

中國國民黨的改造

兼論其對中華民國政治發展的影響

三民主義研究所博士、碩士論文獎助出版叢書(第八輯之四)

許福明・著



三民主義研究所博士碩士論文獎助出版叢書第八輯之四

中國國民黨的改造（一九五〇—一九五二）

文化大學三民主義研究所博士班
許福明博士著
秦孝儀教授指導



版權所有

翻印必究

中華民國七十五年十月臺初版

中國國民黨的改造(1950~1952)

兼論其對中華民國政治發展的影響

全一冊 基本定價 精裝 三元八角
平裝 二元七角

(外埠酌加運費滙費)

著	者	許	福	明
出	版	者	三民主義研究所博士碩士論文獎助出版委員會	
發	行	人	黃	肇
發	行	印	刷	正
			中	書
			局	

新聞局出版事業登記證 局版臺業字第〇一九九號 (8372)

分類號碼：005.2.30 (1000) 三文

正 中 書 局

CHENG CHUNG BOOK COMPANY

地址：中華民國臺灣臺北市衡陽路二十號
 Address: 20 Heng Yang Road Taipei, Taiwan, Republic of China
 經理室電話：3821145 編審部電話：3821147
 業務部電話：3821153 門市部電話：3822214
 郵政劃撥：九九一四號

海 外 總 經 銷

OVERSEAS AGENCIES

香港總經銷：集成圖書公司
 總辦事處：香港九龍油蔴地北海街七號
 電話：3-886172-4

日本總經銷：海風書店
 地址：東京都千代田區神田神保町一丁目五六番地
 電話：291-4345
 東海書店
 地址：京都市左京區田中門前町九八番地
 電話：791-6592

泰國總經銷：集成圖書公司
 地址：泰國曼谷耀華力路233號

英國總經銷：羅強圖書公司
 Address: 41 Division St., New York, N.Y. 10002-U.S.A.

歐洲總經銷：英華圖書公司
 Address: 14 Gerrard Street London W.L. England

加拿大總經銷：嘉華圖書公司
 Address: China Court, Suite 212, 208 Spadina Avenue Toronto
 Ontario, CANADA M5T 2C2

中國國民黨的改造 (1950~1952)

兼論其對中華民國政治發展的影響

許福明著 民國 75 年 臺北市

正中書局印行

8 272面 21公分

(三民主義研究所博士碩士論文獎助出版叢書；第八輯；4)

I 中國國民黨-歷史 1.許福明著

005.29

8435

中國國民黨的改造（一九五〇—一九五二）

兼論其對中華民國政治發展的影響

目次

第一章 緒論	一
第一節 研究動機與目的	一
第二節 研究範圍與限制	三
第三節 研究方法與架構	五
第二章 中國國民黨改造的時代背景	九
第一節 中國共產黨的坐大與全面叛亂	一一
第一項 中國共產黨偽裝抗日	一二

第二項	中國共產黨乘機坐大	一四
第三項	中國共產黨全面叛亂	一七
第二節	抗戰後美蘇的對華態度與政策	二一
第一項	戰後美國的對華政策	二一
第二項	戰後蘇俄的對華政策	二五
第三節	大陸的淪陷與政府的播遷臺灣	三〇
第一項	大陸淪陷的國內因素	三〇
第二項	政府播遷與 蔣公復職	三六
第三項	韓戰的爆發及其影響	四〇
第三章	中國國民黨改造的決心與過程	四五
第一節	改造的原因與目的	四五
第二節	改造的籌畫與決定	五〇
第一項	改造的發軔——醞釀階段	五一
第二項	改造的籌畫——準備階段	五三
第三項	中央改造委員會的成立	五九

第三節 改造的執行與完成	六六
--------------	----

第一項 各級黨部的改造——執行階段	六九
-------------------	----

第二項 七全大會的召開——完成階段	七五
-------------------	----

第四章 改造時期的主要工作	七九
---------------	----

第一節 革命民主政黨的確立	七九
---------------	----

第二節 組織的重建與發展	八三
--------------	----

第三節 黨紀與黨德的整飭	九一
--------------	----

第四節 制度的建定與推行	九八
--------------	----

第一項 黨政關係制度的建立	九八
---------------	----

第二項 幹部制度的制定	一〇五
-------------	-----

第五節 總動員運動的推展	一一〇
--------------	-----

第一項 經濟改造運動	一一一
------------	-----

第二項 社會改造運動	一二二
------------	-----

第三項 文化改造運動	一三三
------------	-----

第四項 政治改造運動	一四四
------------	-----

第六節 三民主義的實踐·····	一二〇
------------------	-----

第五章 改造時期的重大成就·····	一二五
--------------------	-----

第一節 黨務改造方面·····	一二五
-----------------	-----

第一項 擴大社會基礎健全基層組織·····	一二五
-----------------------	-----

第二項 確立黨政關係發揮組織功能·····	一二八
-----------------------	-----

第三項 整飭黨紀黨德重建革命精神·····	一三〇
-----------------------	-----

第二節 政治改造方面·····	一三一
-----------------	-----

第一項 實施地方自治奠定憲政基礎·····	一三一
-----------------------	-----

第二項 確保聯合國席位與中美關係·····	一三五
-----------------------	-----

第三節 經濟改造方面·····	一三八
-----------------	-----

第一項 穩定金融物價恢復社會安定·····	一三八
-----------------------	-----

第二項 推行土地改革促進經濟發展·····	一四〇
-----------------------	-----

第四節 社會改造方面·····	一四三
-----------------	-----

第一項 實施勞工保險奠定社會安全·····	一四四
-----------------------	-----

第二項 加強社會福利改善人民生活·····	一四六
-----------------------	-----

第五節 文化改造方面……………一四八

第一項 強化思想教育鞏固青年心防……………一四九

第二項 實施學校軍訓鍛鍊青年體魄……………一五〇

第三項 配合國家需要培養建設人才……………一五〇

第六章 改造對我國政治發展的影響……………一五三

第一節 政黨與政治發展……………一五三

第一項 政治發展的概念架構……………一五三

第二項 政黨對政治發展的影響……………一五六

第二節 中華民國的政治發展概述（一九四九年以後）……………一六〇

第一項 從憲法變遷的歷程來看……………一六〇

第二項 從辦理選舉的過程來看……………一六二

第三項 從政治建設的內涵來看……………一六四

第三節 改造對我國政治發展的影響……………一六八

第一項 鞏固領導中心強化體系執行的能力……………一六九

第二項 確立黨政關係奠定政黨政治的基礎……………一七四

中國國民黨的改造（一九五〇～一九五二）

（六）

第三項 擴大政治參與維護政治體系的穩定·····	一八〇
第四項 促進經濟發展增進人民的認同與支持·····	一八六
第七章 結論——改造的綜合評估·····	一九三
附錄·····	二〇三
參考書目·····	二五九

附表目次

表三一	中央改造委員會組織系統表·····	六五
表三二	中央改造委員會各處組會組織系統表·····	七〇
表四一	直屬中央機關區黨部組織統計表·····	八九
表四二	臺灣省黨部所屬各級組織統計表·····	九〇
表四三	改造後中國國民黨的組織體系·····	九二
表四四	改造時期各級黨部與政府及民意機關關係表·····	一〇四
表五一	臺灣省黨部所轄組織黨員成分分析表·····	一二七
表六一	改造時期中國國民黨主要的權力系統表·····	一七一
表六二	改造以後中國國民黨的權力系統表·····	一七二
表六三	現行中國國民黨政系統表·····	一七九
表六四	臺灣省歷屆省議員選舉投票率·····	一八四

表六—五	臺灣省歷屆縣市長選舉投票率·····	一八四
表六—六	臺灣省土地改革前後農戶戶數比較表·····	一八八
表六—七	臺灣省實施三七五減租後糙米增產統計表·····	一八八
表六—八	臺灣省實施三七五減租前後佃農收益比較表·····	一八九
表六—九	三七五減租後土地地價歷年跌落情形表·····	一九〇

第一章 緒 論

第一節 研究動機與目的

政黨(political party)是近代政治的產物，政黨政治更已成爲近代政治體系(political system)運作的主流。從政治體系而言，政黨的出現是因應政治發展 (political development) 的需要，當政治體系日趨分化 (differentiation) 和複雜化 (complexity)，必須有高度發展的政治組織來治理，政黨便是典型的現代化組織。①對整個政治體系來說，政黨雖然只能算是一個次級體系 (sub-system)，②但是由於政黨能發揮許多政治功能，諸如：政治領導的甄拔與選擇、利益的表達與匯集、控制政府及動員社會等，③這是其他的組織所無法具備的。所以，在現代政治中，政黨扮演極重

① 參見彭懷恩：國民黨與臺灣現代化，初版，臺北，時報文化出版事業有限公司，民國六十九年八月，頁一八。

② 參見華力進：政治學，再版，臺北，經世書局，民國七十年五月，頁六〇～六一。

③ 參見呂亞力：政治學，四版，臺北，五南圖書出版公司，民國六十九年九月，頁九五～九六，有關政黨的功能，國外政治學者各有不同的看法，此處所列僅爲較重要的功能。

要的領導地位。無論是實行總統制、內閣制或其他制度，政治領袖通常也就是政黨領袖，在他的領導下，國民利益的整合（integration），透過黨政關係的運作，制訂政策加以實現，這也是政黨政治的常軌。

一個國家的政治發展是一個連續不斷的過程。因此，政治體系必須隨環境的改變不斷調整。從體系理論的觀點來看：政治活動的主要功用，是在不斷地把需求（demands）轉化為有效的政策，也就是保持輸入（inputs）和輸出（outputs）間的平衡，使體系整合的程度不過分動搖。但是需求的質和量，常在變化之中，所以政治組織和政治行為，也須經常作適當的調整，才能上下溝通，保持體系的彈力。^④政治體系如此，政黨體系亦是如此，必須經常求變求新，才能保持體系的活力，避免組織老化、僵化，以應付政治發展中可能遭遇的危機，引導國家的政治走向健全的發展。

中國國民黨是一個具有久遠革命歷史傳承的政黨。從國父創立興中會開始，該黨歷經同盟會、國民黨、中華革命黨等幾個階段的演進，爲了順應革命情勢和國家環境的需要，曾有過多次黨的革新和改造，其中以民國三年和十三年，由國父所推動的兩次黨的改組，及民國三十九年由先總統蔣公主持黨的改造，最具劃時代意義，對國家的發展、影響和貢獻也最大。

有關中國國民黨在民國三年和十三年的兩次改組，已公布的史料甚多，學者專家的研究著作也很

④ 江炳倫：政治發展的理論，四版，臺北，臺灣商務印書館，民國六十八年六月，頁二九。

豐富，但尚未有人對民國三十九年中國國民黨的改造做系統的研究。筆者素來對近代史頗感興趣，進入研究所後對我國的政治發展格外關心。每當讀到大陸淪陷的慘痛歷史，總覺得萬分難過和困惑，何以領導全國軍民贏得八年抗戰輝煌勝利的中國國民黨，竟然在短短四年間，失去了大陸，播遷臺灣？而在我成長的三十年中，又親身感受到，我們的國家在中國國民黨的執政期間，創下了經濟發展的奇蹟，使我們由往日的落後貧窮，變成了今日的富庶繁榮；在政治發展方面，不僅鞏固了復興基地，扼阻了中共犯臺的野心，更奠定了中華民國民主憲政的良好基礎，也使臺灣成為大陸同胞心中嚮往的樂園，中共的眼中釘、肉中刺。究竟什麼原因使中國國民黨能振衰起敝，再造中興呢？我想民國三十九年中國國民黨的改造運動，應是關鍵所在。透過分析國民黨改造的背景和原因，將有助於了解大陸淪陷的真相；經由研究國民黨改造的方針和作為，亦可能有助於明白改造時期執政黨政綱政策對我國國家建設及政治發展的影響。因此，筆者選擇了這個題目，作為嘗試性的研究。

第二節 研究範圍與限制

一般研究中國國民黨史的學者，將民國三十九年八月五日中國國民黨中央改造委員會的成立，至四十一年十月十日第七次全國代表大會正式召開為止，這兩年又三個月稱為中國國民黨的改造時

⑤ 參見張其昀：《黨史概要（補篇）》，初版，臺北，中央文物供應社，民國六十八年三月，頁二〇六五。

中國國民黨的改造（一九五〇—一九五二）

四

期。^⑤事實上，民國三十八年元旦，先總統 蔣公宣布引退後，即以國民黨總裁的身分著手進行黨的改造。同年七月十六日國民黨在廣州成立中央非常委員會，十八日中央常務委員會即決議接受 蔣總裁所提黨的改造案。^⑥甚至可更往前推，民國三十六年六月至九月中國國民黨團合併的工作，基本上就是黨的改造工作。^⑦只可惜黨團合併非但沒有達到政治革命性的改造目的，反而使黨內派系的排擠傾軋更爲嚴重。而民國三十八年黨的改造案，復因中共叛亂而無法進行，一直到政府遷臺後，幾經修正補充的「改造方案」，方於三十九年七月二十二日經中國國民黨中央常務委員會通過，正式付諸實施，而負責推動整個改造方案的，就是八月五日成立的中國國民黨中央改造委員會。這一個特別「委員會」，在改造期間，代行了中國國民黨第六次全國代表大會所選出的中央執監委員的職權，成爲當時中國國民黨的最高決策機構。一直到民國四十一年十月十日，中國國民黨召開第七次全國代表大會，選出新任中央委員會，才結束了改造工作，中央改造委員會正式解散，使黨的體制恢復正常運作。

由於民國三十九年中國國民黨改造的原因甚爲複雜，影響也至爲深遠。所以本論文研究的範圍，

⑤ 參見中國國民黨中央黨史會編，中國國民黨八十年大事年表，編者自印，初版，民國六十三年八月，頁四〇三。

⑥ 先總統 蔣公在「關於實施本黨改造之說明」中曾說：「黨團合併一工作，應視為政治革命性的，而非技術性的事務工作……可惜當時沒有達到政治革命性的改造目的。」參見張其昀主編：蔣總統集，三版，臺北，國防研究院中華大典委員會，民國五十七年三月，第二冊，頁一七二一。

除了著重於中國國民黨改造的過程、重要工作和成就之外，亦有深入探討改造時代背景的必要，更值得進一步分析中國國民黨改造對我國三十幾年來政治發展的影響。但因為本項論題，尚未有學者做系統的研究，可供參考的著作很少，僅能儘量蒐集參考中國國民黨中央黨史委員會所保存的原始資料，以及中央改造委員會所印行的有關書刊雜誌，作一整理分析。同時，改造期間所進行的工作項目繁多，本文限於篇幅，只能擇要述之，在此須先作說明。

第三節 研究方法與架構

一般研究社會科學的方法甚多，其重要者如：文件分析 (document analysis)、參與觀察 (participant-observation)、實驗 (experimentation) 及調查訪談 (survey interviewing) 等。①研究者的精力，大多花在蒐集和分析資料方面。近三、四十年以來，英美學者更努力發展一套有系統的研究文件與言論的方法，導致「內容分析」(content analysis) 技術的發展。②本文的研究，主要採用的是文件分析法，透過蒐集改造期間執政黨所發布或未公布的資料：包括文告、書刊、會議紀錄、組織章程、報紙雜誌的報導評論以及三十幾年來執政黨在復興基地所進行的施政建設成果，作

① 呂亞力：政治學方法論，初版，臺北，三民書局，民國六十八年四月，頁一三三～一四三。
② 同①，頁一三四。