

攻关不怕难
只

资助

国家

企业、大学及科研院所科技项目 申报程序和案例分析

孟繁森 主编

鼓励创新

包容失败



中国质检出版社
中国标准出版社

国家资助企业、大学及科研院所 科技项目申报程序和 案例分析

孟繁森 主编

中国质检出版社
中国标准出版社
北京

图书在版编目(CIP)数据

国家资助企业、大学及科研院所科技项目申报程序和案例分析/孟繁森主编. —北京:中国标准出版社,2012

ISBN 978-7-5066-6715-9

I. ①国… II. ①孟… III. ①科研项目—申报—基本知识—中国 IV. ①G322

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 022054 号

中国质检出版社 出版发行
中国标准出版社

北京市朝阳区和平里西街甲 2 号(100013)

北京市西城区三里河北街 16 号(100045)

网址: www.spc.net.cn

总编室:(010)64275323 发行中心:(010)51780235

读者服务部:(010)68523946

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 787×1092 1/16 印张 28 字数 655 千字

2012 年 3 月第一版 2012 年 3 月第一次印刷

*

定价 85.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话:(010)68510107

编 委 会

主 编： 孟繁森

副主编： 陈兴荣 孟 燕

编 委： 孟繁森 陈兴荣 孟 燕

孙 扬 常 鸿 孟繁华

孟 强 李 玲 高彩虹

孙建华 李 蓓 彭 璐

前 言

“十二五”时期是我国实现经济发展方式转变、经济结构战略性调整、消费结构不断升级、现代服务业快速发展的重大机遇期，为企业、大学及科研院所发展提供了广阔的空间。“十二五”时期，必须牢牢把握科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，迎难而上，抓住历史机遇、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，促进经济又好又快发展。

从目前来看，自2008年开始的国际金融危机爆发已经三年了，但仍存在诸多不确定、不稳定性，更加凸显经济复苏的长期性、艰巨性和复杂性。从国内看，当前我国经济正由政策刺激向自主增长有序转变，继续朝着宏观调控预期方向发展。但经济运行仍处在变化的敏感期，影响经济稳定运行的不确定性因素仍然较多。当前经济增速缓慢回落与物价较快上涨交织在一起，物价总水平仍可能高位运行，推动价格上涨的主要因素还没有根本消除，出口面临的外部环境更加严峻，节能减排形势不容乐观等。

历史经验证明，在经济发展低谷期，社会对高新技术的需求更加强烈。全球经济要走出危机的阴影，新技术革命及其衍生的新兴产业是重要推动力，对于我国而言，发展战略新兴产业既是推进工业转型升级的必然选择，也是构建国际竞争新优势，增强工业发展后劲的战略举措，研究院所及企业只有创新才是根本出路。着力提高原始创新能力，就是要为扩大内需，发展实体经济服务。创新的根本目的是要引导消费升级，改善产品供给结构，使产品得到消费者认可，使厂家最终拿到合同订单。所以，促进创新，推动科技成果产业化至关重要。如手机媒体的出现，给广大用户带来极大的便利，与此同时，给出版业带来的危机多于希望，尤其对千年历史的纸质媒体所不可能具备的搜寻及知识聚集功能，形成极大挑战，物竞天择，在美国类似“纽约时报”等多家纸质报纸停止印刷版，都改为网络版吸引读者，这就是现实的科技竞争。

为应对国际金融危机的严重冲击，中央及时调整宏观经济政策，准

确把握宏观调控的力度、节奏和重点，实施积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策要继续完善结构性减税政策，加大民生领域投入，国务院专门研究并提出解决企业困难、促进经济发展的相关政策，如大力支持重点产业发展，加快推进企业技术改造、自主创新和兼并重组，大力支持中小企业发展等，取得了明显成效。可以肯定的说，今后，社会对高新技术的需求会更旺盛，国家对高新技术发展的支持力度会更大，因此，企业和科研院所面临着更加难得的发展机遇。只有通过技术创新，及时调整产品结构，才能进一步增强企业抵御金融危机的能力。

俗话说，“人不自立天难助”。对于企业和科研院所来讲，更要“不用扬鞭自奋蹄”，尽早编制项目计划，走在市场变化的前面；对于相关部门来讲，应尽快为高新技术产业化创造良好的政策环境，尽早安排财政资金、加大信贷支持力度，落实各项措施，以适应国际国内大环境，共克时艰，促进发展。

中小企业是我国科技发展的一支重要力量。据有关部门 2010 年不完全统计，我国的发明专利中有 66% 是由中小企业获得的，82% 的新产品开发是由中小企业完成的，我国规模以上工业企业（主营业务收入在 2 000 万元以上）中，95% 以上都是中小企业；新增就业人口中，70% 是由中小企业解决的，所以中小企业是就业的主要渠道。受国际金融危机的冲击，中小企业生存发展面临严峻挑战。中小企业只有继续不断提高自主创新能力，才能始终把握发展的主动权、增添发展的新优势。而许多中小企业亟需了解国家政策扶持重点，并希望通过各种渠道获得国家的政策支持，以及银行的信贷支持，缓解融资难的矛盾，保持创新之路畅通。

“十二五”期间国家积极推进“两个关键工程”（即“中小企业网络建设工程”和“中小企业信息化工程”）和“四个行动计划”（即“中小企业创新创业设计计划”、“创办小企业计划”、“中小企业管理提升计划”和“中小企业市场拓展计划”），推动中小企业全面提升。

为了配合相关部门和单位主动地调整结构并搞好产品和项目的决策定位，我们综合各方面情况，汇集了国家在财税方面资助科技项目的相关政策信息，编写了这本《国家资助企业、大学及科研院所科技项目申报程序和案例分析》。

本书的主要内容：

一是对国家科技计划体系及主要内容，计划项目的申报、评审、立项过程，以及项目管理等进行政策性解读。同时，介绍了近几年国家科

技计划支持的重点方向和具体项目。希望达到交流、集智攻关和信息沟通的目的,以避免国家不同部门重复投资、企业之间重复开发,促进社会资源的节约。

二是介绍了一些申报国家科技计划成功的典型案例,对项目的先进性和主要特点进行总结和点评,使项目申报单位,能真正抓住国家科技发展中的热点、难点问题,找到自己的创新和切入点,以形成辐射带动效应,使国家资助的项目成为行业的风向标。同时,本书解读了国家科技计划鼓励的主要方向和重点,为企业和科研院所掌舵导航,帮助其了解和掌握申报事宜。从过去申报项目的情况看,不少项目申报材料过度包装、言过其实,缺少实实在在的内容和数据。只有数据的可靠性才有分析的有效性。申报项目要以事实为依据,杜绝浮躁之气,回归产品(项目)的本来面目。只要项目好,有市场,对带动产业、产品结构调整有贡献,就有可能得到国家相关政策的支持。

最后,希望本书能为企业和科研单位提供参考、借鉴和帮助,书中的案例都是真实的,但在内容论证中做了较大压缩和删改,目的是保护相关单位的隐私。让准备申报者,从逻辑层、物理层、实际操作层了解撰写项目申报报告的方法,在申请报告的内容表述上,让外行看得懂,让内行看了有水平、有深度、有高度。本书的观点和内容是编者的一孔之见,不代表任何部门和单位,文责自负。恳切希望读者提出更多更好的意见和建议,以便进一步改进。

孟繁森

2012年2月

目 录

第一章 国家科学技术发展规划纲要概况	1
第一节 国家科学技术发展规划纲要概况	1
第二节 高新技术企业的认定和案例分析	7
第二章 国家科技计划总论	24
第一节 国家科技计划概况	24
第二节 国家科技计划体系	37
第三章 国家高技术研究发展计划(863 计划)	59
第一节 国家高技术研究发展计划(863 计划)简介	59
第二节 国家高技术研究发展计划(863 计划)申报条件和立项程序	60
第三节 国家高技术研究发展计划(863 计划)技术领域部分项目指南	65
第四节 国家高技术研究发展计划(863 计划)申报项目案例分析	72
第四章 国家科技支撑计划	92
第一节 国家科技支撑计划简介	92
第二节 国家科技支撑计划项目申报条件和立项程序	94
第三节 国家科技支撑计划部分项目指南	97
第四节 国家科技支撑计划申报项目案例分析	102
第五章 国家重点基础研究发展计划(973 计划)	130
第一节 国家重点基础研究发展计划(973 计划)简介	130
第二节 国家重点基础研究发展计划(973 计划)项目申报 条件和立项程序	130
第三节 国家重点基础研究发展计划(973 计划)重点支持领域	133
第四节 国家重点基础研究发展计划(973 计划)项目申请书 编写提纲	148

第六章 科技基础性工作专项	152
第一节 科技基础性工作专项简介	152
第二节 科技基础性工作专项项目申报条件和项目申报	152
第七章 国家重点实验室建设	157
第八章 国家星火计划	161
第一节 国家星火计划简介	161
第二节 国家星火计划项目申报条件和申报程序	162
第三节 国家星火计划申报项目案例分析	165
第九章 国家火炬计划	203
第一节 国家火炬计划简介	203
第二节 国家火炬计划项目申报条件和申报程序	205
第三节 国家火炬计划申报项目案例分析	209
第十章 国家重点新产品计划	241
第一节 国家重点新产品计划简介	241
第二节 国家重点新产品计划项目申报条件和申报程序	241
第三节 国家重点新产品计划申报项目案例分析	246
第十一章 国家软科学研究计划	263
第十二章 科技型中小企业技术创新基金	266
第一节 科技型中小企业技术创新基金项目简介	266
第二节 科技型中小企业创新基金申报条件	266
第三节 创新基金项目的申报程序	271
第四节 中小企业公共技术服务机构补助资金项目和科技型 中小企业创业投资引导基金项目	276
第五节 科技型中小企业技术创新基金项目申报材料编写要点	279
第六节 科技部科技型中小企业技术创新基金申报项目案例分析	291
第十三章 农业科技成果转化资金	332
第一节 农业科技成果转化资金简介	332
第二节 农业科技成果转化资金申报条件和项目申报	332

目 录

第三节	农业科技成果转化资金申报项目案例分析	338
第十四章	国家自然科学基金	350
第十五章	国际科技合作与交流计划	358
第十六章	重大新药创制科技重大专项	362
第十七章	国家发展改革委专项(升级调整项目)	375
第一节	国家工程实验室建设	375
第二节	国家工程实验室建设申报项目案例分析	382
第三节	国家工程研究中心建设	393
第四节	国家信息安全专项	403
第五节	高性能纤维复合材料高技术产业化专项	409
第六节	生物医学工程高技术产业化专项	412
第十八章	国家工业和信息化部专项	417
第一节	电子信息产业发展基金专项	417
第二节	中小企业公共服务平台和小企业创业基地	422
第十九章	如何编写项目可行性报告	427
后记		434

第一章 国家科学技术发展规划纲要概况

第一节 国家科学技术发展 规划纲要概况

“十二五”时期，世界科技发展呈现新趋势，国内经济社会发展提出新要求，我国科技发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

《中华人民共和国科学技术进步法》简称《科学技术进步法》修订实施，《科技规划纲要》配套政策加快落实，国家中长期人才、教育规划相继出台，知识产权战略实施力度明显加强。科技对外开放不断拓展，国际科技合作进一步加强。创新文化和科研诚信建设得到重视，科普工作广泛开展，全社会关注创新、支持创新、参与创新的氛围正在形成。

一、总体思路、发展目标和战略部署

(一) 总体思路

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持“自主创新，重点跨越，支撑发展，引领未来”的指导方针，以科学发展为主题，以支撑加快经济发展方式转变为主线，以提高自主创新能力为核心，深化改革开放，深入实施《科技规划纲要》，着力攀登科技发展制高点，着力促进产业结构优化升级，着力满足改善民生的重大科技需求，着力提升科技创新基础能力，着力培养造就创新型科技人才队伍，全面推进国家创新体系建设，实现我国科技发展的战略性跨越，为进入创新型国家行列奠定坚实基础。

(二) 发展目标

“十二五”科技发展的总体目标是：自主创新能力大幅提升，科技竞争力和国际影响力显著增强，重点领域核心关键

评议：

宏观决策的失误靠微观很难纠偏，“十二五”时期是我国加快转变经济发展方式的攻坚阶段，是建设创新型国家的关键时期。

当前，科技工作要真正把思想和行动统一到国家规划的要求上来，把加快建设创新型国家作为努力方向，不断提升原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，积极推动协同创新，创造参与国际经济科技合作与竞争新优势。要围绕产业升级、民生改善、资源能源节约和环境保护，瞄准基础科学前沿，充分吸纳全球科技成果和智力资源，促进我国重点科学领域和关键核心技术的突破与发展。

评议：

我国科技计划体系分为规划、五年计划及年度计划。

国家出台了中长期科学和技术发展规划纲要，并将根据发展规划纲要启动“十二五”计划。中长期规划是从2006年～2020年；“十二五”计划是从2011年～2015年。

不是一讲市场经济，市场就能调整一切，这只看不见的手就能自动调解各方面的利益，这是不可能的。所以必须有政府用政策，用法律，用计划去指导，去约束，去导向，经济才能健康发展。

技术取得重大突破，为加快经济发展方式转变提供有力支撑。基本建成功能明确、结构合理、良性互动、运行高效的国家创新体系，国家综合创新能力世界排名由目前第21位上升至前18位，科技进步贡献率力争达到55%，创新型国家建设取得实质性进展。

“十二五”时期科技发展主要指标

指 标	2010 年	2015 年
研发经费与国内生产总值的比例(%)	1.75	2.2
每万名就业人员的研发人力投入(人年)	33	43
国际科学论文被引用次数世界排名(位次)	8	5
每万人发明专利拥有量(件)	7	3.3
研发人员的发明专利申请量[件/(百人·年)]	10	12
全国技术市场合同交易总额(亿元)	3 906	000
高技术产业增加值占制造业增加值的比例(%)	13	18
公民具备基本科学素质的比例(%)	3.27	5

(三) 战略部署

今后五年我国科技发展的总体部署：

1. 加快实施国家科技重大专项。
2. 围绕培育和发展战略性新兴产业，加强技术研发、集成应用和产业化示范，集中力量实施一批科技重点专项。
3. 围绕产业升级和民生改善的迫切需求，加强重点领域的科技攻关，力争突破一批核心关键技术和重大公益技术，切实支撑经济社会发展。
4. 前瞻部署若干重大科学问题研究，突破制约经济社会发展的8个关键领域重大科学问题，实施6个重大科学计划，强化重点战略高技术领域研究，加强科技创新基地和平台的建设布局。
5. 组织实施创新人才推进计划，加强科技领军人才、优秀专业技术人才、青年科技人才的培养、引进和使用，建立60个左右科学家工作室、300个左右重点领域创新团队和创新人才培养示范基地。
6. 深化科技管理体制改革和政策落实，深入实施国家技术创新工程和知识创新工程。

二、加快实施国家科技重大专项

实施国家科技重大专项是科技工作的重中之重。将实

施国家科技重大专项作为深化体制改革、促进科技与经济紧密结合的重要载体,加快建立和完善社会主义市场经济条件下政产学研用相结合的新型举国体制,加强围绕产业链的系统部署和技术创新战略联盟建设,集中力量突破一批关键共性技术,研发一批具有自主知识产权和市场竞争力的重大战略产品,建设一批技术水平高、带动性强的技术创新平台和产业化示范基地,培育一批具有国际竞争力的创新型企业。同时,结合培育发展战略性新兴产业的紧迫需求,充实调整国家科技重大专项。

“十二五”国家科技重大专项

1	核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品。
2	极大规模集成电路制造装备及成套工艺。
3	新一代宽带无线移动通信网。
4	高档数控机床与基础制造装备。
5	大型油气田及煤层气开发。
6	大型先进压水堆及高温气冷堆核电站。
7	水体污染控制与治理。
8	转基因生物新品种培育。
9	重大新药创制。
10	艾滋病和病毒性肝炎等重大传染病防治。
11	组织实施大型飞机等其他国家科技重大专项

三、大力培育和发展战略性新兴产业

培育和发展战略性新兴产业对推进产业结构升级、加快经济发展方式转变具有重要意义,必须把突破一批支撑战略性新兴产业发展的关键共性技术作为科技发展的优先任务。在节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车等产业领域,集中优势力量进行攻关,为增强战略性新兴产业的核心竞争力奠定坚实基础。充分发挥国家科技重大专项的核心引领作用和高新区的辐射带动作用,大力推进创新成果的集成应用和商业模式创新,加快战略性新兴产业成为国民经济的先导性产业和支柱性产业的步伐。

四、推进重点领域核心关键技术突破

紧紧围绕我国产业转型升级和改善民生的重大需求,以

评议:

选择产业和产品发展方向时,必须考虑社会经营和交易成本。

利益格局在世界上是极不平等的,发达国家将消费权放在他们国家,人均达8 000~9 000 美元,而将污染、排放责任落在中国和发展中国家,并且还在指责我们。所以,我们必须按国家的规划,调整产业、产品结构。要节约土地,节约能源,减少排放。否则就是穷忙,自己损害自己。对于节能减排,气候变暖等方面,我们必须从技术、法律、人才队伍、基础设施、政治环境标准等方面综合治理。

评议：

“十二五”期间重点是做好科技成果的转化，做好为拉动内需培植新的经济增长点，为加快转变经济发展方式，发展实体经济，营造脚踏实地，勤劳创业，实业致富的社会氛围。

国外学者预测，中国强大的核心竞争力是三点：

1. 创新机制，主要是技术创新，管理创新，文化创新，组织创新等。
2. 环保条件改善，降低社会环境成本，吸引更多外资，增加更多的出口，使生产大国成为生产强国。
3. 诚信体系的壮大，使中国以德为本，以人为本，信任得到世界的认同。使守信者得利，失信者失利，使中国商品取信于民，以信立业，信通天下，取信于世界，中国将是竞争力极强的大国。

突破重点领域核心关键技术和掌握自主知识产权为重点，引导产业链向高端延伸，为形成现代产业体系提供有力科技支撑，大力发展战略惠及民生的科学技术。

(一) 加强农业农村科技创新

按照在工业化、城镇化发展中同步推进农业现代化的要求，统筹城乡发展，提高农业现代化水平，改善农村民生，有效推动农业产业发展、农民增收和社会主义新农村建设。为粮食单产年增长率达到0.8%提供科技支撑，保障国家粮食安全和农产品有效供给。

(二) 促进重点产业技术升级

围绕发展现代产业体系和提升产业核心竞争力，加强产业关键共性技术研发，加快行业先进适用技术研发和创新成果推广应用，促进高新技术产业化，支撑重点产业振兴和传统产业改造升级，促进产业整体技术水平明显提高，科技成果转化和产业化能力不断增强，重点产业能耗和排放进一步下降，在关系国计民生的若干重点领域基本建成具有国际竞争力的现代产业技术体系。

(三) 加快推动现代服务业科技创新

发展知识和技术密集型服务业，加强现代服务业重点领域技术攻关，加大技术集成和商业模式创新，推出一批系统解决方案，建设现代服务业科技创新和产业发展的支撑体系，大力提升我国现代服务业创新能力，加快形成现代服务业集群，显著提高现代服务业比例和水平。

(四) 大力加强民生科技

重点解决人民群众最关心的重大民生科技问题，集成适合不同地区不同层次人们需求的民生改善技术解决方案，以国家可持续发展实验区等为载体强化技术成果的示范和推广，全面提升科技服务民生的能力。

(五) 建立支撑可持续发展的能源资源环境技术体系

针对能源资源短缺、生态环境恶化、全球气候变化等制约可持续发展的突出问题，提升科技对可持续发展的支撑和引领能力。

五、加强科技创新基地和平台建设

科技创新基地和平台是支撑科技进步和创新的重要物质基础。要以加强自主能力建设为目标，优化科技资源

配置,推进科技资源开放共享和高效利用,基本建成满足科技创新需求的资源和条件支撑体系。

1. 加强科技创新基地建设布局。
2. 加强科技条件资源的开发应用。
3. 推进科技平台建设和开放共享。

六、大力培养造就创新型科技人才

人才资源是第一资源,规模宏大的创新型科技人才队伍是加快我国科技进步和创新的根本保障。把科技人才队伍建设摆在科技工作的突出位置,为创新型国家建设提供强大的人才保障和智力支持。

(一) 壮大和优化创新型科技人才队伍

1. 增加科技人力资源供给,进一步优化科技人才结构,提升科技人才质量。
2. 重视高层次创新型科技人才队伍建设。
3. 加大对优秀青年科技人才的发现、培养和资助力度。
4. 加强面向生产一线的实用工程人才、卓越工程师和专业技能人才的培养。
5. 加强对实验技师等科研辅助人才的培养和培训。
6. 重视科技人才队伍建设,加快科技成果转化服务专业人才培养。
7. 调整和优化科技人才队伍布局,形成各类人才衔接有序、梯次配备的人才队伍结构。

(二) 造就一批高层次科技领军人才和创新团队

1. 以高端人才为引领,坚持整体推进与重点突破相结合,组织实施创新人才推进计划。
2. 推动科学家工作室建设,凝聚一批世界一流科学家。
3. 加强高水平创新团队建设,加大引导和支持。

(三) 改革完善创新型人才的教育培养模式

1. 深入推进科技教育结合,着力完善适应国家科技发展需求的人才培养模式。
2. 推行创新型教育方式方法。
3. 把提升科学研究能力作为创新型人才培养的关键环节。
4. 加强交叉学科、新兴学科领域专业人才培养。
5. 促进高等学校与科研院所、企业联合培养科技人才。
6. 以国家重大科研项目和重大工程等为依托带动人才

评议:

国际经济危机将引起人们反思,虚拟经济过度发展将造成许多问题,只有以制造业为核心的实体经济才是保持国家竞争力和经济可持续发展的基础。

新农村建设一定要用新观念、新技术、新材料,全面系统地统筹规划,目的是提高社会效率,降低社会成本,提高农民的生活质量和幸福指数。

要重视节能环保,如空调制冷、用冷热风等综合节能,目前已通过热泵将空调的热气变为热水,热气用于洗澡煮饭,所以,循环使用资源方面更要重视。

“十二五”期间国家鼓励企业参与国家的科技计划,国家加大了对企业技术创新的支持力度,发挥国家科技计划对企业科技投入的引导作用。这方面的政策措施还包括:

(1) 建立与企业的信息沟通机制,优先支持企业集团企业联盟牵头承担国家的科技项目。

(2) 支持大型企业建设研发中心,打造技术创新和产业化平台,并向社会开放,信息共享。

评议：

(3) 积极搭建中小企业创新平台，形成有利于中小企业成长与创新的新机制和环境。

什么是项目计划？

项目计划是团队对实现项目目标的一致承诺。国家通过资助项目，达到出成果，出人才的目的。

作为科技人员通常先为成功的人工作，再与成功的人合作，最后是让成功的人为自己工作。

每人潜能是无限的，关键是要找到一个能充分发挥潜能的舞台。

中国经济发展，主要靠资金投入，出口及内需拉动，从目前看，最有效的措施是内需拉动。

培养。

7. 鼓励高新区、大学生创业园等机构开展高等学校毕业生技能培训和创业培训。

(四) 支持科技人员创新创业

1. 重点依托高新区、大学科技园、科技企业孵化器、行业协会等，扶持和鼓励科技人员的创新创业活动。

2. 加强对科技型中小企业创新创业和发展的政策支持。

3. 支持重点产业领域中以企业为主体的产学研联盟等创新团队，为其提供支持。

七、深化科技体制改革，全面推进国家创新体系建设

加强科技体制改革的统筹规划和系统推进，在促进全社会科技资源高效配置和综合集成、加快科技成果向现实生产力转化、激发各类创新主体的活力等方面取得突破性进展，全面推进国家创新体系建设。

1. 加强科技宏观管理和统筹协调。

2. 创新产学研有机结合机制。

3. 推进科技计划和科研经费管理制度改革。

4. 深化科技评价和奖励制度改革。

5. 全面推进国家创新体系建设。

进一步加强各类创新主体的紧密联系和有效互动，努力建设符合社会主义市场经济要求和科技发展规律的国家创新体系。

八、强化科技政策落实和制定，优化全社会创新环境

进一步加强科技政策法规的落实，加强创新政策措施的衔接配套，进一步营造有利于科技进步和创新的环境。

1. 落实和完善科技政策法规。

2. 深入实施知识产权和技术标准战略。

3. 持续增加全社会科技投入。

4. 优化科技成果转化和产业化环境。

5. 加强科学技术普及工作。

6. 加强和改进基层科技工作。

九、切实保障规划实施

为有力推进规划顺利实施，必须周密部署，落实责任，强化监督，形成规划实施的强大合力与制度保障。

1. 加强规划实施的组织领导。

2. 加强规划实施的衔接协调。
3. 加强规划评估和动态调整。
4. 加强科技管理的基础性工作。

重视开展科技发展战略研究,加强技术预测和技术路线图工作,强化科技统计评估、科技成果登记和科技保密工作,加大科技宣传力度,提高科技信息服务能力,为科技战略决策和管理提供有力支撑。

评议:

全球经济循环体系的特点是,欧美等国高消费、高赤字、高负债,而中国是高储蓄,高出口,低消费,西方国家以发债维持高消费,高福利的社会运转,而中国则通过大量出口拉动经济发展,两种不同的发展模式,也积累了越来越多的矛盾和风险,中国依赖出口带动经济发展的模式也到了必须改变的地步。

第二节 高新技术企业的认定 和案例分析

一、概述

(一) 扶持和鼓励高新技术企业的发展

明确高新技术企业认定管理工作中各相关单位的职责,确定企业研究开发活动及费用归集标准,明晰各指标内涵及其测度方法,确保认定管理工作规范、高效地开展。各相关单位依据高新技术企业认定管理规定、《重点领域》,开展高新技术企业认定管理工作。

(二) 高新技术企业的范围

高新技术企业是在《国家重点支持的高新技术领域》内,持续进行研究开发与技术成果转化,形成企业核心自主知识产权,并以此为基础开展经营活动,在中国境内(不包括港、澳、台地区)注册1年以上的居民企业。

(三) 高新技术企业认定原则

高新技术企业认定管理工作遵循突出企业主体、鼓励技术创新、实施动态管理、坚持公平公正的原则。依照高新技术企业认定的有关规定所认定的高新技术企业即为国家需要重点扶持的高新技术企业。企业取得高新技术企业资格后,可申请享受税收优惠政策,按规定到主管税务机关办理减税、免税手续。

二、高新技术企业的认定

(一) 高新技术企业认定具备的条件

1. 在中国境内(不含港、澳、台地区)注册的企业,近3年

有了好的战略,重要的是执行;有了好的理念,关键也是执行。