



云南民族大学学术文库  
YUNNAN MINZU DAXUE XUESHU WENKU

# 南京国民政府的边政

段金生



民族出版社



云南民族大学学术文库  
YUNNAN MINZU DAXUE XUESHU WENKU

# 南京国民政府的边政

段金生 著

民族出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

南京国民政府的边政 / 段金生著. —北京: 民族出版社, 2012. 5  
(云南民族大学学术文库)

ISBN 978 - 7 - 105 - 12315 - 5

I. ①南… II. ①段… III. 边疆地区—政治制度史—研究—  
中国—民国 IV. ①D693

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 186279 号

## 南京国民政府的边政

---

著 者: 段金生

策划编辑: 张宏宏

责任编辑: 张宏宏

封面设计: 晓玉工作室

出版发行: 民族出版社

地 址: 北京市东城区和平里北街 14 号 邮编: 100013

电 话: 010 - 64228001 (编辑室)

010 - 64224782 (发行部)

网 址: [http: //www. mzcbs. com](http://www.mzcbs.com)

印 刷: 北京市迪鑫印刷厂

经 销: 各地新华书店

版 次: 2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月北京第 1 次印刷

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 268 千字

印 张: 15. 625

定 价: 40. 00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 12315 - 5/D · 2429 (汉 346)

---

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换。

# 总 序

甄朝党 张英杰<sup>①</sup>

云南民族大学是一所培养包括汉族在内的各民族高级专门人才的综合性大学，是云南省省属重点大学，是国家民委和云南省人民政府共建的全国重点民族院校。学校始建于1951年8月，在毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛几代党和国家领导人的亲切关怀下，得以创立和不断发展，被党和国家特别是云南省委、省政府以及全省各族人民寄予厚望。几代民族大学师生不负重托，励精图治，经过近六十年的建设，尤其是最近几年的创新发展，云南民族大学已经成为我国重要的民族高层次人才培养基地、民族问题研究基地、民族文化遗产基地和国家对外开放与交流的重要窗口，在国家高等教育体系中占有重要地位，并享有较高的国际声誉。

云南民族大学是一所学科门类较为齐全、办学层次较为丰富、办学形式多样、师资力量雄厚、学校规模较大、特色鲜明、优势突出的综合性大学。目前，云南民族大学拥有1个联合培养博士点，50多个一级、二级学科硕士学位点和专业硕士学位点，60多个本科专业，涵盖哲学、经济学、法学、教育学、文学、历史学、理学、工学和管理学9大学科门类。学校从1979年开始招收培养研究生，2003年被教育部批准与中国人民大学联合招收培养社会学专业博士研究生，2009年被确定为国家立项建设的新增博士学位授予单位。国家级和省部级特色专业、重点学科、重点实验室、研究基地的数量以及国家级和省部级科研项目立项数、获奖数等衡量高校办学质量和水平的重要指标持续增长。民族学、社会学、经济学、管理学、民族语言文化、民族药资源化学、东南亚南亚语言文化等特

---

<sup>①</sup> 甄朝党系云南民族大学党委书记、教授、博士研究生导师；张英杰系云南民族大学校长、教授、博士研究生导师。

色学科实力显著增强，在国内外的影响力不断扩大。学校科学合理的人才培养体系和科学研究体系得以形成和完善，特色得以不断彰显，优势得以不断突出，影响力得以不断扩大，地位与水平得以不断提升，学校的改革、建设、发展不断取得重大突破，学科建设、师资队伍建设、校区建设、党的建设等工作不断取得标志性成就。通过人才培养、科学研究、服务社会、传承文明，为国家特别是西南边境民族地区发挥作用、做出贡献的力度越来越大。

云南民族大学高度重视科学研究，形成了深厚的学术积淀和优良的学术传统。长期以来，学校围绕经济社会发展和学科建设的需要，大力开展科学研究，产出了大量的学术创新成果，提出了一些原创性的理论和观点，得到了党委、政府的肯定和学术界的好评。早在20世纪50年代，以著名民族学家马曜教授为代表的一批学者就从云南边疆民族地区的实际出发，提出了“直接过渡民族”理论，得到了刘少奇、周恩来、李维汉等党和国家领导人的充分肯定并直接转化为指导民族工作的方针、政策，为顺利完成边疆民族地区社会主义改造以及维护边疆民族地区的团结稳定和持续发展发挥了重要作用，做出了突出贡献。汪宁生教授是新中国成立后较早从事民族考古学研究并取得突出成就的专家，其研究成果被国内外学术界广泛引用，为民族考古学中国化做出了重要贡献。最近几年，我校专家主持完成的国家社会科学基金项目数量多，成果质量高，结项成果中有多项由全国哲学社会科学规划办公室刊发《成果要报》，报送党和国家高层领导，发挥了资政作用。主要由我校专家完成的国家民委《民族问题五种丛书》云南部分、《云南民族文化史丛书》等都是民族研究中的基本文献，为解决民族问题和深化学术研究提供了有力的支持。此外，还有不少论著成为我国学术界中具有代表性的成果。

改革开放三十多年来，我国迅速崛起，国际影响力越来越大，这就为高等教育的发展创造了机遇，也对高等教育提出了更高的要求。2009年，胡锦涛总书记考察云南，提出了要把云南建成我国面向西南开放的重要桥头堡的指导思想。云南省委、省政府作出把云南建成绿色经济强省、民族文化强省和我国面向西南开放重要桥头



堡的战略部署。作为负有特殊责任和使命的高校，云南民族大学将根据国家和区域的发展战略，进一步强化人才培养、科学研究、社会服务和文化遗产的功能，围绕把学校建成“国内一流、国际知名的高水平民族大学”的战略目标，进一步加大学科建设力度，培育和建设一批国内、省内领先的学科；进一步加强人才队伍建设，全面提高教师队伍整体水平；进一步深化教育教学改革，提高教育国际化水平和人才培养质量；进一步抓好科技创新，提高学术水平和学术地位，把云南民族大学建设成为立足云南、面向全国、辐射东南亚、南亚的高水平民族大学，为我国经济社会发展，特别是为云南边疆民族地区经济社会发展做出更大的贡献。

学科建设是高等学校建设工程的核心和基础，科学研究是高等学校的基本职能与重要任务。为更好地促进学校的科学研究工作，加强学科建设，推进学术创新，学校领导班子决定出版《云南民族大学学术文库》，其意义主要体现在以下三个方面：

第一，本套文库的出版体现了科学研究为经济社会发展服务的宗旨。当前，我国处于快速发展的时期，经济社会发展中有许多问题需要研究，解决问题的思路和方法可以为社会发展提供智力支持。我们必须增强科学研究的针对性，加强学术研究与经济社会发展的联系，充分发挥科学研究的社会作用，提高高校对经济社会发展的影响力和贡献度，并在这一过程中实现自己的价值，提升高校的学术地位和社会地位。我们相信，随着本套文库的陆续出版，学校致力于为边疆民族地区经济社会发展服务及促进民族团结与进步、社会和谐与稳定的优良传统将进一步得到发扬，学校作为社会思想库与政府智库的作用将得到进一步的增强。

第二，本套文库与我校学科建设紧密结合，体现了学术积累和文化创造的特点，突出了我校学科的特色和优势。我校2009年被确定为国家立项建设的新增博士学位授予单位，这是对我校办学实力和办学水平的肯定，也为学校的发展提供了重要机遇，同时也对学校的发展提出了更高的要求。博士生教育是高校人才培养的最高层次，它要求有高水平的师资队伍、高水平的科学研究能力和研究成果的支持。学科建设是培养高层次人才的重要基础，我们将按照国

家和云南省关于新增博士学位授予单位立项建设的要求，遵循“以学科建设为龙头，以队伍建设为关键，以创新打造特色，以特色强化优势，以优势谋求发展”的思路，大力促进民族学、社会学、应用经济学、中国语言文学、公共管理学等重点学科的建设与发展，将这些学科产出的优秀成果体现在这套学术文库中，以更好地带动全校各类学科的建设与发展，努力使全校学科建设体现出战略规划、立体布局、突出重点、统筹兼顾、全面发展、产出成果的态势与格局，用高水平的学科建设促进高水平的大学建设。

第三，本套文库体现了良好的学术品格和学术规范。科学研究的目的是探寻真理、创新知识、完善社会、促进人类进步。这就要求研究者必须有健全的主体精神和科学的研究方法。我们倡导实事求是的研究态度，文库作者要以为国家负责、为社会负责、为公众负责、为学术负责的高度责任感，严谨治学，追求真理，保证科研成果的内在品质。要谨守学术道德，加强学术自律，按照学术界公认的学术规范开展研究、撰写著作，提高学术质量，为学术研究的实质性进步做出不懈努力。只有这样，我们才能产出有思想深度、有学术创见和有社会影响的成果，也才能让科学研究真正发挥作用。

我们相信，在社会各界和专家学者的关心、支持及全校教学科研人员共同努力下，《云南民族大学学术文库》一定能成为反映我校学科建设成果的重要平台和汇集我校科学研究成果的精品库，一定能成为我校知识创新、文明创造、服务社会的宝贵的精神财富。

我们的文库建设肯定会存在一些问题或不足，恳请各位领导、各位专家和广大读者不吝批评指正，以帮助我们将文库的出版工作做得更好。

2009年国庆于春城昆明

## 编者的话

中国是具有广大地域、悠久历史、众多民族的国家，因此，对于边疆的管理，从来都是中央政府的重要职责，因而也是史学研究的重要对象。近代以来，由于西方列强的侵逼，引致了中国严重的边疆危机。南京国民政府时期，边疆危机之情态有增无减，并且由于日本帝国主义的全面侵华，更形突出。是故，研究南京国民政府治理边疆的各项措施及其得失，可为今天国家处理边疆问题提供重要的史鉴。目前，学术界尚未见对南京国民政府的边疆治理进行系统研究的成果，故《南京国民政府的边政》一书弥补了此领域研究的薄弱环节。

《南京国民政府的边政》一书坚持辩证唯物主义，以实证的方式并运用比较研究法，考察了南京国民政府的国家主权观、边疆观及民族观等问题，认为新航路开辟后，西方国家近代意义的边疆理论逐步形成，伴随着西方势力的逐步东渐，中国开始产生近代意义的国家主权观、边疆与民族认识等新观念。随着近代民族国家形态下的国家主权观、边疆观、民族观的产生，传统的治边方略逐步被新的认识和相应的施政所取代。作者通过查阅大量原始资料及民国学者关于边疆问题的相关论述，较系统地对南京国民政府的治边理念与边政机构进行了考察。

南京国民政府时期，边疆地区既有帝国主义“次级势力”的存在，也有在近代地方政治意识影响下兴起的具有较大自主性的边疆地方政治或军事实力派，导致边疆地区与南京国民政府中央之间的关系错综复杂。《南京国民政府的边政》一书从政治、经济、教育文化三个方面，详细地探讨了南京国民政府的边政实践以及相关问题。在此基础上，对南京国民政府边政的得失进行了分析，认为南京国民政府的边政受到中央政治权威、传统政治思想、国际政治形势、地缘政治等多重因素的影响，其边政的理念与实践虽较前代有



明显的进步，但也存在着诸多的不足与局限，表现出过渡形态、边缘性、实用主义倾向突出等重要的特征。

《南京国民政府的边政》一书对上述问题均进行了较深入和系统的阐述，提出了一些颇有新意的观点，应该予以肯定，但该书美中不足的是，考察的地域范围主要以西南、西北边疆为主，对海疆等地域未曾涉及。

我社长期以来，一直关注边疆和民族问题的研究，出版了一批在学术界颇有影响的著作。该书是作者一直坚持从事中国近代边疆史地问题研究的成果之一，颇具开拓意义，故我社将其郑重推出。我社还将继续关注此类著作的出版，争取为学术界贡献一孔之力。

编者谨识

2012年4月20日

# 序 一

马大正

重视边疆的历史与现状研究已成为当代中国学术界的共识，是当前中国学术研究中的一个重要内容。中国是一个有着悠久历史的国家，不但拥有辽阔的中原腹地，而且有广袤的边疆地区。边疆地区是中国统一多民族国家重要的不可分割的组成部分。加强对边疆问题的研究，对于深化对中国统一多民族国家的认识，维护边疆地区的稳定与社会发展，都具有十分重要的意义。

近代以来，受西方工业革命的影响，国际政治、经济形势发生了翻天覆地的变化，中国的边疆地区也自然卷入这一变化过程。国人对边疆的关注和认识也达到了一个新的历史高度。虽然古代国人对边疆的认识与研究有漫长的历史并从未中断，但古代的边疆研究受当时各种因素的制约，在中国的传统学术传承中并非显学。近代以来，中国边疆问题的产生原因、表现内容及其性质等发生了变化。而在整个中国近代历史中，南京国民政府时期的边疆问题受当时世界及中国国内客观形势的影响，较之其他时期有着不同的表现内容。从国际形势而言，南京国民政府统治时期世界政治形势动荡，并爆发了第二次世界大战；从国内形势而言，南京国民政府结束了北洋政府时期中央政权频繁更迭的政治现象，试图重塑统一的中央政治权威，但日本军国主义发动了全面侵华战争，中国的边疆问题与中华民族的兴盛，与中国的国家统一、主权完整等更加联系密切。因此，研究南京国民政府时期的边疆问题，显然具有重要的学术与现实意义。学理上，南京国民政府时期的边疆，是由传统边疆向近代民族国家边疆转型的重要时期，是中国边疆历史演变过程中不可或缺的重要历史阶段。在现实方面，研究南京国民政府治理边疆的得失，可为今天党和政府处理边疆问题提供有益借鉴。

段金生同志所著《南京国民政府的边政》一书，是作者在其博士学位论

文的基础上进一步充实而完成的，结合了前人的相关研究成果，并提出了诸多新的见解。依我陋见，这是目前学术界明确以南京国民政府的边政问题为研究对象的首部较系统的学术专著。

边政问题，是民国以来学术界十分重视的问题。早在1942年，吴文藻先生就从人类学与政治学的角度提出了边政学概念。但民国时期，关于边政含义的解释，学术界与政府并没有形成统一的认识。本书在对边政一词学术含义演变的细致梳理的基础上，将边政解释为边疆地区的政治与社会事务。作者认为这一解释具有两方面的含义：谈边政离不开边疆政治，这是一个基本得到认同的范畴；但边疆政治并不是一个孤立的层面，它与边疆地区经济、文化、民族、地理环境等社会各方面存在紧密的联系，对其考察，离不开当时的社会环境。将这两个层次的结合，代表了边政的基本含义：前一层次突出边疆政治的重要性，后一层次将边疆政治与边疆社会结合在一起，将之纳入一个更为宽广的视野范围，有利于对复杂多变的中国边疆问题的认识与研判。应该说，作者对边政含义的这一解释，具有重要的学理意义。

南京国民政府时期，边疆地区既有帝国主义“次级势力”的存在，也有近代地方政治意识影响下兴起的具有较大自主性的边疆地方政治或军事实力派，使边疆地区与南京国民政府中央之关系错综复杂。本书从政治、经济、教育文化三个方面，详细讨论了南京国民政府的边政实践问题。在上述研究的基础上，本书对南京国民政府边政的得失进行了分析。认为南京国民政府的边政，受到中央政治权威、传统政治思想、国际政治形势、地缘政治等多重因素影响，存在着诸多局限，呈现出过渡形态、边缘性、实用主义等特征。可以说，作者关于南京国民政府边政的影响因素、特点等的分析，在一定程度上弥补了学术界关于此项研究的不足，具有较高的学术价值。

作为一部研究南京国民政府边政问题的著述，本书的研究值得称道，但也并非是白璧无瑕。对南京国民政府边政的宏观把握较好，是本书的突出特点，但是仍有很多具体内容需要进一步深入细致的探讨，以避免泛泛而论。作者史学的基本功颇为扎实，对史料的搜集、整理用力颇深，但学术视野仍需要进一步开拓，应该多学习和借鉴其他学科的研究方法与理论，这样才能进一步拓展自己的研究视野，以取得更大的成绩。

金生先后求学于兰州大学、云南大学，是云南大学方铁教授指导的博士研究生，我与他是因文而识。近年来，他在近代边疆问题的相关研究中取得

了不俗成绩，作为青年学者来之不易，这是他勤奋努力的结果，但仍需要继续努力，力争取得更大的成绩。这是我对作者的期望，同时也寄望于所有关心与热爱边疆问题的青年学者们。

中国的边疆研究有着广阔的发展前景，在几代人的努力下，已经初步形成了自己独立的学科体系。正如上世纪 90 年代我所说的：“我们热爱自己的祖国，热爱祖国辽阔而有美好前景的边疆，我们也热爱自己已从事多年的中国边疆研究事业”。我们期望着更多像金生这样的年轻有为学者，能够加入到我们边疆研究的宏大事业中来，以推动中国的边疆研究向更高层次发展。

2012 年 2 月 28 日于北京自乐斋

# 序 二

方 铁

古人通常视天下为中国，历朝统治者普遍视腹地为天下的中心，以边疆为帝国的边缘。所谓边政，大体是指历朝对边疆的经营而言。历朝统治者认为王朝统领天下，王朝周边的其他文明，与王朝应为尊崇、服从或相安的关系；王畿为国家的中心，王朝对天下的统治或影响，以王畿为中心渐次推向四面八方。先秦政治家提出的“五服”说或“九服”说，便是对上述认识的一种形象的表述。延至清代前期，前代的“五服”说或“九服”说在朝野仍有深刻的影响，人们普遍相信“中土居大地之中，瀛海四环；其缘边滨海而居者，是谓之裔。海外诸国亦谓之裔”。在上述观念的指导下，古代形成了一些比较成熟的治边思想与方略。近代以来，随着资本主义工业文明的逐渐东移，中国社会发生了重大变化。尤其是民国建立，废除了中国数千年的皇权体制，初创了民主共和政体。在这样的形势下，中国人在边疆经营方面的认识经历了复杂的变化，古人传统的治边思想和政策，已无法应付发生了巨大变化的边疆形势。

中国近代边疆问题，是中国边疆史地研究的重要内容之一。近代中国社会经历了封建君主专制政体与民主共和政体间的更替，可说是发生了翻天覆地的变化。在上述巨变中，中国边疆史地研究逐渐冲破依附于传统史学的窠臼，先后兴起两次重要的研究高潮。其中，以南京国民政府统治时期兴起的边疆研究高潮最为突出，其表现便是出现了“边政学”，并逐渐发展成为相对独立的学科或领域，使中国边疆史地研究的内容发生了重要变化。中国近代边疆问题研究，亦是一个与现实生活联系密切的领域。总结近代边疆问题产生的根源及其内涵，以及当政者的应对措施与相关研究的发展趋势，对理解和认识今天中国的边疆治理与国家安全等问题，具有重要的借鉴意义。

南京国民政府掌权时期，对于中国近代边疆问题的研究而言，是一个复杂而又十分重要的时期。在清朝的晚期，虽然历经洋务运动、维新变法、清末新政等自上而下或自下而上的改革，但都未能改变清朝覆灭的命运，而且边疆的危机有增无减，甚至日趋严重。民国建立后，袁世凯复辟帝制未获成功，但也显示了才建立的民主共和政体十分脆弱。在袁世凯死后，中国又出现全国混乱的局面。北洋军阀统治下的中国，中央权威丧失、地方主义盛行，对边疆的治理虽有一定的成绩，但总体上来说乏善可陈。南京国民政府建立后，国民党政权虽然内部派系林立，政治纠纷不断，但大体结束了北洋时代轮流坐庄中央的现象，无论各地方实力派如何勾心斗角，但表面上仍承认中央政府合法地位的存在。这一时期的边疆问题，存在两种复杂的趋向：一方面，九一八事变后东北沦陷，蒙古、新疆、西藏受帝国主义列强的染指，分裂离心的倾向加剧；另一方面，南京国民政府试图强化在边疆地区的政治权威，以获取巩固国家疆域完整的效果。由于国民党政权中央权威的有效性不足以及国内外政局存在的诸多复杂因素的制约，国民政府对边疆问题的治理显然有力不从心的感觉。就学术界关于这一领域的研究成果来说，目前仍显得薄弱。

研究南京国民政府时期的边疆问题，离不开对南京国民政府边疆治理问题的探讨。对边疆的有效治理，直接关系到国家疆域的完整与稳定。就迄今中国近代史领域的研究著作而言，虽然其中有一些著作在宏观阐释中谈到了边疆问题的重要性，在具体论述中也略有涉及，但作者重视的程度，显然有别于政治史、党派斗争史、中外关系史等与中国近代发展的基本走向紧密联系的问题。而直接以民国边疆问题为研究对象的著作，目前仍然太少。虽然，我们有时会将内地与边疆喻为中心与边缘的关系，但是应该看到，中心与边缘仅是相对而言。古人说：“皮之不存，毛将附焉？”由此显示了中心的重要性。反之，“毛已断焉，皮岂能无伤乎？”边缘若破损，必将使中心受到伤害。近代中国是追求民族国家疆域完整的关键时期，边疆是国家疆域的重要组成部分，无论边疆的人口及面积，还是边疆所蕴藏的丰富资源，都与国家和民族的发展息息相关。边疆问题岂可轻视？因此，有必要改变边疆问题在中国近代史研究中受到忽视的状况。历史研究作为一个有“后见之明”的学科，随着时间的推移，其拓展的价值愈发得到彰显。意大利史学家克罗齐说：“一切真历史都是当代史。”人们对现实的兴趣呼唤真历史。年鉴学派史学家布洛

克也说：通过历史来理解现在，通过现在来理解历史。进入 21 世纪后，在边疆的稳定与边疆的治理方面，中国面临前所未有的严峻挑战，未来前途光明而道路漫漫。人们渴望了解边疆形成、发展及其治理的历史，包括源远流长的传统和难以磨灭的烙印，以及成功的经验与深刻的教训；并企望以史为鉴，继往开来。在对中国边疆治理史的研究方面，距离当代最近的民国政府治边史，其重要性是显而易见的。

本书研究南京国民政府时期的边政，包括南京国民政府的边疆观和民族观，涉及南京国民政府的治边理念、治边机构、治边策略与实践、边政的得失及其特点、相关影响因素等诸多的问题。作者通过系统和严谨的探讨，提出边政不应局限于边疆政治，应解释为边疆地区的政治与社会事务。这一概念的前一层次突出了边疆政治的重要性，后一层次将边疆政治与边疆社会结合在一起，将之纳入一个更宽广的视野范围。作者还就南京国民政府将边疆与民族的认识相交织、将边疆问题等同于民族问题的倾向做了辨析，进而指出两者之间的联系与差异。作者对南京国民政府的边政实践进行了全面和深入的探讨，认为南京国民政府的边政大致包括以下内容：一是试图重塑中央政府在边疆地区的政治权威，借以整合边疆地区的社会政治；二是组织对边疆地区的开发和建设，以促进边疆地区的经济发展；三是重视边疆的教育文化事业，如兴办各类边疆学校等。通过对南京国民政府边政实践的深入考察与分析，作者提出南京国民政府的边政体现出传统王朝国家向近代民族国家过渡过程中的多层属性，是中国传统力量与西方外力融合与交锋的结果，表现出过渡形态、边缘性、实用主义等特点。认为影响南京国民政府边政的社会政治与历史因素，主要有中央政治权威、传统政治思想、国际政治形势、地缘政治因素等。本书阐述的诸多问题，其中一些内容前人虽有所探索，但或是通论性著作的简要评述，或仅择其某一方面进行研究。本书可说是系统研究南京国民政府边政问题的拓荒之作。纵览本书，文笔流畅、思路明确、论证有据，由此表现出在独立的思考和研究方面，作者具有足可称道的功力，在研究的视角与视野方面，也有不同于以往同类著作之处。

金生本科与硕士均求学于兰州大学。在攻读硕士学位阶段，他师从王劲教授从事中国近现代史的学习，其硕士学位论文对云南籍的西北重要统治人物杨增新的思想与治新实践有较深入的研究，对民国时期西北边疆史地亦有所认识。自 2007 年考入云南大学攻读博士学位后，忝为导师的我虽然主要从



事中国古代边疆史地的研究，但认为其不应放弃原有的治学基础。经与金生反复商讨，最终确定以“南京国民政府的边政”作为其博士学位论文的选题。今天，本项成果得以公开出版，实为可喜可庆之事。

金生十分勤奋。他在攻读博士学位时身兼多职，既要完成所在学院的教学任务，同时还兼任学院的科研秘书、班主任和党支部书记等。但金生能妥善处理好诸多工作的关系，将足够的精力与时间集中于博士论文的撰写，此外还发表了10余篇相关的学术论文，申请到国家社科基金特别项目1项。金生也耐得住督促和敲打，其博士论文从草成初稿到答辩后经补充修改最终定稿，大如内容的调整和语言表述的精准，小到标点符号的断逗与整体的润色，其间历经了六次较大的修改。每次呈稿阅后我均感到有所进步，对金生而言，可谓是一个体验艰辛的劳动过程。金生的执著与坚持终于有所回报。论文在毕业答辩时得到专家们的一致赞许，其后又被评为2012年度云南省的优秀博士学位论文。

本书虽有诸多的优点，但也存在某些不足之处。作者企望论述全面，但专题式研究的深度仍需进一步加强；书中提出一些颇有新意的观点，但论证的详细与分明，似有继续努力的必要，还有一些认识亦有待深入和完善。金生刚过而立之年，在学术探索方面方值起步阶段。千里之行，始于足下，希望金生再接再厉，通过在中国社科院近代史所博士后流动站的学习，开阔自己的学术视野，在学术上得到进一步的提升。

2012年3月16日于云南大学龙泉苑

# 目 录

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 序 一 .....                         | 1  |
| 序 二 .....                         | 4  |
| 绪 论 .....                         | 1  |
| 一、选题缘起 .....                      | 1  |
| 二、研究意义与研究思路 .....                 | 8  |
| 三、研究现状 .....                      | 14 |
| 四、研究方法与研究资料 .....                 | 25 |
| 第一章 南京国民政府的边疆观与民族观 .....          | 29 |
| 第一节 南京国民政府时期边疆地区的社会与政治形势 .....    | 29 |
| 一、晚清以来中国边疆政治环境的转变 .....           | 29 |
| 二、南京国民政府时期边疆地区的社会与政治 .....        | 31 |
| 第二节 “新观念”的演进：南京国民政府的边疆观与民族观 ..... | 35 |
| 一、南京国民政府的国家主权观念 .....             | 35 |
| 二、南京国民政府的边疆观 .....                | 39 |
| 三、南京国民政府的民族观 .....                | 44 |
| 四、近代社会转型视野下的边疆观与民族观 .....         | 48 |
| 第二章 南京国民政府的治边理念与边政机构 .....        | 54 |
| 第一节 南京国民政府的治边理念 .....             | 54 |