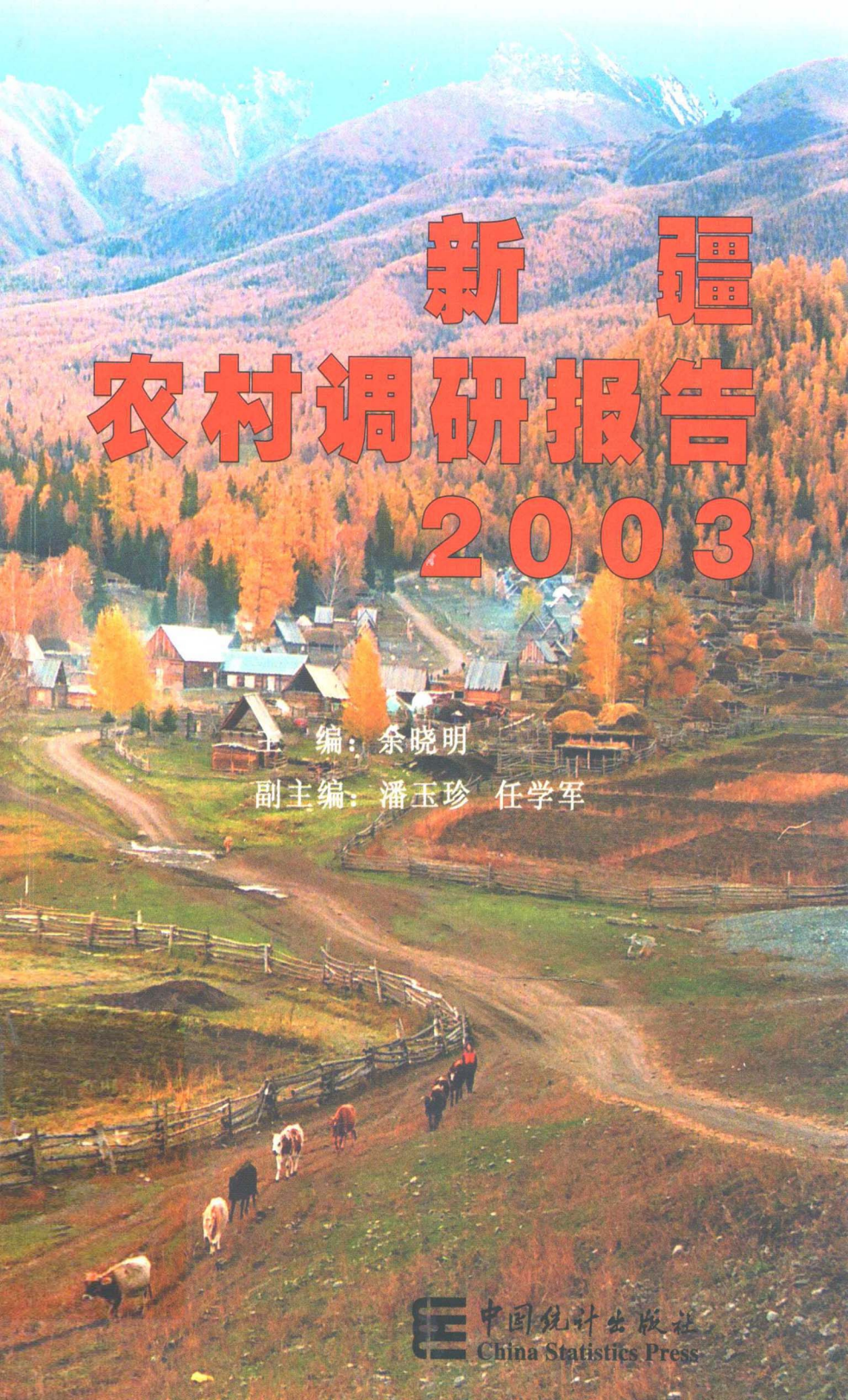




新疆 农村调研报告 2003

编：余晓明

副主编：潘玉珍 任学军



中国统计出版社
China Statistics Press

新疆 农村调研报告 2003

江苏工业学院图书馆
藏书章



中国统计出版社
China Statistics Press

图书在版编目(CIP)数据

2003新疆农村调研报告/余晓明编.

—北京:中国统计出版社,2004.8

ISBN7-5037-4502-9

I.2... II.余... III.农村—调查报告—新疆—2003
IV.F327.45

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第089207号

2003新疆农村调研报告

作 者 / 余晓明 主编

责任编辑 / 陈悟朝

出 版 / 中国统计出版社

发 行 / 新疆农村社会经济调查队

印 刷 / 乌鲁木齐金长江印刷有限责任公司

开 本 / 787 × 1092mm 1/16

字 数 / 216千字

印 张 / 15

印 数 / 1—1000册

版 别 / 2004年8月第1版

版 次 / 2004年8月乌鲁木齐第1次印刷

书 号 / ISBN7-5037-4502-9/F327.45

定 价 / 40.00元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 新疆自治区农调队负责调换。

序

农村、农业、农民问题历来是各级党委、政府及社会各界最为普遍关心的问题。2003 年，自治区党委、政府认真贯彻十六大和十六届三中全会精神，全面贯彻落实《中共中央、国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》，牢固树立科学发展观，按照统筹城乡经济社会发展的要求，坚持“多予、少取、放活”的方针，调整农业结构，扩大农民就业，增加农业投入，有力地推动了农村经济的发展。农民纯收入首次突破 2000 元大关，增幅高于全国平均水平，取得了瞩目的成绩。

自治区农村社会经济调查队以“三个代表”重要思想为指导，坚持党的实事求是的思想路线和理论联系实际的工作作风，发挥贴近农村、贴近农民、贴近农业的网络优势，追踪新疆农村改革的难点、热点问题，及时、准确、多角度、全方位地反映新疆农村经济发展中的新情况、新问题。自治区党委副书记、自治区主席司马义·铁力瓦尔地同志对《新疆粮食安全问题透视》一文做出了重要批示；《新疆农村小康社会建设问题研究》、《新疆农村二、三产业和小城镇发展问题探讨》、《新疆农村教育问题研究》等文章普遍受到了各界的关注与好评。通过逐步转换分析研究问题的切入点，拓展调查研究领域，不断提升了研究成果的内在价值，为社会各界了解农村实况和自治区各级党政领导科学决策提供了参考依据。

2004 年 8 月，自治区农村社会经济调查队走过了二十年的光辉历程。我们编印《新疆农村调研报告》（2003）一书，一方面旨在同有

关部门和有识之士共同探讨新疆农村问题，为新疆农村经济发展、社会稳定、农民收入的提高和生活水平的改善做出应有的贡献，同时，也谨以此书的研究成果，作为向自治区农调队成立 20 周年呈现的一份贺礼，献给为新疆农村调查统计事业作出重要贡献而默默耕耘的各级农调队员们，献给关心、支持农村统计调查事业的各级党政领导和社会各界朋友们。

车晓明

2004, 8

目 录

目 录

序	余晓明 (1)
新疆农村小康社会建设问题研究	余晓明 张敏等 (1)
新阶段新疆反贫困战略问题研究	潘玉珍等 (23)
新疆县市农村经济发展综合实力评价方法研究	任学军等 (44)
加快发展新疆农产品对外贸易问题研究	潘玉珍等 (68)
新疆农村二、三产业和小城镇发展问题探讨	余晓明等 (94)
新疆城郊农业结构调整对策研究	潘玉珍 金海龙等 (115)
新疆县域经济发展研究	任学军 秦子啸 (135)
新疆棉花与农民增收问题研究	潘玉珍等 (153)
新疆农业投资问题研究	余晓明等 (173)
新疆粮食安全问题透视	潘玉珍 高宏 阿不力克木 (191)
新疆农村教育问题研究	任学军 地里木拉提·吾守尔 (203)
新疆果用瓜产业发展研究	潘玉珍 黎军 (218)
编后	(236)

新疆农村小康社会建设问题研究

余晓明 张 敏 潘玉珍 韩永贵 王永阳
葩塔木 朱美玲 石玉梅

全面建设小康社会,是党的十六大在全面评价改革开放以来我国经济发展的基础上,提出的本世纪20年内全党和全国人民的奋斗目标,也是在上世纪末基本实现小康生活目标的基础上继续奋斗的目标。

新疆经济发展作为整个国民经济发展格局中的组成部分,其全面小康社会建设问题关系到国家整体发展战略,特别是新疆农村全面小康社会建设是实现国家整体发展战略目标的重点和难点。

一、新疆全面建设农村小康社会的特殊性

(一)农村全面小康社会建设是21世纪政治、经济发展的必然要求

新疆是一个以维汉为主的多民族聚集的地方,地大物博,自然资源丰富,特别适宜农牧业生产,享有“粮食丰足,牛羊成群,瓜果飘香”的美誉。各民族文化融合,社会经济稳步发展。全面建设小康社会,符合21世纪和平与发展的主题,也是对民族分裂分子的沉重打击。

由于广大农民收入水平和生活质量与城市居民相比仍有相当大的差距,提高农民收入,加快农村经济增长,已不单单是农民和农业问题,而是关系中国经济能否持续快速增长的重要问题。没有农村经济的快速发展,到2020年实现全面小康将是十分困难的。所以,建设

小康社会的重点和难点在农村。

随着全球经济国际化,新疆在市场化程度不高的情况下,也融入到了经济全球化的过程中,在工业化初期阶段迎来了信息社会和新技术革命的浪潮。这既为我们发挥后发优势提供了历史机遇,更带来了严峻的挑战。在全球产业结构调整中,世界市场将主要由大型跨国公司组织和确定。这将使新疆产业发展和企业竞争面临更为严峻考验,知识经济和信息社会对新疆实施资源导向型的传统工业化战略构成威胁。为此,我们必须调整发展思路,实现生产力的超常规、突破性、跨越式发展。

(二) 农村小康社会建设是实现全面小康目标的难点和重点

1. 20 世纪末农村小康社会实现程度比较——新疆发展的基础较差

2000 年底全国农村小康社会实现程度中新疆有 4 项指标未达标。

新疆农村小康建设实现程度与全国比较 (2000 年)

指 标	实现程度 (%)		
	新疆	全国	差距
人均纯收入	81.6	85.1	-3.5
劳动力平均受教育程度	62.5	83.5	-21.0
安全卫生普及率	84.5		
文化服务支出比重	68.8	100.0	-31.2

2000 年底,全国农村平均小康实现程度 88.5%。新疆农村小康进程与全国经济发展比较——新疆各项实力均弱。

综合实现程度为 79.7%,意味着新疆农村的小康建设基本步入小康阶段,但与全国农村小康建设进程相比差距还很大。

2001 年新疆与全国社会经济发展差距

指 标	新疆	全国	差距
人均第一产业增加值 (元)	2670	4001	-1331
农民人均纯收入 (元)	1710	2366	-656
城市人均收入 (元)	6590	6859	-269
城乡收入差距 (倍数)	3.9:1	2.9:1	1.33
城市化率 (%)	33.7	37.0	-3.3
农村居民生活消费支出 (元/人)	1427	1741	-314
城市居民生活消费支出 (元/人)	5668	5309	359
人口增长率 (%)	11.1	6.6	4.2
文盲人口占总人口比重 (%)	5.6	6.7	-1.1

2. 新疆自身南北疆发展不平衡

南北疆发展水平比较

年份	指 标	南疆	北疆	差距
2000年	农民人均纯收入 (元/人)	1216	2365	-1148
	农民人均生活消费支出 (元/人)	935	1797	-862
	第一产业增加值	139	149	-10
	国内生产总值	339	879	-540
2002年	农民人均纯收入 (元/人)	1476	2711	-1235
	农民人均生活消费支出 (元/人)	1087	2123	-1036
	第一产业增加值	143	168	-25
	国内生产总值	404	1089	-685

北疆地区不论是经济增长总量还是经济发展质量都强于南疆。2000年,北疆地区农民人均纯收入为2365元,小康收入总体指标实现程度为100%。已完全实现小康收入的农户达51.1%,整体水平基本实现小康;南疆地区农民人均纯收入为1216元,小康收入水平实现程度为53.5%,已实现小康收入的农户达16.5%,整体水平仍处在温饱阶段。2002年,南北疆收入差距由2000年的1:2.0降为1:1.8,但收入差距绝对值增加87元。

（三）新疆农村全面小康社会建设目标与全社会全面小康社会目标的差距

1. 城乡人均收入差距

城乡居民收入增长和发展对比

年份	农村居民人均纯收入(元)	累计增长量(元)	环比发展速度(%)	城镇居民家庭可支配收入(元)	累计增长量(元)	环比发展速度(%)
1985	394	—	—	757	—	—
1986	420	26	107	899	141	119
1987	453	59	108	977	220	109
1988	497	103	110	1099	342	112
1989	546	152	110	1223	466	111
1990	684	290	125	1356	598	111
1991	703	309	103	1494	737	110
1992	740	346	105	1790	1033	120
1993	778	384	105	2391	1634	134
1994	936	542	120	3141	2384	131
1995	1137	743	121	4151	3394	132
1996	1290	896	113	4670	3912	112
1997	1500	1106	116	4859	4102	104
1998	1600	1206	107	5131	4374	106
1999	1473	1079	92	5426	4669	106
2000	1618	1224	110	5817	5060	107
2001	1711	1317	106	6590	5833	113
2002	1863	1469	109	7455	6698	113

1985 年,城镇居民家庭人均可支配收入为 757 元,农村居民人均纯收入为 394 元,城镇居民收入是农村居民收入的 1.9 倍;2002 年分别是 7455 和 1863,差距是 4.0 倍,相对差距扩大。城乡居民家庭人均收入增长量的差距也是显著的,1986 年城镇居民收入累计增长量是农村居民收入累计增长量的 5.4 倍,2002 年是 4.6 倍,虽然较前期有所下降,但悬殊依然巨大。从发展速度上看,近五年城乡收入平均发展速度分别是 9.0%和 4.8%。

2. 城乡生活消费水平差距

1985 年,城乡居民生活消费支出分别是 663 元和 290 元,其差

距为 2.3 倍,到 2002 年,扩大到 4.0 倍;城乡居民生活消费支出的发展速度差距明显,近五年的平均值分别为 7.8% 和 0.4%。农民收入增长缓慢和农村基础建设落后,制约了农民生活消费水平的提高,农村在整个消费市场中的地位继续下降。

3. 一、二、三产业增长规律

三次产业占国内生产总值比重发展趋势

年份	第一产业 (%)	第二产业 (%)	第三产业 (%)
1980	41.5	39.6	18.9
1985	38.4	35.7	25.9
1990	34.7	30.7	34.6
1995	29.2	36.6	34.2
2000	21.1	43.0	35.9
2001	19.4	42.4	38.2
2002	15.2	51.1	33.6

从上世纪 80 年代以来,新疆的产业结构经过 20 年的发展,有了重大改变。第一产业在国内生产总值中的比重不断下降,由 1980 年的 41.5% 降至 2002 年的 15.2%,降幅达 26.3 个百分点,二、三产业的比重不断上升,其中第三产业的增长较快,增幅达 14.7%,对新疆经济增长的贡献越来越大,增加了就业机会,在吸纳剩余劳动力方面可以发挥更大的作用。但是,新疆农村产业结构的变化,取得的成果还只是初步的,阶段性的,还有许多方面尚未调整到位,一些深层次的问题还没真正触及。不少地方的结构调整还存在盲目性,市场信息不灵,农产品深加工能力低,城市化进程缓慢,农村剩余劳动力转移困难,农民增收仍然步履艰难。

二、农村全面小康社会统计评价指标体系

原有小康指标体系是在党的十三届七中全会中对小康目标确定的基础上建立的,反映由温饱初级阶段向温饱高级阶段及小康初级阶段发展的状况,我区实现情况如前所述,但在进入新世纪后其指标内

容已不能满足充分反映全面小康社会的需要。

（一）指标体系确定的原则和依据

1. 小康指标体系建立的原则

（1）全面、准确地反映新疆农村全面小康的内涵及特征

新疆农村全面小康的内涵及其特征是建立该指标体系的依据，也是其反映的目的。它必须全面体现新疆农村小康的目标性、客观性、共富性等特征，并且必须与 21 世纪前 20 年新疆农村及全社会经济的总体发展战略目标相一致，必须从总体上全面体现新疆农村小康的进程。

（2）结构简单、容易理解、操作方便

反映重要方面，而不能面面俱到；指标数量应适宜，各指标的口径和概念必须明确，一目了然；所需的数据容易收集和整理；计算方法容易掌握。

（3）统一标准

无论是指标体系的选择，还是量化标准的确定，都必须有统一的标准，便于地区之间进行比较。

2. 国家整体发展的政策依据

邓小平同志对实现“三步走”战略的规划是：第一步，到 1990 年，国内生产总值总量比 1980 年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，到 2000 年，国内生产总值总量比 1980 年翻两番，使人民生活达到小康水平，人均国内生产总值达到 800 美元；第三步，再用 30 到 50 年时间，到本世纪中叶，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化。

现在是初步进入小康社会的起点，小康社会有一个从低级到高级的发展水平。而全面建设小康社会这 20 年，也就是我们现代化过程当中实施第三步战略部署的开始阶段。江泽民同志在“十六大”报告中讲的全面小康，包括经济发展、人民生活、经济体制改革，包括民主政治建设，精神文明建设，教育科技、文化等的全面发展，包括可

持续发展等等，是一个社会全面进步的要求。

3. 新疆社会经济发展的目标及政策依据

自治区确定的新疆经济和社会发展目标，包括两个层次：

一是远期目标。本世纪前十年的主要任务是：通过营造宽松发展环境，建立良性发展机制，实现综合实力增强、经济效益上升、财政状况好转和人民生活质量提高。前三年打基础，全区国内生产总值年均增长速度达到 8%，后七年增长速度达到 10% 以上，到 2010 年，实现国内生产总值比 2000 年再翻一番以上，人民的小康生活比较宽裕，社会主义市场经济体制比较完善，为实现第三步战略目标奠定坚实的基础。

“十五”期间，经济社会发展的主要目标是：国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济增长质量和效益显著提高；国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度比较健全，完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐，在更大范围内和更深程度上参与国际、国内经济合作与竞争；就业渠道拓宽，财政收支状况得到改善，城乡居民收入持续增加，物质文化生活水平有较大提高；基础设施和生态环境建设得到加强，科技教育加快发展，国民素质进一步提高，精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

二是近期目标。预计到 2005 年，全区按 2000 年价格计算的国内生产总值达到 2100 亿元，年均增长 9%，力争更快的增长，人均国内生产总值达到万元以上。“十五”期间，城镇安置就业 125 万人，每年转移农业劳动力 15 万人。城镇登记失业率控制在 4% 以下。预计完成全社会固定资产投资 4200 亿元左右。经济结构战略性调整取得明显成效，产业结构优化升级，市场竞争力增强。2005 年三次产业增加值比重调整到 19 : 41 : 40，就业比重调整到 50 : 15 : 35。基础设施进一步充实完善，经济社会信息化程度显著提高。城乡结构初步改善，城镇化水平达到 36%。地区经济布局趋向合理。

2005 年，全社会研究与开发经费占国内生产总值的比重提高到 1% 以上，科技创新能力增强，技术进步加快。各级各类教育加快发展，完成普及九年义务教育的任务，2005 年，初中毛入学率达到 90%，

高中阶段教育和高等教育毛入学率力争达到61%和15%。

坚持可持续发展,城乡环境质量有所改善。人口自然增长率控制在 15‰以内。全区森林覆盖率由 2000 年的 1.9%提高到 2005 年的 2.1%,城市建成区绿化覆盖率达到 30%以上,城市工业废气处理率达到 92%以上,工业废水处理率达到 75%以上。防灾减灾能力增强。

城乡居民收入持续增加,人民的小康生活更加宽裕。预计全区城镇居民人均可支配收入年均增长 7%左右,农民人均纯收入年均增加 150 元以上。居民生活质量明显改善,农村居民居住环境、住房质量、卫生条件有较大提高,城乡医疗卫生服务设施进一步完善,城乡文化、体育设施增加,服务水平和覆盖面提高。

(二) 指标体系的基本框架

根据以上目标和要求,应建立能综合反映新疆农村社会小康的指标体系及目标值和临界值。该体系包括两个层次,四个子系统:

1. 经济发展子系统

根据新疆经济近二十年的发展目标,应实现社会经济快速增长,甚至是超常规增长,才能保证新疆与全国的差距不再扩大;而经济发展也是保证新疆农村实现全面小康的重要基础。

该子系统包括三类指标:

(1) 反映产业结构和社会结构调整的指标:人均一产增加值和城市化率。根据我区的发展目标按增加值考察,一产的比重应继续下降。同时,一产劳动力就业比重也应下降,根据这两个指标的变化趋势应反映出我区产业结构调整 and 农村劳动力就业非农化的速度。

(2) 反映收入状况的指标:农民人均纯收入、城乡收入差距和农村基尼系数,分别反映农民纯收入的绝对值及城乡收入差距的变化和收入分配的公平程度。

(3) 反映农村社会生产条件的指标:农村劳动力拥有机械总动力和劳动力用电量,通过这两个指标可反映农村生产条件的电器化程度和现代化水平。

2. 生活质量和环境子系统

全面小康的一个重要特征就是人民的物质生活水平更上一层楼，人们更加富足，同时开始关注生存环境。

该子系统包含三类指标：

(1) 反映消费总体水平和消费结构的指标、人均生活消费支出和恩格尔系数。随着收入的提高和经济条件的改善，消费支出水平会随之提升，并且消费结构会进一步优化，向享受型、发展型结构转变。

(2) 反映生活消费和质量的指标：蛋白质摄入量、拥有电话、电脑的比例，人均居住面积和安全饮用水普及率。食品消费的质量应不断提高，并且应当增加高档耐用消费品的拥有量，住房条件改善，如面积增加，质量提高等。饮用安全饮用水的农户比例不断增加，同时用于精神生活方面的支出比重增大。

(3) 关注生存环境的指标：包括森林覆盖率和草地覆盖率，注重农村的生态保护和建设，是人类走可持续发展道路的必经之路。

3. 人口素质和社会保障子系统

劳动力的受教育程度和社会保障体系的建立与完善是显示国家发展、民族进步和社会文明的重要标志。经济发展到一定程度，必定要关注劳动力的素质和社会保障体系，只有人的素质上去了，才能提高整个经济的效益和水平，否则人的素质始终低下，没有保障，虽然已经取得一定成就，也不会维持得很久，缺乏促使经济进一步发展的后劲。

该子系统包括两大类指标：

(1) 反映人口素质的指标：主要有人口自然增长率，高中普及率，劳动力平均受教育年限，每万人拥有农业科技人员。

(2) 反映医疗及保障的指标：主要有每万人医生拥有量，每万人病床拥有量，参加养老保险，参加医疗保险的户数。农村的教育卫生保健事业和城市相比差距很大，要提高全民族的文化素质实现“科教兴国”的战略目标，农村是重点。

4. 民主政治建设子系统

全面小康区别于初级小康的另一标志，就是除了继续考察物质文

明、精神文明的发展变化外，又增加了政治文明的内容。该指标应体现农民的政治权益是否得到切实尊重和保障，评价全面小康社会的政治文明水平，并且可以对政府行为进行监督。该子系统确定了两个指标，分别是村民自治率和村干部选举普及率。

（三）权重、临界值和目标值的确定

1. 在确定指标权重时，采用了数理统计方法和专家意见相结合的方法

根据上述确定的指标体系内容和层次，请有关专家对各指标进行重要性评估，按 1—9 的分值（最弱……最强）分别给两个层次五个指标进行赋分，如下表：

农村全面小康指标体系第一层次

	经济发展	农民生活质量及环境	人口素质和社会保障	民主政治建设
经济发展		3	2	4
农民生活质量及环境	1/3		2	5
人口素质和社会保障	1/2	1/2		5
民主政治建设	1/4	1/5	1/5	

该层次权重的确定和一致性检验：

根据上表的赋分，可确定一个成对比较阵（即正互反阵）：

$$A = \begin{pmatrix} 1 & 3 & 2 & 4 \\ 1/3 & 1 & 2 & 5 \\ 1/2 & 1/2 & 1 & 5 \\ 1/4 & 1/5 & 1/5 & 1 \end{pmatrix}$$

求解出 A 的最大特征值 $\lambda = 4.1434$ ，对应的特征向量是（0.7937，0.4742，0.3644，0.1118）

归一化得权重向量 $W^{(1)} = (0.4551, 0.2719, 0.2089, 0.0641)$

一致性检验：

$$CI^{(1)} = \frac{\lambda - n}{n-1} \quad \text{其中 } n = 4, \text{ 计算得 } CI^{(1)} = 0.0478$$

查表得随机一致性指标: $RI^{(1)} = 0.90$, 因此得一致性比率:

$$CR^{(1)} = \frac{CI^{(1)}}{RI^{(1)}} \quad RI^{(1)} = 0.0531 < 0.1$$

成对比较矩阵 A 的不一致程度在容许范围之内。

同理, 第二层次也可用该方法进行权重测试及一致性检验, 得出各指标值的权重。

2. 基期值和目标值的确定

以 2000 年新疆农村实际情况的数值作为临界值, 该年度是全面小康建设的起点, 以该时点的实际数据为基数; 2020 年的目标值则根据新疆未来的发展目标和近几年的发展速度共同确定。

(四) 结合实际数据进行实证分析

根据上述指标体系、目标和方法, 所确定的权重、基期值和目标值, 对 2002 年新疆农村全面小康发展水平进行测试, 其综合实现程度为 9.4%, 各层次指标中实现程度最高的是民主政治建设。实现程度达到 8.0% 以上的指标只有 7 项, 其他各项指标实现程度均较低, 可以看出新疆实现农村全面小康建设任重而道远。

2002 年新疆农村全面小康发展水平测算表

	权重(%)	基期值	目标值	2002年		综合得分
				实际值	实现程度(%)	
综合实现程度						9.44
一、经济发展	46				4.4	2.03
1. 人均第一产业增加值	10	2350	9100	2420	1.0	0.10
2. 农民人均纯收入	20	1618	6500	1863	5.0	1.00
3. 城乡收入差距	4	3.6	1.5	4	0.0	0.00
4. 城市化率	4	33.8	55	33.8	0.2	0.94
5. 农村基尼系数	4	0.38	0.30	0.37	12.5	0.50
6. 每一农村劳动力拥有机械总动力	2	1785	10000	1808	0.3	0.01