

国家八五规划重点图书

中国农民就业新探索

张琦 王秀清 冯梦晓 著

农民就业问题过去、现在和未来始终是中国面临的重大课题,如何妥善解决,关系着中国经济发展的全局。本书对此问题从理论和实践两方面进行较为深入和系统的研究。



当代中国农民问题研究丛书

《当代中国农民问题研究丛书》

中国农民就业新探索

张 琦 王秀清 冯梦晓 著

贵州人民出版社

(黔)新登字 01 号 1991—1991

《当代中国农民问题研究丛书》编辑委员会

元 02.7: 付宝 顾问: 王青家 王光烈 何 康

元 01.3: 付宝 主任: 胡耻昌 王光烈 张 琦

元 01.8: 付宝 编委: 王青家 胡耻昌 王光烈

元 08.3: 付宝 张 琦 柯炳生 马国强

元 00.9: 付宝 姚 强 (常务) 陈文辉

元 07.7: 付宝 郭 庆 王 亮

元 08.3: 付宝 《当代中国农民问题研究丛书》

元 08.3: 付宝 中国农民就业新探索

元 00.3: 付宝 张 琦 贵州省人民出版社出版发行

元 00.3: 付宝 王秀清 著 贵阳市中华北路 289 号

元 00.3: 付宝 冯梦晓 贵州省新华书店 经销

元 00.3: 付宝 责任编辑: 柯华光

元 00.3: 付宝 封面设计: 黄筑生

元 00.3: 付宝 技术设计: 郑 傑

元 00.3: 付宝 一九九四年六月贵州第 1 版

元 00.3: 付宝 一九九四年六月贵州第 1 次印刷

元 00.3: 付宝 贵州新华激光照排印刷厂印刷

ISBN7-221-03461-3/D · 109

定价 7.70 元

1991 年 — 1995 年
国家“八五”规划重点图书



《当代中国农民问题研究丛书》编辑委员会

顾 问：费孝通 于光远 何 康

主 任：王贵宸

副主任：胡耻昌 王光烈 张 琦

编 委：王贵宸 胡耻昌 王光烈

张 琦 柯炳生 马国强

姚必强（常务） 陈文辉

郭豫庆 王宽让

《当代中国农民问题研究丛书》总序

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础，农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。

90年代是中国现代化发展和深化改革的关键10年。经过80年代10年的改革实践，我国取得了举世瞩目的成就，积累了宝贵的经验，但也还存在或出现了不少的矛盾，如在新的条件下农民素质如何提高问题、农民生活如何达到小康水平问题、农民就业与劳动力如何转移问题、如何处理好工业与农业的关系、城乡关系等等，这就要求我们必须付出比以前更多的心血和努力。党的十三届八中全会专门研究了农村改革和发展问题，为我国农村发展指明了方向。

由贵州人民出版社出版的《当代中国农民问题研究丛书》正是响应党的十三届八中全会的号召，对中国的农民和农村问题进行了有益的探索。该丛书以马克思主义为指导，坚持四项基本原则，把影响和制约中国现代化发展、决定中国现在和未来经济发展的根本要素之一——农民作为中心，以农业现代化为目标，从自然、社会、经济多角度对当代中国农民问题进行全方位的系统分析和研究。通过对农业现代化进程中生产力、生产关系、上层建筑、意识形态的全面考察和深层透视，充分认识中国的具体国情和特殊地位，以寻求经过10年改革后经济发展的新格局下，中国农村现代化的发展之路。

我相信，这套丛书的出版一定能对我国的农村发展和现代化产生积极的推动作用。

马 洪

1994年3月21日

序

始于70年代末的农村改革,虽经历了十多年艰难历程,但令人欣慰的是,改革实践带来了经济的繁荣和理论研究的空前活跃,这是新中国成立以来取得成就最大的时期。

农民就业问题是过去、现在和未来中国面临的重大课题,如何妥善解决,关系到中国经济发展的全局。这些年来,理论工作者出版了大量著作和文献,取得了丰硕成果。但中国人口多,底子薄的特殊国情,使解决农民就业的任务仍然很艰巨,理论和实践中还有很多问题有待进一步深入系统地研究和探索。张琦、王秀清、冯梦晓同志所著《中国农民就业新探索》是一次很好的尝试。看了这部书稿之后,我认为有以下特点:

第一,本书是以农民就业为主题,将农业剩余劳动力转移作为就业中的一项内容进行研究,而不是以往大多数文献主要注重于剩余劳动力转移这一领域研究,因此,研究的视野宽,思路清,抓住了根本。

第二,本书有很多内容以往文献中不多见,很多观点有启发性,例如对农民就业微观基础研究,作者指出了农民家庭经济在自然社会经济发展中的地位和权利赋予程度是就业的微观基础。对农民就业选择特征突出分析了总体上的多元二重性和从成本最小化,收入稳定增长到收入最大化的动态梯度递进变化特征。对80年代中国农民就业的稳定性与波动性进行总量测定和区域性差异分析时,作者所设制的衡量指标如就业变化率,就业替代率,就业时间变化率等对实际工作者和理论工作者有一定的指导作用。在对中国农村劳动力市场的考察分析后,提出的建立城乡统

一劳动力市场体系的对策建议颇有实用性,另外作者提出的建立劳动积累机制,发展劳动密集型产业、T型就业模式和网络就业模式、乡镇企业股份化、集团化建设思路以及农村工业开发区的不同类型建设观点和单核收敛型、网络有序型、多核分散型等多种非农产业发展启动模式的观点和对策建议,对理论研究者 and 实际工作者有参考作用,尤其对农村各级基层政府组织科学合理地制定适合本地区特点的农民就业政策,有效地解决农民就业问题有较强的实际指导意义。

第三,本书作者注重80年代农民就业的实证性分析,抓住了中国国情特点,较翔实的资料,充分的论据,科学系统的分析方法以及用较朴实语言文字表达理论问题的写作风格,既有理论性,又不失实用性和通俗性。

综上所述,本书是一本很有价值的参考书,我愿将这本书推荐给广大读者。

本书作者中的张琦、王秀清同志分别是中国社会科学院和北京农业大学博士研究生,近几年来合作发表不少论文,我希望他们趁年轻之时,继续努力,在科研上有更大的进步。

王贵宸

一九九二年十一月于北京

目 录

序	(1)
第一章 农民就业的微观基础	(1)
第一节 家庭联产承包责任制：微观基础大转换	(1)
第二节 动态表象：基础背景自身变化	(8)
第三节 就业新基础：农户经济	(14)
第二章 农民就业选择特征	(25)
第一节 总体特征：多元二重性	(25)
第二节 动态变化：梯度递进	(37)
第三节 实践启迪：政策优化基点	(49)
第三章 农民就业类型与结构	(53)
第一节 兼业化：80年代中国农民就业主导模式	(53)
第二节 结构变动：中国农民就业新篇章	(68)
第三节 矫正与优化	(79)
第四章 农民就业的稳定性与波动性	(82)
第一节 微观透视：就业波动性之经纬	(82)
第二节 根源追索：影响农民就业稳定性与波动性的因素	(90)
第三节 对策导向：消除波动，增强稳定	(98)

第五章 商品化与农民就业	(108)
第一节 沉重的历史——自然经济形态下的农民 就业	(108)
第二节 希望的田野——商品化与农业内部就业	(114)
第三节 走出黄土地——商品化与农外就业	(121)
第六章 工业化与农民就业	(133)
第一节 国际经验：工业化是农民就业转换的 动力	(133)
第二节 历史的启迪：中国工业化与农民就业 实践	(139)
第三节 矛盾与困惑：农村工业化新梗阻	(152)
第四节 目标模式与结构优化	(159)
第五节 集中布局与农村工业区开发：乡镇企业必 由之路	(166)
第七章 劳力市场与农民就业	(175)
第一节 农村劳力市场发育：阶段性	(175)
第二节 劳力市场萎缩原因在哪里	(179)
第三节 偏差与扭曲：中国农村劳力市场特征	(182)
第四节 劳力市场发展趋势展望：新的挑战	(186)
第五节 优化对策：城乡统一劳力市场体系新 秩序	(188)
第八章 农民就业区域差异与流动	(193)
第一节 区域差异：不平衡性	(193)
第二节 区域流动：走向平衡的不平衡	(202)
第三节 城市化：农民就业大趋势	(209)
第四节 城乡对流区域扩展：农民就业必然选择	(218)
第九章 判断·展望·对策	(223)

第一节	农民就业基本判断.....	(223)
第二节	中国农民就业展望.....	(226)
第三节	县域优化对策思考.....	(234)
后 记		(242)

DI YI ZHANG 第一章

农民就业的微观基础

农民,从来只塑造着脸朝黄土背朝天的形象,然而随着市场经济的发展,农民的形象不再单一化。“农民”其内涵和外延正发生着历史性的变化。正如一首歌中所唱“外面的世界很精彩”,广大农民面对着精彩世界的大门正跃跃欲试。农民将走向何方?农民就业将如何引导?我们认为农民就业的选择与实现在一定程度上取决于微观的基础背景变化。基础背景不同,就业选择特点,就业扩展和就业替代的实现途径等也就不同。农民就业的基础背景在于:农民与农民家庭在自然、社会及经济发展中的地位 and 权利赋予程度。本章将深入系统地对农民与农民家庭就业背景进行考察和分析。

第一节 家庭联产承包责任制:微观基础 大转换

1979年,可称作中国农村经济格局的分水岭。自1979年以来,中国农民和农民家庭虽然依旧生活居住在同样的地方,但其经济地位,经济权利以及整个农村经济微观基础却发生着根本性的变化,即农村生产队不再是微观经济主体,取而代之的是农民家庭,这样,农民便真正成了农村经济发展的主力军。这一变革,正如江泽民同志在十四大报告中所指出的“是中国农民的伟大创举”,

中国农村经济发展在这“创举”中,发生了巨大变化,同时,农民就业也呈现出充满活力的景象,其中表现突出的有以下四点:

第一,农民就业的微观基础——家庭主体得以恢复。在1979年以前高度集中的计划经济体制下,农村生产队是农村经济经营的微观基础,它实行统一生产,统一劳动,按工分计酬。如果说这一制度比较健全,是一套比较科学的管理分配制度,那也不失为合理的农村经济体制形式之一。但是问题在于,此体制造成了以下的矛盾和困惑:首先,生产队组织名义上虽然是基层组织,本应进行具体经营管理农村经济发展。可是,生产队不仅没有制定农村产业结构和规模的权利,同时也缺乏调整完善的权利,一切都要听从国家计划安排,甚至包括各种农作物品种、种类、种植面积等等都要严格受国家统一计划管理。其次,农民作为农村经济和农业生产活动的直接主体,却不具有经营的权利,也没有选择的机会,实际上,农民仅属一个被动的听从指挥的劳动主体,他只需关心工分多少。另外,对农民家庭而言,仅是一个以血缘关系组成的生活主体,只作为一个消费者或者劳动者组成的整体参加生产队的年终统一分配。正因如此,造成了国家虽然不是直接经济主体,却参与和直接管理农业生产活动,而生产队虽然是农村经济和农业生产活动的主体,却又不具有计划经营权,充其量只有少量的劳动管理权,对于农业生产的直接从事者——农民,他们既没有就业选择权,也没有产业结构直接经营权。上述种种情况最终导致了农民就业空间仅仅限于农村,尤其是农业。再一个,大量农村人口的增长,使得农民就业率较低。生产力低下,自1979年尤其是1982年后,农村经济改革全面展开,家庭联产承包责任制广泛推行开来,农民家庭不再只是一种生活消费主体,它已成为兼生产劳动与生活消费于一体的主体,即农民家庭已作为农村经济的微观基础地位被确立下来。农民家庭不仅有生产结构安排,就业结构选择等等权利,而

且有了产品收益权和财产所有权。于是,农民就业便逐渐成为农民家庭经济运行中的一个重要组成部分,进入了市场的交换关系之中,并参与了生产和再生产。劳动和消费的整体核算平衡。据统计,1979年全国共有515.4万个生产队,17491万个农户及80799万农民。生产队它是农村的基层组织,也是农村的微观基础单元,整个农村就业和农村经济发展取决于这515.4万个生产队的经济发展速度。而80799万农民则是被动性劳动者。到了1980年,基本形成了17663万户农民家庭经济基本单元主体,与以前生产队的农村经济相比,农民就业收入发生了巨大的变化,见表1—1。

表1—1 农民家庭年平均每人总收入表 (单位:元)

	1978	1980	1985
总 收 入	151.79	216.22	547.31
集体经营收入	88.53	108.37	33.37
经济联合体收入			3.69
家庭经营收入		87.44	472.24
其它非生产收入		20.41	38.01

从表1—1可看出,1978年农民家庭平均每人的收入151.79元中,集体经营收入是88.53元,占总收入的60%以上,而到1985年后,农民平均每人的总收入547.31元中,集体收入仅是33.37元,占不到总收入的1/10,相反,1978年家庭收入是0,而到1985年,家庭收入是472.24元,竟占总收入547.31元的80%以上,从这里可看出农民收入格局发生变化的明显情况。

第二,农民财产权利有了保障。财产是农民生活和生产的基本保障,没有财产保障,农民就业权利只是纸上谈兵。1979年以前,中国农民家庭除了基本的生活资料外,很少或者说根本就没有生产资料。农村财产主要是集体生产队的大型生产资料,但这些生产资料可以说是极其陈旧,少量的。自1979年后,在全国进行了农村

改革,农民财产已经逐渐增多,到今天,农民财产不仅在数量上超过了前 30 年的总和,而且部分生产工具更加先进。农民财产权利主要表现在以下三点:其一,农民土地使用权得以享有。虽说土地所有权仍然归集体,但是土地使用权却赋予了农民。其二,农民生产资料占有比例份额迅猛增长。如表 1—2 所示,80 年代中国农民在生产资料占有方面,财产量逐步扩大,这预示着中国农民将从贫穷走向富裕,表明农民就业空间扩大和就业机会增多。

表 1—2 农民拥有的主要农业机械

	单位	1984	1989
大中型农用拖拉机	台	406956	612036
小型手扶拖拉机	万台	272.5	621.6
机动脱粒机	万台	156.92	349.2
农用载重汽车	辆	185987	434381
胶轮大车	万辆	256.7	422.4
胶轮手推车	万辆	5783.3	6602.4
农用排灌动力机械	万台	270.7	549.0
农用水泵	万台	202.1	451.6

表 1—3 农民家庭平均每百户拥有的主要耐用消费品

	1980	1984	1989
自行车 辆	36.87	74.48	113.43
缝纫机 架	23.31	42.57	53.76
收音机 台	33.54	61.13	48.48
手 表 只	37.50	109.44	171.32
电视机 台	0.39	7.24	37.54
收录机 台		2.75	16.23
洗衣机 台		0.97	8.15
电风扇 台		5.86	33.96
电冰箱 台		0.03	0.89

表 1—4 农民家庭住房情况

	单位	1982	1987	增减(±)
平均每户使用房屋间数	间	4.56	5.36	0.80
平均每人使用房屋面积	平方米	13.41	18.88	5.47
每间房屋价值	元	308.25	537.21	228.96

资料来源:根据《中国统计年鉴》1990年整理。

其三,生活消费资料拥有量猛增。见表1—3、表1—4。无论是主要耐用消费品还是住房等生活消费资料都表现出水平不断提高,说明财富的不断增长,生活质量得到了改善。

第三,农民就业自由权的恢复,改变了原有的农民就业单一结构,使农民就业结构逐渐走向合理化轨道。农村经济改革使农民家庭主体地位得到确立,即农民就业的微观基础得以奠定,在此基础上,农民可根据自身的经济实力和素质及市场变化,调整产业结构方向和就业结构。我们知道,1979年以前,农民就业偏重于农业,农业又集中在种植业,种植业又约束在粮食生产这样一个狭小的区域,这样我们不难看到农村经济改革中农民家庭主体地位的确立,对农村经济的发展,特别是就业将起到极其深远的影响:首先,使得就业结构由农业内部的劳动力的利用转向农、林、牧、副、渔全面发展,同时农民在农业与非农产业,农村与城镇的就业范围逐渐扩大。昔日的农民就业比重在第一产业高居不下,而第二、三产业就业比重甚微的不合理局面将不断改观。据统计,1978年,在农村劳动力中,从事农林牧副渔各业生产的劳动力约占90%以上,而从事种植业的劳动力约占农村总劳动力的84%;1982年之后,农民就业发生了结构上的剧烈变动,1982—1986年期间,农业劳动力在农村劳动力中所占比重由88.8%下降到78.6%,年均递减3%,在种植业中就业的农民比重由83.1%下降到65.4%,年均递减5.8%,在非农产业上就业比重由11.2%提高到21.4%,年均

递增 17.6%。在农业内部,种植业比重由 1982 年的 93.7% 下降到 1986 年的 83.3%,其它各业劳动力就业比重由 6.3% 提高到 16.7%。如果将 1978 年——1989 年农民就业转换进行比较则可列表如下:

表 1—5

农民就业结构变化

单位:万人

	农村劳动力	农业劳动力		非 农 业 劳 动 力				转换速度
		数量	比重	第二产业		第三产业		
				数量	比重%	数量	比重%	
1978	30341.5	27705.5	91.3	977.8	3.2	1658.2	5.5	——
1987	39000.4	30870	79.2	4728.5	12.1	3401.9	8.7	13.3

表 1—6

1978—1987 年农民就业转换层次

单位:万人%

	数 量	比 重
种植业向经济(其它)作物就业转换	163.5	15.1
农业层次向林牧副渔就业转换	278.7	25.8

从上两表可明显看出,自 1982 年后,农民在就业结构上向第二产业转移 977.8 万人,占转移量的 3.2%,向第三产业转移 1658.2 万人,占总量的 5.5%,1978 年到 1987 年,总的转移是 13.3%。在就业转移层次上,种植业向其他经济作物就业转换 163.5 万人,占 15.1%,农业层次向林牧副渔就业转移 278.7 万人,占 25.8%。这一巨大变化,从根本上说就在 1982 年后农村经济改革带来的农民就业自由选择权利取得的结果,正是如此才使得农村就业结构从单一化走向多层次发展的合理化轨道。也正是如此,才带来了农村经济的高速增长和农民收入水平的提高。如表 1—7 所示。从中可看出,农村社会总产值从 1980 年的 2792.12 亿元,增长到 1989 年的 14480.17 亿元,增长 4 倍多,农民人均纯收