



全球化下的

國際關係理論、 政策與治理

宋學文 教授編著



巨流圖書公司印行

全球化下的國際關係
理論、政策與治理

宋學文 著

◎ 巨流圖書公司 印行

國家圖書館出版品預行編目資料

全球化下的國際關係理論、政策與治理 / 宋學
文著. -- 初版. -- 臺北市：巨流，2009.09
面；公分
參考書目：面
ISBN 978-957-732-330-2（平裝）
1. 國際關係理論 2. 外交政策 3. 全球化
578.01 98017555

全球化下的國際關係理論、政策與治理

著者：宋學文

發行人：楊曉華

責任編輯：李麗娟

封面設計：曾瑞靖

出版者：巨流圖書股份有限公司

編輯部：116 台北市文山區指南路二段 64 號（政治大學集英樓 2 樓）

電話：(02) 86613898

傳真：(02) 86615465

帳號：01002323

戶名：巨流圖書股份有限公司

E-mail: chuliu@ms13.hinet.net

<http://www.liwen.com.tw>

法律顧問：林廷隆律師

電話：(02) 29658212

總經銷：麗文文化事業機構

地址：802 高雄市苓雅區五福一路 57 號 2 樓之 2

電話：(07) 2265267

電話：(07) 2264697

出版登記證：局版台業字第 1045 號

ISBN：978-957-732-330-2

2009 年 10 月初版一刷

定價：370 元

版權所有，請勿翻印

本書如有破損、缺頁或倒裝，請寄回更換

序



近年來，在「全球化」(Globalization)的趨勢下，國際關係的研究，愈來愈朝跨領域或科際整合的方向發展。傳統研究國際關係之實務與理論及相關研究方法，目前都面臨捉襟見肘的窘境；其中最大的挑戰在於國際事務與國內事務之犬齒交錯，打破了過去以國界及國家為主要的研究範圍之態度；未來的研究挑戰與趨勢是，許多跨議題及跨層次研究設計之需求。以往國際關係領域之學者若對全球化與全球治理之研究欲進行研究時，主要從國際關係理論的角度出發，沿著新自由學派(Neo-liberalism)及國際典則(International Regimes)的學說，嘗試為全球化時代下的「全球治理」(Global Governance)議題，提出一個基本的分析架構或理論基礎。但這些國際關係的學者，不是在研究個案上很少涉及公共政策或行政管理中「治理」的問題，不然就是以權力平衡或國際體系結構的視野看待許多本質屬於公共事務的議題(如環保、人權、經貿等)；這種太過著重國際政治學層次之研究途徑明顯無法建構出一個有關全球治理議題的分析架構，因為全球治理往往涉及許多不同分析層次(level-of-analysis)及政策制定過程(Policy Making Process)的分析。由此，也凸顯出若吾人要進一步對國際關係理論作更深入或全面之研究時，研究者實有必要著重不同層次分析可能帶來之不同研究導向，在此同時亦需培養政策科學的相關理論與知識能力以加強政策科學之知能。

本書為目前國內少見能夠同時整合國際關係理論與政策分析議題的著作。從有關台灣對中共之安全策略、美一中一台三角關係的持續與轉變、美國對台安全策略之形成、鬆動與轉變、美國的干預主義與東帝汶

獨立運動問題、整合理論與其在東南亞區域安全分析上的應用等實務案例之研究。各章作者不僅反映出國際關係理論與政策科學領域彼此間的密切關係，同時也嘗試從各種不同「國際關係的議題」從事一些與「政策科學」或「政策制定」相關之研究。而這個研究導向對所謂「國關領域」的學者來說是較容易接受的。

除了從國際關係出發去銜接政策科學之外，本書亦提供一個「從政策科學出發去銜接國際關係」之研究途徑。事實上，全球化與全球治理研究之另一個途徑為從公共行政的角度出發；傳統上，公共行政暨政策學者，相對於國際關係學者，較能掌握政策科學的理論與實務上的政策制訂議題；但在處理有關全球治理的研究議題時，公共行政暨政策領域的學者，卻常有因缺乏國際關係次領域之專業知識，而出現在全球化或全球治理研究上的瓶頸。

對公共行政學者而言，因為其在長期從事國內事務或議題個案研究，往往忽略了與國際關係組織相關理論面之研究。由於，全球治理的研究並不能靠一些個案研究就能建構有系統的分析架構，而是亟需要一個嚴謹的跨國治理之理論作為基礎。此時如何從全球化與全球治理的理論視角，處理其中所涉及的「兼具國際與國內層次」或「兼具行政管理暨全球公共政策」之研究導向，即成為研究者能否突破因次領域的研究區隔，造成研究知識瓶頸的關鍵。針對此項問題，本書特別從全球化下之政策科學的議題出發，透過非政府組織在全球治理中之機會與限制、由全球觀點論中共的民族主義以及「一國兩制」的機會與限制、台灣客家運動政策之分析與從全球化探討網際網路時代的政策管理等研究實例，為未來相關政策研究如何處理涉及全球化與全球治理等公共事務管理之議題，提供一個結合理論與實務應用的研究指引及方向。

為落實上述既能整合國際關係學理又能結合政策科學之知識之研究理念與研究目標，並希望學術界先進與同仁能更加重視「國際關係」與「政策科學」對話及互動之後之研究能量，乃著手於近年來就個人陸續在各期刊發表之論文，使之集成成書，以拋磚引玉。於是在徵詢陳鴻

基教授（台灣大學管理學院工商管理系）、楊昊助理研究員（國立政治大學國際關係研究中心）、黎寶文副研究員（民進黨中央黨部政策委員會）與黃子哲主任（立法院立法委員國會辦公室）等共同撰稿人，以及《戰略與國際研究》、《問題與研究》、《政治科學論叢》、《中國行政評論》、《中國大陸研究》、《人文及社會科學集刊》與《資訊管理學報》等期刊發行單位的同意與授權後，將一些與全球化相關之論文集在此書之內供各位學術界先進同人與政府在研究相關政策時之參考。

本書總共八章，主要區分為「國際關係理論與政策分析」及「全球化時代下的政策科學」兩大部分，內容包括了「從『美日新防衛合作指針』與『三不政策』探討台灣對中共之安全策略」、「二十一世紀美一中台三角關係的持續與轉變：美國對台安全策略之形成、鬆動與轉變」、「從東帝汶獨立運動探討美國的干預主義」、「整合力論研究之趨勢與應用：東南亞區域安全的分析」、「非政府組織在全球治理中之機會與限制」、「全球化探討網際網路時代的政策管理」等議題。本書對於全球化和國際關係之理論、政策與治理議題與實務結合研究之重視；並祈望藉著本書之拋磚引玉，有更多學生、同仁與先進投入「國際關係」與「政策科學」對話及互動之整合研究途徑，以裨未來國際關係之研究亦能在不同層次之政策面有更具體及精確之分析及預測能力。

國立中正大學
戰略暨國際事務研究所
教授兼所長

宋學文 謹識

中華民國九十八年七月三十一日

目次

序	i
■第一篇 國際關係理論與政策分析	1
第1章 從「美日新防衛合作指針」與「三不政策」探討 台灣對中共之安全策略 宋學文	3
第一節 緒論	5
第二節 美日新防衛合作指針之背景	6
第三節 美國對台灣安全之政策改變	8
第四節 美國對台灣安全干預之模式	9
第五節 「三不政策」之意涵及其對兩岸關係之衝擊	24
第六節 日本對台灣在亞太安全的角色之立場	27
第七節 政策選擇與建議	31
第八節 結論	34
第2章 二十一世紀美一中一台三角關係的持續與轉變： 美國對台安全策略之形成、鬆動與轉變 宋學文	39
第一節 前言	41
第二節 1949年至1979年美國對台灣安全之政策： 「停火」導向之政策	43
第三節 1979年至1995年美國對台灣安全之政策：模 糊過渡政策（muddling through policy）之 建立與鬆動	49

第四節	1996 年至 2000 年美國對台灣安全之政策： 「被動但果決反應」(passive but assertive responses) (PAR) 政策	60
第五節	2001 年之後美國對台灣安全之政策：PAR 之演化	67
第六節	結論	71

第 3 章 從東帝汶獨立運動探討美國的干預主義

	<u>宋學文、黃子哲</u>	75
第一節	前言	77
第二節	美國干預主義的發展	78
第三節	美國干預主義與霸權穩定論	86
第四節	東帝汶獨立運動的背景與發展	93
第五節	美國對東帝汶議題的干預：東帝汶獨立運動成 功的關鍵性角色	98
第六節	結論：從實務中萃取精華	108

第 4 章 整合理論研究之趨勢與應用：東南亞區域安全的 分析

	<u>宋學文、楊昊</u>	113
第一節	前言：國際關係理論之整合研究趨勢	115
第二節	國際關係理論之整合研究途徑在分析區域安 全上的意涵	124
第三節	東南亞區域安全分析：「克制型現實主義」之 初步應用	147
第四節	結語：「克制型現實主義」的權力平衡模型在 未來東南亞區域安全研究上之意涵	163

■第二篇 全球化時代下的政策科學	167
第 5 章 非政府組織 (NGOs) 在全球治理中之機會與限制	
：一個政治學的觀點	宋學文 169
第一節 前言	171
第二節 從政治學探討全球治理的分析架構	173
第三節 NGOs、全球化及全球治理三者的關係	181
第四節 NGOs 如何影響全球治理？	184
第五節 結論：NGOs 在全球治理中之限制	193
第 6 章 全球化與中共的民族主義：「一國兩制」的機會 與限制	宋學文、黎寶文 201
第一節 前言	203
第二節 中國共產黨的雙重屬性與兩岸關係	207
第三節 全球化對民族主義主權論的衝擊	218
第四節 全球化與國際關係的新研究途徑	226
第五節 邁向全球治理的國際社會：全球治理與全球法 制化的趨勢	232
第六節 結論	238
第 7 章 台灣客家運動之政策分析	宋學文、黎寶文 247
第一節 前言	249
第二節 台灣客家運動之政策分析架構	250
第三節 客家運動問題意識…li：「理念」(ideas) 層次 之分析	257

第四節	客家族群的政治支持與客家議題之整合…2i :	
	「利益」(interests) 層次之分析	265
第五節	客家政策的產出與反饋…3i :「制度化」	
	(institutionalization) 層次的分析	280
第六節	結論	288

第 8 章 從全球化探討網際網路時代的政策管理

	<u>宋學文、陳鴻基</u>	291
第一節	緒論	293
第二節	全球化與全球治理對政策管理之影響	295
第三節	全球化與網際網路對公共政策之意涵	301
第四節	全球化與虛擬社群之管理	309
第五節	網際網路時代電子化政府與政策管理	314
第六節	結論——全球化下國家主權之演變與政策管理	318
參考文獻		323

表次

表 1-1	後冷戰時期美國對台灣相關議題之新措施與其外交策略 (1995-1999)	22
表 2-1	美國對台灣與中國大陸的進出口貿易額比較(1985-2001/3)	56
表 2-2	2001 年美國對台軍售清單	69
表 3-1	美國近年來對外人權干預的若干案例	84
表 3-2	東帝汶獨立運動進程之國際干預及結果	107
表 4-1	攻勢現實主義、守勢現實主義與克制型現實主義之比較	124
表 4-2	制度論研究之演進時期	139
表 4-3	現實主義、自由主義以及建制理論研究途徑在區域安全上的比較	144
表 4-4	1990 年至 2002 年東南亞國家軍事經費支出占 GDP 總額之百分比	153
表 4-5	東南亞國家國內生產毛額實質成長率(1980-2005)	154
表 4-6	東南亞國家對區域內國家出口總額(1993-2004)	156
表 4-7	東南亞國家對區域內進口總額(1993-2004)	157
表 6-1	中國共產黨的雙重屬性對比	214
表 6-2	1949 年以來中國軍事衝突一覽表	217
表 6-3	全球化概念的三種傾向	223
表 6-4	在美中衝突中中共以民族主義作為反美國霸權之事件 (1996-2001)	240
表 6-5	全球化之不同發展型態對國家在國際社會之定位與兩岸關係之影響	242
表 6-6	民衆對王永慶有關一個中國言論的看法調查	244

表 7-1	政策論述與議程設定關係	271
表 7-2	歷次選舉結果與客家事務機構建立之關係	277
表 7-3	客家研究書籍、文章、學位論文、數量統計表	283
表 7-4	進入議程設定之客家運動論述	285
表 8-1	全球化之不同發展型態對政策管理之影響	321

圖次

圖 1-1	美國在第 1 次及第 2 次台海危機對台灣安全干預之模式	17
圖 1-2	美國在 1979 年至 1990 年對台灣安全之政策	18
圖 1-3	美國在後冷戰時期對台灣安全之政策	19
圖 2-1	1949 年至 1979 年美國對台灣安全政策：「停火導向」之政策	48
圖 2-2	自 1979 至 1995 年美國對台灣安全政策：「模糊過渡政策」(muddling through policy) 之建立與瓦解	51
圖 2-3	1996 年至 2000 年美國對台灣安全政策：被動性果決反應政策 (Passive but Assertive Responses) (PAR) 的逐漸形成	62
圖 2-4	自 2001 年美國布希新政府成立之後，PAR 的演化	70
圖 4-1	國際關係論演化過程與安全/權力觀的發展過程之對話	130
圖 4-2	三種不同層次之相互依賴	135
圖 4-3	國際建制作為現實主義與自由主義交匯之功能	141
圖 4-4	「克制型現實主義」示意圖	145
圖 5-1	國際關係與公共政策接軌過程之結構改變	178
圖 5-2	NGOs 在全球治理之影響途徑分析	192
圖 6-1	對全球化立場的三分法	223
圖 6-2	國家主權在全球治理下之發展脈絡	237
圖 7-1	3i 決策模型與政策間之關係	254
圖 7-2	3i 決策模型與客家政策間之關係	255
圖 7-3	客家認同的界定圖	262
圖 7-4	1i：理念分析圖	264

圖 7-5	2i：利益整合圖	278
圖 7-6	3i：制度化發展圖	287
圖 8-1	國際關係與公共政策接軌過程之結構改變	300
圖 8-2	傳統公、私及第三部門之靜態關係	302
圖 8-3	網際網路下公、私及第三部門之互動關係	303
圖 8-4	全球化下網際網路時代公、私及第三部門之結構	306
圖 8-5	全球化下從虛擬社群獲取遞增性報酬的動態關係	310
圖 8-6	資訊社會下以個人與社群為中心之網路關係	312



第一篇

國際關係理論與政策分析

第 1 章 從「美日新防衛合作指針」與「三不政策」
探討台灣對中共之安全策略

宋學文

第 2 章 二十一世紀美—中—台三角關係的持續與轉
變：美國對台安全策略之形成、鬆動與轉變

宋學文

第 3 章 從東帝汶獨立運動探討美國的干預主義

宋學文、黃子哲

第 4 章 整合理論研究之趨勢與應用：東南亞區域安
全的分析

宋學文、楊昊



從「美日新防衛合作指針」與「三不政策」 探討台灣對中共之安全策略*

宋學文

國立中正大學戰略暨國際事務研究所教授兼所長

* 本章內容曾刊登於**戰略與國際研究**，第1卷第4期(1999年10月)，頁21-54。