

为了人民的嘱托

WEILE RENMINDEZHUTUO

主 编 朱甫祥



湖北长江出版集團
湖北人民出版社

D624. 63-53

1

为了人民的嘱托

主编 朱甫祥



SEU 2488290



湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

为了人民的嘱托/朱甫祥主编.

武汉:湖北人民出版社,2010.11

ISBN 978 - 7 - 216 - 06549 - 8

I. 为…

II. 朱…

III. 地方各级人民代表大会—人民代表大会常务委员会—仙桃市—文集

IV. D624.633 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 180506 号

为了人民的嘱托

朱甫祥 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:湖北睿智印务有限公司
开本:710 毫米 × 1000 毫米 1/16
字数:280 千字

经销:湖北省新华书店
印张:22
插页:12

版次:2010 年 11 月第 1 版
书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 06549 - 8

印次:2010 年 11 月第 1 次印刷
定价:48.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

《为了人民的嘱托》编辑委员会

主 任：朱甫祥

副 主 任：柯楚河 罗国亮 刘平阶 江登斌

李前程 王选贤 刘国俊

委 员：许同宁 荣延舫 沈 放 彭继红

郭作成 罗红梅 刘 慧

主 编：朱甫祥

执 行 主 编：李前程

执行副主编：刘国俊 沈 放

编 辑：严应道 廖启元 吴赤军 管黎明

序

范兴元

前不久,《为了人民的嘱托》编委会的几位同志来汉找我,诚邀我为这本书作序。我想大概因为我是仙桃人,又从事人大工作多年的缘故吧!得知这样一本纪念仙桃市人大常委会成立三十周年的文集即将问世,我感到由衷的高兴。离开家乡多年,心里一直挂念着家乡的发展,惦记着家乡人大工作的进程。出于这份感情,想到基层人大工作者的艰辛,只得“恭敬不如从命”了。

仔细拜读完书稿,感觉这本书与一般的纪念文集有所不同。首先是立意比较高。全书将仙桃市人大常委会的成立、发展、壮大与改革发展大背景紧密结合起来,把仙桃市人大常委会自身建设放在改革开放的伟大实践中去总结和审视,立足本职,放眼全局,视野开阔,意韵深远。第二是综合性比较强。《历史回溯》以第一人称讲述人大常委会诞生、发展的故事,令人回味;《工作实践》从多个角度、多个侧面反映人大常委会依法履职的生动实践,使人动容;《风采展示》描绘人大工作者勤勉工作的感人画面,催人奋进;《理论探索》集结人大机关干部不同时期关于人大理论研究的成果,引人深思。全书贯穿着回溯历史、总结经验、展现风采、指导未来的凝重思考,注重理论与实践、历史与现实的结合,既有指导工作的

实用价值,又有一定的理论深度,是一部集史料、总结、探索、展望于一体的综合性文集。因此,读完这本书总能使人有所收获,有所感悟。第三是可读性强。这本书一改艰涩刻板的文风,语言朴实、活泼,图文并茂,故事性、情节性较强,丝毫没有让人觉得枯燥、乏味,给人耳目一新、轻松欢快的感觉。特别是《工作实践》和《风采展示》,真实而形象地再现了各级人大代表依法履行职责的动人事迹,展示了基层人大工作者立足本职,默默奉献的风采,更为本书增色不少。

本书虽然总结的是仙桃市人大常委会三十年来的发展历程,但我认为应该站在更高的层面、以更宽更远的视角来看这本书。透过本书,我们能够从一个侧面看到我国民主政治发展尤其是基层民主发展的进程:三十年来,地方人大常委会从无到有,不断发展壮大,令人欢欣鼓舞,正因为有地方人大常委会的探索前行,才有人民代表大会制度的丰富和完善,中国特色社会主义政治发展道路的优越性才得以进一步彰显。透过本书,我们能看到地方人大常委会在依法履行职权方面所取得的重大突破和进展:三十年来,地方人大工作者从实际出发,边学习,边工作,边总结,在探索中前进,在创造中提高,使地方人大工作日益完善和规范,为我们做好人大工作、切实增强实效积累了宝贵经验。透过本书,我们能看到各级人大代表和人大工作者坚定信念、恪尽职守、依法履职的身影。他们坚持与时俱进,不断开拓创新的生动实践,证明人大常委会作为人民代表大会的常设机构,责任重大,大有可为。

“三十而立”,是成熟的象征,是收获的时节。对于地方人大常委会来说,三十年是步入发展壮大的朝阳时期,是承前启后、大有作为的年轮。回首过去,风雨兼程,硕果累累;展望未来,任重道远,使命光荣。总结过去三十年的风雨历程,是为了更好地指导未来,满怀深情地赞颂各级人大代表和基层人大工作者,是为了激励更多的人大工作者以饱满的热情投

身工作,发挥自身作用,共同推进我国社会主义民主法治建设和经济社会又好又快发展!

本书如能引起广大人大工作者的共鸣,此序若能给读者诸君一点启迪,本人将无比慰藉。

二〇一〇年秋于武汉

作者系湖北省第十一届人大常委会秘书长。

目 录

MULU

历史回溯

足迹	朱甫祥(3)
追忆起步岁月	宋喜芝 管黎明(12)
我的回忆	周想生 沈 放(16)
做好人大工作之我见	陈汉云(21)
为人民依法履职	杨先枝 杜红玲(25)
回顾对“一府两院”的有效监督	曾定邦(32)
做好人大工作的几点体会	汪武芳(35)
我在人大十二年	许克英(41)
敢于监督 善于监督	张祖光(48)
值得回忆的监督工作片断	金方树 管黎明(51)
重在履职	尹银仿(56)
禁鞭记忆	黄礼宏(58)

工作实践

尊重人民民主权利 提高代表建议办理质量 江登斌(63)

精耕细作人大田

——仙桃市乡镇人大工作经验交流会侧记 刘国俊(67)

城乡卷起评议潮

——仙桃市人大代表评议市直部门纪实 文 玉(72)

法网难逃

——一起公安干警徇私舞弊案督查始末 涂新武 胡文学(79)

不能没有你的世界

——发生在县、乡人大代表换届选举中的故事 刘国俊(82)

内强素质 外树形象

——仙桃市人大常委会机关精神文明建设侧记 郭 俊(87)

为有源头活水来

——仙桃市人大常委会督促解决何湾居民饮用水污染问题纪实

..... 文 达(93)

拔“钉”记

——仙桃市人大常委会监督一起违法占地建房案纪实

..... 黄启旺(97)

对监督者的监督

——仙桃市人大常委会调卷审查市检察院部分自侦案件侧记

..... 付克非(102)

风景这边独好

——仙桃市人大常委会推行执法“两制”纪实 沈 放(107)

锦旗背后的故事 黄启旺 付克非(112)

攻坚克难

——仙桃市人大常委会监督禁止学校乱收费纪实

..... 方 文(116)

春来河水碧如蓝

——仙桃市人大常委会开展仙下河治理监督回眸

..... 沈 放(122)

大庇百姓俱欢颜

——仙桃市人大常委会监督执行食品卫生法侧记

..... 叶方静(127)

别了,龙须沟

——仙桃市人大常委会督促落实治理四清河决议纪实

..... 彭继红 韦丽勇(131)

聚焦民生求实效 强化监督促和谐

——仙桃市第七届人大常委会开展监督工作侧记

..... 郭 俊(135)

票决,让监督变得更有实效 吴赤军(140)

监督打黑除恶 打造平安仙桃 许同宁 田少兵(145)

一片深情解民困

——仙桃市人大常委会关心新农合工作纪实 梁国炎(151)

记规范性文件备案审查工作启动历程 吴赤军(156)

巴西阿根廷议会考察见闻 朱甫祥(159)

风采展示

好一个“死坚决”

——记仙桃市第四届人大代表史贤斌 文 达(167)

向阳花开

——湖北省第八届人大代表向阳小记 郭 俊(170)

尽职尽责 当好代表

——湖北省第八届人大代表许小树访谈录 刘正国(174)

一个充满民族责任感的人

——记湖北省第九届人大代表姜泉 正 国(178)

走进商厦看世兵

——记湖北省第九届人大代表王世兵 方 文(183)

打拐神探王祥远 文 达 沈 放(188)

当人大代表 为人民服务 刘文早 付文清 正 国(194)

橘园飘香

——记湖北省第九、十届人大代表张新安 彭继红(199)

先锋村里的“急先锋”

——记仙桃市第七届人大代表陈江启 韦丽勇(205)

一路代表一路歌

——湖北省第十一届人大代表刘明才小记 文 玉(208)

心中总有百姓

——记全国人大代表、仙桃市剅河镇黄桥村党支部书记丁克美
..... 刘正国(212)

拳拳为民心 殷殷守土情	艾 丽(217)
——记仙桃市第七届人大代表李烈才	
愿渔民更幸福	肖 为(220)
——记仙桃市第七届人大代表刘仲成	
建设人间大厦	韦丽勇(222)
——记仙桃市第七届人大代表吴方清	

理论探索

如何激发人大工作的活力	李前程(227)
关于向人大代表介绍国家机关领导人员候选人的若干思考	文 玉(232)
代表议政应正确运用马克思主义哲学	刘国俊(237)
略论人大代表角色形象的自我实现	刘国俊(241)
把握六个环节 加强预算监督	荣延舫(246)
浅谈选民资格案件的处理	文 达(251)
罢免县乡人大代表存在的问题及对策	柯楚河 刘正国 郭 俊(254)
提高代表素质之管见	刘正国(259)
谈谈评议的语言艺术	刘国俊(265)
关于增强人大常委会监督实效的几点思考	朱甫祥(268)
关于暂时停止执行代表职务的思考	杨先枝 郭 俊(273)
关于人大代表违法违纪案件的思考	文 达(276)
加强机关建设 服务科学发展	吴赤军(279)
——仙桃市人大机关自身建设回眸和思考	

与代表视察的法律规定	刘国俊(285)
浅谈人大对政府投资项目的审查监督	荣延舫(288)
乡镇人大工作若干问题探讨	邵泽华等(295)
县级人大常委会主持词的四大特点	文 玉(303)

艺苑风景

仙桃市人大常委会设立三十周年颂	周来成(307)
喜赞人大代表视察仙下河	罗国亮(308)
三十年的丰碑	梁和平(310)
沁园春·喜迎市人大常委会成立三十周年	闵协成(312)
人大颂歌	董逢武(313)
庆市人大设立常委会三十周年	周普成(315)
依法治仙桃	廖启元(316)
满庭芳·而立行	严应道(317)
书画作品 12 幅	王万声等(319)

附 录

附录一:仙桃市(沔阳县)历届人大常委会组成人员	(329)
附录二:仙桃市(沔阳县)人大常委会工作机构沿革及主要负责人名单	(334)
附录三:大事记	(337)

历史
LISHIHUI
回溯



足迹

朱甫祥

在仙桃市民主政治建设的史册上，1980年12月7日注定要成为精彩的一笔。在这天召开的沔阳县第九届人民代表大会第一次会议上，选举产生了沔阳县第九届人民代表大会常务委员会。在省人大常委会的指导下，在中共仙桃市（沔阳县）委的领导下，我市（县）民主政治建设从此踏上了一个新的历史起点，沿着中国特色社会主义政治发展道路不断向前迈进。

直选县级代表——民主宪政的伟大实践

1979年7月，五届全国人大二次会议表决通过了新的选举法。新的选举法将人大代表直接选举的范围由乡级扩大到县级，并实行差额选举。为了搞好首次县级人大代表直选，1980年9月，沔阳县成立了县选举委员会，下设22个选举工作领导小组，170个选举工作组，从选民登记到候选人的确定，再到投票选举，每一个环节都做到严谨有序，依法进行。由于是第一次县级直选，群众参与选举活动的积极性很高。据统计，全县共有选民655397人，参选人数达到647744人，参选率高达98.8%，共选出县人大代表434人。

这是一次民主宪政的伟大实践，唤起了广大群众巨大的政治热情，从

此以后,他们踊跃投身到人大代表选举活动中。在1993年的换届选举中,由于工作人员的疏忽,选民登记榜上没有登记某镇机关食堂丁师傅的名字,这下可把丁师傅气坏了。中午吃饭时,丁师傅对别的同志都笑脸相迎,热情服务,偏偏对负责选民登记的几位同志不理不睬,经大家反复询问,丁师傅才委屈地说:“选民又不是他们说了算,凭什么不让我上选民榜!”几位工作人员这才恍然大悟,经核实确定是自己工作的失误后,立即向丁师傅道歉,把丁师傅的名字登上了选民榜。虽然这只是一场小小的误会,却真实地反映出普通群众对选举权的珍惜。

与民同心——践行维护民利的永恒使命

1982年7月,陈场公社和黄荆公社的群众分别反映,陈场粮所个别收购员利用职权谋取私利,黄荆粮所收购菜籽压价,损害了公社和人民群众的利益。县人大常委会立即组织专班进行调查,在了解具体情况后,督促有关部门对以权谋私的个别收购员进行严肃处理,责令黄荆粮所补发16962元少付的菜籽款。1985年,随着农村改革的不断深入,农民收入比改革初期有较大增加,但社会上也出现了一些不好的现象,乱摊派、乱涨价,农民负担越来越重,严重损害了农民的利益,挫伤了群众生产的积极性,影响了农村社会的和谐稳定。县人大常委会在深入调查后,立即作出了《关于解决农民负担过重问题的决定》,要求政府把解决农民负担过重的问题作为当时一件头等大事来抓,对侵害集体和农民合法利益的违法行为要严肃查处,并举一反三,规定凡是向农民、村组、乡村企业收费的项目,要按照有关政策、法律规定严格审查。县政府对此高度重视,清退了一部分截留款项,精简了部分非生产人员,收费一律实行定项限额,基本刹住了向农民乱收费、乱摊派、乱罚款的歪风,农民负担有所减轻。这两