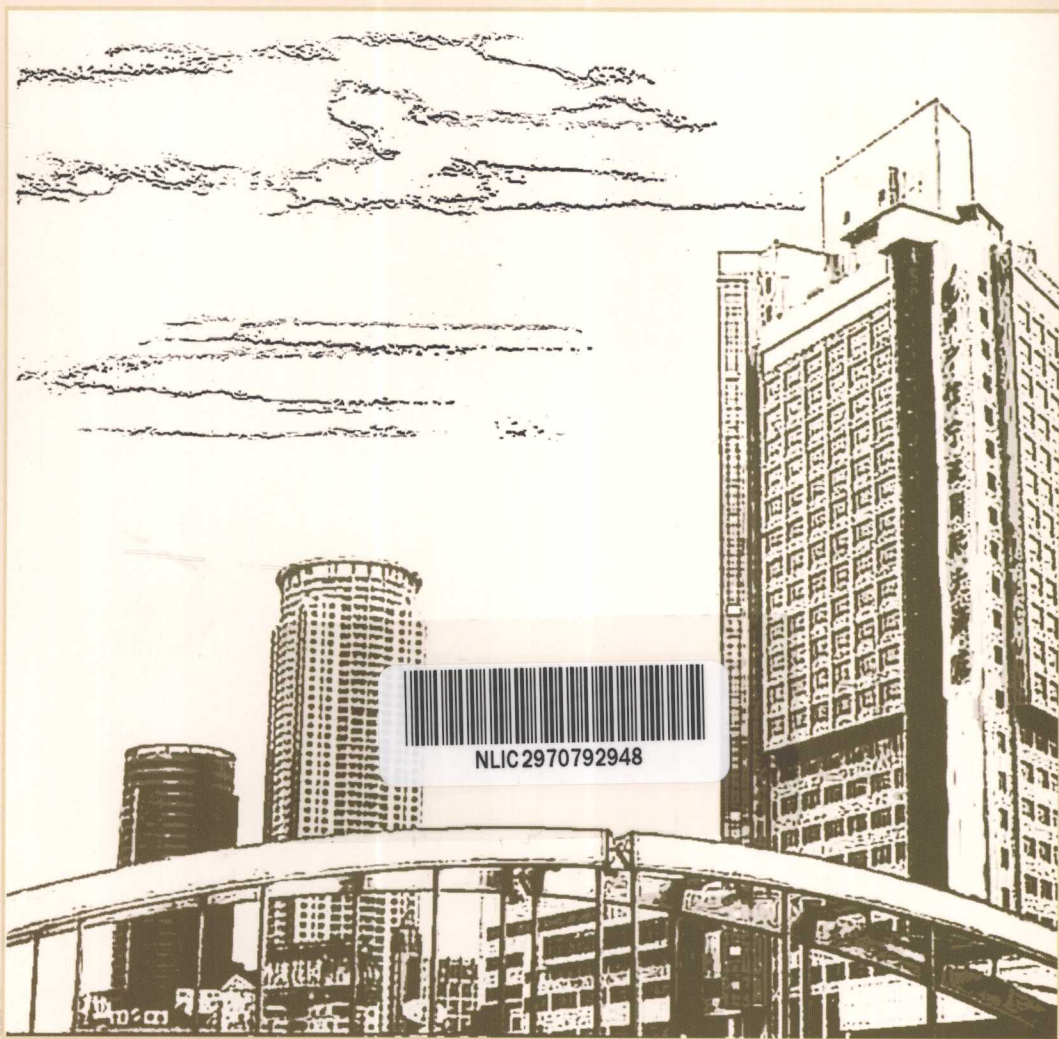




2010年度宁波市 社会科学优秀成果集

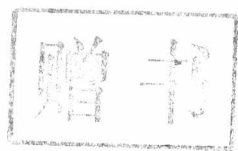
黄志明 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

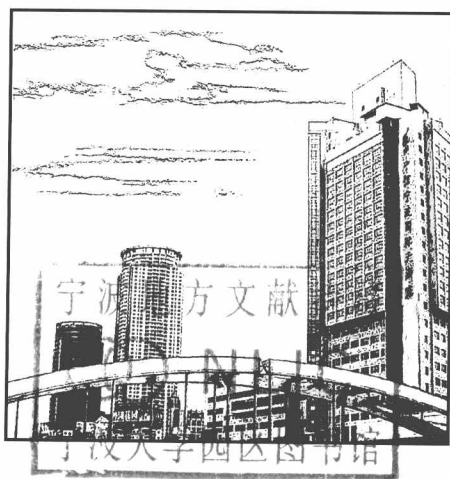
浙江大学出版社

NAL
宁波学术文库
课题成果系列
KT01.201101



2010年度宁波市 社会科学优秀成果集

黄志明 主编



NLIC2970792948



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2010 年度宁波市社会科学优秀成果集 / 黄志明主编.
—杭州: 浙江大学出版社, 2011. 8
ISBN 978-7-308-08951-7

I. ①2… II. ①黄… III. ①社会科学—科技成果—
宁波市—2010 IV. ①C125.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 157960 号

2010 年度宁波市社会科学优秀成果集

黄志明 主编

责任编辑 吴伟伟 weiweiwu@zju.edu.cn

封面设计 十木米

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 26.5

字 数 448 千字

版 印 次 2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-08951-7

定 价 68.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

目 录

1. 推进“六个加快”战略部署必须把握的几个问题
..... 黄志明 林崇建 等(1)
2. 全面把握“六个加快”战略部署的内涵与目标
..... 林崇建 钱京根 等(8)
3. 重点区块突破发展 推进“六个加快” 王启富 史 斌 等(17)
4. 融合发展:实现“六个加快”整体性提升 姜建蓉 方东华 等(28)
5. “六个加快”战略部署评价指标体系构建 林崇建 吴向鹏 等(35)
6. 以宁波—舟山港为主体推动我省港口联盟建设 王任祥(47)
7. 浙江百强企业评价新体系
——综合点数评价体系 王菁华 唐新贵(55)
8. 宁波市培育新的消费增长点研究 谢子远(70)
9. 主体功能区与宁波生态经济发展研究 孙建红(82)
10. 宁波港口物流业中的服务外包模式与发展对策
..... 汪 浩 兰振东 等(93)
11. 物联网:关键技术、市场前景与战略地位 ... 吴向鹏 吴伟强 等(105)
12. 我国物联网产业发展竞争格局分析与比较 吴向鹏 甘旭峰(116)
13. 加快推进宁波物联网产业发展的战略突破 吴向鹏 甘旭峰(129)
14. 提升宁波生物医药产业发展的对策建议 金 辉(136)
15. 从战略高度加快推进宁波卫星城市建设 ... 林崇建 吴向鹏 等(143)
16. 部分沿海先进城市《“十二五”规划纲要》要点
..... 吴向鹏 吴伟强(150)
17. 宁波进口贸易评价体系构建研究 杨丽华(158)
18. 宁波科技服务业发展现状及对策研究 周志英(173)

19. 基于 GVC 视角下的宁波加工贸易升级路径研究 滕 颖(185)
20. 宁波与苏州、无锡、南京、杭州城市创新能力比较研究
..... 郭华巍(195)
21. 接轨上海,共建亚太地区重要国际门户城市研究 方建新(205)
22. 港城互动视角下宁波城市 60 年发展 陈洪波(215)
23. 突发事件网络信息互动模式初探 李文明 吕福玉(224)
24. 宁波外来务工人员服务管理水平评估研究
..... 李友梅 谢永康 等(236)
25. 宁波市新生代外来工现状及服务管理研究 谢国光 史 斌(245)
26. 宁波农民权益保障状况调研 孙音音 曹峰旗(256)
27. 宁波市农村社区服务中心建设思路研究 金 奕(267)
28. 商业秘密刑事保护中的利益平衡机制研究 王 骏(279)
29. 宁波借力后世博效应研究 王敏杰 刘利民(288)
30. 关于加强和改进城区宣传思想文化工作制度保障的研究
..... 谢永康 姜建蓉(298)
31. 新形势下增强宁波基层党组织活力研究 史 斌 熊 彬(314)
32. 学习型领导班子建设问题研究 刘彦昌(322)
33. 推进宁波反腐倡廉建设科学化问题研究 张文斌(335)
34. 后危机时代宁波旅游转型升级战略路径研究 舒卫英(346)
35. 民营企业发展和谐劳动关系中的思想政治工作研究
——基于宁波例证的解析 王志强 梁振国 等(357)
36. 宁波市女科技工作者生存与发展研究
..... 宁波市妇联课题调研组(369)
37. 宁波市企业职工培训现状与对策 洪列平(380)
38. 进一步推进我市农村新型社区建设 姜建蓉 方东华 等(388)
39. 宁波学习型党组织建设的实践探索 陈鹏键(396)
40. 欠发达农村信息化建设切入点与路径分析
——基于宁波 52 个欠发达农村的分析 余志伟 陈文宝 等(409)
- 后 记 (421)

推进“六个加快”战略部署 必须把握的几个问题

黄志明 林崇建 俞建文 宋炳林 吴伟强

摘要：城市发展有其内在规律，是需要战略来引领的。“六个加快”是宁波城市发展战略的拓展与深化，必须进一步将其融入国家战略和城市竞合之中。构筑现代都市总体涵盖了其他五个“加快”的内容。港口、产业、生态、生活等都要在现代都市的框架下布局和发展，必须将其作为推进“六个加快”的核心载体来抓。“六个加快”战略部署是与时俱进的动态体系。开放、创新和人才是内含其中的动力要素，我们必须牢牢抓住不放松。在推进过程中，必须科学地行使政府的引导功能，注重发挥企业作为市场主体的作用，积极引导社会力量共同参与。

关键词：六个加快 战略 宁波 发展

一、必须深刻理解“六个加快”是宁波城市 发展战略的拓展与深化

“六个加快”的提出，是立足于宁波既往城市发展战略的自然延伸，又是新时期对宁波面临的内外部宏观环境变化作出的科学应对，是着眼于宁波“十二五”市域全局纲领性的谋划。

城市发展需要战略指引。城市发展具有内在的必然性。适时制定城市发展战略，能为城市又好又快的发展提供持续的驱动力。科学的城市发展战略，是城市在区域竞合中实现率先发展的关键。城市发展战略需要与时俱进，需要随世界发展态势、国家宏观战略导向与宏观政策走向的变化

而变化,需要根据城市特点及其不同发展阶段的比较优势作出战略性调整。

城市发展战略是不断演进的。改革开放以来,宁波制定了一系列有效的发展战略,有主导的城市发展战略,也有涉及科技、教育、人才等专项发展战略。就城市发展的主导战略而言,主要经历了四个阶段:第一阶段,是以开放为重点,建设现代化港口城市。第二阶段,是以港兴市、以市促港,建设现代化国际港口城市。第三阶段,是产业立市,“六大联动、六大提升”全面推进现代化国际港口城市建设。第四阶段,从“十二五”开始,实施“六个加快”战略部署,走融合推进之路,目的是要实现富民强市。这四个阶段保持了城市发展战略的阶段性与连续性的统一,始终坚持以港口和城市为主线,不断注重环境、社会和经济等全面效益的统一。

“六个加快”与科学发展观的要求具有内在一致性。“六个加快”的本质是又好又快发展,根本目的是富民强市,基本策略是融合推进,关键在于行动实践。国际强港、现代都市等六个主攻方向,体现了“质”的要求,是“好”的目标。“加快”则体现了量的要求,是有质量的速度。打造、构筑等建设方式,充分体现了实践第一的理念。“六个加快”之间又是互相依托、互相促进的有机统一,科学反映了宁波当前应重点突破的方向。可以说,这一战略部署的实施,把宁波科学发展的实践推向了一个全新的阶段。

二、必须进一步把宁波发展融入国家战略 和城市竞合之中

城市区域资源有限、发展权限有度。要争取优惠政策、扩大发展权限,必须融入国家战略和宏观政策导向。要树立先发优势、实现城市间的协调发展,必须抢抓机遇,主动融入城市区域竞合之中。

善于把握国家战略,实现宁波率先发展。要做到“压枪起跑不犯规”。“压枪起跑”是要盯住国家战略和宏观政策的导向,在竞争中抢抓机遇,实现率先发展;“不犯规”就是要在国家政策范围内获得发展先机。在推进“六个加快”的过程中,要抓住国家制定的长三角区域发展战略的导向,加快先进制造业基地、现代物流基地等建设,加快推动宁波—舟山港一体化发展,构筑国际强港。要抓住国家加快培育和发展战略性新兴产业的导向,在新装备、新能源、新材料、海洋高科技、节能环保等方面,形成若干产

值上千亿的产业和若干家能主导行业标准的企业。要抓住全国海洋经济发展试点的导向,主动向省里争取扩大发展权限,择优发展临港工业、加快发展海洋产业,打造现代海陆一体的产业体系,推动产业升级。要抓住国家“十二五”节能减排任务的导向,主动淘汰落后产业,转移低端产业,发展绿色、低碳、循环经济,加快建成国家级生态城市。

勇于参与城市竞合,实现宁波领先发展。要做到“撑杆起跳翻过栏”。“杆子”是城市资源禀赋和不断营造的发展优势,“栏”是先进城市的标杆。显然,只有“杆子”越好、运用“杆子”的能力越强,才能率先“翻过栏”。在推进“六个加快”的过程中,要坚持以制度竞争为先,深化综合配套、企业制度、资源要素配置市场化和行政体制等改革,加快营造富有竞争力的商务综合环境、产业生态环境和社会服务环境。要加强关键资源要素的竞争,制定完善具有竞争力的吸引政策,多途径、多渠道开展城市形象的宣传,主动出击去吸引资金、技术、人才和信息等要素的流入。要加强以利益为纽带实现协同发展,建立定期性磋商、多边协调联动、缔结条约或协议等利益协调和分享机制,实现宁波与周边城市、与长三角其他城市的“多赢”。

巧于“变短为长、化优成强”,实现宁波优化发展。只有补长“短板”、做强“长板”,才能增大城市这只“木桶”的“蓄水量”,实现城市转型发展。在推进“六个加快”的过程中,要补长投资,利用好发达国家新一轮的产业转移机遇,积极吸引 FDI(海外直接投资),积极争取央企、国有及民营大企业来甬投资。要补长产业结构,加快推进国家服务业综合试点的开展,提升现代服务业的比重,优化产业结构;以信息技术与产业的融合、一二三产业的融通、先进制造业的集聚和战略性新兴产业的培育为手段,推进产业结构高度化。要补长社会建设与管理,启民智、兴民力、凝民心,以加快建设智慧城市来推进信息化与城市化的融合,以减量化和精细化等手段来提升城市管理水平。要做强民营经济,通过降低准入门槛、扩大准入领域、提高技术性要求和完善金融支持等手段,推进宁波民营企业转型发展。要做强开放性经济,继续营造有利于要素、商品与服务流动的宽松市场环境;进一步推进企业“引进来”与“走出去”;坚持做好出口的同时,更加注重进口。要做强港口,进一步提升港口服务效率,发展航运交易功能,拓展优化港口腹地,加强港城、产业互动,进而打造国际强港。

三、必须把构筑现代都市作为“六个加快”

的核心载体来抓

加快构筑现代都市，就是要在推进农村人口向城市空间转移的同时，走区域经济社会结构由传统社会向现代社会转型的新型城市化路子。构筑布局合理，人口、资金、技术、信息、文化等资源要素高度集聚的现代都市，总体涵盖了其他五个“加快”的内容，必须将其作为“六个加快”的核心载体来抓。

要在现代都市的框架下布局和发展宁波的港口、产业、生态、生活等。国际化综合服务功能是支撑宁波现代都市的核心。其中的关键是控制和支配要素的功能、集聚和辐射的功能、优质高效的生产生活服务功能。我们不仅要着力构建“一核两翼多节点”的都市框架，同时要努力将优化产业结构、提升消费水平、拓展城市文明等有机融入构筑现代都市的过程。在规划引导方面，必须坚持城乡区域统筹，实现大都市框架下的协调发展；在项目安排方面，必须从优化城市功能布局出发，强化港口、城市与产业的互动；在资源统筹方面，必须优先保障城市综合承载能力的提升，推进城市的可持续发展。

要充分利用现代都市对投资、消费的拉动作用。从人口空间转移的初级形态过渡到结构转换的高级形态的过程中，城市化始终是拉动投资增长、扩大消费需求的重要驱动力。必须发挥构筑现代都市在宁波经济发展中的“火车头”作用。在稳固拓展海外市场的同时，要充分利用好城市化对消费的“累积效应”，着力推动农村人口向城市的迁移，着力推动居民收入水平的提高，为城市经济发展创造新的需求市场。要充分利用好城市化对产业升级以及住房、交通、城市基础设施等带来的投资机会，切实缓解“十一五”以来宁波固定资产增幅疲软所带来的问题，为创造新的就业岗位、保障和改善民生注入新的动力。

构筑现代都市必须注重居民生活品质的提高。新型城市化不是简单的城市形态美化，它是以“富民”为根本目的、实现城市生产生活功能最优化的一个过程。在推进“六个加快”的过程中，必须始终把提高居民生活品质放在最突出的地位，树立经济、社会、文化等多维度发展的理念，进一步强化城市的公共服务功能。必须重点推进若干个群众看得见、摸得着、得

实惠的项目建设,加快提升居民的舒适感和认同感;必须强化人性化、精细化、智能化管理,并构建广大民众有组织的自律和参与机制,实现城市运行高效有序。

四、必须把开放、创新和人才作为“六个加快” 内含的动力来抓

作为宁波争创科学发展新优势的总抓手和主攻方向,“六个加快”战略部署不是一个自我封闭、自我循环的体系,而是与时俱进、不断丰富的动态体系。作为内含在这个动态体系的动力要素,我们必须牢牢抓住开放、创新和人才不放松,通过对全市资源的整合,来全面推进“六个加快”。

提升开放优势,推进“六个加快”。开放型经济是宁波的优势。利用和提升这种优势,是宁波基于自身资源禀赋的必然选择,也是全力推进“六个加快”的题中之意。必须进一步突出城市口岸功能,在继续稳固与拓展海外市场的同时,重点培育重要能源、原材料、关键设备以及中高档消费品等进口专业市场;必须进一步融入以服务业转移为特征的新一轮国际产业分工,通过服务贸易的发展来推动产业升级;必须进一步加大与沿海港口城市、长三角区域城市、中西部城市的合作,努力拓展城市发展空间;必须进一步构筑有气派、有格局、有涵量的城市文化,树立开放式的城市管理理念,着力打造品质化的生活环境。

强化创新驱动,推进“六个加快”。宁波正面临着日益严峻的资源、环境、市场和社会、文化等的制约和社会转型的挑战,迫切需要提高自主创新能力,推进经济增长从要素驱动向创新驱动转变。必须把创新型城市建设有机融入“六个加快”的推进过程中。要加快人才、知识、资金等创新型要素的培育和集聚,实施以企业技术创新为重点的平台载体建设,为宁波港口、产业、生态、城市建设提供技术支撑。要建立一套能够推动城市内部以及与其他城市之间知识充分流动和共享的经济结构和制度结构,不断提高各种要素的配置效率。要以国家社会管理创新综合试点工作为契机,加强社会建设。要着力优化创新的社会和文化环境,营造激励和包容的良好氛围。

突破人才瓶颈,推进“六个加快”。人才资源已成为最重要的战略资源,是区域经济和社会发展的关键,更是保持城市竞争力的核心所在。必

须牢固树立“人才优先”的理念,充分调动各方面人才的积极性,营造出全市上下一心谋发展的生动局面。要加快推进人才创业创新平台载体建设,以优质的产业、项目和岗位来强化对国际化高端人才、创新型领军人才、高技能人才等的吸纳和集聚能力。要花大力气营造专业化的商务氛围,打造国际化的生活环境,不断增强城市对人才的吸引力。要注重产业结构与人口结构的互动效应,避免“民工荒”问题对区域经济增长产生大的波动,并通过产业结构的调整逐步实现劳动力素质结构的优化。

五、必须充分发挥政府、市场和社会三方积极性

作为社会资源配置的两个基础机制,政府与市场也都会存在“失灵”现象。通过引入中间调节机制,来构建政府、市场、社会协调互动格局,已经成为当今社会发展的重要趋势。必须从城市可持续发展的角度出发,明确好三者之间的职责分工,以充分调动各方的积极性,以有效推进“六个加快”。

科学行使政府引导功能。从社会治理的一般角度来看,政府的主要职责是服务。但在我国当前的发展阶段,政府在很大程度上又承担了推动经济社会发展的重任。必须有效发挥政府的规划指导功能,统筹推进“六个加快”的整体工作布局。对于与民生有关的公益性项目建设,政府必须切实承担主体职责,并有效引导社会组织的参与;对于商业性项目建设,政府主要发挥政策引导功能,通过公开、科学的流程设计,保障企业的市场主体地位及参与权利。特别要注意防止政府及国有企业“大包大揽”的现象,防止因为行政干预过多而加剧资源垄断的问题,以切实维护市场运作的微观基础。

有效发挥市场主体作用。与政府追求公平、公正不同,市场的原则是追求利益的最大化。对于企业来说,参与“六个加快”不仅可以推进城市的发展,更意味着可以获得实实在在的经济利益。必须充分认识到市场的重要性,切实维护好市场的公平准入机制和价格调节机制,以市场的力量来加速推进“六个加快”。广大企业和企业家必须以奋发的姿态,积极响应市委、市政府的战略部署,并以此为向来寻找自身发展的重点和方向。加强企业治理结构建设,切实做好人才、资金、管理等要素储备,善于运用市场化技术和手段,高效参与推进“六个加快”。

积极发挥社会协调功能。如果说市场体现的是优胜劣汰的竞争精神,那么社会则体现以人为本、友爱和谐的精神。我们在推进“六个加快”的过程中,必须有效引导各种社会力量,形成良好的互动促进效应。要加快政府决策的科学化、民主化,善于倾听群众的声音,合理利用群众的“口碑效应”,为城市发展带来更多的资源和更广阔的发展空间。各类非营利组织要发挥好沟通政府与市场、政府与社会的特殊作用,使自身成为群众参与推进“六个加快”的重要渠道。各类媒体要加大力度,积极宣传宁波推进“六个加快”的理念、举措和绩效,进一步凝聚社会共识,营造宁波快速健康发展的强劲势头。

作者单位:宁波市社会科学院

该成果 2011 年 1 月刊于《宁波社科内参》

全面把握“六个加快”战略部署 的内涵与目标

林崇建 钱京根 龚雪姣 甘旭峰 吴伟强

摘要：“六个加快”战略部署是宁波城市发展战略的拓展、深化和创新。“六个加快”战略部署的本质是又好又快发展，关键在于行动实践，基本策略是融合推进，根本目的是富民强市。“六个加快”战略部署有着相互融合的内在联系：加快打造国际强港是龙头，加快构筑现代都市是载体，加快推进产业升级是基础，加快创建智慧城市是方向，加快建设生态文明是条件，加快提升生活品质既是出发点又是落脚点。“六个加快”战略部署需要明确形象化的目标蓝图，也要有科学的指标体系来评价。

关键词：六个加快 宁波 内涵 目标

一、“六个加快”战略部署的内涵

“六个加快”战略部署充分体现了以人为本，全面、协调、可持续的科学发展观，具有深刻而丰富的内涵。其本质是又好又快发展，关键在于行动实践，基本策略是融合推进，根本目的是富民强市。

本质是又好又快发展。一切问题的解决都有赖于发展。又好又快发展兼顾发展的“质”和“量”，是发展的更高层次。“六个加快”战略部署具有非常明确的质量指向，“国际强港”、“现代都市”、“产业升级”、“智慧城市”、“生态文明”、“生活品质”都体现了“质”的要求，是“好”的目标；同时，在每一个“好”的目标之前都有“加快”，又体现了“量”的要求，是有质量的速度。因此，“六个加快”战略部署本身就是“又好又快”的体现，每一个“加快”以

及各个“加快”之间,都是“好”中求“快”、“快”中求“好”这一科学发展理念的生动体现。

关键在于行动实践。“六个加快”战略部署提出的“打造”、“构筑”、“推进”、“创建”、“建设”和“提升”,本身就是行动,本身就是任务,充分体现了“实践第一”的理念。这六个具有明显行动特征的“加快”,分别指明了六大行动主攻方向。这就突出地表明,我们在实践过程中,要注重落实行动主体责任,把握时空要求,努力实现要素整合。应尽快把“六个加快”战略部署目标细化、责任分解,将这一理念融入统筹项目、人才、资金等各类发展要素的过程中去;坚决贯彻落实到各级政府及其部门的实际工作中去,各类市场主体都应以此为导向寻找自身发展的重点和方向;始终贯穿到我市“十二五”规划实施的全过程中去,把“重行动、见实效”作为我们开展各项工作的基本要求。

基本策略是融合推进。“六个加快”战略部署是宁波城市发展诸要素的有机统一体。六个“加快”之间互相依托,互相交融,互相影响,互相促进。这种不可分割的内在统一关系,相应地要求采取融合推进的基本策略。具体来说:一是“单项建设与整体带动融合”,即每一个“加快”必须有各自的推进计划,同时又要考虑其他几个“加快”理念的渗透、行动的协调和相互之间的支撑;二是“区域突破与市域统筹融合”,即必须加快突破实施“六个加快”战略部署主要增长极的重点区域,同时又要充分考虑重点区域突破对市域整体的促进,以及市域统筹发展对重点区域突破的支撑;三是“五年规划与年度计划融合”,即五年规划目标和任务应有机分解到年度行动计划之中,每年度的行动计划之间必须有效地和连续性地对接。

根本目的是富民强市。科学发展观的核心是以人为本。“六个加快”战略部署明确提出“加快提升生活品质”的要求,是“富民”的目标;国际强港、现代都市、产业升级、智慧城市则是“强市”的目标;生态文明既是“富民”的必然要求,也是“强市”所必需的基础条件。一言概之,“六个加快”战略部署始终坚持人本发展理念,充分体现了“富民强市”的目标要求。而“强市”的最终目的归根结底还是为了“富民”,为了社会文明和谐,为了人的全面发展。同时,也只有在“强市”的推进过程中,时刻注重把人民群众的根本利益放在最突出的位置上,才能获得最广大人民群众的支持,激发全市上下的热情干劲。

二、“六个加快”战略部署的相互关系

“六个加快”战略部署具有不可分割的内在融合关系,具体可表述为:“加快打造国际强港”是龙头,必须注重港口、城市、产业三者之间的互动;“加快构筑现代都市”是载体,必须注重国际化综合服务功能的营造;“加快推进产业升级”是基础,必须注重创新能力和高端人才的培育;“加快创建智慧城市”是方向,必须注重新一轮信息化和新型城市化、工业化的融合;“加快建设生态文明”是条件,必须注重低碳绿色生态发展模式的探索;“加快提升生活品质”既是出发点又是落脚点,必须将民生理念贯彻到推进“六个加快”的全方位和全过程。

“加快打造国际强港”是龙头,必须注重港口、城市、产业三者之间的互动。港口是宁波城市赖以生存和发展的自然禀赋,一直是宁波的比较优势,在今后的发展中仍然是核心要素,打造国际强港对于宁波的发展具有龙头地位。港口的发展不是孤立的,而是与城市、产业发展紧密结合在一起,三者之间相互依托、相互推动、相互促进。港口发展到一定阶段,在由运输港、工业港向贸易物流港转变的过程中,城市功能和相关产业对港口功能提升尤为重要。

“加快构筑现代都市”是载体,必须注重国际化综合服务功能的营造。现代都市是城市发展演变到高级阶段所形成的新形态,是人口、资金、技术、信息、文化等要素高度集聚的结果。从现代都市的内涵来看,国际化综合服务功能是支撑宁波现代都市的核心。其中,关键是控制和支配要素的功能,集聚和辐射的功能以及优质高效的生产生活服务功能。由此可见,港口、产业、生态、生活等都要在现代都市的框架下布局和发展。构筑现代都市的过程,是“一核两翼多节点”都市框架形成、城乡一体化实现的过程,也是产业结构不断优化、生态环境不断改善和居民生活品质不断提升的过程,基本涵盖了其他五个“加快”的内容,必须以此为载体加快推进。

“加快推进产业升级”是基础,必须注重创新能力和高端人才的培育。构建具有宁波特色优势的现代产业体系,是宁波城市综合竞争力提升的基石,是宁波发展的基础。当前及今后一段时期,我市产业升级的方向和路径是改造提升传统产业、培育发展战略性新兴产业、发展高新技术产业和现代服务业。这离不开技术、制度、人才、资金等方面的支撑。因此,必

须把提升城市创新能力和集聚高素质人才作为产业升级的重中之重。从这个角度来说,城市功能的依托对于产业升级的实现具有重要的意义。

“加快创建智慧城市”是方向,必须注重新一轮信息化和新型城市化、工业化的融合。智慧城市是以互联网、物联网等网络组合为基础,以信息技术高度集成、信息资源综合应用为主要特征,以智慧技术和产业、智慧服务以及管理、智慧生活等为主要内容的城市发展新方向。相关经验表明,信息化对于城市化和工业化具有较强的引领和带动作用,是实现经济社会跨越式发展的有效途径;而城市功能完备、工业经济发达、技术创新能力强则是信息技术革命得以产生的重要基础。顺应这一发展趋势,宁波以智慧城市建设为方向的信息化和新型城市化、工业化必须深度融合发展。

“加快建设生态文明”是条件,必须注重低碳绿色生态发展模式的探索。生态文明是继工业文明之后人类文明发展的一种新形态,是人类对工业化过程中生态维护和破坏的正反两方面经验教训总结的升华。坚持以人为本,强调人与自然、人与社会、人与人的和谐,是实现城市可持续发展的必经之路。这就要求我们必须以低碳生产、绿色生产、知识生产、信息生产取代高消耗、高排放、高污染的生产模式,在资源开发利用上注重从自然资源转向人力资源。由此可见,生态文明是人们追求生活品质的需要,既是最终目的也是行动手段,贯穿于港口、城市、产业发展的全过程。

“加快提升生活品质”既是出发点又是落脚点,必须将民生理念贯彻到推进“六个加快”的全方位和全过程。生活品质是相对于经济发展而言,蕴含着人们日常生活的品位和质量。从经济社会学角度看,较高的生活品质代表了更加先进文明的社会发展模式,是经济增长和城市发展的根本目的。提升生活品质,就是让人民群众共享更多的发展成果,增强新老宁波人对城市发展的认同感,而这依赖于国际强港、现代都市、产业升级、智慧城市和生态文明的建设和发展。因此,要把提升生活品质贯穿于其他五个“加快”之中,注重发展社会事业、推进基本公共服务均等化、促进社会公平正义,努力提高城乡居民的幸福感和获得感。

三、“六个加快”战略部署的目标蓝图

(一)国际强港:港口服务敏捷化、航运交易功能化、腹地效应最大化、港城产业互动化

港口服务敏捷化。智能化的港口信息服务,实现港口与航运企业、物流企业、制造企业乃至其他港口的信息共享与广泛合作,构建无缝隙的物流网络;精细化的港口作业服务,在最大限度地满足顾客差异化需求的同时,减少港口货物转运时间和货物在港时间;泊位、航道和码头充分适应国际航运船舶大型化的趋势。

航运交易功能化。构建液体化工、铁矿石、煤炭、钢材、铜等为重点的大宗特色商品交易中心,具有信息集散、网上交易、集中通关通检、物流综合服务功能的航运交易中心,以船舶交易、船舶租赁以及船舶注册交易服务为主的船舶交易及服务市场,完善航运经纪、航运保险中介等具有国内外服务网络的航运中介服务体系;培育国际中转、国际配送、国际采购、国际转口贸易和高科技出口加工等五大核心功能;通过放宽金融业市场准入条件、开展离岸金融等方式建立服务高效的航运金融业。

腹地效应最大化。无水港布局优化,揽货能力突出;内支线不断拓展,船舶和港口利用高效、班期密集;宁波—舟山港实现一体化发展,并在浙江港口联盟中发挥核心作用;包括港区内部、中短途、中长途运输在内的高效便捷、多式联运的集疏运网络建成。

港城产业互动化。坚持把港口作为城市的核心资源,充分发挥港口岸线资源优势,促进产业发展和城市功能提升,产业和城市发展又要为港口功能提升提供要素支撑,最终形成港口、产业、城市三者的良性互动。

(二)现代都市:城市功能布局网络化、基础设施同城化、基本公共服务均等化、城市管理精细化

城市功能布局网络化。形成“一核两翼多节点”的网络城市布局,功能突出;市六区承担组织、控制、服务的核心功能,布局合理的中小城市(包括卫星城市和中心镇)承担各自的特色功能,农村地区承担都市农业生态隔离功能。