

GUANGDONGGUOTUZIZIYUANNIANJIAN



2010

# 广东国土资源年鉴



□ 广东省地图出版社 □

2010

# 广东国土资源年鉴

广东国土资源年鉴编纂委员会编

广东省地图出版社

---

**图书在版编目 (CIP) 数据**

广东国土资源年鉴. 2010 / 《广东国土资源年鉴》  
编纂委员会编. -- 广州: 广东省地图出版社, 2011.5  
ISBN 978-7-80721-426-7

I. ①广… II. ①广… III. ①国土资源 - 广东省 -  
2010- 年鉴 IV. ① F129.965-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 078968 号

---

**责任编辑: 陈英杰**

## 广东国土资源年鉴 (2010)

1996 年创刊

---

编 者 广东国土资源年鉴编纂委员会  
出 版 广东省地图出版社  
发 行 广东国土资源年鉴编辑部  
地 址 广州市环市东路 468 号  
邮 编 510075  
电 话 020-87601858 (采编室)  
020-87601827 (通联室)

---

开 本 850 毫米 × 1168 毫米 1/16  
印 张 21  
字 数 500 千字  
印 数 3000 册  
版 次 2011 年 5 月第一版  
2011 年 5 月第一次印刷

---

书 号 ISBN978-7-80721-426-7/F·98  
定 价 160.00 元

**版权所有 翻印必究**

# 编辑说明

一、《广东国土资源年鉴》是广东国土资源年鉴编纂委员会主编的、反映年度本省国土资源利用变化以及本行业政务活动的史实记录，其前身《广东地政地产年鉴》自1996年起由广东国土资源年鉴编纂委员会主编，每年编纂出版一次。根据机构改革后业务范围的调整，从2000年起更名为《广东国土资源年鉴》。

二、2010年的《广东国土资源年鉴》记述上一年度国土资源工作有关资料。全书设图片专辑、特辑、国土资源省情、国土资源行政、各市国土资源管理、部门国土资源管理、厅属事业单位、学会社团、统计资料、政策法规摘选共10章，近500千字。并附照片93张，插图14张，图表34幅。

三、本年鉴编排结构，采用编目、类目、条目三个层次，不同层次的标题、字体、字号和版式设计均有明显的区别。其中全书出现最多的“目”一级标题，统一用黑体字加【】号表示。

四、本年鉴所有的统计数字，主体是国土资源部门统计数字。由于统计口径的差异，有的数字可能与政府统计部门的数字不尽一致，公开使用时应以省统计局《社会经济统计资料》的数字为准。

五、本年鉴的资料来源：全省性的资料，由厅机关各有关业务处室、厅属事业单位、社团、厅归口管理单位提供；各市及部门资料，由各市国土资源管理部门及有关部门提供。

六、广东国土资源年鉴编辑部负责全书资料的收集、整理及校核，广东省地图出版社出版。在本年鉴编纂出版过程中，各级领导给予了关怀和支持，供稿、编校人员付出了辛勤劳动，借此深表谢意。本书的粗疏、错漏之处，敬请批评指正。

编者

2010年9月



## 《广东国土资源年鉴》编纂委员会

顾 问：林木声

总 编：招玉芳

副总编：沈绍梅 黄奕锋 涂高坤 杨俊波 叶伟龙 邢建江 李俊祥 杨林安

李 师 张超群 游启胜

委 员：朱 江 方为民 张英奇 徐健慧 吴伟强 吴建林 谢自力 陈厚松

杨天源 邱 毅 张玉平 赵 红 许史兴 王祖华 王超锋 李晓波

蒋金波 方锡林 罗国斌 刘克斌 廖益良 林良彬 马兰峰 陈茵茵

余井泉 曾元武 朱 雷 张少平 于忠陵 宁晓锋 李俊夫 王 芑

夏克军 刘 杰 黄添胜 麦镜儒 张映平 张文浩 刘润荣 何权昌

利为民 潘念礼 林什旺 杜 林 陈海亭 陈建中 叶 锐 吴素贞

陈 鹏 陈岳平

## 广东国土资源年鉴编辑部

主任编辑：朱 江

副主任编辑：吴志伟 江淑生 袁学东 祝桂峰

责任编辑：张普辉 卢小娅

美术编辑：邝文强

摄 影：祝桂峰 邝文强 张 澄

电脑排版：张思恩

工作人员：卢风华 张 澄 谢东荣

## 2010年《广东国土资源年鉴》主要撰稿人

王 彤 王晓光 文 燕 方伟标 叶小芊 石美坤 冯德斌 许新立 许翠丽

陈 丹 陈 勇 陈 峰 陈 涛 陈万鑫 陈伟玲 陈英杰 杨 扬 肖 婷

肖桂涛 吴 鋈 吴兴菊 吴福明 李 臻 李晓明 李益新 李盛春 张冬芸

邹伟健 沈宗文 余青青 苏琛贤 罗 娟 范 晶 范利辉 周志文 周志怡

周克军 林传彰 钟 丽 钟志勇 柯小兵 赵红昌 胡春雷 袁旭峰 袁晓兰

殷华清 莫新生 秦新辉 黄 浩 黄永松 黄国锐 黄海文 梁 叙 梁华贤

舒 洁 曾 铭 谢向东 温善强 谭小兵 熊进军 裴宝琛 蔡淑敏 魏 瑄

# 目 录

广东省政区图  
编辑说明  
编纂委员会名单

## 图片专辑

■ 图片专辑·工作掠影 ..... 1

## 特 辑

■ 领导讲话  
· 省长黄华华的讲话 ..... 27  
· 副省长林木声的讲话 ..... 30  
· 厅长招玉芳的讲话 ..... 35

■ 特稿  
· 广东省节约集约用地试点示范省建设 ..... 42  
· 广东省“三旧”改造 ..... 45  
· 利用园地山坡地开发补充耕地 ..... 47  
· 第二次全国土地调查 ..... 49  
· 广东省国土资源厅民主评议政风行风活动 ..... 52

■ 2009年广东国土资源管理大事记 ..... 54

## 国土资源省情

■ 土地资源 ..... 65  
· 概况  
· 土地资源特点

■ 矿产资源 ..... 66  
· 概况  
· 矿产资源特点

■ 海洋资源 ..... 66  
· 概况  
· 海洋资源特点

## 国土资源行政

■ 国土规划与土地规划 ..... 69  
· 国土规划修编  
· 省级土地规划

· 市级土地规划  
· 县级土地规划  
· 镇级土地规划  
· 规划指导  
· 土地利用计划的下达  
· 土地利用计划的使用  
· 用地预审

■ 耕地保护与农地整理 ..... 71

· 耕地保护履行情况检查  
· 土地利用计划执行情况考核  
· 耕地占补平衡和基本农田保护检查  
· 签订2009年度耕地保护目标责任书  
· 整改耕地保护存在问题  
· 开展修改省政府66号令工作  
· 强化土地利用计划管理  
· 加强耕地占补平衡基础工作  
· 推进土地开发补充耕地工作  
· 加快土地整理“老项目”进度  
· 积极实施农田整理  
· 积极开展土地复垦  
· 加强土地开发整理制度建设  
· 设立省级基本农田保护示范区  
· 规范基本农田调整划定行为  
· 开展耕地保护补偿机制调研  
· 表彰基本农田保护先进单位

■ 建设用地与土地市场 ..... 73

· 建设用地审批  
· 深化建设用地审批制度改革  
· 深化征地制度改革  
· 重点项目月度通报  
· 国有建设用地供应  
· 闲置土地处置  
· 土地出让合同专项清理  
· 土地市场动态监测与监管系统  
· 城市基准地价

■ 地籍管理 ..... 76

· 土地登记发证  
· 集体建设用地和宅基地使用权登记发证  
· 土地登记人员培训

· 土地登记代理	
· 纠纷调处	
■ 矿产资源管理 .....	78
· 矿产资源规划管理	
· 矿产资源开发整合	
· 矿产资源储量利用现状调查	
· 矿业权实地核查	
· 采矿权行政审批制度改革	
· 采矿权市场建设	
· 采矿权统一配号	
· 矿山年度检查	
· 采矿权登记管理	
· 矿产资源储量管理	
· 地质资料服务	
■ 地质勘查 .....	80
· 探矿权登记管理	
· 制度建设	
· 地质勘查投入	
· 地质勘查资质申请审批	
· 矿产资源潜力评价	
· 危机矿山接替资源找矿工作	
■ 地质环境管理 .....	81
· 地质灾害	
· 地质灾害防治方案	
· 地质灾害预警预报	
· 地质灾害防治	
· 地质灾害群测群防体系	
· 地质灾害防治知识培训	
· 地质灾害危险性评估	
· 矿山地质环境	
· 地质遗迹保护	
· 矿泉水资源管理	
· 地质灾害防治单位资质管理	
■ 基础测绘与测绘管理 .....	83
· 规划编制	
· 计划管理	
· 测绘法规宣传	
· 制度建设	
· 测绘资质管理	
· 测绘市场整顿	
· 地图管理	
· 成果管理	
· 基础测绘	
· 公共服务平台建设	
· 质量监督	
· 重大工程测绘	
· 测绘共建共享	
· 地图编制与出版	
· 成果应用与服务	
· 测绘科技项目	
· 教育培训	
· 对外合作与交流	
■ 立法与依法行政 .....	86
· 国土资源立法	
· 依法行政工作	
· 规范性文件审查和协调工作	
· 行政复议和应诉	
· 普法及其他工作	
■ 执法监察 .....	88
· 严厉查处国土资源违法行为	
· 认真抓好土地卫片执法检查	
· 建立健全土地巡查零报告制度	
· 构建执法监察共同责任机制	
· 努力推进基层国土所规范化建设	
· 开展“广东青年国土资源保护行动”	
· 开通运行 12336 国土资源违法举报电话	
· 建立对土地违法行为的日常监控体系	
■ 信访调处 .....	90
· 概况	
· 基层大接访	
· 破解信访难题	
· 做好国庆维稳	
· 问民生解难题	
· 提高信访工作成效	
■ 党建工作 .....	92
· 概况	
· 开展主题教育活动	
· 开展思想政治学习	
· 规范开展日常党务工会工作	
· 统筹兼顾，完成上级交办任务	
■ 纪检监察 .....	96
· 服务保障科学发展大局	
· 推进党风廉政建设责任制	
· 纪律教育学习月活动	
· 加强监督检查	
· 源头治腐工作	
· 规范权力运行工作	
· 案件检查工作	
· 工程建设领域专项治理工作	
· 纪检监察队伍建设工作	

珠海市

- 科教宣传 ..... 99
  - 信息化建设
  - 科技管理
  - 教育培训
  - 职称管理
  - 业务宣传
  - 对外合作与交流
- 机构与人事 ..... 101
  - 机构设置
  - 行政执法监察机构和国土所队伍建设
  - 扶贫工作
  - 人事任免
  - 年度考核
  - 离退休人员服务

- - 概况
  - 土地资源
  - 土地规划
  - 基本农田保护
  - 地籍管理
  - 土地利用
  - 土地市场
  - 矿产管理
  - 地质灾害防治
  - 测绘管理
  - 执法监察
  - 农村土地管理
  - 基层建设
  - 机关作风
  - 党风建设

各市国土资源管理

汕头市 ..... 121

- 广州市 ..... 107
  - 概况
  - 土地利用总体规划修编
  - 全国第二次土地调查
  - 基本农田保护
  - 土地利用
  - 土地储备开发
  - 土地市场
  - 闲置地处理
  - “三旧”改造
  - 房地产登记
  - 测绘管理
  - 征地制度改革
  - 土地执法监察
  - 地矿管理和地灾防治
  - 城市地质调查
  - 房地产市场运行
  - 房地产评估
  - 保障性住房建设

- - 概况
  - 土地规划
  - 耕地保护
  - 土地利用计划
  - 节约集约用地
  - 土地征收
  - 建设用地供应
  - 土地储备
  - 执法监察
  - 土地市场
  - 矿产管理
  - 地质灾害防治
  - 地籍管理
  - 基础工作
  - 信访维稳
  - 依法行政
  - 普法宣传
  - 党廉建设

佛山市 ..... 125

- 深圳市 ..... 113
  - 概况
  - 土地规划利用
  - 耕地保护
  - 土地市场
  - 矿产管理
  - 地灾防治
  - 测绘管理
  - 国土资源执法监察

- - 概况
  - 重点项目用地报批
  - 节约集约用地
  - 土地市场
  - 土地储备
  - 土地利用总体规划修编
  - 耕地保护
  - 执法监察



- 依法行政
- 矿产资源管理
- 土地信访
- 地质环境
- 地籍管理
- 测绘管理
- 国土资源信息化
- 队伍建设
- 党风廉政建设

■ 韶关市 ..... 129

- 概况
- 土地资源管理
- 矿产资源管理
- 国土资源执法监察
- 国土管理基础业务
- 机关作风和党风廉政建设

■ 河源市 ..... 133

- 概况
- 耕地保护
- 地籍管理
- 土地利用
- 土地市场建设
- 矿产管理
- 地质灾害防治
- 测绘管理
- 执法监察
- 队伍建设

■ 梅州市 ..... 136

- 概况
- 土地规划
- 耕地保护
- 基本农田保护
- 地籍管理
- 土地利用
- 节约集约用地试点示范工作
- 市场建设
- 矿产管理
- 地灾防治
- 测绘管理
- 执法监察
- 维护民众权益
- 宣传培训
- 机关作风
- 党风建设

■ 惠州市 ..... 141

- 概况
- 土地规划
- 耕地保护
- 地籍管理
- 用地保障
- “三旧”改造
- 土地储备
- 土地市场
- 土地征收
- 矿产管理
- 地灾防治
- 测绘管理
- 信息化建设
- 执法监察
- 队伍建设
- 党风建设

■ 汕尾市 ..... 145

- 概况
- 学习实践科学发展观
- 土地资源
- 土地利用
- 征地工作
- 耕地保护
- 地籍管理
- 土地规划
- 卫片执法检查
- 执法监察
- 信访工作
- 测绘管理
- 矿产管理
- 地灾防治
- 基层建设

■ 东莞市 ..... 148

- 概况
- 规划修编
- 耕地保护
- 土地利用
- “三旧”改造
- 有形土地市场
- 执法监察
- 征地信访
- 测绘管理
- 第二次土地调查
- 地质灾害防治
- 简政强镇

· 队伍建设	
· 党风廉政建设	
■ 中山市 ..... 150	
· 概况	
· 土地资源管理	
· 土地储备	
· 土地交易市场	
· 土地调查	
· 土地执法	
· 矿产管理	
· 测绘管理	
· 地理信息	
· 维稳维权	
· 房地产交易	
· 房地产权属登记发证	
· 房屋管理	
· 住房保障	
· 征地拆迁	
· 国土房产档案管理	
· 队伍建设与行风建设	
■ 江门市 ..... 155	
· 概况	
· 节约集约用地	
· 土地规划和基本农田保护	
· 园地山坡地开发	
· 地籍管理	
· 矿产资源管理	
· 测绘管理	
· 土地执法监察	
· 学习实践科学发展观活动	
· 行政管理	
■ 阳江市 ..... 158	
· 概况	
· 土地规划	
· 耕地保护	
· 土地利用	
· “三旧”改造工作	
· 土地市场	
· 地籍管理	
· 矿产管理	
· 地质灾害防治	
· 测绘管理	
· 执法监察	
· 法制宣传	
· 机关作风	
· 党建工作	
■ 湛江市 ..... 163	
· 概况	
· 土地规划	
· 基本农田保护	
· 地籍管理	
· 土地利用	
· 土地市场	
· 矿产管理	
· 地灾防治	
· 测绘管理	
· 执法监察	
· 法制宣传	
· 信息化建设	
· 国土资源所建设	
· 精神文明	
■ 茂名市 ..... 165	
· 概况	
· 学习实践科学发展观	
· 节约集约用地	
· 双保行动	
· “三旧”改造	
· 耕地保护	
· 土地利用	
· 土地市场	
· 矿产管理	
· 地质勘查与环境	
· 地籍管理	
· 执法监察	
· 基层建设	
· 队伍建设	
■ 肇庆市 ..... 169	
· 概况	
· 矿产资源	
· 肇庆市位置及面积	
· 肇庆地貌	
· 土地规划	
· 土地利用	
· 地产市场	
· 地籍管理	
· 测绘管理	
· 执法监察	
· 矿产管理	
· 地质勘查与环境	
■ 清远市 ..... 172	

- 概况
- 耕地保护
- 土地调控
- 节约集约用地
- 土地市场
- 矿产管理
- 地灾防治
- 执法监察
- 综合管理

■ 潮州市 ..... 174

- 概况
- 土地利用规划
- 基本农田保护
- 地籍管理
- 土地利用和管理
- 矿产资源管理
- 地质灾害防治
- 执法监察
- 加强基础建设
- 党风廉政建设

■ 揭阳市 ..... 178

- 概况
- 土地利用规划
- 耕地保护与开发
- 地籍管理
- 土地利用
- 土地市场
- 矿产管理
- 地质灾害防治
- 测绘管理
- 执法监察与信访
- 法制建设
- 队伍建设

■ 云浮市 ..... 184

- 概况
- 土地利用规划
- 耕地保护
- 土地利用
- 土地市场
- 执法监察
- 信访维稳
- 闲置土地
- 矿产管理
- 地质勘查
- 地质灾害

- 测绘管理
- 地籍管理
- 机关作风
- 廉政建设

## 部门国土资源管理

■ 广州铁路(集团)公司 ..... 189

- 概况
- 地籍管理
- 土地利用
- 土地监察
- 宣传培训

■ 广东省农垦总局 ..... 191

- 概况
- 土地登记
- 土地调处
- 土地管理信息化
- 耕地保护
- 垦地合作
- 节约集约用地

## 厅属事业单位

■ 广东省地图出版社 ..... 195

- 概况
- 图书出版
- 发行与销售
- 基础测绘
- 质检合格

■ 广东省地质环境监测总站 ..... 197

- 概况
- 地质灾害应急调查与处置
- 地质灾害预警预报
- 地下水环境动态监测
- 地质灾害调查与区划工作
- 专项工作
- 党建工作

■ 广东省矿产资源储量评审中心 ..... 200

- 概况
- 开展业务工作
- 单位自身建设
- 党风廉政建设

■ 广东省国土资源厅测绘院 ..... 202

- 概况

- 党风廉政建设
- 基础测绘
- 服务国土
- 服务社会
- 自主创新
- 管理工作
- 技能培训
- 广东省测绘产品质量监督检验中心 ..... 206
  - 概况
  - 主要职责
  - 政策理论、法规学习
  - 党风廉政建设
  - 主要业务工作
- 广东省土地勘测规划院 ..... 208
  - 概况
  - 业务工作
  - 党风廉政建设
- 广东省土地整理中心 ..... 211
  - 概况
  - 业务工作
  - 作风建设
- 广东省地价评估中心 ..... 215
  - 概况
  - 业务工作
  - 其他工作
  - 业务培训
  - 党风廉政建设
  - 政风行风评议
  - 精神文明建设
- 广东省国土资源信息中心 ..... 217
  - 概况
  - 民主评议政风行风工作
  - 基础测绘生产
  - 工作计划
  - 宣传报道工作
  - 党风廉政建设
  - 培训工作
- 广东省国土资源档案馆 ..... 221
  - 概况
  - 业务建设
  - 廉政建设
- 广东省征地服务中心 ..... 223
  - 概况
  - 抓优质服务
  - 支持机关工作

- 树优良作风
- 勤抓帮扶促和谐

## 学会社团

- 广东省土地学会 ..... 227
  - 概况
  - 工作综述
- 广东省测绘学会 ..... 229
  - 概况
  - 开展业务培训
  - 进行学术交流
  - 办好《测绘时空》
  - 开展日常工作
- 广东省土地估价师协会 ..... 231
  - 概况
  - 基础技术工作
  - 诚信建设
  - 资格考试
  - 队伍建设
  - 理论与实践研究
  - 服务政府与社会
  - 其他工作

## 统计资料

- 审批建设用地情况（一） ..... 237
- 审批建设用地情况（二） ..... 238
- 土地征收情况 ..... 239
- 国有土地供应情况（一）——按地区分列 ..... 240
- 国有土地供应情况（一）——按用地类型分列 ..... 241
- 国有土地供应情况（二）——按地区分列 ..... 242
- 国有土地供应情况（二）——按用地类型分列 ..... 243
- 矿产资源勘查许可证发证情况（按登记类别） ..... 244
- 矿产资源勘查许可证发证情况（按发证机关） ..... 245
- 矿产资源勘查许可证发证情况（按经济类型） ..... 246
- 探矿权出让、转让及勘查许可证发证情况  
（按发证机关） ..... 247
- 国土资源管理干部培训及学历教育情况 ..... 248
- 国土资源管理机构、人员及经费情况 ..... 249
- 基本农田保护情况 ..... 250
- 科学研究机构人员、课题经费及成果情况 ..... 251
- 二00九年度广东省矿产资源开发利用情况 ..... 252
- 土地整治项目竣工情况 ..... 254
- 信息化建设情况 ..... 255



■ 行政复议及行政应诉案件情况 ..... 256

## 政策法规摘要

■ 行政法规

- 基础测绘条例 ..... 259

■ 部门规章

- 矿山地质环境保护规定 ..... 262
- 土地调查条例实施办法 ..... 265
- 财政部 国土资源部 中国人民银行 监察部 审计署关于进一步加强土地出让收支管理的通知 ..... 268

■ 广东省政府办公厅文件

- 印发广东省征收农村集体土地留用地管理办法（试行）的通知 ..... 271
- 印发广东省国土资源厅主要职责内设机构和人员编制规定的通知 ..... 273
- 关于加快建设用地报批依法保障扩大内需建设项目用地的紧急通知 ..... 276

■ 广东省国土资源厅发文

- 关于为我省扩大内需促进经济增长做好测绘保障服务的若干意见 ..... 280
- 印发关于促进扩大内需支持现代产业发展用地若干意见的通知 ..... 285
- 关于印发省人民政府《关于同意授权地级以上市人民政府审批镇级土地利用总体规划的批复》的通知 ..... 287
- 关于补充耕地储备指标有关问题的通知 ..... 288
- 关于调整我省工业用地出让最低价标准有关意见的通知 ..... 289

- 关于进一步规范采矿权转让委托审批管理的通知 ..... 290
- 关于印发《限制建设区用地项目目录》的通知 ..... 292
- 关于进一步加强和规范测绘质量管理工作的通知 ..... 293
- 关于进一步加强矿产资源补偿费征收管理工作的通知 ..... 295
- 关于印发《广东省基层国土资源所工作职责（试行）》的通知 ..... 296
- 关于印发《广东省国土资源厅政府信息公开申请公开工作暂行规定》的通知 ..... 297
- 关于加强集体建设用地使用权抵押融资管理的通知 ..... 301
- 关于进一步规范国土资源管理预防腐败行为的通知 ..... 305
- 关于规范采矿权审批权限下放实施管理工作的通知 ..... 307
- 关于印发省重点项目用地预审和报批绿色通道实施办法的通知 ..... 308
- 转发国土资源部 农业部关于划定基本农田实行永久保护的通知 ..... 310
- 转发国土资源部关于印发《限制用地项目目录》（2006年本增补本）和《禁止用地项目目录》（2006年本增补本）的通知 ..... 313
- 关于实施探矿权和地质勘查资质审批权限委托下放工作有关事项的通知 ..... 316

■ 厅局联合发文

- 关于印发《广东省补充耕地省级补助资金管理暂行办法》的通知 ..... 318

# 天下财经

1/24



2010

责任编辑：张普辉 卢风华







2009年4月15日，国土资源部党组书记、部长、国家土地总督察徐绍史到广东调研。图为中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋与国土资源部党组书记、部长、国家土地总督察徐绍史就如何进一步做好省部合作，推动广东建设节约集约用地试点示范省相关工作进行亲切交谈。





2009年4月16日上午，国土资源部党组书记、部长、国家土地总督察徐绍史在广东省委党校作“广东学习论坛”国土资源管理工作专题报告。会前，省委书记汪洋、省人大常委会主任欧广源、省长黄华华与徐绍史亲切交谈。