

# 郑州

主编 王济昌

## 科技发展对策与思考

河南科学技术出版社

# 郑州

主编 王济昌

## 科技发展对策与思考

河南科学技术出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

郑州科技发展对策与思考/王济昌主编. —郑州: 河南科学技术出版社, 2004. 1

ISBN 7-5349-3122-3

I. 郑… II. 王… III. 科学研究事业 - 发展 - 研究 - 郑州市 IV. N126.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 002209 号

责任编辑 赵中胜

---

河南科学技术出版社出版发行

(郑州市经五路 66 号)

邮政编码: 450002 电话: (0371) 5737028

河南第一新华印刷厂印刷

全国新华书店经销

开本: 890mm × 1240mm 1/32 印张: 8.875 字数: 300 千字

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

---

ISBN 7-5349-3122-3/F · 19

定价: 65.00 元

# 郑州科技发展对策与思考

主 编：王济昌

副主编：方振乾 陈 军 苗 健

编 委：蔡建生 郑桂林 侯同来 李 锋

王晓琍 李 勇 赵学庆 刘同亮

张喜荣 谢 辉 靳 蕾 宋景芳

范秋菊 刘先卿 郭 岩 孔祥龙

张春季 陈风伟 赵 阳 薛长江

梅江鹏 帖 云 李 伟 楚江华

李致群 贺军钊 姬成信 秦新民

赵惠青 余 峥 孙小梅 王宏州

常红岩 胡为民 任 军



## 写在前面

党的十六大提出了全面建设小康社会宏伟目标。河南省也提出了“中原崛起”的宏观思路以及建立以郑州市为中心的中原城市群经济隆起带的战略举措。在这样的大背景下，如何做好科技工作，是摆在科技行政管理部门面前的重大任务。于是，我和我的同事们本着“学习、思考、做事”的理念，考虑再三，就科技投入与科技发展、科技兴县区、建立科技创新体系、建立郑州科学数据资源系统、加速科技成果转化、构建“数字郑州”、农村信息化工程建设、推动民营科技企业发展、创新科普工作

模式、创建“学习型、创新型、服务型”机关等方面专题进行了调研，找问题、出思路、拿对策。经过一段时间的思考、讨论、研究、修改，形成了这本书。

尽管本书可能在视野的广度和研讨的深度上还见浅显，但从这本书的字里行间，你可以感觉到郑州市科技局广大干部职工的探索精神……

由于时间仓促，书中难免会有差错。不当之处，敬请读者鉴谅。

王济昌

2003年12月

# 目 录

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| 一、关于郑州科技投入与科技发展的状况分析及对策思考 .....         | 1  |
| (一) 郑州市科技投入与科技发展基本状况 .....              | 3  |
| (二) 财政科研经费的投入绩效 .....                   | 16 |
| (三) 财政政策对科技发展的影响 .....                  | 31 |
| (四) 加大科技投入的几点建议 .....                   | 36 |
| 二、关于深入实施科技兴县区战略 推动区域经<br>济快速发展的对策 ..... | 41 |
| (一) 新形势下科技兴县区工作的特点和规律 .....             | 45 |
| (二) 科技兴县区工作对促进各地经济和社会的<br>快速发展的作用 ..... | 52 |
| (三) 推进科技兴县区工作的几项具体措施 .....              | 54 |
| 三、关于建立科技创新体系 提高整体创新能力<br>的对策 .....      | 59 |
| (一) 郑州市科技创新体系建设现状 .....                 | 61 |
| (二) 郑州市科技创新体系建设存在的问题 .....              | 64 |
| (三) 推进郑州市科技创新体系建设的基本思路 ...              | 66 |
| (四) 建立和完善郑州科技创新体系 .....                 | 70 |

相关链接:

- A 中共郑州市委 郑州市人民政府《关于加强  
科技创新体系建设的决定》…………… 86
- B 新时代燃烧的第一缕阳光  
——关于郑州市建立科技创新体系的思考 …… 95

四、关于建立郑州科学数据资源系统的对策 …… 111

- (一) 明确建立郑州科学资源系统的主旨 …… 113
- (二) 制定郑州科学数据资源系统建设规划 …… 115
- (三) 整合郑州科学数据资源 …… 115
- (四) 建立科学数据资源共享平台 …… 121
- (五) 打造郑州区域特色的系统品牌 …… 123

相关链接:

- A 郑州市: 构建数据共享科技大平台 …… 125
- B 郑州市科学数据共享情况抽样调研报告 …… 138

五、关于加速科技成果转化的对策 …… 141

- (一) 充分挖掘郑州市科技成果转化的优势 …… 143
- (二) 进一步认清制约科技成果转化的“瓶颈” …… 145
- (三) 促进科技成果转化的几项具体措施 …… 149

相关链接:

- 加强郑州科技基地建设, 创造科技成果转化的  
基础条件 …… 153

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 六、关于构建“数字郑州”的对策 .....                        | 169 |
| (一) 加强信息基础设施建设, 建立统一开放的<br>公用信息平台 .....      | 173 |
| (二) 完善电子政务体系建设, 实现办公自动化<br>管理智能化决策科学化 .....  | 175 |
| (三) 实现软件产业化, 为信息化应用提供基础保障 .....              | 179 |
| (四) 实施制造业信息化, 为打造现代制造业企业<br>集团提供支撑 .....     | 180 |
| (五) 推进信息服务国际化, 构筑承接资本与产业<br>转移的载体 .....      | 183 |
| (六) 加快信息化建设, 以城市信息化带动城市现<br>代化 .....         | 185 |
| 七、关于郑州农村信息化工程建设的思考与<br>对策 .....              | 189 |
| (一) 实施农村信息化工程是调整优化农村产业结<br>构的必然选择 .....      | 192 |
| (二) 加强农业综合信息系统的开发和建设, 走信<br>息化带动产业化之路 .....  | 193 |
| (三) 构建农村信息化平台, 为郑州市农村经济发<br>展提供良好的信息服务 ..... | 196 |
| (四) 实施郑州市农村信息化工程建设的几项具<br>体措施 .....          | 198 |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 八、关于推动民营科技企业发展的对策 .....              | 203 |
| (一) 民营科技企业在促进社会经济发展中的<br>重要作用 .....  | 206 |
| (二) 民营科技企业发展所面临的机遇和挑战 .....          | 208 |
| (三) 推动民营科技企业发展的几个关键环节 .....          | 210 |
| 九、关于创新科普工作模式 全面提高公众科<br>学素养的对策 ..... | 217 |
| (一) 把握新形势下科普工作的新特点 .....             | 219 |
| (二) 不断创新科普工作新模式 .....                | 221 |
| (三) 提高公众科学素养的几项具体措施 .....            | 222 |
| 十、关于创建“学习型、创新型、服务型”<br>机关的对策 .....   | 229 |
| (一) 明确创建的指导思想 .....                  | 231 |
| (二) 建设充满活力的学习型机关 .....               | 232 |
| (三) 建设锐意进取的创新型机关 .....               | 233 |
| (四) 建设廉洁高效的服务型机关 .....               | 235 |
| (五) 建立系统完善的保障机制 .....                | 236 |
| 相关链接:                                |     |
| A 建设学习型服务型创新型政府 .....                | 236 |
| B 机关——郑州市科技局优化环境纪实 .....             | 241 |
| 附录: 郑州科技资源简况 .....                   | 253 |

# 一、关于 郑州科技投入 与科技发展

——的状况分析  
及对策思考





# 一、关于郑州科技投入与科技发展的状况分析及对策思考

关于郑州科技投入与科技发展的状况分析及对策思考

## (一) 郑州市科技投入与科技发展基本状况

### 1. 郑州市科技发展基本状况

近年来,郑州市为实施“科教兴郑”战略,围绕国民经济和社会发展的战略需求,对科学技术的发展实行了积极的财政支持政策,在财力有限的情况下,不断加大财政对科技的投入,有力地推进了全市的科技进步,提升了城市创新能力,增强了综合竞争能力,为全市国民经济和社会事业的快速发展提供了强有力的技术支撑。经过近年来的快速发展,全市科技力量布局和资源配置得到进一步优化,高新技术产业发展较快,科技实力 and 创新能力显著增强。



1998年,郑州市被国家认定为全国技术创新工程区域试点城市,2002年被国家确定为“国家制造业信息化重点城市”,二七区被国家确定为“国家星火技术密集区”,巩义市竹林镇成为“国家可持续发展实验区”。到2002年底,全市拥有大专院校20所,市级以上科研机构190余家,各类专业技术人才44万人,建成国家863科技成果转化基地一个;国家级高新技术企业孵化器3家,国家级工程技术研究中心5个,国家和省级企业技术中心29个,郑州市及所属12个县(市)区全部通过国家科技进步考核。全市科技进步对经济增长的贡献率从八五末的32%提高到2002年47.1%。根据倪鹏飞《中国城市竞争力报告》,郑州市科技竞争力在全国50个最具竞争力城市中排名第12位,其中科技实力排名第7位,科技创新能力排名第19位。

## 2. 郑州市财政科技投入基本情况

“九五”以来,围绕“科教兴郑”战略的实施,郑州市相继制定出台了《郑州市科学技术投入条例》、《郑州市高新技术产业化重点项目贴息资金管理办法》、《中共郑州市委、郑州市人民政府关于加强技术创新,发展高科技,实现产业化的意见》、《中共郑州



市委、郑州市人民政府关于加强科技创新体系建设的决定》等一系列政策措施,加大财政对科技的投入,有力地推动了全市科技进步及科技第一生产力的发展。以科技三项费为例,1994年以前郑州市每年仅安排100万元左右。从1995年起,市政府加大财政对科技的投入,当年安排的科技三项费激增至500万元。随后几年大幅度增长。整个“九五”期间,市财政安排的科技三项费共计6385万元(不包括中央及省下达的经费),占5年本级财政一般预算支出的比重为0.85%,年均增速为36.2%,高于同期本级财政一般预算收入的增长速度(21.7%)和一般预算支出的增长速度(20.8%)。到2003年,科技三项费已增至3106万元。“十五”前三年,市本级科技三项费安排8241万元,比“九五”期间投入总量增加了29%,是“九五”前三年的三倍,成为全市实施重大科技项目、推进全市科技进步、支撑全市科技事业发展的重要资金来源。

关于郑州科技投入与科技发展的  
状况分析及对策思考

(图表见下页)



郑州市财政科技经费投入一览表（科技部门）

经费单位：万元

| 年度   | 财政科技<br>拨款合计 | 市本级科技三项费用        |                 |                         | 科学<br>事业<br>费 | 科<br>普<br>专<br>项<br>经<br>费 | 其<br>他<br>科<br>技<br>专<br>项<br>经<br>费 |
|------|--------------|------------------|-----------------|-------------------------|---------------|----------------------------|--------------------------------------|
|      |              | 财政一<br>般支出<br>预算 | 科技三<br>项费预<br>算 | 三项费<br>占预算<br>比重<br>(%) |               |                            |                                      |
| 1996 | 877          | 96 212           | 560             | 0.58                    | 317           |                            |                                      |
| 1997 | 1 266        | 10 271           | 900             | 0.84                    | 336           | 30                         |                                      |
| 1998 | 1 926        | 153 996          | 1 400           | 0.91                    | 496           | 30                         |                                      |
| 1999 | 3 039        | 187 802          | 1 600           | 0.85                    | 584           | 30                         | 825                                  |
| 2000 | 3 018        | 205 027          | 1 925           | 0.94                    | 698           | 30                         | 365                                  |
| 2001 | 3 832        | 239 029          | 2 367           | 0.99                    | *1 425        | 40                         | #                                    |
| 2002 | 4 428        | 280 994          | 2 768           | 0.99                    | *1 620        | 40                         | #                                    |
| 2003 | 4 601        | 336 196          | 3 106           | 0.92                    | 1 455         | 40                         | #                                    |
| 合计   | 22 987       | 1 509 527        | 14 626          | 0.96                    | 6 931         | 240                        | 1 190                                |

数据来源：郑州市科学技术局

其中：\* 来源于《郑州统计年鉴》；

# 当年专项经费含在科技三项费或科学事业费内

关于郑州科技投入与科技发展的  
状况分析及对策思考



### 3. 郑州市R & D活动基本情况

R&D(科学研究与实验发展)活动是科技活动中最基础和重要的组成部分,也是一个国家和地区科技创新体系重要的组成部分,R&D活动的开展有赖于R&D资源的支撑,R&D资源是创新活动的基本要素,在科技创新活动中起着关键性作用。科学地合理配置R&D资源是推动科技发展的一个重要条件和前提。下面我们根据2000年全市全社会R&D资源全面清查的资料,简要介绍郑州市的科技活动特别是R&D活动情况,并与全国及其他城市进行对比。

**郑州市R&D支出总量及在全省、全国的地位。**R&D经费支出总量指标是用来说明R&D活动规模的指标,2000年,郑州市的R&D经费支出为8.44亿元,其中:工业企业支出为5.14亿元,占总支出的60.9%,非工业企业支出3.30亿元,占总支出的39.1%。2000年郑州市开展R&D活动的单位有284个,其中,工业企业有155家,占54.6%。R&D人员折合全时人员7536人,其中,工业企业有2772人,占36.8%。由此可见,工业企业在全市R&D活动中占主导地位。

2000年,郑州市的R&D经费支出占河南省24.8亿元的34.03%,在河南省17个地市中名列榜首;占全国