

S 014904

程天放著

美
國

論

于右任



石果先生贈書

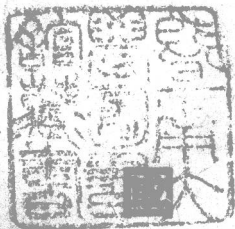
S014904

D771.2
884

書叢學大治政立國

程
天
放
著

美



論

正
中
書
局
印
行

S9009377



版權所有
翻印必究

中華民國四十八年十二月臺初版

國立政治
大學叢書
美國論

全一冊 基本定價二元八角

(外埠酌加運費匯費)

著者 程天放

出版者 國立政治大學出版委員會

發行人 蔣建白

發行所 正中書局

印刷所 正中書局

(臺灣臺北市衡陽路二十號)

海外總經理 集成圖書公司

(香港九龍彌敦道五八〇號E)

(4264)

內政部登記證 內警臺業字第一〇四號

自序

民國四十四年三月我應華盛頓大學遠東學院的邀請，做學術講演，飛到美國的西雅圖。在遠東學院講完後，又應紐約的輔敦大學 *Fordham University* 研究院聘請，担任訪問教授，開「中俄關係研究」這門課。四十五年秋天又到華府在國會圖書館寫「中俄關係史」[*A History of Sino-Russian Relations*]。四十六年三月那本書的排印校對工作告一段落，我才離開。這一次在美國整整兩年，是除了留學時期外，我居住美國最長的一次。

在這兩年中，我接觸了許多美國知識分子。我們談起，中美現在是簽訂了共同防禦協定的盟邦，然而兩國人民間彼此的了解，彼此的認識，還不够充分，都覺得是遺憾。美國朋友講如何消除美國人民對自由中國的各種誤會，這是美國到過中國明瞭中國歷史文化的人士應該有的責任，可是如何使得中國一般人也了解美國，那就是中國知識分子的責任了。因此，他們勸我寫一本有關美國的著作，將美國真相介紹給中國人。我覺得他們的話很有理由，可是因為講學和寫「中俄關係史」的原故，沒有時間動筆。

四十六年六月回到臺北，一天和美國駐華大使藍欽 *Katharine B. Quinn* 談話，提到這件事。當時正

值中美關係上發生小小波折，藍欽大使慫恿我快寫，我才決定寫一本綜合性介紹美國的著作。後來胡適之先生回國，我談起這個計劃，適之先生也認為這件事很值得做，並說他留學初回國時，也想寫一本介紹美國的書，可惜始終沒有能抽出時間，現在我願意寫，他非常贊成。他這番話給我很大鼓勵。我在四十七年四月開始寫這本書，原來預定七八個月寫完，可是因為辦公，開會，教課等，佔去許多時間，一星期內能夠用在寫作上的最多不過三四個早晨，又因為許多參考書要托在美國的朋友買後寄來，所以有時停筆等待資料。因此，整整寫了二十個月，到四十八年十二月中旬才脫稿。

世界上有些人認為美國是人間的天堂，一切都善，一切都美，甚至連月亮都比別國的更圓。這些人一生最大的希望，就是能夠到美國去生活，或者更進一步歸化成美國的公民。另外有些人——主要的是共產黨徒和同路人——則認為美國是資本主義吃人的地獄，充滿了人生的悲哀與苦痛，因此美國是他們天字第一號敵人，非打倒不可。我在這本書裏所描寫的美國，則既不是天堂，更不是地獄，而是一個地大物博，加上人民的努力，所造成的一個富裕強盛的國家。它有許多優點，值得別的國家效法，可是它也有不少缺點，需要改進。我對於美國的優點，充分地介紹給中國人，自信沒有溢美，對於它的缺點，也毫不掩飾的敘述，以保存這本書的客觀性。至於「知我，罪我」，那就聽憑讀者和美國朋友了。

中華民國四十八年十二月十二日程天放於臺北

美國論目次

第一章	得天獨厚的國家	一
第二章	正在成長的民族	三三
第三章	從孤立到領導世界	五三
第四章	反共和反戰（一）	八九
第五章	反共和反戰（二）	一一五
第六章	三權鼎立的聯邦制度	一四五
第七章	政黨制度下的民主政治（一）	一七一
第八章	政黨制度下的民主政治（二）	一八九
第九章	政治興趣和文官制度	二一一
第十章	高度繁榮的經濟	二二九
第十一章	資本主義下的勞工神聖	二五九
第十二章	普及全民的教育	二九一

第十三章	首屈一指的婦女地位·····	三三一
第十四章	無遠弗屆的新聞事業·····	三五一
第十五章	嚴重的罪浪·····	三八一
第十六章	紅黃黑白的種族問題·····	四〇一
第十七章	美國的生活方式·····	四三三
第十八章	美國文明的評價·····	四七一
第十九章	美國與世界(一)·····	四七一
第二十章	美國與世界(二)·····	四七一
第二十一章	美國與世界(三)·····	四七一
第二十二章	美國與世界(四)·····	四七一
第二十三章	美國與世界(五)·····	四七一
第二十四章	美國與世界(六)·····	四七一
第二十五章	美國與世界(七)·····	四七一
第二十六章	美國與世界(八)·····	四七一
第二十七章	美國與世界(九)·····	四七一
第二十八章	美國與世界(十)·····	四七一
第二十九章	美國與世界(十一)·····	四七一
第三十章	美國與世界(十二)·····	四七一
第三十一章	美國與世界(十三)·····	四七一
第三十二章	美國與世界(十四)·····	四七一
第三十三章	美國與世界(十五)·····	四七一
第三十四章	美國與世界(十六)·····	四七一
第三十五章	美國與世界(十七)·····	四七一
第三十六章	美國與世界(十八)·····	四七一
第三十七章	美國與世界(十九)·····	四七一
第三十八章	美國與世界(二十)·····	四七一
第三十九章	美國與世界(二十一)·····	四七一
第四十章	美國與世界(二十二)·····	四七一
第四十一章	美國與世界(二十三)·····	四七一
第四十二章	美國與世界(二十四)·····	四七一
第四十三章	美國與世界(二十五)·····	四七一
第四十四章	美國與世界(二十六)·····	四七一
第四十五章	美國與世界(二十七)·····	四七一
第四十六章	美國與世界(二十八)·····	四七一
第四十七章	美國與世界(二十九)·····	四七一
第四十八章	美國與世界(三十)·····	四七一
第四十九章	美國與世界(三十一)·····	四七一
第五十章	美國與世界(三十二)·····	四七一
第五十一章	美國與世界(三十三)·····	四七一
第五十二章	美國與世界(三十四)·····	四七一
第五十三章	美國與世界(三十五)·····	四七一
第五十四章	美國與世界(三十六)·····	四七一
第五十五章	美國與世界(三十七)·····	四七一
第五十六章	美國與世界(三十八)·····	四七一
第五十七章	美國與世界(三十九)·····	四七一
第五十八章	美國與世界(四十)·····	四七一
第五十九章	美國與世界(四十一)·····	四七一
第六十章	美國與世界(四十二)·····	四七一
第六十一章	美國與世界(四十三)·····	四七一
第六十二章	美國與世界(四十四)·····	四七一
第六十三章	美國與世界(四十五)·····	四七一
第六十四章	美國與世界(四十六)·····	四七一
第六十五章	美國與世界(四十七)·····	四七一
第六十六章	美國與世界(四十八)·····	四七一
第六十七章	美國與世界(四十九)·····	四七一
第六十八章	美國與世界(五十)·····	四七一
第六十九章	美國與世界(五十一)·····	四七一
第七十章	美國與世界(五十二)·····	四七一
第七十一章	美國與世界(五十三)·····	四七一
第七十二章	美國與世界(五十四)·····	四七一
第七十三章	美國與世界(五十五)·····	四七一
第七十四章	美國與世界(五十六)·····	四七一
第七十五章	美國與世界(五十七)·····	四七一
第七十六章	美國與世界(五十八)·····	四七一
第七十七章	美國與世界(五十九)·····	四七一
第七十八章	美國與世界(六十)·····	四七一
第七十九章	美國與世界(六十一)·····	四七一
第八十章	美國與世界(六十二)·····	四七一
第八十一章	美國與世界(六十三)·····	四七一
第八十二章	美國與世界(六十四)·····	四七一
第八十三章	美國與世界(六十五)·····	四七一
第八十四章	美國與世界(六十六)·····	四七一
第八十五章	美國與世界(六十七)·····	四七一
第八十六章	美國與世界(六十八)·····	四七一
第八十七章	美國與世界(六十九)·····	四七一
第八十八章	美國與世界(七十)·····	四七一
第八十九章	美國與世界(七十一)·····	四七一
第九十章	美國與世界(七十二)·····	四七一
第九十一章	美國與世界(七十三)·····	四七一
第九十二章	美國與世界(七十四)·····	四七一
第九十三章	美國與世界(七十五)·····	四七一
第九十四章	美國與世界(七十六)·····	四七一
第九十五章	美國與世界(七十七)·····	四七一
第九十六章	美國與世界(七十八)·····	四七一
第九十七章	美國與世界(七十九)·····	四七一
第九十八章	美國與世界(八十)·····	四七一
第九十九章	美國與世界(八十一)·····	四七一
第一百章	美國與世界(八十二)·····	四七一

第一章 得天獨厚的國家

一四九二年世界上發生了一件劃時代的大事，那就是哥倫布 Christopher Columbus 發現了美洲。十五世紀文明人類所知道的世界，只限於亞洲、歐洲、和非洲的北部，此外就是茫茫海洋，人所未去過的地方了。哥倫布是意大利幾諾亞 Genoa 的航海人員，他由馬可波羅 Marco Polo 遊記中，得知中國的繁榮，他又由意大利一個天文學家鐸斯甘勒里 Paolo Toscanelli 信中，認為中國的杭州在葡萄牙都城里斯本 Lisbon 西邊只有三千九百海里。（當時的人知道地球是圓的，卻小看了它。）這樣就引起了哥倫布的雄心，想統率一隊商船，由大西洋向西航行，直達中國或印度，縮短東西間的距離使得商務可以發達。他自一四八四年就開始請求旁人贊助他這個探險計劃，可是一般有錢的人都認為他是夢想，誰也不肯投資。他向當時熱心航海事業的葡萄牙和西班牙的君主請求，也被拒絕了。經過八年的奔走，他心灰意懶，正預備放棄一切，忽然有兩個西班牙航海人員賓絨 Pinzon 兄弟賞識他的計劃，而他們又深得西班牙王后伊沙伯拉 Queen Isabella 的信任，他就被王后召見，任爲艦隊司令，統率三艘船隻，去實行探險。哥倫布是一四九二年八月三日由巴洛斯 Palos 港出發，經過了許多艱辛危險，他部下的水手意志都動搖了，大家想轉航返國，只有他堅定不移，終於在十月十二日找到了陸地。

哥倫布當時所到的，不是大陸，而是古巴東北部的瓦特林島 Watling Island（哥倫布叫它做三薩爾瓦多 San Salvador）接着又發現了古巴、海地，再過了幾年才發現北美和南美大陸。這樣一來，歐洲人知道大西洋對岸有個新世界，不斷地有探險航行，接着來的就是移殖。最早移殖美洲的是西班牙人，而後是葡萄牙人、法國人、荷蘭人、瑞典人等，直到十七世紀開始，英國人才移殖北美洲。第一個英國殖民地是一六〇七年設立於維琴尼亞 Virginia 的詹姆士鎮 Jamestown。一九五七年美國曾慶祝這個殖民地三百五十週年紀念。這個殖民地是英國政府幫助一批願意到北美生活的人民設立的。第二個英國殖民地普林毛斯 Plymouth 是一批和英國國教 Anglican church 意見不一致的新教徒所建立的。他們因避教禍就在十七世紀初逃到荷蘭。到一七二〇年英王詹姆士第一 King James I 准許他們移殖到維琴尼亞，他們就乘「五月花號」Mayflower 航過大西洋。因為風向關係，他們沒有到達維琴尼亞而到達了北部，另創了一個殖民地。到一九二九年清教徒 Puritans 又建立波士頓 Boston，並且將整個地區叫做麻薩秋塞 Massachusetts，後來普林毛斯殖民地就合併進去。一六三四年設立了瑪麗蘭 Maryland 的聖瑪麗 St. Mary's。一六三六年成立了羅德島 Rhode Island 殖民地。一六三九年成立了康納狄卡的 Connecticut 殖民地。一六六四年英國人將荷蘭人的殖民地「新荷蘭」New Netherlands 佔領過來，改名為紐約 New York。一六七〇年加羅來那 Carolina 的查爾斯頓 Charleston 殖民地成立。一六七九年

由英王查爾斯第二 King Charles II 的詔書，紐亨普夏 New Hampshire 脫離麻薩秋塞而自成一個殖民地。一六八〇年紐澤西 New Jersey 也由紐約分出成爲奎克教徒 Quakers 的殖民地。一六八一年奎克教徒在威廉賓 Wm. Penn 領導之下，又成立了賓雪文尼亞 Pennsylvania 殖民地。一六九一年加羅來那分成南北兩個殖民地。德雷威爾 Delaware 原來是瑞典人的殖民地。後來也由英國人佔領，成爲賓雪文尼亞一部分，到一七〇三年脫離賓雪文尼亞而自成殖民地。一七三三年最南部的喬治亞 Georgia 殖民地也成立了。從一六〇七開始，到一七三三年，英國人民在現在美國領土上，先後建立了十三個殖民地。

這些殖民地在設立初期，和母國的關係都很好。它們都要由英王頒給約章 Charter 才取得自治權。同時也要靠英國力量的保護，才能存在。殖民地境內還有許多印第安人 Indians 時時侵犯白人的生命財產。十三個殖民地北邊有法國的殖民地加拿大，南邊和西邊都是西班牙的殖民地，法國和西班牙時時想將英國的殖民地併吞過去。一六八九年到一七六三年中，英國和法國作戰四次，雖然打打停停戰爭仍延續三十八年之久。英國和法國在歐洲打的時候，它們的殖民地在美洲也打。一方面殖民地要靠英國保護，另一方面英國也要利用殖民地人力來對抗法國殖民地。所以那時英國政府對殖民地很寬大，有所要求都立即答應，殖民地也愛戴母國，兩方處得很融洽。

一七六三年英法戰爭結束，加拿大由法國割讓給英國。英國對十三個殖民地的政策也開始轉變，原來是採取放任主義的，從那時起，變成對殖民地事務積極干涉。英國政府首先命令殖民地人民不任意向西發展，它認為西部還是印第安人的勢力範圍，向西發展就要遭遇印第安人的抵抗，因而引起戰爭。這本來是好意，可是殖民地人民都希望土地愈廣愈好，自然不願意受限制。一七六四年，英國政府又下令禁止殖民地發行鈔票。同時頒佈糖稅法，西印度羣島的糖運到大陸上的殖民地，要由英國海關抽稅。一七六五年英國政府又頒佈印花稅法，凡是殖民地出版的報紙、雜誌，一切法律文件，例如結婚證書、財產登記、或遺囑等，都要貼英國印花。當時報紙雜誌當然非常少，可是法律文件人人都有，那就是人人要納印花稅。殖民地人民就根據英國「不出代議士，不納租稅」no taxation without representation的原則，認為英國議會中沒有殖民地議員，殖民地人民沒有繳稅義務。因此，他們拒絕貼用印花，而且抵制英貨。英國商人受了損失，就勸告英國政府在一七六六年把印花稅取消。但是第二年議會又通過湯生法案Townshent Act對於輸入殖民地的鉛、紙張、茶葉等，徵收關稅，殖民地人民對這些稅也反對，英國政府後來准許鉛和紙張免稅，但是茶葉還是要徵稅。這本來是一件小事，卻不料成為殖民地革命的導火線。

因為殖民地人民拒絕納稅，並且抵制英貨，英國政府就派軍隊去鎮壓。一七七〇年英國軍隊和波

士頓民衆發生衝突，軍隊開槍打死了人，引起殖民地人民很大反感。一七七三年英國政府爲救濟東印度公司 East India Co. 特准它販大量茶葉到美洲殖民地去專賣。殖民地原來經營茶葉的商人自然非常憤慨。那年十二月十六日晚上，波士頓市民扮做印第安人，跑上裝茶葉的船隻，將茶葉全部傾入海裏。這件事情發生後，英國議會認爲殖民地人民太胡鬧了，一定要嚴加處罰，就決議封鎖波士頓港，直到東印度公司的損失得到賠償爲止。殖民地各種市鎮大會 town meeting 以後非得總督允許不准召開，殖民地議會的上院議員，以後由總督任命，而不由人民選舉。這樣一來，大多數殖民地都認爲他們的權利被剝奪了。一七七四年九月十二個殖民地——喬治亞未派代表——在費勒德菲亞 Philadelphia 舉行第一次大陸會議 Continental Congress，決議堅決反對這些處罰的法案，停止對英國的貿易。有些人甚至停付欠英國商人的債。各地的民兵也自行集合訓練。

一七七五年四月駐波士頓英軍將領探知殖民地愛國人士在波士頓西北的康可德 Concord 儲藏了許多軍火，就決定在十九日那天，派七百名官兵，用迅雷不及掩耳的手段去搜查沒收。不料頭一天被保羅里維爾 Paul Revere 知道了這個消息，連夜騎着馬去警告沿途居民說英軍就要來搜查軍火了，叫他們準備。所以第二天英軍走到勒克新頓 Lexington 就遭遇民兵抵抗，英軍將民兵擊退，抵達目的地，但是只搜獲很少量的軍火，歸途中又遭了民兵的狙擊。那一役可以說是殖民地和英國戰爭的開始，英

軍死傷二百七十三人，民兵死傷九十三人，殖民地在第一次回合中佔了上風。大陸議會在那年五月再行集會，決定正式成立軍隊，對英軍用武力抵抗，並且推舉維琴尼亞一個地主華盛頓 George Washington 做總司令。六月間波士頓附近的板克丘 Banker Hill 發生戰事，美軍雖然敗退，英軍的損失卻更重，到一七七六年三月華盛頓親自指揮，將英軍趕出波士頓。在北部美加邊境兩軍也不斷作戰，互有勝敗。

當時雙方雖則已經干戈相見，可是英國政府和議會中還是有人主張調停，殖民地人民也還沒有想到獨立。一七七六年初，一個出生在英國的作家佩英 Thomas Paine 寫了一本小冊「常識」Common Sense 用很流麗動人的文筆，告訴殖民地人民，如果要享受自由和幸福，經濟的繁榮，只有獨立，要想避免捲入歐洲戰爭的漩渦，也只有獨立，否則如過去一樣，英國和法國打仗，殖民地就得要參加。他講一個大洲永遠受一個小島的統治那簡直是極不合理的事。這本小書出版後，一下子銷行了十五萬冊，和當時不到三百萬人口比，簡直是使人驚訝的事。由於佩英的影響，殖民地人民獨立觀念才濃厚起來。大陸議會在一七七六年六月對獨立問題有長時間的討論，當然有些代表們還是忠於英國，不願獨立，希望調停，可是大多數代表都贊成佩英的理論。亨利 Patrick Henry 的「給我自由，或者讓我死！」Give me liberty or give me death！的演說，更使聽了的人感動。終於在七月四日通過了傑弗遜

Thomas Jefferson起草的獨立宣言Declaration of Independence。宣言裏首述一切人生而平等，他們有不可剝奪的權利，如同生命、自由、及追求快樂等。爲了保護這些權利，才設立政府，所以政府的正當權力是由被治者的同意而取得的，一旦政府破壞人民這些權利時，人民自有權去廢除它，另行成立新的政府。（這段話顯然是受英國政治學者洛克John Locke的影響。）然後列數英王喬治第三King George III對殖民地所施種種暴政，如同違背人權，破壞司法，橫征暴斂，屠殺人民等。最後用美洲合衆國 United States of America的名義，正式宣佈和英國脫離一切政治關係，成爲自由而獨立的國家 free and independent states。（當時用的是多數字樣。）

大陸議會宣佈獨立以後，英國政府知道沒有妥協餘地，就加派軍隊，甚至僱用日耳曼人做士兵，來征服美國，戰事就擴大了。在獨立戰爭初期，美國顯然佔劣勢，因爲美國的人口財富都比英國相差很遠，而美軍的裝備訓練也遠不及英軍。不到三百萬的人口還有小部分始終忠於英王，不肯爲獨立出力，十三州又沒有一個强有力的政治組織，可以發號施令，統籌作戰經費，所以美國局面非常危險。一七七七年冬天，華盛頓的軍隊退到費勒德菲亞附近的福奇谷Valley Forge，困苦不堪，槍枝彈藥得不到補充，糧食也常常缺乏，士兵沒有鞋襪，腳都凍腫了，行動困難。當時有些人心理動搖，認爲戰爭沒有希望，還是投降算了，但是華盛頓堅持到底。全靠他的熱誠、毅力，和士兵對他的信仰，才渡過難

關。到一七七八年春天，接濟和援兵到了，才轉危爲安。同時美國外交方面也有重大成就，由於富蘭克林 Benjamin Franklin 在巴黎的努力，法國在一七七八年和美國訂立同盟條約，承認它的獨立，並且派陸海軍參加對英作戰。在經濟方面也先後幫助了八百三十五萬美元。這個數目在今天看起來爲數很微，可是一百八十年前，對於窮困的美國，卻有極大的作用。一七七九年以後，美軍就由劣勢轉爲優勢，在北部在南部都一再勝利。到一七八一年初英軍統帥柯恩華利 Charles Cornwallis 帶了七千人由北加羅來那撤退到維琴尼亞的約克鎮 Yorktown 準備必要時撤回英國，不料海口已爲法國海軍封鎖，陸路又受美法聯軍包圍。到了十月，他就全軍投降，獨立戰爭到這時就事實上告一結束。從一七七五年四月康可德開火算起，整整打了六年半，不過當時戰爭規模很小，所以損失並不重大，美軍一共只死了四千四百多人，傷了六千二百多人。

英軍投降後，英國內閣到一七八二年三月也改組，新內閣決定與美國開始談判，結束戰爭。雙方代表那年夏天在巴黎舉行和談。當時英政府相當開明，認爲美國脫離英國已成事實，英美間應保持一種好感，所以不但承認十三州的獨立，並且接受它們的要求，承認他們的領土，北到大湖，南到北緯三十一度，西到密西西比河 Mississippi River 東岸。十三州本身只有三十三萬方英里的面積，可是照和約規定，美國領土就有八十八萬八千方英里。因爲美法是同盟國家，美國要候英、法談判好了才同時訂

約，所以英美和約遲到一七八三年九月才正式簽訂。英國承認了美國的獨立，歐洲其他國家當然也相繼承認。可是當時美國是採取一種邦聯制度Confederation，十三州各自爲政，不相統屬，等於十三個獨立國，新成立的國家，幾於解體。直到一七八七年才制定聯邦憲法。到第二年夏天，得到九個州的批准，新憲法才發生效力，然後根據憲法，選舉總統和國會。到一七八九年，華盛頓就第一任總統職，聯邦政府才算成立（關於由邦聯到聯邦經過參看第六章）。所以從獨立宣言算起到現在，美國歷史只有一百八十三年，從聯邦政府成立算起，美國歷史更只有一百七十年。在這短短時期中，美國由一個八十八萬八千方英里，不到三百萬人口的小國，發展成爲一個三百六十二萬八千方英里，一億七千七百萬人口的泱泱大國，而且工業生產，軍事力量，教育普及，和人民的生活水準，都佔全世界第一位，在反共鬥爭中取得了自由世界的領導地位，這真是人類歷史上一個奇蹟。

這個奇蹟是怎樣發生的呢？首先我們要講，美國一個得天獨厚的國家，它的地理環境和建國時期，造成了它今天的局面。第一，美國和歐洲隔了一個三千六百英里寬的大西洋。現在交通發達，距離縮短，這個大西洋不算一回事，美國的「合衆國」"United States"郵船——全世界最快的一艘郵船——只要四天就可以由這岸航到那岸，DC-7型的飛機，飛行紐約倫敦間，只要十二小時，一九五九年夏天開始使用的噴射客機，更將飛越大西洋的時間縮短到七小時以內。但是在十八世紀下半期，用帆船橫

渡大西洋，卻是件很不容易的事。這種航船運輸量很小，時間可以延長到兩三個月，而且遇見大風浪就有沈沒的危險。這一事實，對於美國建國初期，有無比的重要性。因為假如英美中間沒有這樣遼闊的大洋，或者人類工業的進步，提早了六七十年，當時大西洋上已經通行輪船，——第一艘輪船渡過大西洋是在一八二七年，到十九世紀四十年代才有經常航行的輪船——那末英國在當時可能迅速地運輸大批軍隊到美國，獨立戰爭就會失敗，美國歷史也得重寫。不但如此，十三州儘管在一八八三年爭取了獨立，但是南北美洲其他地域，依然是歐洲國家的殖民地。這些殖民地如果得不到獨立，而始終在歐洲強國手裏，美國的生存就會受到一種威脅，因為野心的政治家隨時可用這些殖民地做踏腳石，而向美國進行侵略。很幸運地，當時中南美幾乎全是西班牙的殖民地，而西班牙自十六世紀末年起，國力日趨式微。到了拿破崙時代，西班牙一再被法征服，更沒有力量控制海外的殖民地，因此中南美各殖民地自一八二二年，除了古巴外，都脫離了西班牙的統治。美國對這種舉動，自然很表同情，所以在一八二三年就承認了墨西哥、智利、哥倫比亞、阿根廷等新國家。但是西班牙本身雖則沒有力量來征服這些新興的小國，歐洲的四個強國，奧、普、俄、法卻正在計劃，如何打銷這些小國的獨立運動。表面上是講幫助西班牙收回這些殖民地，實際上它們都要乘機染指，在西半球擴充地盤。這種陰謀為美國政府所知道了，所以門祿 James Monroe 總統就在一八二三年十二月三日，在他致國