

研究發展

與社會安全

RESEARCH DEVELOPMENT
AND SOCIAL SECURITY

潘皓教授 學術論著

研究發展與社會安全

潘 皓 著

文 史 哲 學 集 成

文史哲出版社印行

研究發展與社會安全 / 潘 皓著. -- 初版 --

臺北市：文史哲，民 98. 07

頁；公分. --（文史哲學集成；567）

參考書目：面

ISBN 978-957-549-850-4 (平裝)

1. 社會安全 2. 社會工作 3. 研發 4. 臺灣

548.933

98012004

文史哲學集成

567

研究發展與社會安全

著 者：潘 皓

出 版 者：文 史 哲 出 版 社

[http:// www.lapen.com.tw](http://www.lapen.com.tw)

e-mail: lapen@ms74.hinet.net

登記證字號：行政院新聞局版臺業字五三三七號

發 行 人：彭 正 雄

發 行 所：文 史 哲 出 版 社

印 刷 者：文 史 哲 出 版 社

臺北市羅斯福路一段七十二巷四號

郵政劃撥帳號：一六一八〇一七五

電話 886-2-23511028 · 傳真 886-2-23965656

實價新臺幣五二〇元

中華民國九十八年（2009）七月初版

著財權所有 · 侵權者必究

ISBN 978-957-549-850-4

00567

研究發展與社會安全 自序

潘 皓

一

首先，我要特別強調者，就是這本書的內涵。它是以「研究發展」(Research and Development)為方法，以「社會安全」(Social Security)為主軸。以「福利國家」(Welfare State)為目的，而建構一個有別於西方，並具有本土特色的安和樂利與大同共享的理想世界。

二

全書共分為十篇，凡三十餘萬言，其學術論述，是來自我從事教學及社會工作之探討四十餘年來之經驗累積而成。

為因應人類社會變遷與進化的需要，其中的第一篇，就是「研究發展」，並分別將它的定義、重點、史略、要旨、演進，以及投資等加以分析、判斷、創新與突

破之後，再透過社會安全制度之規劃與實施，福利國家即可由此而實現。

三

其次為第二篇，則是將社會安全的基本概念、思想淵源、哲思領域、價值取向，以及我國與歐美在社會安全工作上的發展過程，其中並包括以和平為基礎，以互助為原則，以漸進為步驟，而開創一個「大同社會」，或「世界大同」的無我境界。

再其次為第三篇，其內容是以「社會安全思潮之歷史發展」的基本原理，應用科學、演進歷程，以及其理想藍圖之規劃與實施。如從我國社會安全工作史乘的發展言，是起自於唐虞「萬世救荒」之始，至先秦時代，即已提出一套具有現代化的「福利國家」架構設計，那就是「禮記禮運篇」所繪製的那幅跨向人性化的「大同世界」之理念藍圖。很可惜，由於我國文化老大保守，以致延宕了近三千年之久，迄至近代，才進入規劃與實施的階段。

而第四篇，是以「社會安全制度之規劃與實施」為前提。本篇是我於一九九三年八月間，應大陸北京大學之邀請，至該校作專題演講時所撰寫。其內涵則包括中

國社會安全之史乘的回顧，現況的檢討，以及未來的展望等。在這裡，我必須加以說明的是，晚近以來，一般人只要一提到「社會安全」，或「社會安全制度」，其直接的反應，總以為這是來自西方資本主義國家的產物。其實並非如此，最明顯的，就是我國早在二千多年以前即已提出「大同社會」之崇高的理想藍圖，而且此一關係著全民福祉之完美構想，就連現代歐美所強調的「福利國家」，亦未有超出其範疇者。

關於第五與第六兩篇，則是針對「臺灣地區社會福利服務」實施概況，與「高齡化社會對老人福利服務」之探討。諸如兒童福利服務、少年福利服務、老人福利服務，以及身心障礙者的福利服務等。換句話說，就是要藉此達到「幼有所長，壯有所用，老有所終」的整體規劃。

至於第七、第八，與第九三篇，是以「均富社會與經濟發展」為前提，將兩極不同的觀點加以整合，經過所採取的中道平衡措施之後，終使魚與熊掌得而兼之。接著要說的，是「現代企業家的社會責任」，它與社會安全制度之規劃與實施有著密不可分的關係。而最重要的，是「民生主義經濟制度及其理想境界」，實際上它就是為社會安全所規劃，藉以邁向均富、安和，與樂利的理想境界。

最後，要特別提出加以討論者，就是第十篇，也就是國父「中山思想之社會價值觀」。它不僅是社會安全制度及其架構的指標。而且能讓全民享有在經濟上不虞匱乏的權利。

四

就本書全部內容之經緯結構而言。是將其理論學說與實務發展與運用，置諸於並重的位階，並以中道思想作為平衡的論點。而且是以「歷史研究法」，闡釋我國社會安全工作思想形成之淵源、政策制定之理念、及制度規劃之背景。其次，是以「歸納研究法」，綜論傳統社會安全工作之本質與現代社會安全工作之特色。第三，間亦有採用「比較研究法」，分析中西社會安全工作構成之模式及其功能與演進的歷程。第四，在科學應用與哲思判斷部份，特別注意我國禮運大同篇中的社會安全工作之理想藍圖，及民生主義的均富與共享的基本政策，進而掌握未來發展趨勢，據以逐步建立一套具有本土特色的社會安全體系之完美制度。

研究發展與社會安全

目錄

自序	一
第一篇 是突破性的	
主題：研究發展	二四
壹、導論	二四
貳、研究發展的定義	二五
一、歐美對研究發展所下的定義	二八
二、日本對研究發展所下的定義	二九
三、我國對研究發展所下的定義	三一
叁、研究發展的重點	三四
一、研究發展與個人事業	三四
二、研究發展與國家建設	三五
三、研究發展與企業經營	三八

肆、研究發展的史略……………四三

一、由人類的求生存說起……………四四

二、進入到所謂神的境界……………四六

三、以中外史實作為論點……………四八

伍、研究發展的要旨……………五四

一、研究發展的一大前提……………五五

二、研究發展的兩項原則……………五六

三、研究發展的三個階段……………五七

四、研究發展的四種領域……………六〇

陸、研究發展的演進……………六三

一、研究發展工作形態的演進……………六三

二、研究發展思維方法的演進……………六五

三、研究發展科學精神的演進……………七二

柒、研究發展的投資……………七四

一、研究發展的經費與人力……………七五

二、研究發展的目標與潛能	七八
三、研究發展的規模與尺度	八一
捌、研究發展的結論	八四
第二篇 是共享性的	
主題：社會安全	八八
壹、社會安全工作基本理念	八八
貳、社會安全工作思想淵源	九一
一、我國的社會福利思想	九一
二、歐美的古典福利觀念	九二
三、基督的博愛救世精神	九三
四、人道的普世價值體系	九四
叁、社會安全工作哲學領域	九四
一、社會哲學	九五
二、意識形態	九八
肆、社會安全工作價值取向	九九

一、價值範例的層次·····	一〇〇
二、價值體系的偏好·····	一〇二
三、價值度向的表達·····	一〇三
伍、歐美社會安全工作的發展·····	一〇六
一、英國伊莉莎白濟貧法·····	一〇七
二、德國漢堡制與愛爾伯福制·····	一〇九
三、慈善組織社會·····	一一二
四、睦鄰組織運動·····	一一五
五、社會安全制度·····	一一七
六、福利國家思潮·····	一二一
陸、我國社會安全工作的演進·····	一二四
一、大同社會·····	一二五
二、保息六政·····	一二六
三、九惠之教·····	一二七
四、社倉制度·····	一二七

五、鄉約組織	一二八
六、鄉村建設	一二九
七、社會政策	一三〇
柒、未來的展望	一三一
一、調整我國現行社安設施之不當架構	一三三
二、記取歐美過分社安政策之錯誤殷鑑	一三五
三、開創大同共享社安體系之無我境界	一三八
第三篇 是見證性的	
主題：社會安全思潮之歷史發展	一四四
壹、社會安全之基本原理	一四四
一、社會安全工作的特定任務	一四四
二、社會安全工作的時代背景	一四六
三、社會安全工作的主要範疇	一五〇
貳、社會安全之應用科學	一五二
一、社會安全工作的發展要領	一五二

二、社會安全工作的哲學理念 一五四

三、社會安全工作的價值體系 一五六

叁、社會安全之歷史演進 一五九

一、英國社會安全工作的歷史演進 一五九

二、德國社會安全工作的歷史演進 一六一

三、美國社會安全工作的歷史演進 一六三

肆、我國社會安全之理想藍圖 一六四

一、我國社會安全工作的發展過程 一六五

二、我國社會安全工作的三大主軸 一六七

三、我國社會安全工作的未來發展 一七〇

第四篇 是規劃性的

主題：我國社會安全制度之規劃與實施 一七四

壹、題前的話 一七四

貳、史乘的回顧 一七五

一、發軔期——概念化的過程 一七六

二、轉捩期——社會化的改革	一七七
三、定型期——法制化的起點	一七八
叁、現況的檢討	一七九
一、先談社會保險	一八〇
二、次言公共救助	一八二
三、再論福利服務	一八三
肆、未來的展望	一八九
一、迎接新世紀的時代思潮	一九〇
二、建立中國式的福利張本	一九二
三、跨向人性化的大同世界	一九五
伍、結論	二〇七
一、建立「本土化」的自我體制	二〇七
二、融會「國際化」的科學精神	二〇八
三、創造「現代化」的福利社會	二〇九
第五篇 是服務性的	

主題：台灣地區社會福利服務實施概況

.....

二二四

壹、緒言

.....

二二四

貳、以本土與務實為規劃內涵

.....

二二五

叁、將福利服務列為施政重點

.....

二二七

一、先就慈幼保護言

.....

二二八

二、次就惠少措施言

.....

二二九

三、再就敬老服務言

.....

二二九

肆、分析與展望

.....

二三一

一、兒童福利服務

.....

二二二

二、少年福利服務

.....

二二六

三、老人福利服務

.....

二三一

伍、結論

.....

二三七

一、在慈幼的關愛上

.....

二三八

二、在惠少的措施上

.....

二三八

三、在敬老的照顧上

.....

二三八

第六篇 是福利性的

主題：高齡化社會對老人福利服務之探討……………二四二

壹、前言……………二四二

貳、老人所需要的是什麼……………二四四

一、居所安排……………二四四

二、尊嚴的維護……………二四五

三、親情的關懷……………二四七

叁、規劃與展望……………二四七

一、以政府為主導的民間參與……………二四九

二、以補助為方法的委託措施……………二四九

三、以年金為保障的消除匱乏……………二五〇

四、以專業為核心的求取精實……………二五一

肆、結論……………二五一

第七篇 是建設性的

主題：均富社會與經濟發展……………二五四

壹、前言.....	二五四
-----------	-----

貳、從兩極不同的觀點說起.....	二五五
-------------------	-----

一、能富必能均.....	二五七
--------------	-----

二、能均必能富.....	二五七
--------------	-----

叁、經濟學無完全套用模式.....	二五八
-------------------	-----

一、民生主義絕不是資本主義.....	二六〇
--------------------	-----

二、民生主義也不是社會主義.....	二六〇
--------------------	-----

三、民生主義更不是共產主義.....	二六一
--------------------	-----

肆、民生主義是均富共享的中庸之道.....	二六一
-----------------------	-----

一、實施土地改革.....	二六三
---------------	-----

二、擴大教育投資.....	二六三
---------------	-----

三、加速經建建設.....	二六四
---------------	-----

四、拓展國際貿易.....	二六五
---------------	-----

伍、經濟體制之比較、肯定與運用.....	二六六
----------------------	-----

一、什麼是「自由經濟」.....	二六七
------------------	-----