

# INNOVATION IN CHINA CHENGDU TRIANGLE

## 成都调查

[美] 约翰·奈斯比特 [奥] 多丽丝·奈斯比特 (JOHN & DORIS NAISBITT) 著

魏平 毕香玲 译

世界顶尖未来学家、第五届中华图书特殊贡献奖得主

约翰·奈斯比特 多丽丝·奈斯比特 最新力作！

**城乡一体化，中国改革的突破口**



吉林出版集团 中华工商联合出版社

INNOVATION  
**IN CHINA**  
CHENGDU TRIANGLE

**成都调查**

〔美〕约翰·奈斯比特 〔奥〕多丽丝·奈斯比特 (John & Doris Naisbitt) 〇著  
魏平 毕香玲 〇译



吉林出版集团 中华工商联合出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

成都调查/(美)奈斯比特(Naisbitt, J.), (奥)  
奈斯比特(Naisbitt, D.) 著; 魏平, 毕香玲译. —北  
京: 中华工商联合出版社, 2011.12  
ISBN 978-7-5158-0106-3

I. ①成… II. ①奈… ②奈… ③魏… ④毕… III.  
①城乡一体化—研究—成都市 IV. ①F299.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 234106 号

**成都调查**

**Innovation in China: Chengdu Triangle**

---

|        |                                             |      |                        |
|--------|---------------------------------------------|------|------------------------|
| 作 者:   | 【美】约翰·奈斯比特【奥】多丽丝·奈斯比特 (John&Doris Naisbitt) | 发 行: | 中华工商联合出版社有限<br>责任公司    |
| 译 者:   | 魏 平 毕香玲                                     | 印 刷: | 三河市华丰印刷厂               |
| 出 品 人: | 刘丛星 成与华                                     | 版 次: | 2011 年 12 月第 1 版       |
| 责任编辑:  | 李怀科 于建廷                                     | 印 次: | 2011 年 12 月第 1 次印刷     |
| 责任审读:  | 肖海林                                         | 开 本: | 700mm×1020mm 1/16      |
| 渠道总监:  | 赵国强                                         | 字 数: | 200 千字                 |
| 营销编辑:  | 卢 俊 效慧辉                                     | 印 张: | 15.75                  |
| 英文审读:  | 田 聪                                         | 彩 插: | 4 页                    |
| 封面设计:  | 水玉银文化                                       | 书 号: | ISBN 978-7-5158-0106-3 |
| 责任印制:  | 迈致红                                         | 定 价: | 36.00 元                |
| 出 版:   | 吉林出版集团<br>中华工商联合出版社有限责任公司                   |      |                        |

---

服务热线: 010-58301130

销售热线: 010-58302813

地址邮编: 北京市西城区西环广场 A 座  
19—20 层, 100044

http: //www.chgslcbs.cn

E-mail: cicap1202@sina.com (营销中心)

E-mail: gslzbs@sina.com (总编室)

工商联版图书

版权所有 侵权必究

凡本社图书出现印装质量问题,  
请与印务部联系。

联系电话: 010-58302915

INNOVATION IN CHINA:  
CHENGDU  
TRIANGLE

## 前言

过去的五年里，我们几乎所有的  
时间都在研究中国，2009年9月出  
版的《中国大趋势：新社会的八大支  
柱》一书便是首部研究成果。在该书  
中，我们重点讲述了中国的故事，我  
们找出了支撑中国新的社会经济模式  
的八大支柱，并且描绘了中国未来发  
展的方向。

就像我们在该书中数次提到的那  
样，人们不应该把中国看作巨石一  
块。虽然中国中央政府为各个省、地  
区、城市设置了发展框架，但是框架  
之内的发展方式可以是各式各样的。  
为了了解中国的未来，我们必须深入  
理解当今中国各个地区发生了什么。

因此，我们必须选择某个社会经  
济发展走在前列、可以起到头羊作用  
的地区作为研究对象。我们选择的是

位于雄心勃勃的西部地区的成都市。对于成都的定期走访更加证实了我们的看法：成都在解决中国最为急迫的问题——城乡一体化和缩小贫富差距——方面的确发挥着先锋作用。成都拥有 1400 万人口，足以反映问题复杂性的各个方面。

为了更好地了解成都未来的发展，我们需要当地政府对我们提出的各类走访需求毫无保留地予以协助，同时也需要它完全尊重我们研究和写作的独立性。尽管不完全赞成我们对他们的探索做出的一些提炼和判断——他们认为还有很多事情需要做——但成都市政府的回应表现出开放的态度。

在致力于研究成都在城乡一体化方面做出的努力的那一年中，我们观察到了这座城市社会经济变革的方方面面。我们可以看到任何想要看到的东西，也可以与任何想要交流的人交流。我们到过偏远贫穷的乡村，也参观过非常现代化的高科技园区。我们与农民和进城务工人员探讨过成都的发展，也与政府官员、学者、跨国公司首席执行官、当地商人进行过交流。

本书展现的就是我们的研究成果以及对这座城市及其未来道路的印象。对我们来说，成都的经济发展和进步离不开两个关键因素：政府服务为本的理念以及对于个人权利的尊重，这也是中国所有深化社会变革的核心之所在。成都也许不是中国第一个致力于城乡一体化的城市，却是摆脱贫困、成为深受人民热爱、跻身《财富》杂志“全球最佳新兴商务城市”的范例。

|     |                                |
|-----|--------------------------------|
| 第一章 | 成都铁三角 / 001                    |
|     | 成都的城乡一体化 / 003                 |
|     | 着手解决问题 / 005                   |
|     | 城乡一体化发展之创新 / 007               |
|     | 历史回顾 / 009                     |
|     | 成都的总体思路 / 011                  |
|     | 城乡一体化在中国的先行者 / 013             |
|     | 经济发展，成为中国内陆城乡协调<br>的现代城市 / 015 |
| 第二章 | 城乡一体化——中国改革的<br>突破口 / 017      |
|     | 城乡一体化的起点 / 019                 |
|     | 从二等公民到机会均等 / 021               |
|     | 成都所面临的社会经济挑战 / 024             |
|     | 户口的历史与特点 / 025                 |
|     | 迈上新台阶 / 027                    |
|     | 户籍制度改革的成都模式 / 029              |
|     | 城乡居民自由迁徙 / 030                 |
|     | 不进行产权改革，一切都是妄谈 / 032           |
|     | 复杂低效、不得不改的农地产权<br>制度 / 036     |
|     | 汤营模式 / 039                     |

保障农民的土地使用权与处置权 / 040

内外兼修 / 043

进城务工人员——中国的“移民” / 046

一座移民城市 / 048

进城务工人员与城市的共生 / 049

利用未充分挖掘的人才库 / 052

培养企业家基因 / 054

住房是一项严峻挑战 / 056

对落后农村进行改造 / 058

化灾难为机遇 / 060

医疗，健康与幸福 / 062

医疗卫生服务 / 064

农民全部参保 / 067

金字塔底层 / 069

“四二一”家庭结构 / 071

志愿者工作 / 073

归根结底，城乡统筹与精神密不可分 / 076

### 第三章 基层民主——自下而上的民主进程 / 077

中国特色民主化进程 / 079

中国民主进程的坚固基石 / 083

村民议事会：民主代表制的创新机构 / 086

通过基层民主解决问题 / 089

|                            |
|----------------------------|
| 不断变化的中国大环境 / 091           |
| 改革开放迈上新台阶 / 093            |
| 乡村规划师 / 096                |
| 基层民主创新 / 099               |
| 将行政的效率与民主参与相结合 / 102       |
| 各层次的沟通 / 104               |
| 从发号施令转为服务型思维 / 107         |
| 农村改革的推进者 / 109             |
| 中国必须在农村改革土地承包与住房制度 / 111   |
| 成都铁三角正在促进中国民主化进程日益成熟 / 113 |

#### 第四章 **创造良好的商务环境——中国城市可持续发展的新路子 / 115**

|                              |
|------------------------------|
| 贤臣择主而事，资金亦奔明主而去 / 117        |
| 为您服务：市长季度例会 / 120            |
| 全球最大航运企业为何落户成都 / 123         |
| 200 家《财富》世界 500 强企业的选择 / 126 |
| 填补人才缺口——参与全球高层次管理人才争夺战 / 130 |
| 人才的 N 个选择 / 132              |
| 世界一半的电脑芯片产自成都 / 134          |
| 缺失的因素：高级管理人员和全球领导者 / 139     |
| 1000 亿美元投资花落谁家 / 143         |
| 新加坡的选择：现代制造业与悠闲生活的结合 / 145   |



创新产业集群 / 147  
成都的 13 个创新产业集群 / 150  
花旗银行 / 154  
沃尔玛 / 157  
积极参与新的产业发展大潮 / 160  
从同一起跑线上开始竞争 / 162  
产学研战略联盟 / 164  
成都是一个替代能源工厂 / 167  
欧盟项目创新中心 / 169  
文化创意产业 / 172  
成都软件产业收入已突破 1000 亿元大关 / 174  
成都的创新模式 / 178  
外国人在成都 / 181  
成都发展的力量 / 183

## 第五章 **世界田园城市——目标，世界最伟大的城市之一** / 185

成都印象 / 187  
世界田园城市 / 191  
美食文化 / 194  
对世界文化的贡献 / 196  
购物在成都 / 199  
高速优质 / 201  
绿色汽车城中的天然气应用 / 203

|                             |
|-----------------------------|
| 成都的公共交通已向“绿色未来”迈出了一大步 / 205 |
| 教育：经济发展的首要重点 / 207          |
| 活到老，学到老 / 213               |
| 成都教育集团 / 215                |
| 常青树工程 / 217                 |
| 远程教学 / 218                  |
| 高等教育 / 220                  |
| 艺术家和诗人 / 222                |
| 中国最著名的品牌 / 225              |
| 文轩美术馆 / 227                 |
| 宗教与神论 / 229                 |
| 体育 / 231                    |
| 2020 年建设成为创新型城市 / 233       |

# INNOVATION IN CHINA

## 第一章 成都铁三角

# CHENGDU TRIANGLE

## | 导 读 |

产权改革、公共服务均等化、基层民主——尊重个人权利。

西方世界一致认为，过去 30 年中国创造了历史上最了不起的经济奇迹。但是我们并不认为这是一个奇迹，而是因为中国在正确的时间做出了一系列正确的决策并且得到了人民的大力支持。改革历史中的火种是解放思想，而解放思想的第一步是在农业问题上以个人选择代替集体决策。在保持将中国发展成为一个较为富裕国家的百年计划（1949 年开始实施）不变的前提下，个人决策的自由度已经放宽。

中国经济有了长足发展，但是，中国的二元体制仍是处于现代化的第一步之最前沿的群体——农民——所面临的一大劣势。令我们产生浓厚兴趣的是，努力消除城乡差别的核心价值观是“尊重个人权利”。

基于对个人的尊重，成都制定了一套模式，同时应对社会、经济和法律性变革。一切坚定的努力都将支持并加速所有其他方面的发展。“成都铁三角”的核心是尊重个人权利。我们坚信，成都的城乡一体化也许代表着中国社会发展的方向，中国将建设一个以人为本、机会均等的和谐社会。



日益加剧的城乡差别和贫富差距与中国建设现代、富裕的和谐社会这一目标形成了鲜明的反差。经济发展本身并不能消除社会不公。

## 成都的城乡一体化

在走向现代化之初，中国开创性地向农民赋予了个人权利。法律规定农民享有决定种植何种作物的自由，这是一大进步。

在接下来的几十年，中国成为世界最大的反复试验区，并在试验过程中取其所长，弃其所短。然而，进入 21 世纪以来，尽管中国经济取得了巨大的成功，但城乡结构并未发生重大变化。作为改革开放最早的受益者，中国农民远远地落在时代发展步伐之后。

日益加剧的城乡差别和贫富差距与中国建设现代、富裕的和

谐社会这一目标形成了鲜明的反差。经济发展本身并不能消除社会不公。克服可持续发展的最高障碍势在必行，造成中国两大阶层的城乡二元体制急需废止。

我们从多次调查了解中看到，成都城乡一体化的宗旨和目标是致力于建立一个以人为本、机会均等的和谐社会。成都的户籍制度改革消除了城乡差别和身份歧视；产权改革保护了大多数农村弱势群体的个人权利；地方性公共服务——包括教育、基本养老保险、医疗、社会救助和社会福利等——实现了全面平等，确保本地城乡居民享有同等权利。一切努力都是为了打造一个标准的服务导向型的政府，保持政府机构的精益、透明和效率，提升城市经济发展与社会稳定。政府实施的由“工作人员绩效互评”向“工作人员绩效公共考核”的转变给我们留下了深刻的印象。

成都正在想方设法将中央政府的决策付诸实践。成都在城乡一体化方面的统筹综合方案已经在日常工作中证明了其效率与有效性。

## 着手解决问题

2002年，时任国家主席的江泽民认为，尽管实施了诸多计划，但仍有大量人口处于贫困状态，他针对这一问题实施了一项重大举措，在党的十六大期间提出了统筹城乡经济社会发展的方略。

在2003年举行的中央农村工作会议上，胡锦涛主席提出，优先发展农业、农村和农民工作，将统一规划城乡社会与经济发展。2008年，十七届三中全会确定了国家领导集体在统筹城乡发展中取得突破性成绩的决心。要求各地政府工作人员实施统筹城乡发展，改变城乡二元体制，制定相关措施，缩小日益加剧的城

乡收入差距。

根据我们的了解，国家副主席习近平一直强烈关注和积极推进城乡统筹与社会改革。在 2003 年任浙江省委书记期间，习近平就提出，通过一系列统筹城乡发展举措，优先加快城乡一体化进程。习近平在 2004 年主持制定的《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》是中国在涉及这一问题的第一份省级纲要。在 2005 年 2 月出版的《人民日报》中，习近平发表了题为《执政为民加强“三农”工作》的文章，重申了自己的立场。

成都正在想方设法将中央政府的决策付诸实践。成都在城乡一体化方面的统筹综合方案已经在日常工作中证明了其效率与有效性。成都承担了国务院要求在统筹城乡综合配套改革中先行先试，为全国的改革探路的任务。我们在新华社 2011 年 8 月 23 日的一篇报道中看到，国家副主席习近平 8 月 20 日到成都市双流县南新村了解统筹城乡给新村建设和村民生产生活带来的变化时，充分肯定成都市统筹城乡发展中的积极探索和取得的成绩，强调要继续按照城乡一体化发展要求，努力破除城乡二元结构的体制障碍，进一步推动城乡相互促进、协调发展。



提到西部创新，人们几乎都会毫无例外地想到技术创新与商业创新。与技术创新不同的是，社会创新与经济创新不可能在真空环境中实现，必须要结合所处的社会大环境。

## 城乡一体化发展之创新

**提**到西部创新，人们几乎都会毫无例外地想到技术创新与商业创新。与技术创新不同的是，社会创新与经济创新不可能在真空环境中实现，必须要结合所处的社会大环境。中国所面临的挑战在于，废除中国城乡人口的二元户籍制度、扫除障碍从而使农村人口可以享受到与城市居民同样的权利和经济发展机遇、使公民参与到基本的政策决策中。在这些挑战的背后，同样需要转变思维，从群体和集体型社会全面转变成一个更加尊重个人权利为导向的公民社会。

这些变革问题相互制约、相互促进、无法分割。成都创新事