

新形势下中国特色社会主义 政党政治研究

XINXINGSHIXIA ZHONGGUO TESE SHEHUI
ZHUYI ZHENGDANG ZHENGZHI YANJIU

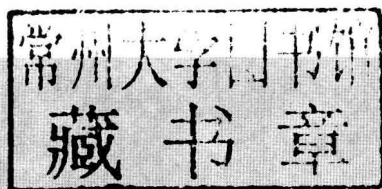
曾庆亮◎著

四川大学出版社

四川省教育厅资助科研项目
西华师范大学出版基金资助

新形势下中国特色社会主义 政党政治研究

曾庆亮◎著



四川大学出版社

责任编辑:曾春宁
责任校对:蒋姗姗
封面设计:墨创文化
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

新形势下中国特色社会主义政党政治研究 / 曾庆亮
著. —成都:四川大学出版社, 2011.9
ISBN 978-7-5614-5506-7

I. ①新… II. ①曾… III. ①政党—研究—中国—现代 IV. ①D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 196737 号

书名 新形势下中国特色社会主义政党政治研究

著 者	曾庆亮
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-5506-7
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	148 mm×210 mm
印 张	9
字 数	224 千字
版 次	2011 年 9 月第 1 版
印 次	2011 年 9 月第 1 次印刷
定 价	25.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。电 话:85408408/85401670/85408023 邮 政 编 码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

前言

随着近代国家民主政治和政党的发展，政党政治已成为普遍的现象。中共中央党校王长江教授说：“随着改革开放不断深入到政治社会层面，随着社会主义市场经济和社会主义民主的不断发展，把政党政治作为一门学问来研究，正在成为一个越来越迫切的呼唤。”^①对中国特色社会主义政党政治的研究，正逐渐受到重视。

一、中国特色社会主义政党政治的研究现状

中国政党政治的实际运作已有一百多年的历史；中国特色社会主义政党政治的运作也有六十余年的历史。诸多专家学者从理论上对此进行了积极的探讨，从史学角度进行研究的代表性学术专著主要有：何定华的《中国人民政协史》（武汉出版社 1989 年版）、王邦佐的《中国共产党统一战线史》（上海人民出版社 1991 年版）等。从政治学以及党建角度进行研究的代表性学术专著主要有：萧超然的《中国政治发展与多党合作制度》（北京大学出版社 1991 年版）、郑宪等的《中国参政党运行机制》（学苑出版社 2000 年版）、周淑真的《政党和政党制度比较研究》（人民出版社 2001 年版）、杨爱珍的《当代中国政党制度研究》



前

言

^① 王长江：《政党政治原理》，中共中央党校出版社 2009 年版，第 8 页。

(学林出版社 2004 年版)、李金河的《中国政党政治研究 (1905—1949)》(中央编译出版社 2007 年版)、张卫江的《中国特色社会主义政党制度》(中央编译出版社 2007 年版)、孙瑞华的《中国参政党建设的理论与实践》(中央编译出版社 2007 年版)、王长江的《政党政治原理》(中共中央党校出版社 2009 年版)、林尚立等的《新中国政党制度研究》(上海人民出版社 2009 年版)、董石桂的《改革开放时代参政党的建设研究》(知识产权出版社 2009 年版)、魏晓文等的《当代中国参政党的建设研究》(中共中央党校出版社 2009 年版)等。此外,还有许多公开发表的有关中国政党政治的学术论文。以上研究成果不仅涉及政党政治的基础理论和基本原理,而且涵盖中国政党制度、运行机制、政党文化、政党执政力等方面的内容。特别是自 1989 年 12 月《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》发表以来,相关研究领域已经呈现出从主要研究中国共产党的建设逐渐扩展到研究执政党的建设与研究参政党的建设同时并举的良好态势。但总体来说,现有的研究仍然存在缺陷,主要表现在:一是研究的系统性、综合性不强,条块分割明显。目前的研究有的侧重于中国共产党的建设,有的侧重于参政党的建设,将两者结合起来从中国政党政治层面加以研究的不多。二是研究涵盖的范围不全面。目前的研究主要集中于中国政党制度的研究,对于中国特色社会主义政党政治中的政党政治行为、政党政治关系、政党政治文化、政党政治发展等问题和现象的研究相对薄弱。三是与新形势的结合不紧密。现有的政党政治研究成果从覆盖的时段来看,主要着力于改革开放前甚至新中国成立以前中国政党政治问题的研究,而对于随着中国政治体制改革的不断深入和社会主义政治文明建设步伐的加快,特别是在以胡锦涛为总书记的党中央根据新形势新任务提出了提高党的执政能力、贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会三大命题的时代背景



下，如何结合新形势来研究中国特色社会主义政党政治还比较欠缺。

二、加强新形势下中国特色社会主义政党政治研究的意义

加强新形势下中国特色社会主义政党政治的研究，对于提高党的执政能力、贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会有着重要的理论和现实意义，具体来说：

第一，加强新形势下中国特色社会主义政党政治的研究是全面贯彻科学发展观的需要。只有加强新形势下中国特色社会主义政党政治的研究，才能立足于现实的政治、经济、文化、社会环境，深入探究中国政党政治制度的运行机制，深刻认识和全面把握中国特色社会主义政党政治运行的客观规律，为实现中国特色社会主义政党政治的科学发展奠定坚实的基础。

第二，加强新形势下中国特色社会主义政党政治的研究是全面提高执政党执政能力和参政党参政能力的需要。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是马克思主义政党理论和统一战线学说与我国具体实际相结合的产物，是我国政党政治现代化的必然结果，也是当代世界政党政治发展的伟大创新，有着鲜明的中国特色的政党政治制度。只有加强新形势下中国特色社会主义政党政治的研究，才能在我国社会主义现代化建设的进程中不断创建和优化中国特色政党制度运行的社会环境，才能有效地促进政党政治行为的科学性与合法性两者之间的辩证统一，从而为进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度创造良好条件。

第三，加强新形势下中国特色社会主义政党政治的研究是构建社会主义和谐政党关系和和谐社会的需要。只有加强新形势下中国政党政治的研究，才能彻底厘清政党之间、政党与政权之间、政党与社会之间的关系，从而在中国共产党的领导下，在各

参政党的共同努力下，弘扬积极向上的政党政治文化，充分激发公民政治参与的热情，支持社会组织的健康发展，疏通公民利益表达的渠道，整合全社会各方面的利益，形成公平、公正的和谐社会。

三、本书的结构和主要内容

本书紧扣提高党的执政能力、贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的新形势，围绕中国政党政治生态、政治制度、政治行为、政治关系、政治文化、政治发展等方面展开研究，致力于对“什么是新形势下的中国特色社会主义政党政治、如何推进新形势下中国特色社会主义政党政治发展”的历史性课题进行回答。

全书共分为七个部分。第一部分“中国政党政治的历史沿革”，通过回顾近代中国政党政治形成发展的历史脉络，探究选择中国特色社会主义政党政治发展道路的历史必然性；第二部分“新形势下中国特色社会主义政党政治生态”，分别从经济、政治、文化、社会四个方面对中国特色社会主义政党政治运作的外部环境进行分析，致力于全面把握新形势下中国特色社会主义政党政治运作及发展的生态系统；第三部分“新形势下中国特色社会主义政党政治制度”，主要对新形势下中国特色社会主义政党政治制度的内涵、结构、内容，以及中国特色社会主义政党政治制度的运行机制、功能等进行研究，探究中国特色社会主义政党政治制度巨大的优越性和强大的生命力；第四部分“新形势下中国特色社会主义政党政治行为”，主要从中国共产党的执政、各民主党派的参政两方面探寻新形势下中国特色社会主义政党政治行为的科学性；第五部分“新形势下中国特色社会主义政党政治关系”，主要针对新形势下的政党之间、政党与政权之间、政党与社会之间的关系进行剖析，研究如何在构建社会主义和谐社

会、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的大背景下建设和谐的政党政治关系；第六部分“新形势下中国特色社会主义政党政治文化”，通过对新形势下中国特色社会主义政党政治文化的内涵、特点、结构、功能的探讨，探索选择政党文化建设的有效路径；结语部分“坚持走中国特色社会主义政党政治发展道路”，通过研究中国特色社会主义政党政治发展的客观规律，积极探寻推进中国特色社会主义政党政治良性发展的对策。

四、研究方法

本书综合运用马克思主义政治学、历史学、社会学等多学科的研究方法进行研究。首先，立足于马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系的立场、观点和方法，运用理论联系实际的方法，以新形势为大背景，并结合马克思主义政党理论和统一战线学说对中国特色社会主义政党政治进行研究；其次，运用历史分析和比较分析的方法，梳理中国政党政治发展演变的历史脉络，总结中国政党政治运作的历史经验；再次，运用系统论的研究方法，从分别研究中国共产党的建设或参政党建设，提升到对中国特色社会主义政党政治全面综合的研究。



目 录

前 言	(1)
第一章 中国政党政治的历史沿革	(1)
第一节 中国政党政治的产生	(1)
一、政党与政党政治的产生	(1)
二、中国政党与政党政治的产生	(4)
第二节 中国政党政治的历史发展	(22)
一、清末“新政”与君主立宪	(23)
二、民初多党政治	(28)
三、国共两党合作政治	(32)
四、国民党一党专制政治	(36)
五、多党合作政治	(40)
第二章 新形势下中国特色社会主义政党政治生态	(44)
第一节 经济生态	(46)
一、社会主义市场经济的发展	(46)
二、经济全球化浪潮	(50)
第二节 政治生态	(53)
一、政党政治运行和发展的法制化	(54)
二、社会主义民主政治建设	(56)
三、政治多极化的国际局势	(58)



目

录

第三节 文化生态·····	(62)
一、政治文化·····	(62)
二、中国政党的政治意识形态·····	(65)
三、世界文化思潮的多元化·····	(70)
第四节 社会生态·····	(70)
一、社会结构的变迁·····	(71)
二、中国共产党的阶级基础和社会基础·····	(75)
三、各民主党派的社会基础·····	(79)
第三章 新形势下中国特色社会主义政党政治制度·····	(81)
第一节 中国特色社会主义政党政治制度概述·····	(81)
一、政党政治制度·····	(82)
二、中国特色社会主义政党政治制度·····	(86)
第二节 适合社会主义中国国情的独特 政党政治制度·····	(98)
一、中国特色社会主义政党政治制度的运行机制·····	(98)
二、中国特色社会主义政党政治制度的功能·····	(102)
三、中国特色社会主义政党政治制度的优越性·····	(111)
第四章 新形势下中国特色社会主义政党政治行为·····	(119)
第一节 执政·····	(119)
一、中国共产党执政地位的确立·····	(120)
二、中国共产党执政能力相关因素分析·····	(123)
三、中国共产党执政方式的现代化·····	(132)
第二节 参政·····	(136)
一、参政党的角色定位·····	(137)
二、参政的作用·····	(139)
三、参政的具体内容与形式·····	(144)
四、参政的原则·····	(149)

第五章 新形势下中国特色社会主义政党政治关系 ·····	(156)
第一节 政党与政党之间的关系 ·····	(156)
一、新形势下中国政党与政党之间关系的 定位和发展·····	(157)
二、新形势下中国政党与政党之间关系的内容·····	(164)
三、保持和促进新形势下中国政党与政党之间 关系的和谐·····	(172)
第二节 政党与政权之间的关系 ·····	(180)
一、政党与人民代表大会之间的关系·····	(181)
二、政党与政府之间的关系·····	(189)
三、政党与司法及军队之间的关系·····	(192)
第三节 政党与社会之间的关系 ·····	(196)
一、政党与社会利益群体之间的关系·····	(196)
二、政党与社会团体之间的关系·····	(203)
第六章 新形势下中国特色社会主义政党政治文化 ·····	(208)
第一节 政党政治文化概述 ·····	(208)
一、政治文化、政党文化（政党政治文化）·····	(209)
二、政党政治文化的类型和特征·····	(213)
三、政党政治文化的结构和功能·····	(218)
第二节 中国特色社会主义政党政治文化的 结构与功能 ·····	(224)
一、中国共产党的政党政治文化结构与功能·····	(224)
二、各民主党派的政党政治文化结构与功能·····	(235)
第三节 中国特色社会主义政党政治文化建设的 路径选择 ·····	(241)
一、中国共党政党政治文化建设的 路径选择·····	(241)
二、参政党政党政治文化建设的 路径选择·····	(248)

结 语 坚持走中国特色社会主义政党政治发展道路	(255)
一、大力发展社会主义民主政治	(255)
二、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和 政治协商政党政治制度	(263)
三、充分发挥选举民主和协商民主两种社会主义 民主形式的重要作用	(268)
四、积极借鉴人类政治文明有益成果，但绝不 照搬照抄	(271)
主要参考文献	(274)
后 记	(278)



第一章 中国政党政治的历史沿革

新形势下的中国政党政治无论是其运作的政治生态还是政党政治所涉及的政党政治制度、政党政治行为、政党政治关系以及政党政治文化等其他方方面面的情况与以往有着重大的区别，对新形势下的中国政党政治进行分析考察固然必须立足于新形势这一大的背景，但中国政党政治的产生和发展有着自身的客观规律，回顾中国政党政治产生、发展的历史进程，通过对不同历史背景条件下的中国政党政治进行比较研究，不仅有利于全面把握中国政党政治发展演进的历史逻辑，深入了解新形势下中国政党政治的历史渊源，而且有利于对当今中国政党政治的运作现状进行合理阐释、对中国政党政治的发展进行科学的展望。

第一节 中国政党政治的产生

现代意义的政党和政党政治均发轫于欧美国家，中国政党政治的产生虽然有诸多的自身因素，但不可否认的是或多或少地受到过西方国家政党政治的影响，分析中国政党政治的产生不能不对世界早期政党与政党政治的产生作一简要回顾。

一、政党与政党政治的产生

马克思主义认为，政党是在阶级社会中，一定的阶级或阶层

的政治上最积极的代表，为了共同的利益和共同的政治目的，特别是为了取得政权和保持政权，而在阶级斗争中形成的政治组织。从本质上来说，政党是特定阶级利益的集中代表者，是特定阶级政治力量中的领导力量，是由各阶级的政治中坚分子为了夺取或巩固国家政治权力而组成的政治组织。

政党不是从来就有的，它是社会、经济、政治发展到一定阶段民主政治形式不断完善的产物，是在资本主义反对封建专制的革命中逐渐产生和发展起来的。经济基础决定上层建筑，在奴隶制和封建制社会中，封闭、落后的自然经济决定了政治上的专制统治，君主操纵一切国家权力，个人独断专行，民众毫无言论、集会、结社的权利和自由，完全不具备产生真正现代意义上的政党的条件。到了封建社会末期，随着资本主义生产关系发展到一定阶段，资产阶级的经济实力和政治影响得到不断提高后，产生政党的条件逐渐成熟：第一，资本主义生产方式是政党产生的经济基础。资本主义生产方式包括生产关系和生产力两个方面。从生产关系的角度来看，随着资本主义生产关系的萌芽和发展，资产阶级的力量逐渐壮大，资产阶级为了取得自由竞争的权利，为了追求剩余价值，在外部必须和封建势力进行斗争，在内部又要以自由竞争的方式妥善处理本阶级在争夺市场、原材料以及投资场所等问题上的复杂关系，从而产生了组建本阶级政治组织和联盟的迫切需要。从生产力发展的角度来看，资本主义机器大工业的出现和发展，提供了前所未有的通讯、交通、宣传等工具和手段，整个社会经济联系空前紧密，便于资产阶级的组织联合，使资产阶级在反对封建势力的斗争中能迅速地将政治势力和政治活动由分散变为集中，由地方性变为全国性，为资产阶级组建政党创造了物质条件。第二，资本主义议会民主制以及选举制度的确立是政党产生的政治依据。资产阶级革命打乱了以往的专制统治秩序，民众逐渐地享有了言论、集会、结社等合法的政治权利和



自由，资本主义议会民主制逐步确立起来。资本主义议会民主制的确立使资产阶级内部各阶层、各利益集团都获得了参加国家管理的自由和平等的权利，他们的代表获得了有组织地进行政治活动的合法场所，能够定期召开会议，各抒己见，开展辩论，决议国是。同时，选举制度的日益普遍对民众的政治参与起到了至关重要的动员作用，为政党的最终产生积累了广泛的社会资源。第三，资产阶级民主、自由、平等观念的提出以及公民意识的觉醒是政党产生的思想文化条件。为了适应资本主义经济发展和反封建政治斗争的需要，废除经济上、政治上的封建束缚，满足资本主义商品经济中“竞争”、“平等”的客观要求，以托马斯·霍布斯、约翰·洛克、托马斯·杰斐逊以及卢梭等为代表的资产阶级思想家，在反封建的思想斗争中提出了“自由、平等、博爱”为核心的、系统的资产阶级民主思想。在“人人生而平等”、“天赋人权”、“人民主权学说”、“三权分立”、“社会契约论”等新思想观念的熏陶和影响下，民众头脑中人人生而平等的公民意识逐渐取代了逆来顺受的臣民意识，普遍觉得参与国家政权的管理是不可让渡的权利，从而为政党的产生奠定了重要的思想文化基础。

在政党产生的经济、政治、思想文化条件的共同作用下，17至18世纪的欧美出现了最早的现代意义的资产阶级政党，即英国的辉格党（自由党）、托利党（保守党），美国的联邦党（民主党）、反联邦党（共和党）。伴随着欧美各国经济、社会的发展，欧美不仅成为政党产生最早的地区，也是政党政治发展最为发达的地区。

无产阶级政党产生的时间比资产阶级政党要晚一些。当无产阶级反对资产阶级的斗争发展到一定阶段，随着无产阶级革命运动的深入发展和马克思主义的广泛传播，马克思主义日益与工人运动相结合。在此基础上，1847年6月，马克思、恩格斯在英国伦敦组建了历史上第一个国际性的无产阶级政党——共产主义

者同盟。1869年,德国无产阶级建立了世界上第一个单一民族国家范围内的无产阶级政党——德国社会民主工党。

自世界上最早的政党于17世纪70~80年代在英国产生以来,当今世界的200多个国家和地区中,只有少数国家和地区没有政党,在其他国家和地区的政治生活中,政党领导是现代国家政治过程的基本特征;在现代国家的政治过程中,政党是最活跃、最有影响力的政治主体。^①政党产生以后,随着政党的不断成熟,反过来又推动着民主政治向前发展。当政党在掌握或参与国家政权并在国家政治社会生活和国家事务及其体制的运行中发挥着不可替代的作用时,就标志着政党政治时代的到来。正如沙茨内德所说:“毫无疑问,政党的产生是现代政府的显著标志之一。政党创造出民主政治,现代民主政体则不容置疑地与政党互栖共生。”^②因此,政党政治已成为现代民主政治的重要标志之一。

二、中国政党与政党政治的产生

根据现代化理论,现代化分为“内源性现代化”和“外源性现代化”两种类型。对于“内源性现代化”的西方发达国家而言,现代化是随生产力的发展而发展的自然进程;对于“外源性现代化”发展中国家而言,现代化则是由于生存危机而被迫走上了现代化的道路。^③由于现代化的道路不同,政党与政党政治的产生也有着截然不同的模式,即原生型模式和次生型模式。原生型模式是指政党在体制内产生,政党的产生是本国内部条件造成的结果。社会生产力相当发展以后,人们因经济利益的差距形成

① 王沪宁:《比较政治分析》,上海人民出版社1987年版,第111页。

② [美]迈克尔·罗斯金等著,林振译:《政治科学》,中国人民大学出版社2009年版,第222页。

③ 罗荣渠:《现代化新论》,北京大学出版社1993年版,第4页。



不同的社会群体，导致政治上的冲突；人们具有强烈的参政意识，政党应运而生；先有国家而后有政党。次生型模式是指政党在体制外产生，由于帝国主义、殖民主义的侵略，受到外界政治因素的刺激，仿效外界的斗争方式组织政党；先有政党而后有国家。^① 由于是在外力作用下的产物，属于次生型的中国政党与政党政治的产生比属于原生型的欧美国家政党与政党政治的产生不仅时间上要晚，而且有着完全不同的深刻社会历史背景。

（一）中国政党与政党政治产生的社会历史背景

总体来看，中国政党与政党政治产生于半殖民地半封建的近代中国社会的基本国情下。由于帝国主义的入侵，自 1840 年以后，中国开始从封建制国家逐步沦为表面上独立而政治、经济、军事、文化等各方面实际上受到帝国主义列强全面控制的半殖民地半封建的国家。半殖民地半封建的中国近代社会，既不同于鸦片战争前的封建社会，也与一般的资本主义社会不同，它具有以下基本特点：第一，外国侵略势力不仅侵犯了中国的主权，逐渐控制了中国的财政和经济命脉，而且操纵了中国的政治和军事力量，使中国在实质上丧失了以前完整的主权和独立的地位。帝国主义侵略势力日益成为统治中国、阻碍中国社会发展的决定性力量。第二，中国的封建势力对外与帝国主义相互勾结，对内残酷地统治人民，是近代中国最反动、最黑暗的势力，成为帝国主义统治与奴役近代中国的社会和政治基础。第三，外国资本主义的入侵，破坏了封建时代自给自足的自然经济基础；但是，封建剥削制度的根基——地主阶级对农民的剥削，不但依旧保持，而且与买办资本和高利贷资本的剥削结合在一起，在中国的社会经济生活中占有明显的优势。第四，民族资本主义有了某些发展，并在中国政治、文化生活中起了颇大的作用；但是，它没有成为中

^① 周淑真：《政党和政党制度比较研究》，人民出版社 2001 年版，第 253 页。