

新疆维吾尔自治区哲学社会科学研究规划
基金资助 1998 年度委托招标项目



邓小平

农垦思想研究

刘成林 赵柳成 蔡志远 方英楷 等著

新疆维吾尔自治区哲学社会科学研究规划
基金资助 1998 年度委托招标项目



邓小平

农垦思想研究

刘成林 赵柳成 蔡志远 方英楷 等著

新疆人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平农垦思想研究 / 刘成林等著. —乌鲁木齐:

新疆人民出版社, 2000.5

ISBN 7-228-05796-1

I .邓... II .刘... III .邓小平理论-农垦-理论研究

IV .A849.166

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 30798 号

邓小平农垦思想研究

刘成林 赵柳成 蔡志远 方英楷等著

出版 新疆人民出版社

地址 乌鲁木齐市解放南路 348 号

邮编 830001

印刷 乌鲁木齐福利印刷厂

开本 850×1168 1/32

印张 9 印张

插页 3 插页

字数 250 千字

版次 2000 年 5 月第 1 版

印次 2000 年 5 月第 1 次印刷

印数 1——1 200 册

ISBN7-228-05796-1/A·22 定价:32.00 元

《邓小平农垦思想研究》课题组成员名单

课题组负责人：

刘成林(兵团党校常务副校长、高级政工师)

课题组成员：

蔡志远(兵团党校副校长、副教授)

方英楷(毛泽东屯垦思想研究所副所长、教授)

赵柳成(兵团党校科研处处长、副教授)

周黎明(兵团党校政经教研室副主任、副教授)

吴 珍(兵团党校党史党建教研室讲师)

王小平(兵团党校党史党建教研室讲师)



1981 年 8 月,邓小平视察石河子垦区

序

新中国的农垦事业在三代党中央领导集体的亲切关怀下,在各方面的大力支持下,经过广大农垦干部、职工半个世纪艰苦卓绝的奋斗,取得了举世瞩目的成就。目前全国农垦正以邓小平理论为指导,认真学习贯彻党的十五届四中全会精神,进一步解放思想,深化改革,扩大开放,加快发展,努力谱写农垦事业的新篇章。恰在此时,收到了新疆生产建设兵团党校同志撰写的《邓小平农垦思想研究》一书,读后倍感惊喜。这是第一部系统研究邓小平农垦思想的学术专著,填补了这一研究领域的空白。它既是毛泽东农垦思想研究的继续,又是研究党中央第三代领导集体农垦思想的开端,起着承上启下的作用。它使邓小平农垦思想进一步系统化、理论化,对全面、系统、深入理解邓小平农垦思想,并用其指导我国农垦工作实践,推进农垦事业的发展,将起到积极促进作用。

1957年后,特别是党的十一届三中全会以来,邓小平同志对我国农垦事业的改革、发展和社会稳定作用等作出了一系列指示,从而形成了邓小平农垦思想的完整体系。《邓小平农垦思想研究》一书准确界定了邓小平农垦思想的科学含义,客观描述了邓小平农垦思想的历史发展,如实反映了邓小平农垦思想的内在逻辑,全面概括了邓小平农垦思想的基本观点。如:国营农场必须实行各种形式的经济责任制;农垦干部要实现“四化”;国营农场要对外开

放;建成“三个基地、一个中心”;注重先进技术的引进和推广,为实现农业现代化起示范带头作用;国营农场有优越性,有发展前途,非办不可;对国营农场要统一领导、分级管理;国营农场要加强内部管理,提高效益,扭转亏损;国营农场管理要照顾农业生产特点,划小核算单位;国营农场要搞多种经营,变成农工商联合企业;边疆农垦要加强武装力量建设,备战防边,巩固国防;进一步弘扬农垦精神,大力发展农垦科技、教育、文化,努力提高农垦干部、职工的素质等等。这些基本观点曾经指导我国农垦事业在改革、发展和发挥政治稳定作用等方面取得了巨大成就,《邓小平农垦思想研究》一书对此做了翔实的记述。在新世纪到来之际,邓小平同志的上述思想对于当前和今后一个时期农垦系统按照中央对企业改革的要求和对农业、农村工作的战略部署,紧紧围绕“两个根本性转变”,进一步解放思想,更新观念,切实以提高经济效益为中心,加快管理体制改革和企业经营机制转换,实行多种经济成分共同发展,坚持以市场为导向对农垦国有经济实行战略性调整,优化产业结构,坚持科技兴垦战略,大力提高农业现代化水平,实现农垦经济可持续发展,进一步弘扬农垦精神,抓住西部大开发这一难得的历史机遇,推动农垦各项事业的大发展,仍具有重大的现实指导作用。为此,我愿意向兵团广大干部、职工及关心农垦事业的同志们推荐这本专著,希望从中得到教益,以推动我们农垦事业的快速发展。

王贵振

2000年5月8日

目 录

序	王贵振(1)
第一章 邓小平农垦思想的形成发展和科学体系 ...	(1)
第一节 邓小平农垦思想的历史发展	(2)
一、邓小平农垦思想的酝酿准备时期	(2)
二、邓小平农垦思想的形成完善时期	(11)
第二节 邓小平农垦思想的科学体系	(30)
一、邓小平农垦思想的科学涵义	(30)
二、邓小平农垦思想的科学体系	(33)
三、邓小平农垦思想和邓小平理论的关系	(36)
第二章 邓小平关于农垦体制改革的思想	(39)
第一节 改革是农垦事业发展的必由之路	(40)
一、传统体制下农垦事业存在的问题	(40)
二、农垦事业的改革要从本身的实际出发	(45)
三、“三个有利于”是农垦事业改革的出发点和归宿 ...	(48)
第二节 改革经营体制,坚持开放搞活	(50)
一、建立符合农垦实际的经济责任制	(51)
二、改革农垦单一的所有制结构	(66)

三、实行全面开放的政策	(72)
第三节 政企分开,简政放权	(78)
一、改革农垦管理体制	(79)
二、减轻农垦企业的社会负担	(84)
三、理顺农垦企业与各方面的关系	(87)

第三章 邓小平关于农垦经济发展的思想

第一节 发展经济是农垦企业的中心任务

一、农垦企业承担着多方面的任务

二、农垦企业的中心任务是发展经济

第二节 一定要把国营农场管理好

一、要发挥国营农场的优越性

二、统一领导,分级管理

三、国营农场管理要照顾农业生产特点

四、国营农场要实行经济核算

第三节 国营农场要实行农工商综合经营

一、实行农工商综合经营具有重大意义

二、实行农工商综合经营要坚持正确的经营方针

第四章 邓小平关于农垦政治作用的思想

第一节 农垦要安置劳动就业,维持社会稳定

一、安置劳动就业、维持社会稳定是兴办农垦事业的重要目的

二、做好支边人员的组织、巩固工作,维护社会政治安定

第二节 农垦要增强民族团结,维护边疆稳定

一、增强民族团结是农垦的一项重要任务

二、农垦要做好民族团结工作

三、反对民族分裂主义是农垦人的神圣职责	(149)
第三节 农垦要屯垦戍边,巩固国防	(151)
一、屯垦戍边是边疆农垦的历史使命	(151)
二、边疆农垦为巩固国防、保卫边疆做出了重要贡献··	(154)
第五章 邓小平关于农垦文化建设的思想	(157)
第一节 农垦精神是农垦事业发展的精神支柱	(158)
一、农垦精神的内涵	(158)
二、农垦精神的形成	(160)
三、农垦精神的作用	(162)
四、弘扬农垦精神	(163)
第二节 科学技术是农垦事业发展的强大动力	(166)
一、农垦具有重视科学技术的光荣传统和优势	(167)
二、深化农垦科技体制改革	(170)
三、进一步发展农垦科技事业	(173)
第三节 教育是农垦事业发展的基础工程	(178)
一、抓好农垦教育,培养农垦人才	(179)
二、尊重知识,尊重人才	(186)
第六章 邓小平农垦思想的实践	(193)
第一节 在新疆生产建设兵团的实践	(194)
一、兵团大发展时期的实践	(194)
二、兵团恢复时期的实践	(199)
三、兵团振兴时期的实践	(203)
第二节 在全国农垦的实践	(208)
一、蓬勃发展时期的实践	(208)
二、严重挫折时期的实践	(212)
三、再度振兴时期的实践	(214)

第七章 党中央第三代领导集体对邓小平农垦思想的丰富和发展	(223)
第一节 要重视和支持农垦事业	(224)
一、发展农垦事业具有重要意义	(224)
二、进一步重视和支持农垦事业发展	(229)
第二节 要继续推进农垦改革	(238)
一、坚持和完善农垦改革的基本政策	(239)
二、建立适应社会主义市场经济要求的农垦经济新体制	(242)
第三节 要加快农垦事业发展	(246)
一、调整农垦产业结构	(246)
二、实施科教兴垦战略	(251)
三、弘扬农垦精神	(255)
第四节 要更好地履行屯垦戍边的使命	(257)
一、屯垦戍边是治国安邦的战略决策	(258)
二、兵团是担负屯垦戍边使命、实行党政军企合一体制的特殊组织	(261)
三、进一步加强新疆的屯垦戍边工作	(268)
《邓小平农垦思想研究》课题鉴定意见	(275)
《邓小平农垦思想研究》课题鉴定组成员名单	(276)
后记	(277)

第一章

邓小平农垦思想的形成发展和科学体系

第一节 邓小平农垦思想的历史发展

1997年9月,江泽民在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告指出:“邓小平理论形成了新的建设有中国特色社会主义理论的科学体系。它是在和平与发展成为时代主题的历史条件下,在我国改革开放和现代化建设的实践中,在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义国家兴衰成败历史经验的基础上,逐步形成和发展起来的。”^①江泽民这里所说的邓小平理论产生的社会历史条件,也是邓小平农垦思想形成和发展的历史条件。

邓小平农垦思想的历史发展可以分为两个时期。1978年党的十一届三中全会以前,是邓小平农垦思想的酝酿准备时期,这一时期主要体现了邓小平对毛泽东思想的继承和运用;党的十一届三中全会以后,是邓小平农垦思想的形成和完善时期,这一时期主要体现了邓小平对毛泽东农垦思想的创新和发展。

一、邓小平农垦思想的酝酿准备时期

邓小平是伟大的马克思主义者,是党中央第一代领导集体的重要成员,他参与领导了革命根据地的大生产运动,参与创建和领导了新中国的农垦事业。在这一过程中,他就大生产运动和新中国的农垦事业发表了许多有价值的指导性意见,其中不乏独到见解,因而邓小平农垦思想的历史渊源可以追溯到党的十一届三中全会之前。但在这一时期,邓小平尚未成为党中央领导集体的核心,他的农垦思想的主要的和最具特色的内容尚未提出,因而从总

^① 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》,人民出版社1997年版,第12页。

体上说,他的农垦思想还处于酝酿准备时期。这个时期又可以划分为两个阶段,第一个阶段是1956年之前,这是邓小平在实践中贯彻和阐发毛泽东农垦思想的阶段;第二个阶段是1957~1978年,这是邓小平本人农垦思想的酝酿和初创阶段。

(一)邓小平对毛泽东农垦思想的贯彻和阐发

1956年以前,毛泽东在领导中国革命和建设的过程中,把马列主义基本原理同中国的具体实际相结合,提出了一系列符合中国国情的科学指导思想,这些思想逐步得到了全党的拥护,最终在党内占据统治地位,成为全党的指导思想。这一时期,邓小平各方面的思想同毛泽东的思想都是一致的,都是对毛泽东思想的具体展开、补充和丰富。在农垦思想方面,邓小平的思想同毛泽东的思想也是一致的,在参与领导革命战争年代解放区的大生产运动和新中国的农垦事业的实践中,邓小平贯彻执行了毛泽东的农垦思想,并在贯彻执行中对其进行了具体阐发。邓小平对毛泽东农垦思想的贯彻和阐发主要有以下6点:

1. 号召根据地军民参加大生产运动,解决军需民食。

1940年,邓小平在北方局一次高级干部会上,就明确提出根据地的财政政策 and 经济建设政策,制定了1941年晋冀豫区的经济建设计划,号召根据地军民参加大生产运动。1942年9月,邓小平担任北方局太行分局书记后,直接领导了太行、太岳、冀南、晋豫等根据地的大生产运动,组织军队和机关干部开垦荒地,饲养牲畜,纺线织布,恢复手工业生产。1943年1月,他在太行分局高级干部会上,作了题为《五年来对敌斗争的概略总结》的报告,要求根据地军民加强经济建设,深入开展大生产运动,保证军需民食,力争自给自足。同年4月1日,邓小平在《解放日报》上发表了关于动员全军助民春耕、节约粮食、救济灾胞的谈话。

7月2日,他发表《太行区的经济建设》一文,集中发映了他坚决贯彻毛泽东农垦思想的情况。他说:“抗战初期,我党中央和毛

泽东同志就提出了‘自给自足、自力更生’的经济建设方向,六年来我们就在这个方向下进行我们的建设的工作……这条道路使我们不仅保障了抗战的需要,保护了人民的利益,打击了敌人的掠夺计划,而且为反攻和战后建设做了不少的准备。”^①

2. 要求人民军队帮助和保护人民生产。

邓小平不仅组织军队生产,而且经常要求军队帮助和保护人民生产。他说:“我们的军队,除了自己生产解决一部分军费之外,每到农忙时候,漫山遍野,都是穿着军服的人,同老百姓在一块劳作。而且恰恰在这样的季节,正是敌人向根据地来进行带摧毁性的蚕食和‘扫荡’的时候。所以军队不但要帮助人民生产,还要同民兵一块保护人民的耕种收割,这正是军民能够打成一片的理由,也正是我们军队之所以被称为人民子弟兵的理由。”^②不仅如此,邓小平还要求军政领导干部带头帮助农民生产。他说:“我们的军队和政民干部,在灾荒严重的区域,成了生产的主力军,专员、县长、司令员、政治委员都亲率干部战士去帮助灾民种地,更给了灾民以很大鼓舞。”^③

3. 提出发展生产是经济建设的基础,发展农业是生产的重心。

邓小平总结了根据地开展大生产运动的经验。他说:“我们确定了发展生产是经济建设的基础,也是打破敌人封锁、建设自给自足经济的基础,而发展农业和手工业,则是生产的重心。经验告诉我们:谁有了粮食,谁就有了一切。战时粮食普遍缺乏。我们处在农村只能以农业生产为主。”^④邓小平特别强调粮食的重要性。

① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第78~79页。

② 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第80~81页。

③ 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第81~82页。

④ 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第79页。

在战时,只要发展生产,有了粮食,军民吃用不缺,就有了战胜敌人的基本物质条件。在灾荒时,只要有了粮食,就能顺利战胜灾荒。邓小平认为“发展生产是经济建设的基础”^①,只有生产发展,其他各项事业才能随之发展,人民生活才能逐步改善,社会主义制度才能巩固完善。新中国成立后几十年的经验教训,充分证明了这条道理。邓小平说:“所以,百倍地加强经济建设的领导,应该是今后始终贯彻的方向。”^② 加强经济建设,发展农业生产,将永远是农垦工作的中心任务。

4. 提倡艰苦奋斗,厉行节约,反对浪费,严惩贪污,精兵简政,减轻人民负担。

邓小平指出:“我们实行的是钱多多出,钱少少出的原则,是量入为出与量出为入的配合,既照顾人民的负担能力,又照顾抗战的需要。而更重要的,是使负担办法适合于奖励发展生产的需要。上面所说的‘存粮存款不负担’等法令,都是为着这个目的:减轻人民的负担。我们除了一贯地提倡节约、反对浪费和严惩贪污(贪污五百元以上的处死刑)之外,还实行了连续两次的精兵简政,一九四三年度公粮比一九四二年度减少了百分之十六到十七,这是实际的效果。”^③ 1948年4月,邓小平指出:要夺取胜利,必须艰苦奋斗。他说:“革命就是不能那样舒服,往后还要更艰苦,越接近胜利斗争越艰苦……要胜利就要吃苦……怕过江的人最懦弱,屈服于困难的人就是革命不坚决的人。真正的英雄,就是要克服困难,准备吃苦,准备勇敢坚决地打过长江。”^④ 邓小平提倡的吃苦精神,正是我们发展农垦事业需要的艰苦奋斗精神。

① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第79页。

② 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第85页。

③ 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第82~83页。

④ 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第100页。

5. 要求依靠工人阶级,搞好国营企业。

1950年12月,邓小平提出了搞好国营厂矿的措施。他说:“我们很早以前就提出了‘依靠工人,团结职员,搞好生产’的口号,这是管好工厂的关键。”^① 还指出:“要搞好厂矿,必须实行‘管理民主化’和‘经营企业化’。”^② 管理民主化,必须体现在依靠工人、团结职员中,体现到发挥工会、工厂管理委员会、职工代表会这三种组织的作用中。经营企业化,要体现在提出合理化建议,订立集体合同,计算成本,实行责任制和经济核算制,加强企业管理等方面。邓小平的这些指示,现在仍是我们搞好农垦国营企业的重要原则。

6. 提出财政包干方针。

1954年1月,邓小平在《财政工作的六条方针》一文中,第一次提出了财政包干的方针。他指出:“包干的目的主要是控制预算……今后为了控制预算,才实行包干。”^③ 当时,邓小平提出的财政包干分两种情况:一是党中央各大口的包干,总的预算投资多少,由财委、计委审核。各项事业的轻重缓急和投资分配,由各口去计划。二是地方六大行政区的包干,收支包干以后,由地方去调剂。规定总收入不应减少,并力争超过;总支出不应突破,并力求节约。邓小平指出“包干的好处很多”,包干后“自留预备费,结余留用不上缴……没有这一条,大家不可能有积极性,就不可能有归口和包干;有了这一条,大家才能有勇气和胆量实行归口、包干,地方才有力量应付意外开支”。^④ 邓小平提出的财务包干方针,为1979年全国农垦实行财务包干制提供了借鉴。

① 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第176页。

② 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第176页。

③ 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第194页。

④ 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第194页。