



辛亥革命全景录 主编 金冲及

国家“十二五”规划
纪念辛亥革命100周年 重点图书项目

民国肇基

——辛亥革命在江苏

刘小宁 著

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社





主编 金冲及

国家“十二五”规划
纪念辛亥革命100周年 重点图书项目

民国肇基

——辛亥革命在江苏

刘小宁 著



凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

民国肇基：辛亥革命在江苏/刘小宁著. —南京：
江苏人民出版社，2011.5

(辛亥革命全景录/金冲及主编)

ISBN 978-7-214-07071-5

I. ①民… II. ①刘… III. ①辛亥革命—史料—江苏省
IV. ①K257.06

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第072843号

- 书 名 民国肇基：辛亥革命在江苏
著 者 刘小宁
责任编辑 王保顶
装帧设计 徐 晖 陈 契
责任监制 王列丹
出版发行 江苏人民出版社(南京市湖南路1号A楼 邮编：210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京市湖南路1号A楼 邮编：210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
经 销 江苏省新华发行集团有限公司
照 排 江苏凤凰制版有限公司
印 刷 江苏新华印刷厂
开 本 710×1000毫米 1/16
印 张 15.75 插页2
字 数 250千字
版 次 2011年9月第1版
印 次 2011年9月第1次印刷
标准书号 ISBN 978-7-214-07071-5
定 价 35.00元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

《辛亥革命全景录》编委会

主 编：金冲及

副主编：黄书元

编委会：（按姓氏笔画为序）

丁 莉	丁荣生	王建槐	乔还田	刘大伟
刘健屏	刘晓明	刘晓津	辛广伟	李广洁
李建国	陈鹏鸣	金冲及	金炳亮	胡正义
徐建国	黄书元	曹维琼	惠西平	董宝生
游道勤	楼贤俊	解 伟		

总 序

席卷全国的辛亥革命，到现在整整100年了。

党的十五大报告指出：“一个世纪以来，中国人民在前进道路上经历了三次历史性的巨大变化，产生了三位站在时代前列的伟大人物：孙中山、毛泽东、邓小平。”第一次历史性巨变是辛亥革命；第二次是中华人民共和国的成立和社会主义制度的建立；第三次是改革开放，为实现社会主义现代化而奋斗。这对辛亥革命是一个很高的评价，解决了辛亥革命的历史定位问题。

在过去很长时间里，人们对于辛亥革命的认识是不够的，往往讲它的消极和失败的方面比较多，讲它的历史意义和对中国历史的推进作用比较少。这有认识上的原因，也有时代的原因。曾经参加过辛亥革命的林伯渠同志于1941年在延安《解放日报》上写了一篇文章，其中讲道：“对于许多未经过帝王之治的青年，辛亥革命的政治意义是常被过低估计的。这并不足怪，因为他们没看到推翻几千年因袭下来的专制政体是多么不易的一件事。”

当年的青年现在如果还在世的话已经九十来岁了。

林伯渠同志70年前讲这番话的时候尚且如此，今天的青年对辛亥革命的认识严重不够也就不难理解了。

时代的原因也很重要：辛亥革命虽然取得了很大成功，但并没有从根本上推翻帝国主义和封建势力的统治，中国半殖民地半封建的社会性质并没有改变，人民的悲惨境遇也没有改变。孙中山也总是强调“革命尚未成功，同志仍须努力”。所以在民主革命阶段，包括共产党人在内的先进人士着重强调的常常是辛亥革命并没有从根本上解决问题这一面，以鼓舞人们继续奋斗去夺取胜利。因此，以前对辛亥革命的不足方面讲得比较多是可以理解的。现在，已经过了100年，中国人民已经站立起来并且取得了伟大的胜利，回过头来看，我们自然可以对辛亥革命的历史功绩作出更冷静、更全面、更客观的评价。

把辛亥革命看作是20世纪中国的第一次历史性巨变，它的主要历史功绩至少体现在以下三个方面。

一、辛亥革命开创了完全意义上的近代民族民主革命

这是党的十五大报告中对于辛亥革命的表述。但这句话似乎并没有引起人们足够的注意。说辛亥革命开创了完全意义上的近代民族民主革命，是说它在中华民族的历史发展上提出了新的目标。

近代以来，中华民族遭受到的苦难实在太深重了。中华民族在古代曾经创造过灿烂的文明，但是到近代却大大落后了。鸦片战争是中国近代历史的开端，因为从那时起，中国开始丧失作为一个独立国家拥有的完整主权和尊严，走上了听凭外国殖民者欺凌和摆布的半殖民地道路。此后，中华民族逐渐陷入苦难的深渊。当时，压在中国人心头的有两块巨石，一块是帝国主义的压迫，一块是清政府的反动腐朽统治。

在1894年至1895年的中日甲午战争中，中国战败并被迫签订《马关条约》。此后，民族危机空前加剧。亲历这场事变的革命前辈吴玉章同志在回忆录中写道：“这真是空前未有的亡国条约！它使全中国都为之震动。从前我国还只是被西方大国打败过，现在竟被东方的小国打败了，而且失败得那样惨，条约又订得那样苛，这是多么大的耻辱啊！……我还记得甲午战败的消息传到我家乡的时候，我和我的二哥曾经痛哭不止……我们当时悲痛之深，实非言语所能表述。”可见甲午战争对中国人的震动和影响之大。

但事情的发展远没有到此为止。1897年冬，德国出兵强租胶州湾，自此各国纷纷在中国强租领土，划分势力范围。1900年，八国联军入侵中国，世界上几乎所有帝国主义国家联合起来，共同向一个国家发动战争，这在历史上还是第一次。此后，八国联军占领中国的首都——北京长达一年之久，并实行分区管制，居民要分别悬挂占领国的国旗。这种耻辱，不能不深深刺痛中国人的心。90年后邓小平同志还谈道：“我是一个中国人，懂得外国侵略中国的历史。当我听到西方七国首脑会议决定要制裁中国，马上就联想到一九〇〇年八国联军侵略中国的历史。七国中除加拿大外，其他六国再加上沙俄和奥地利就是当年组织联军的八个国家。要懂得些中国历史，这是中国发展的一个精神动力。”接下来的1904年至1905年，日本和沙俄为了争夺在华利益，在中国东北进行了一场日俄战争，给中国人民带来巨大灾难。中朝两国历来唇齿相依，唇亡齿寒。1910年，日本正式吞并朝鲜，又给了中国人很大的刺激。中华民族已到了濒临灭亡的边缘。

长期以来，清政府以“天朝大国”自居，许多国人盲目自大、安于现状。即

便鸦片战争后，中国已开始沦为半殖民地，但一般人的认识还很不足，危机意识不强。1894年甲午战争前夜，郑观应在其名著《盛世危言》中看到“时势又变，屏藩尽撤，强邻日逼”的严重局面，觉得需要危言耸听地提出一系列改革主张，但是在书名中一定要加上“盛世”两字，不敢说已是“衰世”，不然受到的压力就太大了。1894年，孙中山成立了兴中会，第一次提出了“振兴中华”的口号。第二年，改良派的严复写了一篇《救亡决论》，最先喊出“救亡”的口号。陈天华在《警世钟》中说：“要革命的，这时可以革了，过了这时没有命了”，反映出当时中国人那种焦虑和急迫的心情。

我们再来看看清政府的状况。八国联军入侵中国后，流亡西安的清政府发出一道上谕，宣称要“量中华之物力，结与国之欢心”。此时的清政府已俨然成为一个“洋人的朝廷”。清政府还是一个极端专制的政府。在民怨沸腾、革命高潮日益逼近之际，清政府于1908年颁布的《钦定宪法大纲》的第一条就是：“大清皇帝统治大清帝国，万世一系，永永尊戴。”它还规定国家颁布法律、召开议会、调集军队、对外宣战、签订条约等权力都集中在君主手中，特别强调“宣战、讲和、订立条约及派遣使臣与认受使臣之权。国交之事，由君上亲裁，不付议院议决”。可见，即使已到了穷途末路，清政府依然坚持那种极端专制的制度。甲午战争前，清政府每年的财政收入大体在白银八千万两。而甲午战争失败后向日本的赔款就达两亿三千万两白银，加上分期缴付所需利息，相当于三年的全部财政收入。《辛丑条约》按照人均一两白银的标准，规定中国向列强赔款四亿五千万两。这些钱从哪里来？一方面，清政府大量举借外债，这大大加深了对列强的依赖；另一方面，只能加重税收、加紧搜刮国民。至宣统三年，国家的财政收入猛增到三亿两白银。当然，这不是生产发展而只能是加紧剥削的结果。

如何改变这样的危局？中国的出路在何方？太平天国运动、义和团运动、维新变法等许多尝试最终都以失败告终。此时，以孙中山为代表的资产阶级革命派登上了历史舞台。他不仅首先提出了“振兴中华”的口号，而且组建成立了同盟会，提出了“民族、民权、民生”三大主义。也就是要实现民族独立、民主政治、民生幸福，并且要通过革命的手段来实现。这在当时是最进步的思想，反映了时代的要求和人民的愿望。所以，毛泽东同志说过：“中国反帝反封建的资产阶级民主革命，正规地说起来，是从孙中山先生开始的。”尽管孙中山的思想中有着空想的成分，并没有找到实现这些目标的具体道路，但这些目标的提出毕竟激励了不止一代的中国人为之奋斗。辛亥革命没有完成这个任务，但

它的历史功绩是不可磨灭的。正是在这个意义上，我们一直把自己看作是孙中山先生开创的革命事业的继承者。

二、辛亥革命推翻了统治中国几千年的君主专制制度

中国在君主专制政体统治下经历过几千年的漫长岁月。这是一个沉重得可怕的历史重担。多少年来，人们从幼年起，头脑中就不断被灌输“三纲五常”这一套封建伦理观念，把它看成万古不变的天经地义。“国不可一日无君”。中国君主专制制度的经济基础是封建土地制度，而君主专制制度反过来又从政治上保障维护了封建土地制度。君主仿佛代表天意，站在封建等级制度的顶端。《红楼梦》里的王熙凤有一句名言：“舍得一身剐，敢把皇帝拉下马。”可见在那个时候，谁要是想“把皇帝拉下马”，就得要有“舍得一身剐”的勇气，一般人是连想都不敢想的。而辛亥革命砍掉了皇帝这个封建社会的“头”，整个旧秩序就全乱了套。从此以后，从北洋军阀到蒋介石南京政府，像走马灯那样一个接一个登场，旧社会势力却再也建立不起一个统一的比较稳定的政治秩序来。这样的状况和辛亥革命以前显然不同。

有人评价辛亥革命导致了军阀割据，社会更加混乱。似乎革命徒然造成社会的混乱，妨碍了中国现代化的实现。这其实是一种目光短浅的看法。实际上，辛亥革命将清政府打倒后，旧势力只能靠赤裸裸的野蛮的军事统治，显然这是无法持久的。而且，军阀混战使旧统治势力四分五裂，也有利于以后人民革命的开展。所以尽管军阀混战对中国人民的伤害极大，但如果从稍长时段的历史眼光来看，这种动荡和阵痛是社会转型期常需经历的过程。可以说，辛亥革命在这方面正给以后中国人民革命的胜利打开了道路。

三、辛亥革命带来了民主意识的高涨和思想的大解放

民主意识就是指国民对自己在国家中所处地位的认识。在封建君主专制的社会里，一切都是皇帝“乾纲独断”，老百姓根本谈不上有对国家建议和管理权力。戊戌变法前的“公车上书”当时在全国引起很大震动，但上书的都是有功名的举人，并且由于都察院拒绝代递，所上之书也没有能送达朝廷。辛亥革命后，临时政府公布了《中华民国临时约法》，孙中山特别提出要写上“中华民国之主权属于国民全体”，这是他最看重的一点。虽然中华民国并没有给人民带来当家作主的现实，但民众的心理发生了很大变化，觉得自己是国家的主人了。民国成立后，各种政治团体纷纷成立，报纸杂志空前活跃，群众活动多了。

可以这样说，没有辛亥革命就没有五四运动，因为如果没有辛亥革命创造的这种社会氛围和民众心理状态，五四运动很难发生。另一点是思想的解放，辛亥革命将过去被看得至高无上的皇帝推翻了，连皇帝都可以打倒，那么，还有什么陈腐的过时的东西不能怀疑、不能推倒呢？陈独秀在《新青年》写了一篇《偶像破坏论》说：“其实君主也是一种偶像，它本身并没有什么神奇出众的作用，全靠众人迷信他，尊崇他，才能够号命全国，称作元首。一旦亡了国……比寻常人还要可怜。”五四运动时期对许多旧事物的怀疑和批判，同辛亥革命带来的思想解放有很大关系。

从近代历史上说，太平天国洪秀全做了天王实际上还是皇帝；戊戌变法是依靠一个好皇帝来实现；义和团运动打的还是“扶清灭洋”的旗号。从世界范围来说，世界大国实行共和政体的只有美国和法国，其他的都不是共和政体。辛亥革命在中国建立了共和政体，这件事不能小看。当然，我们还要看到，以孙中山为代表的资产阶级革命派也有严重的弱点和不足。为什么辛亥革命这样一场全国规模的革命运动，并不能改变中国半殖民地半封建的社会性质和人民的悲惨境遇？第一，它没有一个明确的反帝反封建的革命纲领，对帝国主义和封建主义都没有足够的认识，许多人认为推翻清政府后革命就成功了，失去继续前进的方向和动力，妥协心理上升为主流，导致革命半途而废。第二，它没有广泛地发动并依靠群众，特别是占中国人口绝大多数的工农大众。辛亥革命的主干力量是受过近代教育的爱国青年。他们在会党和新军中做了许多工作，开展了有力的革命宣传，博得了相当广泛的同情。这是武昌起义后能够迅速得到多数省响应的重要原因。它在一定程度上发动了群众，所以能取得一定的成功。但它并没有能依靠和发动占中国人口绝大多数的劳动群众，特别是在农村没有一个大变动。而没有中国最广大的农民参加和支持，在强大的帝国主义和封建势力面前就觉得自己势单力孤而易于妥协，这是它失败的重要根源。第三，同盟会是一个相当松散的组织，成员复杂，当革命取得初步胜利后，内部就四分五裂，无法形成一个把革命推向前进的坚强核心。归纳起来就是一句话，没有一个能提出科学的明确的革命纲领、能依靠和发动最大多数群众、由有共同理想和严格纪律的先进分子组成的坚强有力的党。因此，尽管辛亥革命取得了那么大的成绩，但仍没有解决根本问题。这也促使许多投身过这场革命或受到它影响的爱国者不能不严肃地重新思考国家社会的许多根本问题，寻找新的出路。

走了第一步，就会有第二步和第三步。辛亥革命的胜利和失败，从正反两

个方面，为五四运动的兴起，为马克思主义在中国的传播，直到中国共产党的建立，准备了重要的条件。

历史事件是一步一步走的。中国的近代史就好像接力跑一样，后来的人以前面跑到的地方作为起点，接棒，然后又远远地跑到前一个人的前面去。从辛亥革命到中国共产党的建立这10年的历史，是不断探索、不断在矛盾中前进的历史。它留下的经验教训，不仅使我们了解共产党建立的必然性，而且对我们今天仍有重要的启示。

对辛亥革命的研究，已经取得众所公认的突出成绩。但有一个问题仍是很值得注意的：中国版图辽阔，人口众多，情况复杂多样。各个地区的自然环境、社会结构、文化传统、风俗习尚等等，都有很大的差异。辛亥革命是一场全国规模的革命运动，它的发展在各个地区并不是以同一模式再演。共同性和差异性同时存在，这在研究中国各个时期历史时都需要重视，对辛亥革命的研究也是如此。如果目光只集中在少数最引人注目的地区，很容易有简单化的缺陷，不足以完整地表现出这场革命的全貌，也难以看清这场革命在整个中国造成怎样的历史性巨大变化。

分省研究还有一个好处，就是便于比较。这部丛书的内容几乎涵盖了全国绝大多数省区。中国各地的情况复杂多样，丛书各卷分别对这些省在辛亥革命前的社会状况、哪些社会力量发动了当地的革命、清朝疆吏是如何应对的、革命引起了哪些巨大的社会变化、旧社会势力怎样反扑等等，都有相当详细的描述和分析。这就便于进行比较研究：从相同的地方可以加深对这场革命共同规律的理解，从不同的地方又可以看到各个地区的不同特点，这就是中国的实际国情。不作这种比较，既难更深入地把握住这场革命的发展规律，也难以看到各个不同地区的特点。所以，这项工作对推进辛亥革命研究走向深入有着不可替代的作用。这是我长期以来一直期待着的。

但是，要进行这样全国性的大协作谈何容易。我很钦佩人民出版社和各省人民出版社有这样的眼光，下决心齐心协力来从事这项巨大工程。由人民出版社和17家地方人民出版社共同策划并组织出版的这套《辛亥革命全景录》丛书，在新闻出版总署支持下，列入国家“十二五”规划重点出版项目。其中，《共和大业—聚焦1911》作为综合卷，总述辛亥革命的全过程；地方卷几乎每省一册（《直隶惊雷—辛亥革命在京津冀》包括了今天的两市一省）。这样，便全方位地概述了辛亥革命在各地的发展（可惜缺少了新疆、广西、福建和东北）。

承担了这项任务的出版社都把这项工作放在十分重要的地位，各社社长担任丛书的编委会委员，亲自抓，称为“社长工程”。编委会先后召开三次编辑工作会议，确定：作为历史性纪实丛书，内容必须真实、准确，不得虚构；图文并茂，注意可读性；还制订了丛书的装帧设计方案和印刷技术标准等。

丛书作者都是年富力强、学有专长的本地学者。书稿重点突出地方特色，对辛亥革命中的全局性活动及跨界活动，不写或只作简单的交代。由本地学者写本地事件，有许多优点：史料搜集相对较易，除充分使用现存的文字资料外，作者还亲历有关历史遗迹，走访当事人及其后代，收集整理了不少口述史料，经认真考证后使用，使本书提供了较多新的资料。为了做到图文并茂，责任编辑协助作者查阅大量档案资料，找到不少以往鲜为人知的珍贵历史图片，为丛书增色不少。

总之，这是一部集体努力的产物，必须归功于人民出版社、各省人民出版社和当地专家学者。我所做的工作很少很少，由出版社邀约而承担了主编的名义，主要是表示对这项很有意义的工作

支持和能够顺利完成的兴奋。我很希望各界学者能够充分利用这部丛书的成果，并且指出它的不足之处，以便把辛亥革命研究更有力地推向前进！

金冲及

前 言

辛亥革命江苏光复，中华民国临时政府成立，是辛亥革命中重要的历史事件，在整个辛亥革命中占有极其重要的地位。

从19世纪起，以孙中山为代表的革命党人，领导并发动了一次次武装起义，最终导致了1911年10月10日武昌起义的爆发，在清朝统治的中心地区首次取得了胜利。之后，各地群起响应，纷纷宣告光复，脱离清王朝。江苏是继上海光复后，于1911年11月5日以苏州率先光复为起点，直至全省光复。江苏的光复，特别是革命党人在南京以暴力手段浴血奋战的胜利光复，巩固了武昌起义后的革命成果，使革命党人控制的地区连成了一片，形成了与北方清政权对峙的战略态势。更为重要的是，它为1912年1月1日中华民国临时政府在南京的建立，奠定了坚实的基础。清王朝的统治已是岌岌可危。

各省代表会在南京以民主投票的方式，选举孙中山为中华民国临时大总统，继而成立了中华民国临时政府，推翻了在中国两千多年的封建专制制度。

1912年1月1日，孙中山在南京宣誓就任中华民国临时大总统，并以“公仆”的身份向全世界昭告“中华民国之主权属于国民全体”、“以忠于国，为众服务”。由此，中国乃至亚洲第一个民主共和国——中华民国正式成立。之后，孙中山亲手组建了中华民国临时政府，设立了总统府，成立了中国第一个独立于行政权之外的立法机构——临时参议院，颁布了中国历史上第一部民主共和国性质的根本大法《中华民国临时约法》等一系列政策法规，初步建立了共和制度的运行机制，在各个领域进行了具有划时代意义的社会变革……由此产生了极其深远的影响。南京也成为名副其实的“共和之都”。

这一系列事件，成为辛亥革命这一具有完全意义上的民族民主革命取得决定性胜利的标志，是近代中国历史上的一座丰碑。

辛亥革命江苏的光复，南京临时政府的建立，孙中山光明磊落、甘为公仆、服从公议、大公无私的崇高精神风貌，给我们留下了一笔宝贵的精神遗产；同时，也有着深刻的历史教训，值得我们去总结，去思考，去继承，去借鉴。

本书以翔实的史料为基础，运用纪实的笔法，力求展现辛亥革命中发生在江苏、南京地区的这一系列重大事件。

谨以此书纪念辛亥革命100周年。

目 录

前言	001
一 程德全反正 苏州率先光复	001
二 革命军攻占县署 无锡光复	012
三 宜兴光复	022
四 常州光复 一波三折	025
五 新军兵临镇江 清军投降	033
六 清朝海军南洋舰队起义	043
七 光复军兵临城下 通州光复	047
八 徐宝山二次光复扬州	058
九 十三协起义与清江浦光复	062
十 淮安光复与周实、阮式之死	066
十一 新军哗变 海州光复	072
十二 北伐军压境 徐州真假光复	076
十三 宿迁光复的反复	083
十四 江浙联军血战南京	087

十五	十七省代表选举临时大总统·····	108
十六	国旗国歌的确定·····	117
十七	孙中山宣誓就职·····	123
十八	总统府的设立·····	132
十九	“二总统”胡汉民·····	142
二十	“次长内阁”·····	146
二十一	临时政府的内外政策·····	159
二十二	铲除千年封建恶习·····	165
二十三	北伐受挫·····	172
二十四	孙中山辞职 南北议和结束·····	179
二十五	临时政府的财政危机·····	186
二十六	临时参议院·····	193
二十七	二次定都之争·····	199
二十八	孙大总统的平民风范·····	206
二十九	《临时约法》的诞生·····	215
附	《中华民国临时约法》·····	218
三十	唐绍仪加入同盟会·····	223
三十一	孙中山辞别总统府·····	227
附录	辛亥革命江苏光复及中华民国临时政府大事略记·····	233

一 程德全反正 苏州率先光复

1911年11月3日(农历辛亥年九月十三日),上海民军起义,攻打制造局。次日(4日),上海即宣告光复¹,成立沪军都督府,举陈其美(英士)为上海都督。仅在一天后的11月5日,距上海近在咫尺的苏州宣告和平光复。

光复前的驻军态势

1911年10月10日武昌起义后,苏州方面就已经在酝酿光复事宜了。苏州光复之所以得以迅速实现,起了重要作用的,是苏州督练公所总参议吴茂节、科长章驾时,以及新军第九镇(相当于师)统制徐绍桢等人。

徐绍桢富有民族革命的思想,在所属的新军第九镇的官兵中,中上层军官有不少是留学日本陆军士官学校和国内陆军学堂、武备学堂的学生,其中大部分人已加入同盟会。士兵则多数是破产的农民和手工业者,他们不堪忍受封建专制统治的欺压,早已萌发了反抗清王朝之志。其形势犹如一把干柴,只要有一点火星,即可点燃熊熊烈火。清朝统治者好比坐在这堆干柴之上。清朝两江总督张人骏驻防南京,当他得知武昌起义的消息后,深恐第九镇起兵响应,遂下令统制徐绍桢将驻扎在南京城内的军队全部移驻东郊的秣陵关等处,另调铁杆旧军张勋的江防营进城填防。于是,南京的驻军成为清一色的清王朝忠实奴仆张人骏、江宁将军铁良、提督张勋的人马,其重要据点关隘,全部被旧军占领。

新军第九镇的军队,除驻扎在南京外,镇江、苏州等地也有布防。其驻军的分布是,驻南京的是步兵三十三标、三十四标、马标、炮标、工程营、辎重营。步兵三十六标,驻扎在江阴,



清朝江苏巡抚程德全

二十三混成协的四十五标、四十六标驻扎苏州。四十五标归督练公所指挥，公所的督办由江苏巡抚程德全兼任。因程德全对新军倾向革命的风声早有所闻，就特请江防提督张勋由南京调来江防营三营驻防苏州，名为增防，实为监视新军。此外，驻扎苏州的军队，还有浙江台州兵为主的巡防营三营（旧军）驻在近郊。新旧两军官兵互相敌视，水火难容。

光复前的酝酿



清朝江苏巡衙署一角，苏州光复时为苏军都督府

苏州督练公所开办时，设有三个总办，分别是湖南人社云秋、河南项城人袁世辅（袁世凯的五弟）和庄某。他们虽然都是江苏候补道，但各自为政，互不统属。辛亥年间，总办一职裁撤，各项权力统归总参议。程德全虽为督办，但与总参议吴茂节水乳交融，程一般不太过问督练公所的事务，仅凭吴茂节报告。吴心向革

命，却很稳健。其属下分设三科，其中一个科长叫章驾时（湖南湘乡人），热心革命，奔走甚力，但他却不知道吴茂节与他宗旨相同，因此也不敢轻易向吴表露心迹，劝吴反正，只是在外围暗中布置，与各地同志保持联系，互通消息，其中以与上海方面接触最多。章曾充四十六标教练官和陆军速成学堂监督，经常向部属及同僚灌输革命思想，相约一旦时机成熟，立即起兵反正。对此，大家已形成了一种默契。

武昌起义后的一段时期，上海革命党人不断来到苏州进行宣传发动，而苏州也有同盟会分子及醉心革命的进步人士，以教育界与青年学子为多，他们形成了苏州地方革命的重要力量。而绅商方面深恐战争一旦爆发，势必影响到商业财产、身家性命，于是，他们为了与来苏的上海革命党人保持联系起见，也表示愿意接受革命主张，相机行事。