

科学发展观与 参政党建设研究

KEXUEFAZHANGUANYU

CANZHENGDANGJIANSHHEYANJIU

陈雅棠 ★ 主编

中共党史出版社

科学发展观与 参政党建设研究

KEXUEFAZHANGUANYU
CANZHENGDANGJIANSHHEYANJIU

陈雅棠 ★ 主编

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观与参政党建设研究/陈雅棠主编. —北京:中共党史出版社,2012.1

ISBN 978-7-5098-1490-1

I. ①科… II. ①陈… III. ①社会主义建设模式—研究—中国
②民主党派—党的建设—研究—中国

IV. ①D616 ②D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 218735 号

责任编辑:王 兵

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com

经 销:新华书店

印 刷:北京汇林印务有限公司

开 本:170mm×240mm 1/16

字 数:280 千字

印 张:16.75

印 数:1—3000 册

版 次:2012 年 1 月第 1 版

印 次:2012 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-1490-1

定 价:29.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系

电话:010—82517687

貫徹落實科學發展觀
切實加強參政黨建設

桑國卫



全国人大常委会副委员长、农工党中央主席桑国卫题词

学习贯彻科学发展观
建设高素质参政党

二〇一二年七月 陈宗兴



全国政协副主席、农工党中央常务副主席陈宗兴题词

《科学发展观与参政党建设研究》

编委会

名誉主任：桑国卫 陈宗兴

主任：陈雅棠

副主任：陈建国 石光树 刘启明

编委：杜黎明 钟国跃 吴刚 夏之宁

任国胜 梅霞 但彦铮 陈钢建

胡小元 刘保明

主编：陈雅棠

副主编：杜黎明

执行副主编：但彦铮 胡小元

撰稿：王本朝 毛文志 汪官余

张昌明 但彦铮

序

重庆市人大常委会副主任、中国农工
民主党重庆市委员会主任委员

陈雅棠

—

科学发展观是中国共产党在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段特征的基础上提出的重大战略决策,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是我国经济社会发展的重要指导方针和国家事业发展必须坚持的重大战略思想。2003年10月,在中国共产党十六届三中全会上,胡锦涛同志提出要牢固树立全面发展、协调发展、可持续发展的科学发展观,强调要坚持统筹兼顾,坚持以人为本。在中国共产党第十七次全国代表大会上,胡锦涛同志在《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》报告中提出,科学发展观第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾,并将其写入党章。科学发展观的提出,指明了进一步推动中国经济改革与社会发展的总体思路和发展战略,明确了科学发展观是指导社会发展的根本指导思想,标志着中国共产党对于社会主义建设规律、社会发展规律、共产党执政规律的认识达到了新的高度,标志着马克思主义的中国化,标志着马克思主义和新的中国国情相结合达到了新的阶段。

2008年9月,中共中央下发了《关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的意见》,在中共党内掀起了学习实践科学发展观的热潮。作为与中国共产党通力合作的参政党,各民主党派积极响应中共中央的号召,按照中央统战部《关于支持协助各民主党派深入学习贯彻科学发展观的意见》,开展了深入学习贯彻科学发展观活动。根据党派的实际情况和特点,把学习贯彻科学发展观与中国特色社会主义主题教育活动联系起来,不断增强接受中国共产党领导的自觉性;与参政党履行职能结合起来,深入开展调查研究,积极建言献策,

为服务科学发展作贡献;与自身建设结合起来,切实加强参政党建设,不断提高自身科学发展的水平。

二

《科学发展观与参政党建设研究》这本著作,就是农工党深入学习贯彻科学发展观,在总结实践经验的基础上,在理论上的归纳和概括,是参政党理论研究取得的最新成果。2008年农工党参政党理论研究重庆点根据农工党中央的部署,组成“科学发展观与参政党建设研究课题组”,展开了科学发展观与参政党建设的基本理论与实践问题的深入探讨。经过三年多时间的刻苦钻研和集体攻关,形成了阶段性研究成果。它既是农工党学习贯彻科学发展观的一个重要成果,也是农工党近年来建立参政党理论研究点、深入推进参政党理论研究的一个重要成果。

全国人大常委会副委员长、农工党中央主席桑国卫为本书题词并亲任本书编委会名誉主任;全国政协副主席、农工党中央常务副主席陈宗兴为本书题词并亲任本书编委会名誉主任。

《科学发展观与参政党建设研究》以科学发展观为指导,立足于参政党的思想建设、组织建设、能力建设和制度建设,既总结了历史的经验,也不乏现实的体会,特别是对现实中面临的问题和存在的不足进行了有益的理论探索,提出了一些有待进一步完善和讨论的看法。

《科学发展观与参政党建设研究》一书,是我们对如何以科学发展观为指导,切实加强参政党建设的初步研究,难免有不足之处,许多理论问题尚需进一步深入探讨。本书只是抛砖引玉,希望有更多的专家学者来关注和研究参政党建设问题,进一步推动中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不断完善和发展。

三

当今世界正处在大发展大繁荣大调整时期,当代中国正在新的历史起点上向前迈进。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习贯彻科学发展观,不断提高参政党自身科学发展和服务科学发展的能力和水平,是我们长期的政治任务。

一是继续深入学习贯彻科学发展观,不断巩固多党合作的思想政治基础。要坚持不懈地用科学发展观武装头脑,进一步坚定理想信念,始终做到坚持高

举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持中国特色社会主义道路,坚持中国特色社会主义理论体系和中国特色社会主义制度;始终做到自觉接受中国共产党领导的政治立场不变,与中国共产党亲密合作、同心同德的政治态度不变,致力于中国特色社会主义事业的团结奋斗精神不变。

二是继续深入学习贯彻科学发展观,切实加强参政党自身建设。要以科学发展观为指导,立足于自身科学发展,以思想建设为核心,以组织建设为基础,以制度建设为保障,全面加强参政党自身建设。参政党自身建设,关键是领导班子建设。作为政治联盟性质的政党,其领导核心的整体政治素质和骨干作用至关重要。只有大力加强领导班子建设,提高领导班子的政治素质,建立健全领导机制,不断提高政治把握能力、参政议政能力、组织协调能力、合作共事能力,才能带领广大成员沿着正确的政治方向前进。

三是继续深入学习贯彻科学发展观,努力提高履职能力和水平。参政党要坚持理论联系实际,把学习贯彻科学发展观与履行职能相结合,坚持把发展作为参政议政的第一要务,形成共谋科学发展、共促社会和谐的强大合力,通过深入考察调研形成高质量议政成果,积极为国家的经济社会发展献计出力,为维护社会和谐稳定多作贡献,为实现国家现代化发展目标积极贡献智慧和力量。

我国正站在全面建设小康社会的新起点上,满怀信心地走向中华民族的伟大复兴,作为参政党,应当更加自觉地坚持中国共产党的领导,与中国共产党思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行,在科学发展观指导下,加强自身建设,坚定不移地走科学发展道路,团结广大成员紧密围绕国家发展大局建功立业,为实现国家现代化发展目标而努力奋斗。

二〇一一年九月

导论：科学发展观对参政党建设的重要指导意义	1
第一节 科学发展观的基本内涵及其理论体系	5
一、科学发展观的基本内涵	5
二、科学发展观的理论体系	9
三、科学发展观提出的历史意义	11
第二节 中国特色社会主义民主政治制度的基本内容及经验	14
一、中国特色的社会主义民主政治制度的基本内容	14
二、中国特色民主政治建设的基本经验	17
第三节 科学发展观视野下参政党建设的基本内容与总体要求	20
一、参政党建设的基本内容	20
二、科学发展观视野下参政党建设的基本要求	25
第一章 科学发展观与参政党的思想理论建设	28
第一节 参政党思想理论建设的意义	29
一、有利于坚持和完善中国特色的政党制度	29
二、有利于提高自身建设水平、更好地履行参政党职能	29
三、有利于提高参政党成员的参政能力	30
第二节 参政党思想理论建设的历史与现状	30
一、参政党思想理论建设的历史线索	30
二、参政党思想理论建设现状	34
三、参政党思想建设的理论成就与制度成果	36
四、参政党思想理论建设面临的问题	38
第三节 科学发展观对参政党思想理论建设的要求	43
一、参政党思想理论建设应与时俱进求发展	43
二、参政党思想理论建设应符合全面、协调、可持续发展的	

基本要求	44
三、参政党思想理论建设应坚持统筹兼顾的方式方法	44
四、参政党思想理论建设应坚持以人为本的核心	44
第四节 参政党树立和践行社会主义核心价值体系	45
一、社会主义核心价值体系的背景及其意义	45
二、社会主义核心价值体系的理论内涵	47
三、参政党树立和践行社会主义核心价值体系的基本原则	49
四、参政党践行社会主义核心价值体系的方法与路径	50
第二章 科学发展观与参政党的组织建设	55
第一节 参政党组织建设的内容及其意义	56
一、参政党组织建设的方法	56
二、参政党组织建设的主要内容	58
三、参政党组织建设的重要意义	59
第二节 参政党组织建设的历史与现状	61
一、中国共产党的起源与演变	61
二、中国民主党派组织发展的历史	63
三、参政党组织的现状与面临的问题	66
第三节 科学发展观对参政党组织建设的要求	72
一、参政党组织建设必须遵守政治准则	73
二、全面正确地理解参政党组织发展的内涵	73
三、努力建设高素质的参政党组织	75
四、加强参政党内部监督,构建科学合理的权力结构和 运行机制	76
五、建设高素质参政党领导班子的科学内涵	78
六、参政党组织建设需要良好的外部政治生态环境	79
第四节 新时期参政党组织建设的原则、主要内容	80
一、夯实理论基础建设	80
二、参政党组织建设的原则	81
三、参政党组织建设的主要内容	81
第三章 科学发展观与参政党制度建设	88
第一节 参政党制度建设的意义	89
一、参政党制度建设的含义	89
二、参政党制度建设的重要性	92

第二节 参政党制度建设的历史与现状	96
一、参政党制度建设的历史线索	97
二、参政党制度建设的现实成果	99
三、参政党制度建设面临的问题	102
第三节 科学发展观对参政党制度建设的要求	108
一、一心一意谋发展,又好又快推进参政党建设的制度化	108
二、以“立党为公,参政为民”为宗旨,推进参政党制度 建设的民主化	111
三、健全体系,尊重规律,优化结构,促进参政党制度建设 的科学化	113
四、贯彻“依法治国”方略,推进参政党制度建设的法治化	115
五、强化程序意识,推进参政党制度建设的程序化	117
六、从制定到实施,推进参政党制度建设的规范化	118
七、统筹兼顾,妥善处理参政党制度建设涉及到的 内外关系	119
第四节 新时期参政党制度建设的目标、原则和主要内容	120
一、为参政党制度建设确定符合科学发展观要求的目标	120
二、为参政党制度建设确立体现科学发展观要求的原则	121
三、以宪法和政协章程的充实和落实为主线,完善多党 合作制度	125
四、落实宪政制度规定,增强民主监督实效	127
五、以落实参政党成员的主体地位为核心,加强党派 章程建设	129
六、为参政党制度建设创造良好的外部支撑环境	131
第四章 科学发展观与参政党能力建设	132
第一节 参政党能力建设意义	133
一、参政党能力建设问题的提出	133
二、参政党能力建设的含义	134
三、参政党能力建设的重要性和紧迫性	135
第二节 参政党能力建设的历史与现状	139
一、参政党能力建设的历史线索	139
二、参政党能力建设的现实成就	142
三、参政党能力建设面临的问题	146

第三节	科学发展观对参政党能力建设的要求	153
一、	参政党能力的发展是参政党能力建设的第一要务	153
二、	参政党以人为本地发展是参政党能力建设的核心	154
三、	参政党遵循科学规律地发展是参政党能力建设的 必由之路	155
四、	参政党制度化地发展是参政党能力建设的根本保障	156
五、	参政党全面协调可持续的发展是参政党能力建设的 基本要求	157
六、	参政党提高统筹兼顾促进发展的能力是参政党能力建设的 根本方法	160
第四节	新时期参政党能力建设的目标、原则与主要内容	161
一、	为参政党能力建设确定科学合理的目标	161
二、	为参政党能力建设确立实事求是的原则	163
三、	参政党能力建设的主要内容	166
第五章	面向未来的中国特色参政党建设前瞻	173
第一节	国外民主政治运动对中国参政党建设的借鉴	173
一、	国外马克思主义理论研究与左翼运动	173
二、	国外民主政治运动的新动向	181
三、	国外民主政治运动对我国民主政治制度建设的 借鉴意义	186
第二节	大变革、大调整、大发展时代下的参政党建设	189
一、	坚持科学民主观	189
二、	落实宪政理念,加强制度设计	190
三、	创新民主政治理念,掌握世界话语权	190
第三节	建设学习型参政党	191
一、	学习型组织理论概述	192
二、	建设学习型参政党的必要性和重要意义	192
三、	建设学习型参政党的原则与要求	194
四、	建设学习型参政党的内容与方法	197
第四节	参政党在社会管理创新中的作用	201
一、	社会管理创新概述	201
二、	社会管理创新的内容与路径	203
三、	参政党参与社会管理创新的几点思考	206

附录一：高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设 小康社会新胜利而奋斗 ——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告 (摘录)	209
附录二：中共中央关于在全党开展深入学习实践科学发展观 活动的意见(摘选)	222
附录三：中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党 合作和政治协商制度建设的意见	229
附录四：中国的政党制度(摘录)	238
参考文献	253
后 记	255

导论：科学发展观对参政党建设的重要指导意义

科学发展观,是中共中央总书记胡锦涛在2003年7月28日的讲话中提出的“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,按照“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的要求推进各项事业的改革和发展的一种方法论,也是中国共产党的重大战略思想。科学发展观在中国共产党第十七次全国代表大会上写入党章,成为中国共产党的指导思想之一。胡锦涛指出,“科学发展观,是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的”。^① 科学发展观是社会主义现代化建设理论建设的最新成果,它既坚持了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,又赋予马克思主义新的鲜活力量,是与时俱进的马克思主义。科学发展观是立足我国基本国情、深入分析我国发展的阶段性特征、认真总结我国发展实践、适应新的发展要求提出来的。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,这是中国共产党对当代中国基本国情作出的科学判断,也是科学发展观形成的根本依据和立论基础。“社会主义本身是共产主义的初级阶段,而我们中国又处在社会主义的初级阶段,就是不发达的阶段。一切都要从这个实际出发,根据这个实际来制定规划。”^②新中国成立以来,在中国共产党的正确领导下,我国发生了翻

① 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全国建设小康社会新胜利而奋斗》,《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》,人民出版社2007年版,第13页。

② 邓小平:《一切从社会主义初级阶段的实际出发》,《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第255页。

天覆地的变化。我国现代化建设取得巨大成就,综合国力大大增强,从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化,但是由于一系列复杂的原因,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国社会的主要矛盾仍然是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,人口多、底子薄、城乡区域发展不平衡、生产力不发达的状况仍然是我国的最大实际。在这样的基础之上,我们要建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,要实现社会主义现代化、实现全体人民共同富裕,还有很长的路要走。这就要求我们必须始终牢记社会主义初级阶段基本国情,认清全面建设小康社会、基本实现现代化的长期性和艰巨性,提高想问题、作决策、办事情决不可脱离实际的自觉性。科学发展观就是在深刻把握当代中国基本国情和发展实际基础上提出来的。

我国经济社会发展的阶段性特征是科学发展观形成的现实依据。在新的历史阶段,我国进入了发展的关键期、改革的攻坚期、矛盾的凸显期,经济社会发展呈现出一系列新的阶段性特征,主要是:经济实力显著增强,同时生产力水平总体上还不高,自主创新能力还不强,长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变;社会主义市场经济体制初步建立,同时影响发展的体制机制障碍依然存在,改革攻坚面临深层次矛盾和问题;人民生活总体上达到小康水平,同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转,城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量,统筹兼顾各方面利益难度加大;协调发展取得显著成绩,同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变,缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨;社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻,同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应,政治体制改革需要继续深化;社会主义文化更加繁荣,同时人民精神文化需求日趋旺盛,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强,对发展社会主义先进文化提出了更高要求;社会活力显著增强,同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化,社会建设和管理面临诸多新课题;对外开放日益扩大,同时面临的国际竞争日趋激烈,发达国家在经济科技上占优势的压力长期存在,可以预见和难以预见的风险增多,统筹国内发展和对外开放要求更高。这些阶段性特征是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现,反映了我国经济社会发展面临的新形势、新矛盾和新问题。如果不深刻把握这些阶段性特征、抓紧采取措施解决前进中的突出矛盾和问题,必将对我国经济

社会发展特别是长远发展产生重大影响。科学发展观是在准确把握我国发展的阶段性特征、适应我国发展新要求基础上提出来的。

我国社会主义建设和改革开放的实践经验是科学发展观形成的实践依据。在我国几十年社会主义建设的进程中，中国共产党既艰苦奋斗创造了建设社会主义的辉煌成就，同时也艰辛探索积累了发展社会主义的丰富经验。总体上来说是在曲折中前进。党的十一届三中全会以后，中国共产党深刻总结社会主义建设正反两方面的经验，在正确判断国情的基础上，形成了以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的“一个中心、两个基本点”的基本路线，开辟了中国特色社会主义道路。中共十二大、十三大、十四大、十五大、十六大把总结历史经验同总结新鲜经验结合起来，制定了一系列推进改革发展的方针政策，不断丰富和发展中国共产党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验。中共十七大对我国改革开放的历史进程和宝贵经验作了大跨度的回顾总结，强调推进改革开放和社会主义现代化，必须把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来，把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来，把尊重人民首创精神同加强和改善中国共产党的领导结合起来，把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来，把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来，把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来，把提高效率同促进社会公平结合起来，把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来，把促进改革发展同保持社会稳定结合起来，把推进中国特色社会主义伟大事业同推进中国共产党建设新的伟大工程结合起来。这“十个结合”，生动阐明了中国共产党在改革开放实践中是如何坚持和发展马克思主义、如何坚持和发展社会主义、如何全面推进社会主义现代化、如何统筹国内国际两个大局、如何加强和改善党的领导，深刻揭示了我国改革开放取得成功的关键和根本，揭示了我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设的真谛，强调了营造良好国际环境、保持国内社会政治稳定、坚持中国共产党的领导核心地位对改革发展的保证作用，是中国共产党对改革开放和社会主义现代化建设经验的一次集中概括，是我们这样一个十几亿人口的发展中大国摆脱贫困、加快实现现代化、巩固和发展社会主义的宝贵经验。科学发展观是在深刻总结和坚持运用长期以来我国发展实践经验基础上提出来的。

在科学发展观的指导下，参政党的建设战略方针也具有了明确的理论支撑。邓小平指出：“发扬民主，倾听人民的呼声，可以经过许多渠道，其中，坚持中共领导的多党合作制度，通过民主党派渠道，倾听不同政治阶层人士