新工伤保险条例深度解答》编写组编. —北京:法律出版社,2011

ISBN 978 - 7 - 5118 - 1685 - 6

I. ①新… II. ①新… III. ①工伤事故—劳动保险—
条例—法律解释—中国 IV. ①D922.555

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 264096 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/汪奇峰

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
印刷/永恒印刷有限公司

编辑统筹/法规出版分社
经销/新华书店
责任印制/吕亚莉

开本/850 × 1168 毫米 1/32
版本/2011 年 1 月第 1 版

印张/6.75 字数/152 千
印次/2011 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010 - 63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782

西安分公司/029 - 85388843

上海公司/021 - 62071010/1636

北京分公司/010 - 62534456

深圳公司/0755 - 83072995

重庆公司/023 - 65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 1685 - 6

定价:17.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编辑出版说明

工伤保险,是劳动者在工作中或在规定的特殊情况下,遭受意外伤害或患职业病导致暂时或永久丧失劳动能力以及死亡时,劳动者或其遗属从国家和社会获得物质帮助的一种社会保险制度。在我国,劳动者或其遗属获得物质帮助需要依赖于工伤保险基金的保障,而工伤保险基金的来源主要是用人单位缴纳的工伤保险费。但这并不意味着工伤保险制度加重了用人单位的负担,相反,通过缴纳少量的工伤保险费,使得工伤职工的医疗、伤残待遇等费用通过工伤保险基金支出,避免了用人单位在发生工伤时直接支付巨额的资金,反而分散了用人单位的工伤风险。同时,工伤保险制度还能保障因工作遭受事故伤害或者患职业病的职工获得医疗救治和经济补偿,促进工伤预防和职业康复,对职工也是有利无害的。因此,工伤保险制度不管对用人单位还是对职工而言,都是降低风险、实现权利的有力保障。

最新修订的《工伤保险条例》已于2010年12月20日公布。该条例对原有的工伤保险制度做了较多的修改和完善,是一部值得每一个用人单位和劳动者关注的法规。为帮助社会各界学习、了解新《工伤保险条例》的主要内容,维护自己的合法权益,我们组织参与《工伤保险条例》立法工作的专家编写了本书。本书具有以下特色:

(一)以问答为形式,通俗易懂。全书共设153问,从工伤保险的背景知识到缴费、工伤认定与劳动能力鉴定、工伤待遇的获得等,将新《工伤保险条例》的内容全部覆盖。问答的形式便于读

者快速找到自己关心的法律问题;经过特别编辑加工的语言去除了法律语言中生涩的成分,便于普通读者理解条例的相关内容。

(二)内容丰富实用,深度解读。本书不仅介绍了《工伤保险条例》的内容,还对一些可能有争议的条文的立法理由作了说明;对条文在理解适用时可能发生争议的重点词句作了解释;对条文适用中可预见的一些问题提出了注意事项。全面、深度地解答了现行工伤保险制度的主要问题。

(三)附录法规依据,方便查询。本书收录了现行工伤保险制度中最为常用的法律法规依据,涵盖工伤认定、劳动能力鉴定、工伤待遇等。可便于读者根据需要查询跟自己切身相关的法律依据。

由于编者水平有限,还望读者在使用过程中不吝赐教,提出您的宝贵意见,以便本书不断修订完善。

编者

2011年1月

目 录

第一章 工伤保险的背景、适用范围与管理

第一节 工伤保险的背景情况

- 【问 001】新中国的工伤保险制度是如何发展的？ 3
- 【问 002】为什么要修订原有的《工伤保险条例》？ 3
- 【问 003】工伤保险的基本原则有哪些？ 4
- 【问 004】工伤保险具有哪些主要功能？ 4
- 【问 005】工伤保险与人身意外伤害保险的关系是什么样的？ 5

第二节 工伤保险的适用范围

- 【问 006】哪些单位应当加入工伤保险？ 7
- 【问 007】条例所适用的企业具体包括哪些类型？ 7
- 【问 008】条例所适用的事业单位具体是指什么？ 8
- 【问 009】条例所适用的民办非企业单位具体是指什么？ 9
- 【问 010】条例所适用的社会团体具体是指什么？ 10
- 【问 011】条例所适用的基金会具体是指什么？ 10

【问 012】条例所适用的律师事务所具体是指什么？	10
【问 013】条例所适用的会计师事务所具体是指什么？	11
【问 014】条例所适用的个体工商户具体是指什么？	11
【问 015】用人单位的工伤保险责任有哪些？	12

第三节 工伤保险的管理机关和业务经办

【问 016】工伤保险的主管部门是哪个？	13
【问 017】社会保险行政部门的职责是什么？	14
【问 018】什么是工伤保险中的经办服务？	14
【问 019】社会保险经办机构的职责是什么？	15
【问 020】工伤保险政策和标准的制定需要如何征求意见？	16

第二章 工伤保险的缴费与保险基金的管理使用

第一节 工伤保险基金的构成和工伤保险费的确定

【问 021】工伤保险基金是如何构成的？	21
【问 022】工伤保险基金具有哪些特点？	21
【问 023】工伤保险费是如何确定的？	22
【问 024】工伤保险费的行业差别费率的档次是如何确定的？	23
【问 025】用人单位的缴费费率如何确定？	24
【问 026】行业差别费率如何进行调整？	24

第二节 工伤保险费的缴纳

【问 027】工伤保险费的征缴如何适用《社会保险费征缴暂行条例》？	25
【问 028】《社会保险法》对工伤保险费的征缴有哪些新的规定？	26
【问 029】缴纳工伤保险费是谁的责任？	27

【问 030】如何确定缴纳工伤保险费的基数？	28
【问 031】如何确定缴纳工伤保险费的费率？	28
【问 032】如何变通工伤保险费的缴费方式？	29

第三节 工伤保险基金的统筹、管理和使用

【问 033】目前工伤保险基金统筹的状况如何？	30
【问 034】工伤保险基金如何实行财政专户管理？	31
【问 035】工伤保险基金可以用于哪些用途？	32
【问 036】什么是工伤保险的储备金？	35

第三章 认定工伤的情形和程序

第一节 应当认定和视同工伤的情形

【问 037】应当认定为工伤的情形包括哪些？	39
【问 038】如何理解“在工作时间和工作场所内，因工作原因受到事故伤害”？	39
【问 039】如何理解“工作时间前后在工作场所内，从事与工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害”？	40
【问 040】如何理解“在工作时间和工作场所内，因履行工作职责受到暴力等意外伤害”？	41
【问 041】如何认定“患职业病”？	41
【问 042】如何理解“因工外出期间，由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明”？	43
【问 043】如何理解“在上下班途中，受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害”？	43
【问 044】如何理解“法律、行政法规规定应当认定为工	

伤的其他情形”？	45
【问 045】视同工伤的情形包括哪些？	45
【问 046】如何理解“在工作时间、工作岗位突发疾病死亡”？	46
【问 047】如何理解“在维护国家利益、公共利益活动中受到伤害”？	47
【问 048】如何理解“职工原在军队服役，因战、因公负伤致残，已取得革命伤残军人证，到用人单位后旧伤复发”？	48
【问 049】如何确定视同工伤职工的工伤保险待遇？	48
【问 050】不属于工伤的情形包括哪些？	49
【问 051】如何认定“故意犯罪”？	49
【问 052】如何理解“醉酒或者吸毒”？	50
【问 053】如何理解“自残与自杀”？	51

第二节 工伤认定申请

【问 054】谁可以提出工伤认定申请？	52
【问 055】申请工伤认定应在什么期限内提出？	53
【问 056】哪些机构可以进行工伤认定？	54
【问 057】申请工伤认定需要提供哪些材料？	55

第三节 工伤认定程序

【问 058】工伤事故如何进行调查核实？	56
【问 059】由谁承担工伤事故的举证责任？	58
【问 060】社会保险行政部门应当在多长时间内作出工伤认定的结论？	58
【问 061】工伤认定为什么要实行回避制度？	60

第四章 劳动能力鉴定的条件、等级和程序

第一节 劳动能力鉴定的条件和等级

- 【问 062】什么是劳动能力鉴定? 63
- 【问 063】职工进行劳动能力鉴定的条件是什么? 63
- 【问 064】劳动能力鉴定的等级有哪些? 64

第二节 劳动能力鉴定的相关主体

- 【问 065】谁可以申请劳动能力鉴定? 65
- 【问 066】谁可以受理劳动能力鉴定? 66
- 【问 067】劳动能力鉴定委员会是什么样的机构? 67
- 【问 068】医疗卫生专家库是如何组成的? 68

第三节 劳动能力鉴定程序

- 【问 069】申请劳动能力鉴定需要提交哪些材料? 68
- 【问 070】劳动能力鉴定分为哪些步骤? 69
- 【问 071】劳动能力鉴定委员会应当在多长时间内作出
劳动能力鉴定结论? 70
- 【问 072】再次鉴定的申请应当在什么时间内提起? 应当
向什么机构提起? 71
- 【问 073】劳动能力鉴定应当遵循哪些工作原则? 72
- 【问 074】劳动能力鉴定中如何实行回避? 72
- 【问 075】什么是劳动能力复查鉴定? 72
- 【问 076】如何提起劳动能力复查鉴定? 73
- 【问 077】应当在什么时间内提起劳动能力再次鉴定和
复查鉴定? 74

第五章 工伤保险待遇

第一节 工伤职工的医疗待遇

- 【问 078】哪些费用可以从工伤保险基金中支付? 77
- 【问 079】工伤保险医疗待遇标准包含什么内容? 77
- 【问 080】如何理解工伤保险有关目录和标准? 78
- 【问 081】选择工伤医疗机构时应当注意哪些事项? 79
- 【问 082】行政复议、行政诉讼期间工伤保险医疗费用如何支付? 80
- 【问 083】工伤治疗期间工资福利待遇如何确定? 80
- 【问 084】如何确定停工留薪期的长短? 81
- 【问 085】如何确定停工留薪期的待遇? 81
- 【问 086】如何确定生活护理障碍和生活护理费? 82
- 【问 087】如何配置工伤职工辅助器具? 83

第二节 不同等级伤残职工的工伤待遇

- 【问 088】条例对一级至四级伤残职工的工伤待遇有哪些新的规定? 84
- 【问 089】工伤职工伤残待遇的计发基数是如何确定的? 85
- 【问 090】工伤保险关系与城镇职工基本养老保险关系、基本医疗保险关系之间是如何衔接的? 86
- 【问 091】五级至六级伤残职工的工伤待遇是如何规定的? 87
- 【问 092】七级至十级伤残的工伤待遇是如何规定的? 88

第三节 工伤职工工伤复发和工亡的待遇

- 【问 093】工伤职工工伤复发的工伤待遇包含哪些内容? 90
- 【问 094】职工因工死亡的工亡待遇包含哪些内容? 91

- 【问 095】如何理解“丧葬补助金”的规定? 92
- 【问 096】如何确定“供养亲属抚恤金”的数额? 93
- 【问 097】如何理解“一次性工亡补助金”? 93

第四节 工伤保险待遇的调整及其他规定

- 【问 098】工伤保险待遇如何进行调整? 94
- 【问 099】如何处理职工在抢险救灾中或者因工外出期间下落不明的情况? 95
- 【问 100】如何理解和适用“职工外出期间发生事故或者在抢险救灾中下落不明”? 95
- 【问 101】哪些情况下可以停止支付工伤保险待遇? 96
- 【问 102】用人单位分立、合并、转让时如何承担工伤保险责任? 98
- 【问 103】用人单位承包时如何承担工伤保险责任? 99
- 【问 104】用人单位如何对借调职工承担工伤保险责任? 99
- 【问 105】破产企业如何承担工伤保险责任? 100
- 【问 106】职工被派遣出境工作期间的工伤关系如何处理? 101
- 【问 107】职工再次发生工伤的待遇如何确定? 101

第六章 工伤保险的监督管理和争议解决

第一节 社会保险经办机构承办工伤保险的工作职责

- 【问 108】社会保险经办机构承办工伤保险工作的职责包含哪些内容? 105
- 【问 109】如何理解社会保险经办机构“征收工伤保险费”的职责? 106
- 【问 110】如何理解社会保险经办机构“登记”的职责? 106
- 【问 111】如何理解社会保险经办机构“保存记录”的职责? 108

【问 112】	如何理解社会保险经办机构“核查工资总额和职工人数”的职责？	108
【问 113】	如何理解社会保险经办机构“调查、统计”的职责？	110
【问 114】	如何理解社会保险经办机构“负责工伤保险基金支出”的职责？	110
【问 115】	如何理解社会保险经办机构“核定工伤保险待遇”与“提供工伤保险咨询服务”的职责？	111
【问 116】	为什么要签订服务协议？	111
【问 117】	如何签订服务协议？	112
【问 118】	签订服务协议时应当注意哪些事项？	113
【问 119】	社会保险经办机构如何核查和结算工伤保险费用？	113
【问 120】	经办机构为什么需要定期公布工伤保险基金收支情况？	115
【问 121】	如何理解“经办机构及时向社会保险行政部门提出调整费率的建议”？	116
【问 122】	为什么要规定“社会保险行政部门、经办机构应当定期听取意见”？	116

第二节 社会保险的行政监督和社会监督

【问 123】	如何对工伤保险进行监督？	117
【问 124】	如何实现社会保险行政部门的监督职责？	118
【问 125】	如何实现财政部门和审计机关的监督职责？	119
【问 126】	如何实现群众监督？	120
【问 127】	如何实现工会监督？	121

第三节 工伤保险争议的处理

【问 128】	职工与用人单位之间发生的工伤待遇方面的争议具体是指什么？	122
【问 129】	职工与用人单位之间发生的工伤待遇方面的	

争议如何解决?	123
【问 130】可以在多长时间内提起仲裁?	124
【问 131】仲裁具体包括哪些步骤?	124
【问 132】对仲裁裁决不服的,如何提起诉讼?	126
【问 133】用人单位和个人与社会保险行政部门或者社 会保险经办机构发生工伤保险方面的争议,如 何处理?	127
【问 134】行政决定、复议决定和法院判决、裁定的效力是 什么样的?	128
(GB/18190-2006 之附录 B.2)	179

第七章 违反条例规定的法律责任

第一节 行政机关、相关机构及其工作人员的法律責任

【问 135】挪用工伤保险基金行为应当承担何种法律责任?	131
【问 136】社会保险行政部门的工作人员在哪些情况下 应承担法律责任?	132
【问 137】如何认定“无正当理由不受理工伤认定申请, 或者弄虚作假将不符合工伤条件的人员认定 为工伤职工的”? 这些行为如何承担法律责 任?	132
【问 138】如何认定“未妥善保管申请工伤认定的证据材 料,致使有关证据灭失”? 这种行为如何承担 法律责任?	133
【问 139】如何认定“收受当事人财物”? 这种行为如何 承担法律责任?	134
【问 140】经办机构在哪些情况下应承担法律责任?	134
【问 141】医疗机构、辅助器具配置机构与经办机构不按 服务协议履行义务时,如何处理?	135

【问 142】劳动能力鉴定组织或者个人违法鉴定的,应承担哪些法律责任?	136
---	-----

第二节 用人单位与劳动者的法律责任

【问 143】骗取工伤保险基金支出的,如何处罚?	136
--------------------------------	-----

【问 144】应当参加工伤保险而未参加保险的用人单位应当承担哪些法律责任?	137
---	-----

【问 145】用人单位拒不协助社会保险行政部门调查核实事故,应当承担哪些法律责任?	137
---	-----

第八章 相关概念界定与补充规定

第一节 相关名词解释

【问 146】如何理解职工的范围?	141
-------------------------	-----

【问 147】如何理解工资总额的含义?	142
---------------------------	-----

【问 148】如何理解本人工资的含义?	142
---------------------------	-----

第二节 其他补充规定

【问 149】公务员和参照公务员法管理的事业单位、社会团体工作人员的工伤保险如何处理?	143
---	-----

【问 150】工伤一次性赔偿是怎么回事?	143
----------------------------	-----

【问 151】工伤一次性赔偿的争议应如何解决?	145
-------------------------------	-----

【问 152】《社会保险法》与《工伤保险条例》对于工伤保险有哪些不同的规定?	145
--	-----

【问 153】《社会保险法》中有规定而《工伤保险条例》中没有规定的内容有哪些? 应如何理解与应用?	146
---	-----

附 录

工伤保险条例(2010.12.20 修订)	151
中华人民共和国社会保险法(节录)(2010.10.28)	168
工伤认定办法(2003.9.23)	171
因工死亡职工供养亲属范围规定(2003.9.23)	175
非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法(2003.9.23)	177
劳动能力鉴定——职工工伤与职业病致残等级分级表 (GB/1B180-2006 之附录 B.2)	179

工伤保险的背景、适用范围与管理

答:工伤保险是社会保险的重要组成部分,是养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险5项社会保险中的一项,是国际上建立最早的一项现代社会保险制度。新中国的工伤保险制度在1951年政务院的《劳动保险条例》中已有企业职工工伤保险制度的规定,1957年卫生部制定的《职业病范围和职业病患者处理办法》将职业病纳入工伤保险的范围。1995年1月1日施行的《劳动法》,在社会保险和福利一章中也明确规定国家要建立工伤保险制度,对工伤保险制度作了原则规定。劳动部1996年公布了《企业职工工伤保险试行办法》,对沿用了40多年的以企业自我保障为主的工伤福利制度进行了改革。2003年4月27日,国务院公布了《工伤保险条例》,自2004年1月1日起施行,进一步改革完善了工伤保险制度,对现行工伤保险制度作了全面规定。到2010年9月,全国31个省、自治区、直辖市都制定了工伤保险方面的地方性法规或者规章。