

永恒的丰碑



青少年应该铭记的**共和国故事**

深切关怀

退休养老与社会保险制度改革正式启动

何 森 ● 编写



吉林出版集团有限责任公司

共和国故事

深切关怀

退休养老与社会保险制度改革正式启动

何 森 编写

吉林出版集团有限责任公司

图书在版编目 (CIP) 数据

深切关怀：退休养老与社会保险制度改革正式启动/何森编.

—长春：吉林出版集团有限责任公司，2009. 12

(共和国故事)

ISBN 978-7-5463-1891-2

I. ①深… II. ①何… III. ①纪实文学—中国—当代 IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 237731 号

深切关怀——退休养老与社会保险制度改革正式启动

编写 何森

责编 刘野 祖航

出版发行 吉林出版集团有限责任公司

印刷 大厂书文印刷有限公司

版次 2011 年 3 月第 1 版

2011 年 6 月第 3 次印刷

开本 710mm × 1000mm 1/16

印张 8 字数 69 千

书号 ISBN 978-7-5463-1891-2

定价 15.80 元

社址 长春市人民大街 4646 号

邮编 130021

电话 0431 - 85618720

传真 0431 - 85618721

电子邮箱 sxwh00110@163.com

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，请寄本社退换

前 言

自1949年10月1日中华人民共和国成立至今,新中国已走过了60年的风雨历程。历史是一面镜子,我们可以从多视角、多侧面对其进行解读。然而有一点是可以肯定的,那就是,半个多世纪以来,在中国共产党的领导下,中国的政治、经济、军事、外交、文化、教育、科技、社会、民生等领域,都发生了深刻的变化,中国人民站起来了,中华民族已屹立于世界民族之林。

60年是短暂的,但这60年带给中国的却是极不平凡的。60年的神州大地经历了沧桑巨变。从开国大典到60年国庆盛典,从经济战线上的三大战役到经济总量居世界第三位,从对农业、手工业、资本主义工商业的三大改造到社会主义市场经济体制的基本确立,从宜将剩勇追穷寇到建立了强大的国防军,从废除一切不平等条约到独立自主的和平外交政策,从“双百”方针到体制改革后的文化事业欣欣向荣,从扫除文盲到实施科教兴国战略建设新型国家,从翻身解放到实现小康社会,凡此种种,中国人民在每个领域无不留下发展的足迹,写就不朽的诗篇。

60年的时间在历史的长河中可谓沧海一粟。其间究竟发生了些什么,怎样发生的,过程怎样,结果如何,却非人人都清楚知道的。对此,亲身经历者或可鲜活如昨,但对后来者来说

却可能只是一个概念,对某段历史的记忆影像或不存在或是模糊的。基于此,为了让年轻人,特别是青少年永远铭记共和国这段不朽的历史,我们推出了这套《共和国故事》。

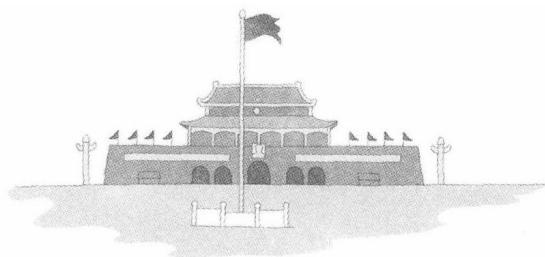
《共和国故事》虽为故事,但却与戏说无关,我们不过是想借助通俗、富于感染力的文字记录这段历史。这套 500 册的丛书汇集了共和国历史上具有深刻影响的 500 个重大历史事件。在丛书的谋篇布局上,我们尽量选取各个时代具有代表性的或深具普遍意义的若干事件加以叙述,使其能反映共和国发展的全景和脉络。为了使题目的设置不至于因大而空,我们着眼于每一重大历史事件的缘起、过程、结局、时间、地点、人物等,抓住点滴和些许小事,力求通透。

历史是复杂的,事态的发展因素也是多方面的。由于叙述者的视角、文化构成不同,对事件的认知或有不足,但这不会影响我们对整个历史事件的判断和思考,至于它能否清晰地表达出我们编辑这套书的本意,那只能交给读者去评判了。

这套丛书可谓是一部书写红色记忆的读物,它对于了解共和国的历史、中国共产党的英明领导和中国人民的伟大实践都是不可或缺的。同时,这套丛书又是一套普及性读物,既针对重点阅读人群,也适宜在全民中推广。相信它必将在我国开展的全民阅读活动中发挥大的作用,成为装备中小学图书馆、农家书屋、社区书屋、机关及企事业单位职工图书室、连队图书室等的重点选择对象。

编 者

2010 年 1 月



一、改革探索

全国人大批准两项社会保障办法/002

中国加快养老保险制度改革/006

于光汉出席老龄问题国际会议/009

开办养老保险地方统筹试点/012

试行农民合同工养老保险制度/017

国务院发布改革劳动制度通知/020

二、积极推广

推进离退休养老制度改革/024

江苏省引领改革前进步伐/030

城乡养老保险工作更上新台阶/035

养老保险制度改革初见成效/042

加快实施养老保险省级统筹工作/049

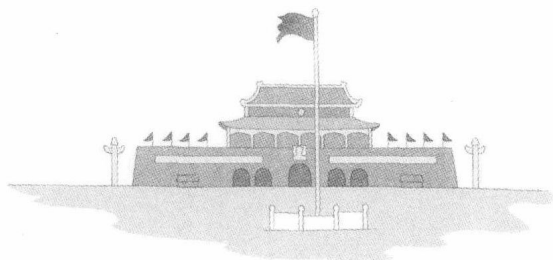
三、建设制度

改革干部退休制度/058

建立多层次社会保障体系/064

李铁映谈养老保险试点工作/071

劳动部要求各地加快改革步伐/076



召开农村社会养老保险会议/082

国务院统一基本养老保险制度/086

四、深化完善

中央阐述社会保障的重要性/092

国务院颁布《城市居民最低生活保障条例》/096

朱镕基在辽宁调研社会保障问题/099

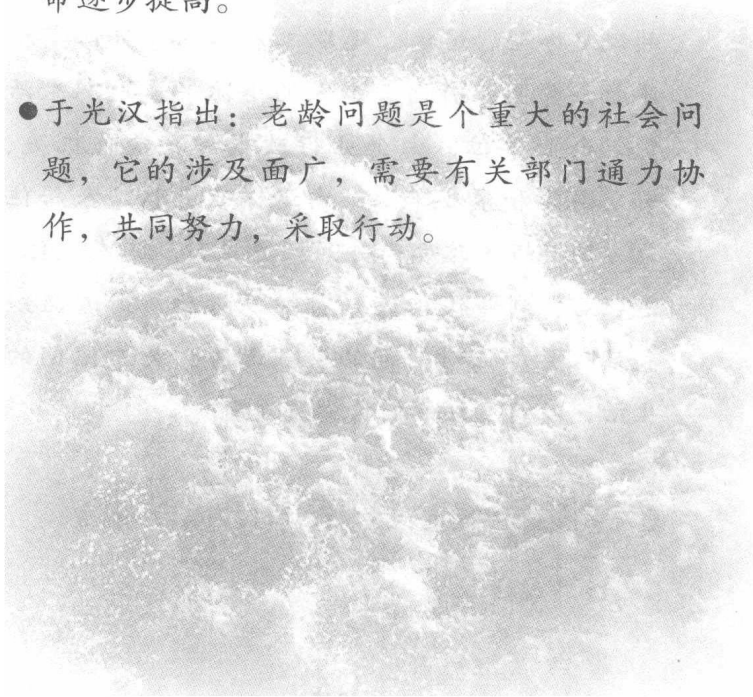
加快步伐建立社会保障体系/107

国务院颁布养老保险制度决定/110

广泛征求对保险法草案的意见/115

一、 改革探索

- 赵振华说：“最重要也是最难的便是如何在养老保险制度中充分平衡国家、企业及个人的利益，但最终，还是要把劳动者的晚年保障放在首位。”
- 于光汉说：“由于生活有保障，体质不断增强，我国健康长寿的越来越多，人的平均寿命逐步提高。”
- 于光汉指出：老龄问题是个重大的社会问题，它的涉及面广，需要有关部门通力协作，共同努力，采取行动。



全国人大批准两项社会保障办法

1978年5月24日，第五届全国人民代表大会常务委员会第二次会议在北京召开。

这次会议原则批准《关于工人退休、退职的暂行办法》和《关于安置老弱病残干部的暂行办法》。

《关于工人退休、退职的暂行办法》规定：

工人退休、退职的时候，本人及其供养的直系亲属前往居住地点途中所需的车船费、旅馆费、行李搬运费和伙食补助费，都按照现行的规定办理。退休、退职工人本人，可以继续享受公费医疗待遇。工人的退休费、退职生活费，企业单位，由企业行政支付；党政机关、群众团体和事业单位，由退休、退职工人居住地方的县级民政部门另列预算支付。工人退休、退职后，到城镇街道、农村社队后，街道组织和社队要加强对他们的管理教育，关心他们的生活，注意发挥他们的积极作用。

《关于安置老弱病残干部的暂行办法》规定：

离休、退休、退职干部本人，可以享受与所居住地区同级干部相同的公费医疗待遇。规定发给的退休费、退职生活费，企业单位，由企业行政支付。党政机关、群众团体和事业单位，就地安置的，由原工作单位负责；易地安置的，分别由负责管理的组织、人事和县级民政部门另列预算支付。

这个阶段的社会保障制度是典型的企业保险，主要是维持、巩固和完善这种制度模式。所有的个人福利与生老病死都由企业负担，从这个意义上讲，这个阶段的保险是企业保险，而不是社会保险。

社会保障制度的建立，主要目的还是为了解决历史遗留问题和恢复养老保障制度。与此同时，这一阶段的一些改革措施也积极促进了企业保险向社会保险的转变。

1978年，中国进行经济体制改革以后，政府针对养老保险制度存在的弊端进行了一系列改革，主要是实行养老保险费用社会统筹，建立劳动合同制工人养老保险制度，养老保险基金实行国家、企业和个人三方负担，引入个人缴纳养老保险费机制，探索建立国家基本养老保险、企业补充养老保险和个人储蓄性养老保险多层次的养老保险体系。

曾任天津市劳动和社会保障局农村社会保险处处长的赵振华是我国著名的社会保险专家。从20世纪80年代

起，赵振华参与国家社会保险改革的有关工作，并作为“国务院社保改革领导小组”成员之一参与了养老保险、医疗保险、工伤保险等条例的制定。

赵振华后来回忆专家组制定有关养老保险条例时的情形说：

最重要也是最难的便是如何在养老保险制度中充分平衡国家、企业及个人的利益，但最终，还是要把劳动者的晚年保障放在首位。

改革开放后，形势发生了重大变化。社会保障不但“排上了队”，而且成了劳动保障部门最重要的工作之一。而养老保险则是在改革开放之初便率先进入国家政策的一项社会保障。

国家于1978年出台了《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》和《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》。对于中国养老保险未来改革和发展的趋势，赵振华认为：

应进一步扩大养老保险覆盖面。扩大覆盖面的重点是外商投资企业、私营企业和个体工商业者，此外还包括在城镇企业工作的农民工和临时工，加强养老保险基金征缴。

国家颁布的两项规定，受到了老百姓的拥护和欢迎。李继东在天津市一家国有企业干了 40 多年的铸造工，于 20 世纪 80 年代退休，当时退休费和医疗费都还由单位负担，可后来单位不景气了，不但医疗费报销不了，就连退休费的正常发放也成了问题。

20 世纪 80 年代中期以前，天津市养老保险、医疗保险等社会保障一直由职工所在单位负责实施。

随着人口的老龄化，领取基本养老金和报销医疗费力的离退休人员猛增，加上部分国有企业效益下滑，一些企业的离退休职工养老金和医疗费以及在职职工的医疗费难以支付。

为了改革从计划经济延续下来的养老金由企业自行负担的企业保险格局，天津市从 20 世纪 80 年代中期就开始养老保险制度改革，自 1987 年开始建立城镇企业职工养老保险社会统筹制度，1998 年企业养老保险实现全市统筹。

中国加快养老保险制度改革

1981年10月19日，亚洲太平洋地区一些国家、地区的代表和学者们，在马尼拉集会，为老年人问题世界大会做地区性准备。

会议期间，世界大会秘书长柯里根介绍了世界老龄问题的背景。与会代表认为加强家庭内部的团结是处理好老年人问题的非常重要和有效的办法。

出席这次会议的各国代表都对中國代表团团长魏恒仓的发言感兴趣。他们纷纷前来向中国代表团祝贺，索取书面材料。

中国代表介绍，中国人民历来就有赡养老人、尊敬老人、爱护老人的传统美德，建国后发展成为一整套以家庭为主的、集体和国家共同照顾老年人的国家制度和社会道德风尚。

在当时，中国人民的生活水平虽然不高，但老年人不愁吃穿，生活安定，和儿孙在一起共享天伦之乐；许多退休职工还通过对青年一代的“传帮带”，继续对国家和社会作出贡献。出席会议的代表把这一套称为解决老年人问题的“中国方向”。

有的说：“以中国为代表的亚洲方式，是全世界解决老年人问题的正确道路。”

柯里根秘书长说，随着各国的工业化和都市化，许多国家的家庭趋向于瓦解，对老年人产生可悲的后果。他表示：“希望中国在建设现代化国家的同时，创造出的一套良好的家庭关系和正确对待老年人的榜样。这将对人类的一大贡献。”

1981年以后，中国加快了养老保险制度改革。

上海从1982年起试办集体企业职工养老年金和医疗保险业务。凡参加保险单位的职工生病就医、年老退休、死亡丧葬都可以得到保险公司的物质帮助，从而使一些没有劳保持遇单位的职工可以解除后顾之忧，安心从事本职工作。

养老年金保险费，每人每月分为5元、10元、15元三档，由集体企业选定其中一个收费标准。不同的收费标准，将来职工退休后每月领取的养老年金也不同。医疗保险费每人每月为3元。上述费用全部由企业按月付给保险公司。参加保险单位的职工患病时，医疗费费的70%可向保险公司报销，30%由本人负担。

当时，闸北区北站街道已经参加保险的11个集体企业的职工已开始享受医疗等保险待遇。

随着农业生产的迅速发展，我国农村享受养老金的老年社员逐年增加。

上海、天津、广东、江苏、北京、云南、浙江、辽宁、黑龙江、河北、陕西11个省、市，有3400多个大队实行养老金制度，1982年已有42万多名老年社员领取养

老金，比 1980 年享受养老金的人数增加了一倍。

实行养老金制度的大队，根据集体经济的发展情况和社员参加集体劳动的年限，确定享受养老金社员的年龄和具体金额。一般规定年满 65 周岁的男社员和 60 周岁的女社员享受养老金，每月 10 元至 15 元左右。

实行养老金制度，是我国农村社会保险的一种好形式，有利于解除老年社员的后顾之忧和破除“养儿防老”的旧观念，有利于促进计划生育工作，体现了社会主义制度的优越性，受到广大干部和群众的欢迎。

老年社员高兴地说：“我们农民也有了养老金，没有共产党的领导，哪能有今天！”



于光汉出席老龄问题国际会议

1982年7月26日，联合国老龄问题世界大会在维也纳开幕。

早在7月22日，美国5000多名老人在底特律集会，谴责美国里根总统削减社会福利经费。

7月26日下午，出席大会的中国代表团团长于光汉在发言中指出，敬老、爱老、养老是中华民族的优良传统。他谈了中国在解决老龄问题方面所采取的各种措施，并表示愿向其他国家吸取经验。

他说，当前，中国人口结构还比较年轻。据不完全统计，中国60岁和60岁以上的老年人，1953年约有4000多万人，占总人口的7%；1980年根据部分地区调查推算，约有8000万人，约占8%。

于光汉说：

中国是个具有几千年文明历史的国家，敬老、爱老、养老是中华民族的优良传统。建国以来，随着社会主义制度的建立，物质和精神文明的建设，这种优良传统进一步得到发扬。在我国，今天的老年人，绝大多数就是昨天的劳动者。他们对社会的发展，都作出过自己的

贡献，也积累了丰富的经验。通过他们对青年一代的“传、帮、带”，对现代以至将来的物质和精神文明建设，都将继续发挥作用。而且，今天的青年，就是明天的老人。因此，敬老、爱老、养老，是完全应该的，也是我们应尽的义务；老年人在家庭里和社会上受到尊敬、爱护和赡养，是受之无愧的，也是他们应有的权利。

于光汉在介绍了中国在保障城乡老年人的生活、健康方面采取的一些措施之后说：

由于生活有保障，体质不断增强，我国健康长寿的越来越多，人的平均寿命逐步提高。据统计，百岁以上的老人，1953 年有 3384 人，1978 年有 7000 人。据全国若干地区的调查，人的平均寿命，1957 年为 57 岁，1980 年为 69 岁。

于光汉说：“如何发挥老年人的作用，使他们继续为社会发展作出贡献，是老龄问题的一个重要方面。”他接着谈到农村中的年老社员、企事业单位的退休职工、中央和地方机关中的老干部如何以不同的方式为社会作出贡献。

于光汉指出：老龄问题是个重大的社会问题，它的