

城市发展战略与经营

朱铁臻 孙守璞 主编



红旗出版社

城市发展战略与经营

朱铁臻 孙守璞 主编

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市发展战略与经营/朱铁臻,孙守璞主编.

—北京:红旗出版社,2002.8

ISBN 7-5051-0737-2

I. 城…

II. ①朱…②孙…

III. 城市-发展-研究

IV. F291

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 061857 号

城市发展战略与经营

朱铁臻 孙守璞 主编

责任编辑:沈家卿 封面设计:马林

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

Email:hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037144 发行部:64037154

印刷:廊坊市百花印刷有限公司印刷

2002年8月北京第1版 2002年8月河北第1次印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:15 字数:360千字

ISBN 7-5051-0737-2/F.46

定价:35.00元

顾 问 厉有为 王金祥

主 编 朱铁臻 孙守璞

副 主 编 (按姓氏笔划为序)

王伟成 邹晓波 周建琨

唐 健 唐有月 崔曰臣

詹小洪

特邀编审 洪日明

序 一

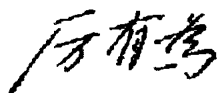
城市是先进生产力的载体,城市化是现代化的主要标志,城市化水平的高低往往被作为衡量一国社会经济发展水平的指示器。中国是个发展中国家,城市化水平起点不高,但是个发展较快的国家。中国有 500 多个中小城市,是中国实现城市化和城市现代化不可忽视的力量。摆在大家面前的《城市发展战略与经营》一书,是一本总结我国中小城市改革开放与发展经验的论文集。中小城市与我国大城市发展相比、与国外城市相比有什么特点,发展过程中遇到过什么波折,他们的发展前景如何;中小城市选择和确立战略目标,如何建立社会主义市场经济体制和运行机制,如何适应市场经济要求转变政府职能,如何调整产业结构,如何经营城市,如何做好规划、建设和管理;如何对广大农村起到带动和辐射作用;中小城市在发展中有些什么规律可以遵循等等,都可以从本书中得到有益的借鉴和启发。

这本文集的作者有从事城市理论研究的学者、从事城市规划建设的专家,更多的是中小城市的党政领导干部。作者们来自城市改革开放和发展的第一线,作为城市发展的领导人和智库人物,他们知道市民的期盼与担

忧,对禁锢城市现代化发展的体制弊病了解更深,感受更切,因而呼唤城市政府职能转变的要求、加快城市体制改革的心情也就更为迫切;他们熟谙城市发展的阶段性,知道城市建设中如何使资源开发与保护文化特色并重,知道怎样既要加速经济发展,又要切实保护环境,他们也深知既不要形成城市病,又要不断扩大城市容量、城市就业,使更多的农村劳动者转入城市,从而加速城市化进程。因为作者们大多有在某一城市独当一面的经历,实践工作经验极为丰富,他们的文章内容新鲜活泼,较少陈腐的经院气息,对如何管理城市也确有不少真知灼见。相信对中国城市有兴趣的读者都会从这本书中获益:你可读到城市管理者们的喜与忧、思与行,甚至还有困惑与彷徨。从中也许会依稀发现中国中小城市发展的脉络。

中小城市发展委员会是中国城市发展研究会所属的二级学会,作为一个民间社团组织,以为中小城市发展服务为己任。自成立以来,不断地开展中小城市的调研活动,定期组织学术研讨会,安排不同地区的市长们的相互交流与磋商,组织市长们出国考察与访问,与国外城市进行交流等。该会近几年分别在江苏江阴市、浙江义乌市、贵州都匀市、山东威海市召开了有关城市发展不同主题的研讨会,这本《城市发展战略与经营》就是在这些会议论文中精选出来的。该书既是对中国中小城市发展理论和实践的总结,也是中小城市发展委员会极有创意且辛勤工作的结晶。本人从事过多年城市管理工作,现在又担任中国城市发展研究会理事长,很高兴看到中小城市

发展委员会做的这些实在、具体、有益的工作,我向他们和其他城市工作者、有关专家为我国城市化和城市现代化做出的贡献表示深深的敬意。

A handwritten signature in black ink, reading '厉有为' (Li Youwei), written in a cursive style.

2002年5月28日

注:厉有为同志曾任中共深圳市委书记,现为全国政协常委、全国政协港澳台侨委员会副主任,中国城市发展研究会理事长、第四届中小城市发展委员会顾问。

序 二

实施城市化战略是我国在 21 世纪的一项重大战略决策。九届全国人大四次会议通过的《关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》中提出“积极稳妥地推进城镇化”，抓住了我国城市化的难点和重点，找到了加快中国城市化进程的切入点。

加快中小城市发展，是我国实现现代化必须跨越的历史阶段，对于从根本上解决农民增收问题，增加就业，扩大内需，带动国民经济持续快速增长和社会进步，促进可持续发展，都具有十分重要的战略意义。

加快中小城市发展，是扩大内需，促进国民经济快速发展的持久动力。实施城市化战略，必定扩大消费需求，带动城市基础设施等的投资需求，从战略上为国民经济的持续增长提供持久而强大的动力源泉。

加快中小城市发展，是解决农民收入过低和增长乏力的根本出路。我国农业和农村经济已进入一个新的发展阶段，农业和农村经济的突出问题，已从农产品短缺，转向农民收入过低和增长乏力，从而进一步影响到农村市场的开拓以及内需不足等问题。解决问题的根本出路在于农村人口向非农化的转移。因此，在今后相当

长时期内，解决农民收入问题，必须跳出主要依靠提价、增产、政府补贴的原有定式，主要走依靠农民就业非农化，提高农业劳动生产率，提高农业适度规模经营，推进城镇二、三产业发展，大力发展中小城市，加快我国城市化步伐。今后 15 年，若能通过实施积极的城市化战略，使农村人口减少 30%，农村人口的平均收入即可大幅度提高。

加快中小城市发展，是创造更多就业岗位，缓解我国就业压力的有效途径。以往那样“离土不离乡”、“进厂不进城”的发展乡镇企业的模式，虽然在转移农村富余劳动力，增加农民收入，壮大农村集体经济力量等方面发挥了重要作用，但难以拓宽第三产业就业门路，因为这种“进厂不进城”的模式，在同样投资规模的情况下，大大减少了就业岗位。韩国、菲律宾、泰国等国在 20 世纪 70 年代到 90 年代初期，农业富余劳动力向第三产业转移，大大快于第二产业。据预测，如果我国城市化按前 20 年速度发展，第三产业每 10 年就业量将增加一倍。2015 年第三产业就业人数将达到 3.7 亿人，比现在净增 1.8 亿人。

加快中小城市发展，是实现可持续发展的重要保证。推进城市化进程，转移农村人口，在总量上可相应减少我国现有耕地承载的人口数量，更有利于实施天然林保护、退耕还草还林等生态环境建设。据统计，目前我国人均建设用地，村庄比城镇多 60 多平方米，推进城市化进程，也有利于节约土地和耕地资源。若未来 15 年转移 2.5 亿

农民进入城市，以城镇人均用地计算，则可节约土地1800多万亩。推进城市化进程，也有利于提高人口素质，控制人口增长。农民变成市民，有利于他们特别是其后代接受更好的教育，融入现代文明，从根本上改变其原有落后的人口意识和文化观念，提高全民族的整体素质。

加快中小城市发展，应当在国家统筹规划下，按不同区域经济发展和工业化水平，结合其社会、人口、地理环境的实际，确定重点发展的城市类型，从而促进各类城市的多层次发展、同步推进。

加快中小城市发展，我认为似宜抓好四件事：

第一，要做好规划，突出重点。“小城镇，大战略”，发展中小城市，事关国民经济全局和长远发展大局，是一项长期的艰巨任务。要充分认识我国城市化的特殊性、紧迫性和艰巨性，必须做好规划，突出重点。要统筹规划，分步实施，协调发展。城镇建设的主要目标是完善功能、聚集产业和人口，逐步提高城市第二、三产业的规模和档次。

第二，发展中小城市要以发展和繁荣经济为基础。发展经济是中小城市发展的基础和核心。农民能不能进入城市，关键在于有没有就业机会，有没有发展空间。只有发展和繁荣城市经济，才能提高城市人口的聚集能力，才能实现农村人口的非农化，才能提高城市人口的收入水平和生活水平，才能形成城市建设和发展的良性循环。发展经济要从实际出发，突出特色，以信息化促进城市现

代化,重视所有制结构和产业结构调整,促进产业升级,着力培养与提升城市竞争力。

第三,要正确处理好政府和市场的关系,发挥两个积极性。从政府的角度讲,要做好规划;力所能及地在城市建设方面给予必要的财政支持;加强城市软、硬环境建设,努力改善城市投资环境;制定有利于人口流动和劳动者创业的鼓励政策等。从市场的角度讲,积极发挥市场的作用,以市场化推进城市化,强化经营城市理念。以经营城市土地为重点,运用市场机制,走以地生财、以地兴城的路子。积极探索拍卖城市无形资产冠名权等多种有效形式,搞好城市经营。对于公用设施,基础设施等,可允许包括外资在内的非公有制经济以各种形式投资经营。

第四,要加快各项改革步伐。为适应城市化发展的需要,逐步改革户籍制度,放开农村人口进入城市的各种限制;完善农村土地流转制度;积极探索符合中小城市实际的社会保障体系等。

由中小城市发展委员会编辑的《城市发展战略与经营》一书,汇集了近年来中小城市市长、专家、学者的研究成果和论文,篇篇凝结着他们对中小城市发展的理智思考,以大量鲜活的实践经验,构架起极具指导意义的中小城市发展理论体系,对于实施城镇化战略,加速中小城市建设发展,促进国民经济和各项社会事业健康、协调发展,无疑是大有裨益的。

在此书即将付梓之际,朱铁臻教授、邹晓波秘书长诚

恳地邀我作序,盛意难却。谨以一管之见,与各位专家、学者、市长们共同探讨这一重大课题。

王金祥

2002年5月12日于乌鲁木齐

注:王金祥同志曾兼任过第二届全国小城市发展委员会会长、第三、四届中小城市发展委员会顾问。曾任四川省副省长,现任中共新疆维吾尔自治区副书记、新疆维吾尔自治区人民政府副主席。

目 录

序一	厉有为(1)
序二	王金祥(4)

一、城市化与城市发展战略

加强实施第三步战略部署问题的研究

..... 国务院发展研究中心主任、研究员	王梦奎(3)
-----------------------	--------

走多元协调发展的中国城市化道路

..... 中国城市发展研究会副理事长、教授	朱铁臻(17)
------------------------	---------

新世纪城镇发展与管理的战略思考

..... 中国经济学会秘书长、研究员	刘维新(28)
---------------------	---------

中国城市化进程中的若干重大问题

..... 中共中央党校经济研究中心主任、教授	周天勇(38)
-------------------------	---------

实施城镇化战略 提高城市化水平

..... 安徽省淮北市人民政府	(57)
------------------	------

在西部大开发中加快城镇化进程

..... 新疆维吾尔自治区乌苏市市长 托呼木哈买提	(65)
----------------------------	------

推进欠发达地区城市化进程的几点思考

..... 黑龙江省北安市市长 宁云福	(71)
---------------------	------

着力提高城市化水平 促进“两个文明”同步发展

..... 湖北省老河口市市长 高全明	(78)
---------------------	------

实施城市化带动战略 加快商贸中心建设

..... 甘肃省平凉市市长 李晓林(85)

加强城乡水资源统一管理 促进城市可持续发展

水利部水资源司司长、全国节水办公室

..... 常务副主任 吴季松(91)

建设区域性中心城市 加快可持续发展步伐

..... 山西省孝义市市长 李良森(98)

21 世纪城市发展应注意的三个问题

..... 河北省任丘市市长 张瑞桥(106)

创建数字化城市探讨

..... 广西壮族自治区梧州市人民政府(109)

在南京都市圈内发展宁、扬两大城市间节点城市

..... 中共江苏省仪征市委书记 卜 宇(115)

二、城市规划与城市建设

规划就是城市的财富

..... 中共葫芦岛市委书记 张东生(127)

加强城市规划管理 探索新形势下城市规划的新思路

..... 新疆维吾尔自治区克拉玛依市市长 唐 健(135)

浅谈现代化城市环境建设中的八大流系

..... 中小城市发展委员会名誉会长 邵恒斋(143)

突出特色 科学规划 建设卓越秀美的江北水城

..... 中共聊城市委书记 郭兆信(152)

法国的城市规划与可持续发展

北京社会科学院城市研究所原所长、研究员 陈光庭(158)

关于孝感城区规划建设管理工作的调查和思考

..... 湖北省孝感市副市长 李广波(174)

加强规划 完善功能 努力加快城市现代化建设步伐	
.....	河北省丰南市市长 于大中(184)
努力建设精品城市 创造最佳人居环境	
.....	山东省威海市市长 崔曰臣(193)
融合传统与现代精萃 建设高品位的大泉州城市	
.....	福建省泉州市市长 施永康(201)
加快城市基础设施建设 促进城市经济和社会发展	
.....	建设部综合财务司司长 张允宽(209)
发挥区域优势 建设特色城镇	
.....	河南省南阳市副市长 张和儒(214)
发挥主导功能 努力建设现代名城	
.....	湖南省资兴市市长 黄湘鄂(223)
城市建设:21 世纪经济发展的新引擎	
.....	河北省廊坊市副市长 寇德松(228)
努力把漯河建设成为豫中区域性中心城市	
.....	河南省漯河市市长 史宁安(238)
发挥自身优势 建设西部强市	
.....	四川省绵阳市人民政府(242)
小城镇建设空间结构特色及对策研究	
.....	吉林省辽源市政府秘书长 王国栋(249)
关于加快重庆市小城镇发展的几点思考	
.....	重庆市万州区人民政府(254)
红河州小城镇发展规划的探索	
... 云南省红河哈尼族彝族自治州政协主席	段登陆(265)

三、经营城市

经营城市是建设经济强市的必由之路

- 中共贵州省都匀市委书记 周建琨(277)
 经营城市:提高城市竞争力的新理念
 中国城市发展研究会副理事长、教授 朱铁臻(283)
 经营城市是聚财造城的最佳选择
 中共湖北省宜城市委书记 唐有月(293)
 精心经营城市 提升城市品位
 福建省三明市市长 叶继革(300)
 探索城市经营 促进城市发展
 北京市平谷区副区长 王春辉(310)
 全面树立经营城市意识 推动城市可持续发展
 河北省承德市政府副秘书长 周义强(314)

四、城市经济体制改革

- 民营经济发展与小城市建设..... 晓 亮(325)
 区域经济发展中地方政府的职能和任务
 中共广东省高州市委书记 邹继海(334)
 中西部中小城市实施再就业工程的途径和保障
 湖北省襄樊市政协副主席 李文烈(351)

五、城市结构调整

- 加快结构调整 增创优势特色
 中共江阴市委书记 王伟成(361)
 结构调整是经济发展的永恒主题
 江苏省江阴市人大常委会副主任 徐海峰(368)
 调整区域工业结构 促进经济持续发展
 山东省邹城市市长 李来云(376)

工业化是中小城市走向世界的必由之路	
.....	山东省胶南市市长 于 睿(383)
城市文化与文化产业.....	金 石(390)
合理利用文化资源 发展宣武特色经济	
.....	中共北京市宣武区委书记 唐大生(408)
充分利用资源 不断形成新产业	
.....	湖南省浏阳市市长 李科明(415)
石油资源型城市实现可持续发展的探索	
.....	新疆维吾尔自治区克拉玛依市副市长 蔺相友(423)
关于不断提高小城市经济运行质量的几点思考	
.....	黑龙江省安达市市长 郝会龙(430)

附 录

附录 1. 加强国际合作 促进中等城市研究	
.....	晨 光 晓 兰(439)
附录 2. 世界南北地区城乡人口变化(1994~2005)	
.....	(454)
附录 3. 1994~2015 年世界大城市人口变化	(456)