

齐让 主编

我们这五年

全国政协十一届科协界委员札记

中国科学技术出版社

我们这五年

——全国政协十一届科协界委员札记

齐 让 主编



中国科学技术出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

我们这五年：全国政协十一届科协界委员札记 / 齐让主编. —北京：中国科学技术出版社，2012.3

ISBN 978-7-5046-6006-0

I . ①我… II . ①齐… III . ①中国人民政治协商会议—工作—文集 ②中国科学技术协会—工作—文集 IV .
① D627-53 ② G322.25-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 022877 号

出版人 苏 青
选题策划 许 英 赵 晖
责任编辑 赵 晖 左常辰 郭秋霞
封面设计 赵 鑫
责任印制 李春利

出 版 中国科学技术出版社
发 行 科学普及出版社发行部
地 址 北京市海淀区中关村南大街 16 号
邮 编 100081
发行电话 010-62173865
传 真 010-62179148
投稿电话 010-62176522
网 址 <http://www.cspbooks.com.cn>

开 本 787mm × 1092mm 1/16
字 数 300 千字
印 张 18
印 数 1-5000 册
版 次 2012 年 3 月第 1 版
印 次 2012 年 3 月第 1 次印刷
印 刷 北京华联印刷有限公司

书 号 ISBN 978-7-5046-6006-0/G · 571
定 价 60.00 元

(凡购买本社图书，如有缺页、倒页、脱页者，本社发行部负责调换)

我们这五年

——全国政协十一届科协界委员札记

编委会

主 编 齐 让

编写组 李志刚 宁方刚

张 卓 赵婷婷

志 谢

对出书人来说，心存感激是人之常情。呈给读者惠存的这本《我们这五年》图书，从想法变为现实不到三个月，不能不说是个奇迹，至少不多见。

2012年3月是我们这一届政协委员最后一次全会。受我们科协界别委员们的博学多才、精湛见解的感染，萌发了能在会议期间出版一本记录我们科协界45名委员活动的书，以与读者共享的意愿。这一想法得到王庭大、葛志荣、宋南平等委员、中国科协书记处的领导、办公厅的领导和中国科学技术出版社的热情鼓励和大力支持，说干就干。2012年1月11日，中国科学技术出版社苏青社长、许英副总编、赵晖副主任，办公厅李志刚副主任、办公厅常委秘书二处宁方刚处长、张卓和赵婷婷等人，在我的办公室就本书的主要内容、时间进度和分工负责商定了一个初步计划。读者都知道书的质量主要取决于内容和作者。1月12日，我给委员们写了一封信，将书的来龙去脉、主要内容和要求告知大家，并带去新春的问候。2月6日，上述同志就书的细节问题又进行了研究。2月16日，在中国科学技术出版社的会议室，我和顾斌副社长、许英、赵晖、办公厅张卓，就书的进展情况，封面设计、目录、体例和出版倒计时时间节点都进行了仔细研究，曙光就在前头。

出书要有个书名，起个好名不易。我和李志刚、张卓讨论时，张卓建议取《我们这五年》并加一副标题说明。开始我觉得有点土，但是洋的也不理想，细想也有一定道理。我们这届45名政协委员，从2008年至今共提交422件提案，大会发言材料40篇，开展了7次科协界别调研并提交了相应的调研报告，这还不包括参加全国政协视察、有关专门委员会的调查。遗憾的是，受篇幅字数的限制，本书只能选取刊载其中一小部分内容，其余材料只能忍痛割爱。

我曾在2012年春节前致委员们的信中写到“自己给自己做事，不言谢”。经过这两个月紧张编写工作，见到样书后，看来我不得不食言。我们的委员作者们在繁忙的公务中，选提案、找发言、写寄语、谈感悟、集照片……忙得不亦乐乎，特别是栾恩杰委员还为本书题写书名，邓楠委员作序言，江泽慧、葛志荣、曹湘洪、陈大卫、潘复生等委员撰写了寄语，葛志荣委员是我们的业余摄影爱好者，提供了大量的照片资料，极大地丰富了本书的内容。

在收集资料时，全国政协教科文卫体委员会办公室的领导，特别是科技处王重道处长、王超等同志给予了极大帮助。

得以成书有赖于中国科协。中国科协常务副主席、书记处第一书记陈希为本书作序，副主席、书记处书记程东红热情鼓励、鼎力支持。我们对办公厅吴海鹰主任，调宣部罗晖副部长等同志的支持深怀感激之情。在这么短的时间要完成这本书，没有办公厅常委秘书二处的同志们和出版社几位编辑的帮助，简直就是不可能的，在编写过程中那些没完没了的琐细工作——从打电话、邮件联络、资料信息收集到编辑初稿，他们可谓事必躬亲。

台前幕后的同志实在太多，台前的也可能挂一漏万，而幕后的更是如此。我们这几年调研活动的成功，还得益于全国政协教科文卫体委员会办公室以及办公室科技处、中国科协机关有关部门、有关事业单位和所到地方的精心组织 and 安排。

最后，借出版《我们这五年》之际，我代表政协科协界别23组的召集人栾恩杰、赵忠贤和沈文庆委员，对从2008年开始每年科协派出的小组秘书宁方刚、张伟、薛静、王悦、王书瑞、张量、张建国、高春波、陈黄韦华、李昊天、张卓、张建鼎、顾铭玮、徐冠群、殷骁、吕波深表敬意！

人常说电影是遗憾的艺术，其实书籍也一样。本书编辑时间短，不足之处在所难免，欢迎读者批评指正。不言而喻，文责自负，书的最后责任应该由我来负。

将我喜欢的“春风大雅能容物，秋水文章不染尘”诗句作为结语。

全国政协常委 中国科协决策咨询专委会主任

齐让

二〇一二年二月

序 一

中国科协是全国政协的组成单位，自成立之初就一直积极参加政协的各项工作和活动。特别是 1991 年恢复为全国政协组成单位以来，中国科协更加积极主动地参与人民政协政治协商制度建设，大力支持政协科协界委员参政议政，为党和人民事业发展建言献策。实践证明，中国科协参与人民政协并发挥积极作用，有利于切实加强和改善党对科技工作者团体的领导，有利于更好地体现人民政协大团结大联合的性质，有利于充分调动激发广大科技工作者参与社会主义建设的积极性主动性。

十一届全国政协以来，政协科协界委员们紧紧围绕党和国家的中心工作，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极参加政协全体会议、常委会议、专题协商会、视察和专题调研等活动，积极提交大会发言、提案，努力谋科学发展之计、建促进和谐之言、献富民惠民之策，为加快科技进步与创新、广泛普及科技知识、推动创新人才成长提高、促进经济社会全面协调可持续发展作出了积极贡献。几年来，政协科协界委员们先后开展专题调研十余次，提交政协提案 422 件，提交大会发言 40 余篇，充分发挥优势、积极议政建言，展现了心系国事、情牵民生的高尚情怀，体现出勤于履职、严谨务实的优良作风。

胡锦涛总书记在纪念中国科协成立 50 周年大会上的重要讲话中明确指出，科协工作是党的群众工作的重要组成部分，也是国家科技工作的重要组成部分。习近平同志在中国科协“八大”代表中央的祝词中，明确要求科协组织要继续围绕党和国家工作大局，更好地履行“三服务一加强”工作职能。当前，国民经济和社会发展“十二五”规划开局良好，科技、人才、教育三个规划稳步实施，社会主义文化大发展大繁荣的局面正在形成，中央经济工作会议确立了“稳中求进”

的工作总基调，2012年下半年，我们党将召开第十八次代表大会，中国特色社会主义事业将进入一个新的发展阶段。实现中央确定的目标和任务，必须充分发挥科学技术对经济社会发展的支撑引领作用，激发和调动广大科技工作者的聪明才智，依靠科技创新，着力推进经济结构战略性调整，加快培育和发展战略性新兴产业，改造提升传统产业，发展现代服务业，促进我国经济走上创新驱动、内生增长的轨道。这对科技事业发展提出了新的更加紧迫的任务，对科协组织提出了新的更高的要求，广大科技工作者责任重大、使命光荣。

衷心希望政协科协界委员们继续认真履行崇高职责，紧紧围绕科学发展主题、加快转变经济发展方式主线积极建言献策；着眼改善民生和维护社会和谐稳定，大力支持并积极参与全民科学素质工作；密切联系广大科技工作者，积极引导广大科技工作者坚定不移地走中国特色社会主义道路，切实发挥好先进生产力开拓者和先进文化传播者的模范和表率作用；积极参与中国科协及所属全国学会的活动，推动科技社团在社会主义现代化建设中发挥关键独特作用，为加快创新型国家建设、夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面作出新贡献，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

中国科协常务副主席 书记处第一书记

陈 华

二〇一二年二月

序 二

齐让同志发起编辑这本纪录全国政协十一届科协界委员活动的书籍——《我们这五年》，让我为这本书写一篇序，我欣然同意。原因有三：一是我对政协科协界的工作并不陌生，我曾是政协十届全国委员会委员，那时在科技界别，与科协界别委员有很多交往，既熟悉、又有感情；二是我先后在中科院、原国家科委、科技部、中国科协等单位工作近40年，工作上一直得到科协界委员的大力支持，真挚情谊，十分难忘；三是2011年6月我被增补为政协第十一届全国委员会委员，进入到科协界别，与大家一起履行职责，结下不解之缘。

通读了样书之后，我深受感动和鼓舞。全国政协十一届一次会议以来，科协界委员们紧紧围绕党和国家的中心工作，特别是围绕提高自主创新能力，建设创新型国家的奋斗目标，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极参加政协各项工作和活动，书中收录的45位委员们一幅幅珍贵的调研照片，精选的每一份个人提案和大会发言，处处闪耀着他们锐敏睿智、远见卓识的思想光辉，时时彰显出他们心牵国事、赤诚为民的高尚情怀，让我更加深切地感受到，作为一名政协科协界委员所肩负的历史重任和应具备的时代精神。

科协界别在政协中发挥作用，既体现了人民政协最广泛的爱国统一战线的组织属性，也是科协组织所代表的广大科技工作者在政协组织中的反映，是人民政协的一个显著特色。早在1949年9月，中国科协的前身“中华全国第一次自然科学工作者代表大会筹备委员会”，作为参加中国人民政治协商会议的16个团体单位之一，选派了梁希、李四光等17名代表出席了新政协第一届全体会议。新中国成立后，中国科协及其前身作为人民政协的组成单位积极参加人民政协第一届到第四届的各项工作和活动。“文化大革命”期间，中国科协被迫停止了活动，与全国政协的联系也因此中断。1988年3月全国政协七届一

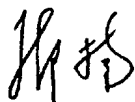
次会议期间，苏步青等 200 多位委员联名提案，要求恢复中国科协在全国政协的团体地位，中国科协党组也向中共中央报送了恢复中国科协作为政协组成单位的报告。在党中央的亲切关怀下，1991 年 1 月全国政协七届第十二次常委会议决定恢复“中国科学技术协会”的界别资格，中国科协重新成为全国政协的组成单位。多年来，历届政协科协界委员们以爱国奉献的博大胸怀和严谨求实的科学态度，身体力行地践行着他们的履职誓言，深入开展调研，精心撰写提案，积极参政议政、献计献策，既有对发展前沿科技的建议，也有对加大科技成果惠及民生的呼声；既有对科技人员成长成才的关切，也有对倡导科研诚信、构建社会主义核心价值体系的动议等，在促进我国科技事业加快发展、推进人民政协事业和谐发展中发挥了重要作用、作出了重要贡献。

2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，我们还将迎来中国共产党第十八次全国代表大会成功召开。站在新的历史起点上，作为人民政协的一员，作为全国科技工作者的代表，我们要矢志不渝地坚持中国共产党的领导，共同致力于中国特色社会主义伟大事业繁荣发展；我们要倍加珍惜、爱护党和国家给予我们的这份荣誉，着力加强与基层一线广大科技工作者的紧密联系，促进社会和谐稳定；我们要更好地发挥科协界别的特点和优势，广泛凝聚智慧力量，以饱满的政治热情和更高的能力水平履行好各项职责，为加快经济社会全面协调可持续发展献计出力。

衷心希望通过《我们这五年》的出版，让更多科技工作者和社会公众了解、支持和监督我们政协科协界委员的工作，激励、鞭策我们新老委员积极参与政协活动，提出更多真知灼见，为夺取全面建设小康社会新胜利、加快推进社会主义现代化事业作出新的更大贡献！

是为序。

全国政协委员 教科文卫体委员会副主任



二〇一二年二月

目 录

志 谢.....	齐 让
序 一.....	陈 希
序 二.....	邓 楠
委 员（按姓氏笔画排序）.....	001
马军胜	001
王庭大	009
王基铭	016
王曙光	020
尹泽勇	024
邓 楠	028
叶培建	031
包为民	039
冯培德	045
吕树文	051
朱祖良	056
朱道本	061
刘 玠	064
刘永坦	071
齐 让	074

江泽慧	081
寿子琪	087
李兰娟	091
李和平	095
李晓红	099
沈文庆	103
宋南平	112
张 泽	116
张 鳌	123
张华祝	128
陈大卫	133
陈建民	136
茅玉麟	140
林惠民	145
欧阳钟灿	149
周名江	153
郑国光	156
孟宪来	163
赵忠贤	171
顾秉林	175
徐一鸣	179
徐延豪	183
栾恩杰	186
黄伯云	191
曹淑敏	195
曹湘洪	199
梁小虹	203
葛志荣	207
蔡耀军	214
潘复生	218

调 研 223

 关于《全民科学素质行动计划纲要》的实施情况及建议 ... 224

 应进一步发挥科技社团在承接政府转移职能中的作用 231

 科技工作者健康状况调研报告 238

 关于“科普惠农兴村计划”实施情况调研报告 244

 浙江、江苏两省院士专家工作站建设情况调研报告 250

 关于城市社区科普工作的调研报告 256

 关于“海外智力为国服务行动计划”在促进地方经济发展中
 发挥作用情况的调研报告 263

寄 语 268

委 员

(按姓氏笔画排序)

马军胜

男，汉族，1961年8月出生，山东宁阳人，1991年7月加入中国共产党。毕业于南京邮电学院电话交换系，工商管理硕士学位，教授级高级工程师。



历任广西壮族自治区邮电管理局副局长，邮电部计划司副司长；1998年9月任国家邮政局党组成员、副局长；2006年11月任国家邮政局党组书记、局长，信息产业部党组成员；2008年3月任交通运输部党组成员，兼国家邮政局党组书记、局长；2008年3月当选为第十一届全国政协委员。

提案情况

- 2008 年 关于审议批准成立全国性快递协会的提案
- 2009 年 关于加大农村邮政服务基础设施建设投入的提案
- 2010 年 关于健全完善邮政普遍服务机制的提案
- 2011 年 关于加强城镇居民信报箱建设保证用户合法通信权益的提案
关于制订全国快递服务城市收派非机动车辆技术标准的提案

关于健全完善邮政普遍服务机制的提案

邮政普遍服务是国家公共服务的重要组成部分，关系到千家万户以及人民群众的切身利益。多年来，邮政部门积极发挥“通政、通民、通商”的作用，在维护国家政令畅通、保障用户通信权益、促进社会发展等方面发挥了不可替代的作用。邮政部门承担的普遍服务，范围广、内容多、任务重，其高额的政策性亏损使得邮政企业不堪重负。由于现阶段邮政体制改革尚在不断深化过程中，影响邮政普遍服务的体制和机制性障碍尚未得到有效解决，邮政服务能力和服务水平与经济社会发展和人民群众日益增长的用邮需求之间的矛盾依旧十分突出，



会见美国联邦快递公司首席运营官兼国际业务总裁邓博华



邮政普遍服务发展仍然未能摆脱困境。

我国邮政基础设施严重缺失。改革开放 30 年来，我国 GDP 增长 82 倍，城市化率提高 1.6 倍，而同期邮政局所总数基本上未增长，邮路和投递路线还在下降，城市居民信报箱安装率仅为 39%。邮政基础设施建设与国民经济发展以及人民群众用邮需求不相适应。特别是在农村地区，邮政基础设施建设十分薄弱，邮政服务与其他公共服务的差距日益加大。2009 年，辽宁建昌县新开岭乡 200 多名村民代表按红手印联名上书，强烈要求在本乡镇设立邮政所。据初步调查，全国尚有 7000 多个乡镇政府所在地未设置邮政局所。在城市地区，邮政基础设施不能与城市建设同步，新建小区、开发区、城乡结合部等区域陆续出现新的邮政服务“空白点”。

我国邮政服务质量和水平明显偏低。万国邮联（UPU）在 2003—2007 年对全球 150 个成员国邮政普遍服务水平调查的结果显示，全球邮政普遍服务平均水平为 55.8 分，我国仅为 39.3 分，列 100 位以后。我国邮政局所设置密度不仅远低于发达国家，甚至落后于印度等发展中国家。我国邮政局所的平均服务半径为 7.7 公里，平均服务人口为 2.6 万人；印度邮政局所的平均服务半径为 2.6 公里，平均服务人口为 0.8 万人。

根据以上情况，建议国家继续深化邮政体制改革，健全完善邮政普遍服务保障实现机制。采取以下政策和措施，扶持邮政部门更好地履行普遍服务义务：

（1）完善邮政发展改革行政协调机制。

国家发改委、财政部、国家邮政局等有关部门应建立联席会议制度，定期通报邮政体制改革进展情况以及需跨部门协作的其他工作，及时梳理邮政发展改革中出现的新问题、新情况，共同研究提出具体解决方案，形成政策合力，提高行政效能。

（2）建立邮政基础设施投资建设保障机制。

尽快编制邮政普遍服务发展规划。把邮政基础设施建设纳入国家“十二五”规划，予以资金支持。力争在“十二五”末，我国邮政通信基础设施的布局和建设符合国家基本要求，满足城乡居民用邮和社会发展的基本需要。积极探索邮政基础设施建设中央和地方共建模式，通过地方政府配套资金扩大投资规模，加快建设速度。

（3）完善邮政普遍服务财政保障机制。

建立邮政普遍服务亏损财政补贴预算制度。把财政补贴预算与邮政普遍服务水平有效挂钩。推进邮政企业财务制度改革，建立透明规范的邮政普遍服务成本核算制度。

（4）加快建立邮政普遍服务基金。

按照《邮政法》有关规定，建议国家财政部门 and 邮政管理部门尽快出台邮政普遍服务基金征收办法，既能均衡邮政市场不同服务者权益，又能建立扶持邮政普遍服务的长效机制。

（5）完善邮政普遍服务监管机制。

健全法规制度体系和政府监管体系，强化执法检查力度，发挥社会监督和企业自律作用。建立邮政普遍服务评估制度，采用量化指标评估邮政普遍服务质量水平。把评估结果纳入对各级邮政企业高管人员的考核指标体系，作为其业绩考核的主要依据。

2010年3月

国家邮政局局长马军胜委员 直面邮政行业服务热点问题

一边是信函、包裹、报刊发行等邮政普遍服务，另一边是快递、物流等新兴服务，邮政行业和百姓生活日益密不可分。如何使“新”“旧”服务更加便利百姓，2010年“两会”召开期间，全国政协委员、国家邮政局局长马军胜接受新华社记者专访，就当前邮政行业服务热点问题进行解读。

“让邮政普遍服务覆盖到每个公民”

〔记者〕您在2010年“两会”递交了什么提案？

〔马军胜〕我的提案是建议国家继续深化邮政体制改革，健全完善邮政普遍服务保障实现机制，扶持邮政部门更好地履行普遍服务义务。

〔记者〕为什么提交这个提案，我国的邮政普遍服务现状如何？

〔马军胜〕我感触比较深的一件事，是2009年辽宁省建昌县新开岭乡200多名村民代表按手印联名上书，强烈要求在本乡镇设立邮政所。据初步调查，全国尚有7000多个乡镇未设置邮政局所。在城市