

江苏省社科规划重点委托课题研究成果
中共江苏省委党校重点工程课题研究成果
中共中央党校二〇〇七年重点课题评审优秀成果

构建和谐江苏研究

主编：黄文虎

中国社会科学出版社

构建和谐江苏研究

黄文虎 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

构建和谐江苏研究/黄文虎 主编. —北京:
中国社会科学出版社, 2007.7
ISBN 978-7-5004-6196-8/C

I 构… II 黄… III. 社科论文 - 中国 - 当代
IV.B128.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 126396 号

责任编辑 关 桐 李忠伟

责任校对 胡志海 高庆飞 胡 伟 缪晓玲 李仁庆

封面设计 邓 蕊

版式设计 王炳国

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印刷装订 北京图文印刷厂

版 次 2007 年 9 月第 1 版 印 次 2007 年 9 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 毫米 1/32

印 张 24

字 数 600 千字 印 数 1-2000 册

定 价 58.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

序 言

中共中央党史研究室副主任 李忠杰

构建社会主义和谐社会，是十六大以来以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的一个重大战略思想，是从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面出发提出的一项重大任务。

江苏省党校系统的同志们，认真学习研究这一重大战略思想，并深入思考如何结合江苏实际构建和谐江苏的问题，在全省范围内进行了大规模的调查研究，形成了总量达数十万字的调研报告。摆在我们面前的这本由江苏省委党校常务副校长黄文虎同志主编的《构建和谐江苏研究》，就是这一课题调研的成果。

翻看这本书稿、这项成果，我很有点震撼，也很有点感慨。

首先，这项成果是江苏全省党校系统各级领导、科研人员展开大协作、大调研的心血结晶。

江苏省委党校的同志们，以高度的政治责任感和事业心，紧紧围绕党和政府的工作大局，把如何构建和谐江苏作为重大课题进行研究。但这种研究不是仅仅坐在书斋里冥思苦想，而是发扬我们党的优良传统，组织全省党校系统的同志们，坚决地迈开双脚，到基层去，到群众中去，到生气勃勃的社会实践中去，展开了广泛而深入的调查。课题总共包含了一百多个一般子课题和数十个重点子课题。全省有数十个市、县（市、区）委党校承担了近三十个子课题（分报告）的协作研究，有六个市委党校参与了总报告的研究起草工作。前后参与的人员总共近千名。这种规模应该说是够广泛、够深入了。当年我在中央党校时，曾经在校委领导下，直接组织全国党校系统进行过三轮大规模的调研，取得了丰硕的成果。但当时调研的涉及面和直接参与的人，还不可能大规模地深入到县

一级。而这次江苏省委党校组织本省党校系统开展了这样规模的调研,据我所知,并不是很多的。

这么大的规模,自然使这项课题的调研成了一个系统工程。省委党校的领导和有关人员精心筹划,周密部署,认真组织,妥善协调,狠抓落实。各级党校投入大量的人力、物力、财力,直接展开各种形式的调研活动,提供了丰富的材料和情况。特别是许多市县党校的同志直接参与课题的调研甚至分报告、总报告的写作,这是少见的,应该说是对他们工作和价值的一种充分肯定。看到署在每份调研报告后面的基层党校同志的名字,我深为他们作出的奉献和贡献所感动。可以想见,在两年多的时间里,从省委党校,到市县党校的同志们,夜以继日,奔波劳累,克服了多少困难,作出了多大努力,付出了多少心血。对这种深入实际的作风、扎实苦干的精神、统筹协调的能力,我们不能不表示由衷的钦佩。

第二,这项成果提供了社会各个领域特别是基层群众、基层工作中的大量实际情况。

研究和谐社会这类课题,可以有不同的维度,涉及的广度也可以有大有小、范围也可以有宽有窄。《构建和谐江苏研究》这项课题,由于是要研究整个江苏如何推进和谐社会建设问题,以便提出可供省委省政府参考的意见建议,所以主要着眼于全面摸清情况,进行系统分析,所以,课题展开的面就很宽。宽,有宽的难度,主要是面广量大而又不容易深入。但也有好处,就是一旦做成了,通过调查提供和获知的情况就很全面,材料就很丰富。所以,这项课题最后成果的一个特点,就是材料和情况相当丰富、具体、深入。从领域来说,涉及到经济、政治、文化、社会各个方面;从区域来说,涉及到城市、农村两大板块;从层面来说,涉及到省、市、县、乡镇、直到村庄各个层级;从专题来说,既有民主法治、收入分配、生态环境、城乡统筹、社会保障等普遍性的问题,又有创业就业、人口老龄化等专门性的问题,还有城市低保、村级组织、农村土地征用等更为具体的问题。通过这些调查报告,我们可以多维度、多层面地观察到社会各方面的实际情况。

尤为重要的是,所有这些方面的内容,都是来自于实际生活,而且主要来自于基层,因而具有强烈的现实性、实证性。是基层社会真实状况的反映、描述和提炼,蕴涵于其中的,是许许多多基层干部、平民百姓的喜悦、苦恼、忧虑、期望、建议和呼声。读一读,看一看,我们将能够更加真切地感受到中国社会底层跳动的脉搏,聆听到基层干部和群众发自肺腑的声音。这对于我们进一步加深对中国国情的了解、对民情民意的感受、对社会问题的认识、对解决问题思路对策的探讨,都是很有帮助的。

第三, 这项成果对于推进和谐社会建设可以起到积极的建议、咨询、参考、推动作用。

治国理政需要多谋善断、科学决策。怎样多谋?怎样善断?怎样科学决策?前提都是需要对实际情况有全面的而不是片面的、深入的而不是表面的、准确的而不是虚假的了解和掌握;在了解和掌握的基础上,还要作系统的而不是孤立的、透彻的而不是肤浅的、严肃认真的而不是粗制滥造的研究。这就不仅需要我们的领导机关和干部能够深入实际了解情况,还需要我们广大的理论工作者、政策研究者、乃至整个社会科学工作者们积极发挥智囊团和思想库的作用。

《构建和谐江苏研究》这一课题,就是直接为推进社会和谐的工作和实践服务的。无论总报告还是分报告,都运用大量的数据、材料、方方面面的情况和意见,对构建和谐江苏的现状、有利条件、面临问题进行了科学分析,在此基础上,对如何全面推进和谐江苏的建设、如何解决各个方面和层次的问题,都提出了比较恰当、比较有针对性、也比较可行的方案 and 对策建议。这些分析和建议,对于江苏构建和谐社会的工作,相信是会有所帮助、有所贡献的。据了解,江苏省委对这一课题的研究成果还是很感兴趣的,有些成果已经在一些重要会议上印发。

我还认为,这个课题的调研,虽然直接针对的是江苏,但对于推进更大的范围的和谐社会建设,也是有帮助的。我们过去常说,要善于解剖麻雀。一个省的情况,可不是一只小麻雀,而是其大无比的麻雀,或

者是数不清的麻雀了。江苏虽有江苏的特点,但由于它处于率先发展的地位,所以,它所遇到的问题以及解决问题的路径、方法、经验,往往会起一种“春江水暖鸭先知”的作用。事实上,我所接触到的一些中央部门的负责同志,都以不同方式对这一调研成果给予了肯定。因此,这一调研报告的内容,对于党和国家全局的工作,也是可以起到积极作用的。

第四, 这项成果在理论上和学术上也有很多真知灼见和重要价值。

《构建和谐江苏研究》,研究的是现实问题,但很多内容在理论上和学术上也很有价值。比如说,报告里根据对和谐江苏内涵、外延的界定和奋斗目标,参考江苏全面建设小康社会的指标体系、国家统计局课题组的统计监测指标、以及《联合国千年发展目标》,结合江苏“两个率先”的要求,制定了一个构建和谐江苏的指标体系,共四大类十六项。这就很有理论价值和学术价值。怎样确定衡量社会发展的指标体系,是一个世界级的难题。很多国家都在研究。《构建和谐江苏研究》提出自己的指标体系,不管会否被接受采用,至少可以算是一家之言。按国际上的学术惯例,差不多也可以称作“黄氏原理”或“江(苏)氏原理”了。除此之外,调研报告中的大量实际情况、调查数据,具有非常强的实证性,可以为更高层面的理论和学术研究奠定坚实的基础。这就像地质勘探和考古发掘的田野调查可以为实验室的分析和理论研究奠定基础一样,作用是潜在的,但却是不能忽视的,甚至是不可缺少的。

这里也涉及到一个不少人感到困惑的问题:研究实际问题的成果有没有理论和学术价值? 调查研究的成果有没有理论和学术水平? 答案,应该是肯定的。有些同志以为,离现实越远的才越是学术,越是让人看不懂的才越有价值。其实这是大谬不然。社会科学研究的目的是和成果,从根本上来说,都是为了推动社会的发展进步,推动人类文明的发展进步;从现实来说,就是为了建设中国特色社会主义,造福中华民族和中国人民。对此加以研究,尤如造房子,可以研究整体的结构、框架、形状、特点,也可以研究其中某个部分的内容、构造、承载能力;既

可以研究作为这座大厦设计基础的力学原理、光电特性、生态运行等理论问题,也可以研究具体的施工方法、操作程序、运营管理等实务问题。不同层面和角度的研究,各有其长,各有特点,互相补充,构成统一整体,才能将这座大厦造好。不能简单地,研究细枝末节的是学术,研究宏观整体的反而不是学术;研究不直接解决现实问题的是学术,研究解决现实问题的反而不是学术。有没有学术要作具体分析。因此,研究学术,完全可以研究那些极少有人知道或懂得的问题,但也不能漠视、更不能蔑视那些事关亿万人们实际生存和生活的问题。党和国家对于理论研究的基本导向是三贴近,是关注重大现实问题。我们应该坚定地沿着这个方向前进。

当然,作如上评价和议论,不是说这些调研成果就完美无缺了。实践是无止境的,对实践的研究也是无止境的。任何人都无法说自己的成果穷尽了所有的情况和研究。任何研究,其实都是漫长认识过程中的一个点滴、一个小步、一个台阶。所包含的不足是毋庸置疑的。所以该项课题的研究以及成果当然也有不足之处。希望的是,参与这项研究的同志们,能够继续努力,充分利用和发展已有的成果,一方面,促进它们的实际应用,扩大成果的影响;另一方面,深化理论和学术分析,写出更多的理论精品。希望江苏省党校系统的同志们,通过加强对科学发展观和建设和谐社会等重大课题的研究和探讨,更好地发挥在党和国家工作大局中的作用。

2007年9月16日

目 录

一、总报告：

在推进“两个率先”进程中构建和谐江苏	(1)
--------------------------	-----

二、分报告：

1. 构建和谐江苏中的民主法治建设研究	(33)
2. 构建和谐江苏中的收入分配问题研究	(56)
3. 构建和谐江苏中的群体性突发事件预防及处置研究	(90)
4. 构建和谐江苏中的信访工作研究	(111)
5. 构建和谐江苏中的正确处理人民内部矛盾研究	(146)
6. 构建和谐江苏中的就业问题研究	(161)
7. 构建和谐江苏中的公共品供给研究	(182)
8. 构建和谐江苏中的城乡弱势群体问题研究	(200)
9. 构建和谐江苏中的人口老龄化问题研究	(214)
10. 构建和谐江苏中的和谐文化建设研究	(226)
11. 构建和谐江苏中的公共道德建设研究	(244)
12. 构建和谐江苏中的生态环境保护研究	(264)
13. 构建和谐江苏中的城市和谐社会研究	(279)
14. 构建和谐江苏中的社区建设研究	(299)
15. 构建和谐江苏中的社区党建研究	(320)

16. 构建和谐江苏中的城市低保问题研究	(345)
17. 构建和谐江苏中的城乡社会保障制度建设研究	(364)
18. 构建和谐江苏中的统筹城乡发展研究	(377)
19. 构建和谐江苏中的农村和谐社会研究	(393)
20. 构建和谐江苏中的农村社会保障问题研究	(414)
21. 构建和谐江苏中的农村新型合作医疗制度建设研究	(431)
22. 构建和谐江苏中的三农问题研究	(447)
23. 构建和谐江苏中的农业产业结构调整研究	(471)
24. 构建和谐江苏中的农村富余劳动力转移研究	(488)
25. 构建和谐江苏中的农村土地征用制度研究	(507)
26. 构建和谐江苏中的农民工权益保障问题研究	(541)
27. 构建和谐江苏中的村级组织建设研究	(554)
28. 构建和谐江苏中的乡镇行政区划调整问题研究	(574)
29. 南京市加快构建和谐社会的重大政策研究	(585)
30. 在跨越发展中构建和谐南通	(605)

“构建和谐江苏”课题总报告

在推进“两个率先”进程中构建和谐江苏

江苏省党校系统课题组

构建社会主义和谐社会,是党中央作出的重大战略决策,是解决当前社会突出问题的重大战略措施,是全面建设小康社会的重要内容,反映了人民群众的迫切愿望。改革开放以来,江苏经济建设和社会发展始终走在全国前列,取得了很大成就。党的十六大以后,江苏按照科学发展观的要求,围绕“两个率先”(率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化)的宏伟目标,努力率先发展、科学发展、和谐发展,由此进入了一个新的发展阶段。新的发展阶段,要求我们按照党中央的战略部署,积极构建江苏和谐社会即和谐江苏。为此,本课题在大量调查研究的基础上,全面总结了江苏近年来构建和谐社会的基本经验,鲜明地提出了在推进“两个率先”进程中构建和谐江苏的命题,并尝试性地阐述了和谐江苏的内涵、构建和谐江苏的指导思想和奋斗目标、和谐江苏的指标体系,论述了构建和谐江苏的一些政策建议。本课题力图通过自身的研究成果,为省委、省政府在全省进一步深入推进社会主义和谐社会的构建提供一定的理论基础和政策依据。

一、围绕“两个率先”目标 推进和谐江苏构建

在推进“两个率先”中构建和谐江苏,是一项伟大的事业。它关系到江苏经济社会的持续快速协调健康发展,关系到江苏全面小康社会和社会主义现代化建设的进程和质量,关系到江苏人民的长远和根本利益。

(一)构建和谐江苏的必要性

构建和谐江苏是党中央构建社会主义和谐社会战略目标在江苏的具体落实和体现。和谐是人类的美好追求,是社会主义社会的题中应有之义。不断促进社会和谐是全面建设小康社会的重要目标,也是小

康社会的基本特征。我们党要长期执政,不断推动社会的发展和进步,必须适应我国经济和社会结构深刻变化的新情况,把构建社会主义和谐社会放到重要位置。为此,要注重调动一切积极因素,增强全社会的创造活力;协调好各方面的利益关系,维护和实现社会公平;营造良好的社会氛围,宣传和谐相处的人际环境;加强社会建设和管理,切实维护社会稳定,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会,以巩固党执政的社会基础。把中央精神和江苏实际结合起来,就要在推进“两个率先”的关键时刻,在江苏这样一个东南沿海发达省份,构建具有江苏特色的和谐社会。

构建和谐江苏也是适应我省经济社会深刻变化,切实解决好发展中的矛盾和问题提出的重大战略对策。江苏正处在经济发展和社会转型的关键时期,相对于经济的快速增长,我省和全国一样,社会发展有所滞后。由于江苏在全国相对更早地进入了工业化转型、城市化加速、市场化完善、国际化提升的关键发展阶段,也更早地面临一些深层次矛盾和新的问题,其主要是:城乡、区域发展不够平衡,收入差距拉大,就业和社会保障的压力增大,农民持续增收的难度加大,因利益调整引发的社会矛盾增多,环境保护问题突出等等。为了化解这些矛盾和问题,使得江苏社会在实现“两个率先”的历史进程中始终处于一个相对和谐的状态,为江苏的现代化发展提供有力保障和不懈动力,我们应该主动、自觉制定并实施“构建和谐江苏”战略工程。

构建和谐江苏,可以调动江苏社会的一切积极因素,增强全社会的创造活力;可以协调好各方面的利益关系,维护和实现社会公平;可以营造良好的社会氛围,构建和谐温馨的人际环境;可以进一步加强社会建设和管理,切实维护社会的平稳有序运行;可以促进社会资源的进一步科学配置和利用,推进江苏社会的全面、协调和可持续发展。因此,在推进“两个率先”的进程中,构建具有鲜明地方特色的和谐江苏,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

(二)和谐江苏与“两个率先”的关系

1、和谐江苏是“两个率先”的有机组成部分

推进“两个率先”,就是要在全国进入全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程的新的发展阶段,江苏要在更高的起点上,树立新的发展理念,开发新的发展资源,构筑新的发展平台,创造新的发展优势,加快富民强省步伐,率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化。和谐江苏是“两个率先”题中应有之义,党的十六大报告指出,全面小康就是要“使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”,和谐既是全面建设小康社会的重要目标和基本特征,也是其重要保障和实现手段。与全面小康的概念一样,现代化也是包含了经济、政治、文化、社会的全面建设要求,包括经济收入、民主法治、科学教育、医疗卫生、可持续发展、人民思想道德素质等诸多方面的建设目标,绝不是用单一经济指标就能衡量的。无论是率先全面建成小康社会和率先基本实现现代化,还是实现经济社会的持续平稳健康发展,没有一个和谐的社会环境与和谐的社会运行状态,是不可想象的。

2、构建和谐江苏为推进“两个率先”创造有利条件

和谐江苏就是在推进“两个率先”进程中构建和谐社会,它不仅是“两个率先”的建设内容,也为推进“两个率先”提供稳定的社会环境与和谐的思想氛围,创造又快又好发展的必要条件。利益的和谐是和谐的核心和关键,在社会出现新的利益分化的情况下,我们实施“构建和谐江苏”战略,就可以借鉴一切成功经验,乘势发展各项社会事业,特别是重点发展社会服务事业和公益事业,以缩小各种社会差距和发展鸿沟,为化解各种社会矛盾和增进社会和谐创造有利条件。

3、构建和谐江苏为推进“两个率先”提供强大动力

和谐江苏包括竞争与效率、公平与正义、谅解与宽容、安定与祥和、创新与活力、诚信与博爱、绿色与生态等基本范畴,其文化内核是和谐宽容。家和万事兴,和谐宽容是团结之本、事业之基、成功之源。有和谐宽容的精神文化作支撑,才能振奋艰苦奋斗、创新创业精神,才能凝聚力量、加快发展。江苏“两个率先”的实现离不开江苏人民的奋斗,而奋斗必须有强大的思想动力和精神支撑。构建一个注重竞争与效

率、激发创新与活力、维护公平与正义、弘扬诚信与博爱、彰显绿色与生态、追求安定与祥和的和谐江苏,一定能使江苏广大干部和群众解放思想、更新观念,增强创业、创新、创优的志气和本领,为加快推进“两个率先”提供强大动力。

总之,在推进“两个率先”进程中构建和谐江苏,可以构建出江苏人民各尽其能、各得其所而又和睦相处的和谐社会,将大大丰富“两个率先”的基本内容,并为加快推进“两个率先”提供有力保障和不懈动力。

二、构建和谐江苏的基础条件、初步经验和制约因素

构建社会主义和谐社会,既是党中央提出的重大战略任务,也是江苏推进“两个率先”的内在要求。江苏省委、省政府把构建和谐社会纳入到推进“两个率先”的总体布局,明确提出要在推进“两个率先”中积极构建和谐社会,把发展的和谐作为构建和谐社会的根本,把利益的兼顾作为构建和谐社会的核心,把载体的建设作为构建和谐社会的抓手,充分利用江苏的发展基础和有利条件,力争在构建和谐社会方面探索在先、实践在前,为构建和谐江苏奠定了良好的现实基础,同时也摸索出了初步经验。

(一)构建和谐江苏的基础条件

1、经济基础

江苏省委、省政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕富民强省、“两个率先”的目标定位,团结和带领江苏人民抢抓发展机遇,创新发展路径,破解发展难题,以改革的精神加强党的执政能力建设和先进性建设,使江苏保持了又好又快的发展势头,巩固和发展了政通人和、安定和谐的良好局面。根据科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求,江苏省委、省政府始终把富民指标作为实现全面小康的核心指标,把解决老百姓不够富裕的问题放在发展全局的优先位置,努力建设一个不含水分的、人民得实惠的、老百姓认可的全面小康。坚持加快经济发展,以鼓励创业带动和促进就业,力争相对充分就业,失业率持续降低;进一步完善社会保障体系,保障低收入群体尤其是城乡困难家庭的基本生活,在全国率先实

现了城乡“低保”全覆盖。2005年城镇居民人均可支配收入12319元,农民人均纯收入5276元,“十五”比“九五”增长81%和43.3%。江苏城镇居民人均可支配收入增幅居全国之首,农民人均现金收入持续增长,2005年底金融机构人民币存款突破2.2万亿元,其中居民储蓄存款超过1万亿元。2005年地区生产总值达到1.82万亿元,五年年均增长12.8%,人均生产总值达3000美元;财政总收入达到3125亿元,年均增长23%。2005年,苏南的昆山市实现了全面小康四大类18项25个指标。目前,江苏全面小康建设进展顺利,大多数指标时序进度超出了预期。中央领导同志也充分肯定江苏的发展特色和发展成就,并明确要求江苏在落实科学发展观、实现经济社会的又快又好发展方面走在全国前列。总之,“两个率先”奋斗目标的确立,江苏连续20多年快于全国平均速度的经济发展,为构建和谐江苏奠定了雄厚的经济基础。

2、政治基础

扩大社会主义民主,健全社会主义法制,是“两个率先”的重要目标,也是构建和谐社会的基本要求。近几年来,江苏以法治江苏建设为抓手,把党的领导、人民当家作主和依法治省有机统一起来,充分调动江苏人民的积极性、主动性和创造性,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。一是进一步完善了人民代表大会制度。从省委到基层党委都支持人大和人民代表适时运用相关的法定形式对社会影响较大的突出问题进行监督,完善了村民自治、社区居民自治和企事业单位民主管理制度,政务、村务、厂务公开的成果得到进一步巩固,人民群众的选举权、知情权、参与权和监督权得到充分保证。二是进一步完善了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。围绕团结和民主两大主题,新时期的爱国统一战线更加巩固和扩大。江苏省委制定下发了《进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的实施意见》,政协工作走上了制度化、规范化和程序化的轨道。三是进一步完善了维护稳定工作责任制。江苏全省上下坚持发展是政绩、稳定也是政绩的工作导向基本形成,初步摸索出了新形势下妥善处理人民内部矛盾的办法和途径,建立了群体性突发事件的预警机制

和社会矛盾纠纷“大调解”、社会治安“大防控”两大体系。江苏社会治安状况持续改善,衡量社会治安状况的主要指标在东部沿海省份中处于最好水平。根据国家统计局抽样调查,2005年江苏公众安全认可度达到95.8%,位居全国第一。总之,民主政治建设取得历史性进步,依法治省局面初步形成,为构建和谐江苏奠定了稳健的政治基础。

3、文化基础

江苏文化源远流长,江苏的文化建设成绩斐然,已经形成了体现“三个代表”重要思想和科学发展观要求、符合江苏实际的理论指导、舆论环境、精神动力和文化条件。一是树立和弘扬“创新、创业、创优”这一新时期江苏精神,使江苏人民始终保持昂扬向上的精神状态,成为促进江苏又好又快发展的时代强音。弘扬创业精神,艰苦创业、自主创业、全民创业,有利于形成家业殷实、企业兴旺、事业发达的生动局面;弘扬创新精神,解放思想、敢干敢变、与时俱进,有利于形成用新观念研究新情况、用新办法解决新问题、用新举措开创新局面的生动景象;弘扬创优精神,争先进位、勇于攀登、争创一流,有利于形成各个劳动者创优争先、各个单位励精图治、各个地区竞相发展的生动格局。“三创”精神集中体现了江苏思想文化的核心内涵,成为“两个率先”的精神动力和构建和谐江苏的思想保证。二是文化大省建设扎实推进,使江苏的文化发展跃上了一个新的台阶。1996年,江苏省委、省政府提出要把江苏建设成为与经济发展相适应的文化大省,目标是要拥有先进的文化体制、现代的文化设施、发达的文化产业、一流的文化精品、拔尖的文化人才、繁荣的文化市场、优良的文化环境、丰富的文化生活,文化综合实力位居全国前列。10年来,围绕建设文化大省,江苏积极推进文化体制改革和技术创新,逐步形成了有利于解放和发展文化生产力的充满活力的文化体制机制;高起点规划城市文化,逐步建成了若干标志性文化设施和文化广场、文化街、文化带;创新发展具有鲜明特色的地域文化,不断赋予楚汉文化、维扬文化、金陵文化、吴文化、盐文化以新的内涵;繁荣文化产品的生产,文化理论研究和文艺作品创作形成了一批具有中国气派、体现江苏特色、能传之久远、历久弥新

的精品力作;中国昆曲博物馆、江苏国际图书中心、奥体中心、南京图书馆等重点文化设施建设全面推进,江苏出版集团、广电集团、新华日报报业集团和演艺集团等带动的文化支柱产业迅速发展,文化市场体系建设和文化管理工作得到加强。这些文化建设的突出成就,为构建和谐江苏积累了深厚的文化底蕴。总之,“三创”精神得到弘扬,文化大省建设扎实推进,为构建和谐江苏奠定了丰厚的文化基础。

4、社会基础

改革开放以来,江苏在加快经济发展的进程中,重视解决社会问题,社会建设与社会管理政策不断完善。一是惠农政策逐步完善。江苏从2004年开始免征部分地区农业税,到2006年全部免征农业税,全面取消农村的“义务工”、“劳动积累工”。在国有土地出让纯收益中,划出不低于15%的比例,实行财政专户储存,用于支持农业和土地开发,建立被征地农民的基本生活保障制度,提高征地补偿标准。二是政府促进就业、再就业的目标考核机制、协调机制、服务机制、联动机制、援助机制、资金筹措机制等六大机制基本建立。同时,还建立了再就业工作部门联席会议制度、再就业工作通报制度、再就业政策落实监督制度。三是社会保障体系建设进一步加强,江苏从2004年起启动了针对特殊人群、边缘群体的项目建设,企业年金、计划生育奖励扶助制度、农村贫困人口医疗救助制度等一批新的保障项目相继出台,将进城务工农民纳入社会保障范围的工作取得了新进展,残疾人“按比例就业”保障工作逐步到位。四是生态保护与人居环境建设成效突出。2004年,江苏出台了关于推进绿色江苏建设的决定,确定建设一批具有一定规模和水平、分布合理的城市公园和公共绿地,改善城市生态和人居环境。省委十届五次全会将绿色江苏作为一项重要战略任务提出。2005年以来,江苏把发展循环经济作为增强可持续发展能力的治本之策,大力推行清洁能源、清洁生产和清洁发展,制定实施循环经济行动计划,并已通过国家认证,从而成为全国第一个在省域范围内对循环经济进行全面规划和部署的省份。五是平安江苏建设力度不断加大。2004年,江苏将“建设平安江苏、创建最安全地区”写入省委十届五次全会和省人