

ZHONGGUO GE MINZHUDANGPAI ZHANGCHENG YANJIU

中国各民主党派章程研究

章程是民主党派自身建设的缩影和经验总结，也是民主党派进一步加强自身建设的基本法典和纲领性文件。民主党派自身建设的科学化必须以章程建设的科学化为前提。本书对民主党派章程的历史沿革、主要内容进行纵向梳理和横向比较，分析民主党派章程发展的特点，总结民主党派章程建设的经验，并从提高章程的科学性、增强章程的系统性、维护章程的权威性等视角提出进一步加强民主党派章程建设的建议。



全国百佳图书出版单位
知识产权出版社

孙照红◎著

中国各民主党派章程研究

孙照红 著

 知识产权出版社
全国百佳图书出版单位

内容提要

本书对各民主党派章程的历史沿革、主要内容进行纵向的梳理和横向的比较,总结民主党派章程建设的经验,并从完善章程文本和保障章程运行的角度对民主党派章程建设的路径进行探讨,提出要以章程为依据,以章程统领参政党思想、组织和制度建设的观点。

责任编辑:赵 军

图书在版编目(CIP)数据

中国各民主党派章程研究/孙照红著. —北京:知识产权出版社,2012.5

ISBN 978-7-5130-1287-4

I. ①中… II. ①孙… III. ①民主党派—章程—研究—中国 IV. ①D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 078104 号

中国各民主党派章程研究

ZHONGGUO GE MINZHUDANGPAI ZHANGCHENG YANJIU

孙照红 著

出版发行:知识产权出版社

社 址:北京市海淀区马甸南村1号

邮 编:100088

网 址:<http://www.ipph.cn>

邮 箱:bjb@cnipr.com

发行电话:010-82000893 82000860 转 8101

传 真:010-82000893

责编电话:010-82000860 转 8127

责编邮箱:zhaojun@cnipr.com

印 刷:知识产权出版社电子制印中心

经 销:新华书店及相关销售网点

开 本:787 mm × 1092 mm 1/16

印 张:13.5

版 次:2012年9月第1版

印 次:2012年9月第1次印刷

字 数:281千字

定 价:48.00元

ISBN 978-7-5130-1287-4/D · 1475(10395)

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

目 录

导 言	1
第一章 民主党派章程的历史沿革	11
第一节 民主党派章程的发展历程	13
一、初期探索和起步时期(1925 - 1948 年)	13
二、迅速发展和定型时期(1949 - 1956 年)	20
三、出现曲折和停滞时期(1957 - 1976 年)	24
四、复兴和持续发展时期(1977 年至今)	27
第二节 民主党派章程发展的特点	40
一、政党形态的不完善造成其章程不健全	40
二、民主党派的趋同造成其章程的相似性	43
三、章程的发展深受中共政治路线的影响	45
第二章 民主党派的性质	51
第一节 民主党派性质的曲折演进	53
一、具有阶级联盟特点的旧民主主义政党	53
二、具有阶级联盟特点的新民主主义政党	56
三、具有政治联盟特点的为社会主义服务的政党	60
四、“资产阶级性”的政党	62
五、具有政治联盟特点的为社会主义服务的参政党	66
第二节 全面准确地理解民主党派的性质	70
一、社会基础:政治联盟	70
二、党际关系:亲密友党	76
三、党政关系:参政党	81

第三章 民主党派的纲领	87
第一节 民主党派纲领的发展	89
一、反帝爱国、争取民主	89
二、《中国人民政治协商会议共同纲领》	92
三、《中国人民政治协商会议章程》总纲	96
四、建设和发展中国特色社会主义	99
第二节 民主党派纲领的内容	102
一、遵循中国特色社会主义理论	103
二、全面建设小康社会	104
三、发挥各自党派特色和优势	106
四、履行参政议政和民主监督职能	109
五、促进经济、政治、文化和社会建设	110
六、推动实现 21 世纪三大历史任务	111
第四章 民主党派成员和干部	113
第一节 民主党派成员	115
一、民主党派成员的界别特色	115
二、民主党派成员的基本权利和义务	120
三、民主党派发展成员的基本要求	122
四、民主党派成员的管理	133
第二节 民主党派干部	139
一、民主党派干部的发展	139
二、民主党派干部队伍建设	149
第五章 民主党派组织	157
第一节 民主党派的组织制度	159
一、民主集中制	159
二、其他重要的组织制度	164
第二节 民主党派的组织体系	166
一、中央组织结构及其演变	167
二、地方组织结构及其演变	171
三、基层组织结构及其演变	174

第六章 民主党派章程建设的经验和思路	179
第一节 民主党派章程建设的经验	181
一、保持章程的相对稳定性	181
二、坚持与时俱进的精神	183
三、贯彻民主集中制原则	185
四、将原则性和灵活性结合起来	186
五、处理好学习借鉴与突出自身特色的关系	187
第二节 民主党派章程建设的思路	189
一、修改完善章程条款,增强章程的科学性	189
二、建立健全配套制度,提高章程的系统性	191
三、完善章程运行机制,增强章程的执行力	193
结束语 以章程为“纲”全面加强参政党建设	197
参考文献	204
后 记	208

导 言

一、研究现状与意义

政党章程(简称党章)是一个政党为保证全党在政治上、思想上的一致和组织上、行动上的统一,结合党的建设实践而制定的包括该党的性质、纲领、组织结构、组织制度、党员权利和义务、党的干部和纪律等内容的书面的规程或条例。党章是一个政党的政治态度和组织形态的集中体现,它明确回答了建设一个什么样的党和怎样建设党这个根本问题,是政党内部最基本的行为规范,是完备的政党组织所不可缺少的组成部分。党章也是衡量一个政党成熟程度的关键因素之一。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国特色的政党制度,在这个政党制度体系内包括处于执政地位的中国共产党和处于参政地位的八个民主党派。中国共产党自诞生以来已经走过了近 90 年的历程,在这个过程中,党先后制定、修改了 16 部章程。这 16 部党章的发展演变历史记录着中国共产党从幼年走向成熟、从弱小走向强大、从革命党走向执政党的全部历程,反映了党的思想路线、政治路线和组织路线等方面的曲折发展过程和与时俱进的历史轨迹。近年来,一些学者对中国共产党章程的研究做了不少的努力,也撰写了不少专著和论文。其中,由享有“中共党章研究第一人”美誉的著名党章研究专家、中共中央党校的叶笃初教授编著,并于 1991 年由湖北人民出版社出版的《中国共产党党章史略》,首次对中国共产党章程的历史发展进行了系统的研究整理,并从规律性的高度总结了中国共产党章程的突出特色和优良传统。另外,他还译著有《社会主义国家执政党党章研究》、《党章论》、《党章研究文存》、《新党章 新思考》、《中国特色社会主义旗帜与党章》等,这些成果都直接或间接地对中国共产党章程进行了研究。由范平、姚桓编著,1985 年由中共中央党校出版社出版并在 1993 年重新修订的《中国共产党党章研究》,对中国共产党十四大以前的党章进行了研究,内容涉及历届党章概况、党的性质、指导思

想、纲领、组织领导、纪律、党员干部及作风等内容。在这本书的后记中,作者称其目的是引起党的建设的理论工作者和党的工作者以及广大党员干部的兴趣,把党章研究开展起来,形成一门新的学科,即“党章学”。2000年,专门以“党章学”命名,由王仁琴、凌传茂编著的《党章学研究》即由党建读物出版社出版。这本书比较深入地研究了党章的科学内涵、党章在党的建设中的地位和作用,党章结构和分类、党章制定和修改的程序和原则以及党章的实施和保障等一系列问题,对马克思主义党章学的基本原理进行了比较系统的、简明扼要的阐释,并对中国共产党党章制度的发展及其历史特点做出了合乎实际的介绍和评价。

除著作之外,以中国共产党章程为研究对象的论文形式的成果也不少,比如:《把党章作为一门学问来研究》、《党章的修改和完善》、《党章施行中的问题与对策探讨》、《中国共产党党章研究的启示》、《中国共产党历次党章修改的启示》、《深刻认识学习贯彻党章的重大意义》、《从党章的变迁看入党标准的历史演变》、《党章视野中的党组历史发展轨迹探究》等。

这些成果归结起来,可以概括为五个方面,一是关于党章基本理论的研究,包括党章的含义、内容、作用、特点,党章的制定、施行、修改、解释、违章处理以及党章意识、党章的学习和教育等,这方面的经典著作当推王仁琴、凌传茂编著的《党章学研究》;二是关于历届中国共产党章程的研究,从纵向研究党章的发展史,这方面的著作以叶笃初教授编著的《中国共产党党章史略》为代表;三是单独研究某一部党章尤其是对新修订的党章进行解释,比如《新党章新思考》;四是以时间顺序、按照专题(党的性质、党员、党的组织、党的干部等)对历届党章进行研究,比如范平、姚恒编著的《中国共产党党章研究》;五是以某一专门问题作为重点来研究,比如从党章的发展变迁看党的性质、党员标准、党风问题、党组的发展历史等,这方面多以期刊论文的形式出现。

这些研究成果从不同角度对党章特别是中国共产党章程进行了研究,为本论文的研究提供了很好的基础,本书的选题和撰写就是建立在这些研究成果的基础之上。但是,当前的党章研究还存在一些问题,比如对党章进行纵向研究的多,横向研究的少;解读宣传性的成果多,系统性、综合性的成果少;理论研究多,实践研究少等。

目前对于民主党派的研究,内容涉及民主党派的发展历史、基本特点、功能和作用、历史人物、运行机制、自身建设以及与中国共产党的关系等方面,范围

很广,成果不少。但是,就研究现状看,对民主党派的研究薄弱环节还很多:重复性研究多、开拓创新的研究少,对民主党派的方针政策做解释说明多、学术性的分析研究少,从而造成对民主党派的研究着力不够、研究不深,对民主党派工作缺乏应有的指导作用,影响民主党派作用和功能的发挥。特别是对于作为民主党派内部最高的规章制度的章程的研究仍非常薄弱。虽然民主党派大都在建党初期制定了具有本党派特点的章程,以后,几乎每一次全国代表大会各民主党派都会根据形势和任务的变化对本党派的章程进行修改、完善,足以证明章程建设对各民主党派的重要性。但是,据我所掌握的资料来看,直接以民主党派章程作为研究对象的专著还没有,学术论文也不多见。民主党派章程研究如此薄弱,这不能不说是民主党派理论建设和学术研究的一大缺憾。所以,将民主党派章程作为直接的研究对象,对民主党派章程进行认真的、系统的研究存在较大的理论空间和重大的理论价值,应该受到学术界的关注。

民主党派章程研究既是一项基础性、具有理论价值的研究课题,又是应用性、实践性很强的研究课题。加强对民主党派章程的研究,有利于进一步认识民主党派的发展历史和民主党派建设理论。自诞生以来,各民主党派多次修订章程,这些修订都是基于不同时期民主党派历史任务的变化、党派建设实践的发展进行的。研究民主党派章程,有利于更深刻地认识民主党派的历史,认识民主党派的性质、任务、地位和作用的发展变化,认识民主党派与中国共产党关系的发展历程。而且,民主党派章程修订的过程本身就是总结民主党派的建设经验、进行巨大的理论创造的过程。认真研究民主党派章程各项规定和提法的理论依据及其在党派建设中的重要作用,把对党章的研究和对政党基本理论的研究结合起来,有助于完整准确地掌握民主党派的建设理论。

加强对民主党派章程的研究,有助于总结民主党派建设的经验教训。党章是党的发展历程的一个缩影,民主党派每一部章程都是一定历史阶段民主党派自身建设的经验教训的总结;同时,民主党派章程又是民主党派自身建设的基础,反过来指导和加强民主党派自身建设。研究民主党派章程,实际上是从一个侧面来研究民主党派建设。研究历届党章的发展变化,可以系统地了解民主党派整个发展过程和民主党派自身建设的发展过程,总结党派建设的经验教训,探讨党派自身建设的普遍规律和特殊规律。

加强民主党派章程研究,有助于加强各党派的制度建设。章程属于制度范

畴,带有根本性、全局性、稳定性和长期性的特点,同时也要随着形势、任务的发展变化以及党的建设的深入发展而不断修改、完善。通过对民主党派章程的研究,认真梳理章程条文,并结合实际,分析哪些条文需要进一步继承、发展;哪些规定已不能适应形势的变化,需要进一步修订、补充;哪些条文是抽象空泛、笼统模糊、不利于实际操作的;哪些甚至是严重错误需要删除掉的等。只有作出这些分析并适时修改完善,才能增强章程的权威性和严肃性。另外,由于章程只能对党的活动和党内关系基本的原则性问题作出规定,有关党的活动与党内关系的许多具体的操作层面的问题,还要通过其他规定、决议、决定、条例、细则等加以规定。章程和其他规章制度构成党章制度体系。只有有了一部完善的章程,才有可能形成与之相配套的具体的规章制度;只有有了完善健全的党内各项规章制度,党的各项工作才能正常开展,才能保证章程的全面贯彻执行。加强对党章制度的研究,有利于各民主党派在新的历史条件下进一步改革和完善党内领导制度、组织制度和工作制度,推进各党派的制度建设。

加强对民主党派章程的研究,有助于确立民主党派章程在党内的最高权威性,提高民主党派成员认真执行章程的自觉性和坚定性。章程是党的基本文献,在党内具有至高无上的权威。然而,一部章程无论多么正确、多么科学,终究是纸上的东西,如果只是停留在纸面上、口头上而不真正落实到行动中,就不可能发挥实际效用。一般来讲,章程效用得不到发挥不外乎两种情况:一种情况是章程内容本身存在不正确或过时的需要修改的地方;另一种情况是章程内容本身是好的,但没有得到认真的贯彻执行。加强对民主党派章程的研究,要从章程的各项条文上分析其内容是否适合时代和党派自身发展的现实情况,挖掘、分析章程不能得到贯彻落实的原因,从而进一步修改和完善章程本身以及党章制度中的各项制度性、程序性条款,使之更具有现实的可操作性。同时还要完善章程运行机制,增强章程的执行力。只有这样,章程才会具有高度的严肃性和权威性,才能真正发挥根本大法 and 最高行为规范的作用。

另外,研究民主党派章程的意义,我们不妨从更宽泛的视角来理解。民主党派是中国政治舞台上的重要角色,也是世界政党政治中一种很有特色的政党,对民主党派的研究理应成为民主党派史、多党合作史、统一战线史、中共党史甚至是国际共运史、科学社会主义、政治学等学科和相关理论研究之中的重要内容。所以,从学术角度研究民主党派章程,以此作为基础和出发点,还可以

对上述学科和相关理论进行深入研究。比如,由于不同的政党有不同的章程,民主党派是一种特殊类型的政党,民主党派的历次章程是民主党派特色的重要表现。深入研究民主党派章程,可以对其他国家的政党特别是社会主义国家和民族主义国家的政党章程进行比照探讨,这样深入研究下去,就有可能成为扩大学术研究视野、拓宽比较政治或比较政党研究的一条新路径。

所以,从研究现状来看,有关中国共产党章程和民主党派的研究成果为本书进一步明确研究对象提供了一个学术背景和现实基础;同时,比较薄弱的理论积淀恰恰从一个侧面肯定了本书研究所具有的学术价值和现实意义。从研究意义来看,无论从理论的科学性、完整性,还是从民主党派建设实际来看,加强民主党派章程研究都是极其必要的。

二、研究思路及方法

研究中国各民主党派的章程,首先需要明确“民主党派”的范围。中国的“民主党派”,并不是一般意义上的对宣称以民主为纲领的党派的通称,而是具有特定含义的概念。“民主党派”这个称谓最早出现于1945年中共七大会议期间,^①在毛泽东的《论联合政府》、周恩来的《在党的第七次代表大会上的演说》及刘少奇的《关于修改党章的报告》中都出现了“民主党派”的提法,以代替在历史上被称作“反蒋党派”、“抗日党派”、“在野党派”、“各党各派”、“爱国党派”、“各党派各盟帮”等若干性质大体相同的党派。

“民主党派”的称谓被中共提出后不久就得到了那些不依附国民党并且为争取民主而斗争的爱国党派的认同。1945年10月11日,民盟在回顾其历史时指出:“为在各种实力对峙中,尤其是两大党派对峙中,树立一个独立的中立的集团,便为那种客观环境所要求。于是产生了这个民主党派联合体的同盟。”^②中国国民党革命委员会在成立宣言中郑重要求恢复“三大政策”:“愿与全国各民主党派、民主人士携手并进,彻底铲除革命障碍,建设独立、民主、幸福之新中

^① 有人认为,“民主党派”的称谓产生于1945年之前,但是,据考证,之前出现的“民主党派”系“同盟者”、“爱国党派”等之误。详见荣斌、陈佳忠发表于《武汉文史资料》2006年第12期的《“民主党派”的称谓》一文。

^② 邱钱牧等编:《民主革命时期的民主党派》,湖南人民出版社1986年版,第233-234页。

国”^①。从1948年起,它们还多次联合起来以“民主党派”的名义发表对时局的声明。

那么,在中国,具有什么标准或条件才可以称为民主党派呢?1949年2月17日,中共中央在《中央关于怎样对待各民主党派、团体的地方组织的指示》中明确指出:“对于一九四八年五月一日以前,即我党中央发出‘五一口号’以前即已成立,并在反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义和国民党反动统治的共同斗争上多少尽了点力的。”^②党派即为民主党派。后来,周恩来在《关于人民政协的几个问题》的报告中明确阐述了参加新政协的民主党派单位的基本条件,指出:“凡是在去年‘五一’前就建立了组织或已开始建立组织,并且很快地响应了‘五一’号召的,就可以作为参加单位。”^③1949年9月,中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国人民救国会、三民主义同志联合会、中国国民党民主促进会、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟作为新政协参加单位出席了会议。1949年11月,中国国民党民主派代表会议在北京召开,决定将中国国民党革命委员会、三民主义同志联合会、中国国民党民主促进会和国民党其他爱国民主分子统一成为一个组织——中国国民党革命委员会,三民主义同志联合会和中国国民党民主促进会同时宣告结束。1949年12月,由于自认自己的政治主张已经实现,中国人民救国会宣布光荣解散。至此,民主党派只剩下了八个:中国国民党革命委员会(简称民革)、中国民主同盟(简称民盟)、中国民主建国会(简称民建)、中国民主促进会(简称民进)、中国农工民主党(简称农工党)、中国致公党(简称致公党)、九三学社、台湾民主自治同盟(简称台盟)。这就是我们现在所指的民主党派,也就是在中国内地范围内,除执政党中国共产党以外的八个参政党的统称。

本书的另一个关键词是章程。政党章程内容通常包括党的性质、纲领、党员条件、党员权利和义务、组织机构和组织制度、干部和纪律等,同时也涉及章程的实际运行(章程的创立、施行、修改、解释及停止生效等)。既包括对章程

^① 中共中央党校中共党史教研部编:《中国民主党派史文献选编》(新民主主义革命时期),第61页。

^② 中央档案馆编:《中共中央文件选集》(第14册),中共中央党校出版社1987年版,第564页。

^③ 《周恩来统一战线文选》,人民出版社1984年版,第133页。

发展演变历史进行研究,也包括对现行章程进行研究;既包括对历届章程包括现行章程本身的规范进行研究,也涉及与章程相配套的具体法规、决定、决议、制度、条例、通知等;既有对本党章程进行的研究,也有对本国以及别国的同类的不同类的政党章程进行的比较研究。只有从不同的角度对章程进行全方位研究,才能形成全方位的认识。

显然,要想在一本书中对上述所有方面、所有内容进行系统、深入的研究,恐怕是一种奢求。不过,本书还是想作出一点努力,争取在以下方面做到尽可能的全面、深入。

从纵向角度考察各民主党派自成立以来历届章程的历史沿革,从宏观上把握民主党派章程的发展阶段和特点,并以章程为切入点把握中国各民主党派在近现代中国政治发展中的发展演变脉络和历史作用;将民主党派章程沿革置于整个中国各种复杂的政治、经济、文化等社会联系之中,从周边社会因素与章程和党章制度相互渗透、相互影响和作用的角度,分析民主党派章程中的具体内容发展、修改和补充的社会背景与历史原因以及对政党、对整个社会的影响。

全景式地将各民主党派历届章程的内容进行纵向和横向比较。通过纵向梳理和纵横比较,从微观上分析民主党派章程具体内容的历史发展逻辑及其影响,为进一步加深对民主党派的了解提供一些有益的信息,为民主党派章程建设提供理论上的解释、说明和经验借鉴;通过各民主党派章程之间、民主党派与中国共产党章程之间的横向比较,加深对民主党派、民主党派与共产党之异同的认识,以相互学习和借鉴,并通过比较研究,进一步理解中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,进一步加强参政党建设。当然,这种比较研究只是对一些重要方面进行重点研究以得出有益的启示,而不是对所有细节进行一对一的对照式描述,如果抓住细节问题不放,意义是不大的。

民主党派章程研究的落脚点在于为民主党派章程建设、为参政党自身建设服务。为此,本书最后结合民主党派的政治实践和政党建设情况,进一步思考现行章程存在哪些缺陷和不足,分析存在这些问题的原因,并对如何完善章程、如何增强章程的权威、如何保障章程的实现做些探讨。

这项研究能否深入,得出的结论是否科学,关键在于有没有一套科学的研

究方法。“科学研究的区分,就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。”^①章程研究方法既有和其他理论研究相同的地方,也有自己独特的方法。具体来讲,研究民主党派章程主要采取以下研究方法。

历史方法。研究章程必须以史为据,把章程放在一定的历史范围内,考察当时民主党派所处的历史条件、主要任务以及民主党派自身的思想、政治、组织状况;考察每一部章程在历史上是怎么形成的,有什么样的历史必然性和合理性,当时制定、修改章程的出发点和要解决的问题;考察历届章程之间的历史联系,研究历届章程制定和执行的历史过程,弄清楚每一个提法和规定的发展演变过程;研究民主党派章程还要结合民主党派发展史、民主党派与中共风雨同舟的历史、中国革命和建设的历史。

系统方法。第一,研究民主党派章程,不是仅仅研究章程本身,而是要将民主党派章程和与其相伴随、相配套的具体法规、条例、决议和细则等看成一个系统,研究以章程为核心的整个党章制度体系。第二,章程的制定、施行、修改、保障等诸多环节构成一个完整的章程运行机制,这一机制也是一个系统。研究章程,不仅仅研究章程的制定和修改,也要研究章程运行机制中的其他环节,从动态上把握各环节之间的相互影响、相互制约的关系。第三,采用系统方法研究章程,还要联系当时整个国家的政治、经济和文化环境,民主党派的政治、思想、组织状况,各民主党派之间以及与中国共产党之间的关系,通过分析民主党派章程与上述社会环境的关联,来探讨民主党派章程与上述诸多要素之间的相互联系和相互作用。

比较方法。通过横向比较和纵向比较、静态比较和动态比较,考察各民主党派章程之间以及民主党派与共产党章程之间的区别和联系、共性和个性;考察每一部章程的过去和现在,通过比较找出历届章程之间的继承、发展和创新的关系。同时通过相关要素的比较,拓宽研究视角,开阔研究领域。

三、难点及创新之处

自诞生以来的80多年间,八个民主党派已经通过、修订了约80部章程。章程不可能只作为一个单纯的文件形态存在,也不可能仅仅依靠这个文件本身

^① 《毛泽东选集》(第1卷),人民出版社1991年版,第309页。

的变更和完善来发挥作用,它必然涉及诸多相关要素。另外,作为一部学术专著还必须要有深度、有新意,所以要对时间跨度如此之大、内容如此丰富的历届章程进行全面深入的研究,并非一件容易的事。比如,由于民主党派章程时间跨度大,各民主党派在新中国成立前后制定、修改的章程在周期、程序上很不规范,所以对它们合理地进行分期是有一定难度的;透过众多的章程文件看到深藏于后的规律性的东西也是要花大力气的;再者,从历届章程文本看,章程主要由两大部分构成,即总纲和条文,章程总纲的内容已发生了历史性的巨大变化,相比较而言,章程条文部分中的组织制度等相关条款和规定变化不大,论文中如何处理总纲和条文部分的布局谋篇,对笔者来说,也是一个不好驾驭的难题。

由于研究对象是民主党派成立以来所有的章程,章程文本是本论文研究过程中最重要的分析和参考资料,因此,收集和阅读、分析章程文本以及相关法律法规就成为该项研究工作的一项基础性工作。但由于种种复杂的原因,民主党派章程特别是改革开放之前的章程以及相关材料已经很难找到,搜集这些资料需要不少的时间和精力。而且,从上面的研究现状分析来看,民主党派章程研究尚属一项崭新的、开拓性的研究,既然是初步尝试,其难度和不成熟性是可想而知的。

由于民主党派章程研究既是一项抽象的理论研究,同时也必然涉及民主党派建设实践中的许多实际问题。比如要客观地指出民主党派现行章程的缺陷,进而有针对性地提出修改完善的措施建议,需要一定的实践基础,而笔者没有民主党派工作的实际经验,这在一定程度上增加了把握问题的难度。

另外,涉及这方面的研究往往会遇到许多思想上、观念上的禁锢和障碍。因为对民主党派章程进行研究和评议,在人们头脑中还有不少禁区和顾虑,比如对章程中所涉及的对民主党派性质、地位和作用的界定,社会上还存在不少的疑虑。另外,客观地、实事求是地指出现行章程中的不足和缺陷,对一个非民主党派成员来说,困难也是相当多的。

本书主要拟在以下方面有所创新。

选题方面,从前面对研究现状的梳理看,该选题前人很少涉猎,因此该项研究本身就是一项具有特色和创新性的工作。

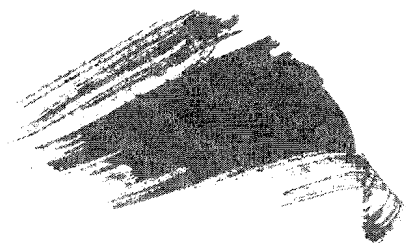
内容方面,本书力图在以下问题上有所突破:(1)民主党派章程发展的历史分期。民主党派章程时间跨度大,各民主党派在新中国成立前后制定修改章

程在周期、程序上也不规范,所以,对它们进行条分缕析、合理地进行分期是有一定难度的,本书试图对这一问题有所突破。(2)民主党派章程发展的特点。这里强调民主党派章程区别于其他政党章程发展的特点。比如,民主党派章程的发展深受中国共产党政治路线的影响等。(3)民主党派章程建设的经验。本书力图透过众多的党章制度看到深藏于后的规律性的东西,总结出章程建设的经验,比如,民主党派章程建设要处理好以党为师与突出自身特色的关系等。(4)民主党派现行章程的缺陷和不足以及今后章程建设的思路。对这个问题进行分析和评议往往会遇到一些思想上、观念上和现实中的障碍。所以,客观地、实事求是地指出现行章程中的不足和缺陷并努力寻求解决的办法也是此书力图解决的一个问题。

结构方面,在借鉴以往章程研究纵横结合的结构设计的基础上,本书对民主党派章程展开纵向和横向、历史与现实、分析和比较相结合的研究与分析。

资料方面,在尽可能地搜集国家图书馆、校图书馆、中央社会主义学院图书馆、民主党派中央所存的档案的基础上,通过调研和访谈,了解章程出台、修改时的背景、原因等。文件资料类型主要有:中央统战部、各民主党派中央、全国政协文件,重点是各民主党派中央编的文件汇编、文件选编、专辑、辑录,包括政纲、宣言、声明、决议、报告、函电;主要领导人的谈话、传记、回忆录;各民主党派地方和基层的制度文本。学术专著和论文方面:由于直接以民主党派章程为主题的学术专著和论文基本没有,所以本书的写作主要是参考学术界关于中国共产党章程的研究成果以及民主党派方面的其他的研究成果。这些文献分别是直接以共产党章程为研究对象的研究成果和以其他问题为研究对象而涉及章程部分内容的研究成果,在形式上体现为专著和论文。调研和采访人员主要有经验丰富的民主党派中央和地方、基层干部,一般民主党派成员,社会主义学院教师,章程研究方面的专家和学者。

著 者



第一章

民主党派章程的历史沿革

伴随着民主党派的萌发、创立、成长，民主党派章程不断完善。民主党派章程沿革的过程是民主党派奋斗历程的经验总结和自身建设的缩影，同时也受整个中国政治生态的影响，因此在不同的历史时期呈现出不同的发展特点。民主党派章程发展整体上也有非常独特的特点。