

丰富屯垦内涵 转变屯垦方式知识读本丛书

兵团屯垦戍边知识读本

BINGTUANTUNKENSHUBIANZHISHIDUBEN

本书编写组 编

新疆生产建设兵团出版社

兵团屯垦戍边知识读本

本书编写组 编

新疆生产建设兵团出版社

图书在版编目(CIP)数据

兵团屯垦戍边知识读本/《丰富屯垦内涵 转变屯垦方式知识读本丛书》编写组编.——五家渠:新疆生产建设兵团出版社,2010.9

(丰富屯垦内涵 转变屯垦方式知识读本丛书)

ISBN 978-7-80756-222-1

I. ①兵… II. ①丰… III. ①生产建设兵团—屯垦—基本知识—新疆 IV. ①E24②F329

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 189972 号

兵团屯垦戍边知识读本

出版发行 新疆生产建设兵团出版社

地址 新疆五家渠市迎宾路 619 号

邮编 831300

电话 0994-5677178 5677185 5677187

传真 0994-5677519

印刷 新疆生产建设兵团印刷厂

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32

印张 4

字数 84 千字

版次 2010 年 9 月第 1 版

印次 2010 年 9 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-80756-222-1

定价 96.00 元(全四册)

丰富屯垦内涵 转变屯垦方式

知识读本丛书编委会名单

编委会主任:赵柳成

编委会副主任:胡永芬 杨文玖 强始学

编委会成员:蒲必明 陈 彬 李新伟 马炳成

姜淮海 高彩霞 罗仁生 何克湘

冯保生 谢金香 张荷英 王红礼

何 健 刘乃毅 吴 珍 王小平

王新华 刘耀霞 周黎明 杨伟民

田燕秋 王晓娟 卢玉文 白 燕

《兵团屯垦戍边知识读本》主编:王小平

《兵团城镇化知识读本》主编:白 燕

《兵团新型工业化知识读本》主编:卢玉文

《兵团农业现代化知识读本》主编:田燕秋

序

刘卫平

进入新世纪,新疆面临更为复杂的形势,确保新疆发展、稳定和维护国家统一的任务更为繁重。为更好地发挥出兵团在新疆的特殊作用,中央新疆工作座谈会明确提出,要支持兵团向城镇化、新型工业化、农业现代化方向发展。中央还指出:随着时代的发展,需要丰富屯垦内涵、转变屯垦方式,在稳定发展农业的基础上,着力发展二、三产业;不仅要发挥规模化、集约化的优势,还要改革体制,发展现代农业,走新型工业化的道路。中央新疆工作座谈会对于兵团的发展来说是具有里程碑意义的会议,为未来兵团的发展指明了方向。当前,贯彻落实中央新疆工作座谈会精神是一项重大的政治任务,宣传、解读中央新疆工作座谈会精神,是兵团理论工作者不可推卸的职责。

兵团党委党校有一批专家学者长期从事屯垦戍边理论和“三化”(城镇化、新型工业化、农业现代化)的教学、研究,为贯彻落实中央新疆工作座谈会精神,贯彻兵团党委的战略部署,使兵团广大干部职工更好地履行屯垦戍边使命,推进兵团“三化”进程,党校组织部分专家学者编写了《丰富屯垦内涵 转变屯垦方式知识读本》丛书。这套丛书具有以下特点:一是围绕

中心,服务大局。当前兵团上上下下都在围绕学习贯彻中央新疆工作座谈会精神,开展“解放思想、抢抓机遇、跨越发展、再创辉煌”的大学习大讨论活动,丛书紧紧围绕中央新疆工作座谈会精神和兵团党委的要求,把中央的要求和新疆的实际、兵团的实际紧密结合,宣传党的方针和政策,宣传兵团进一步加快发展的基本思路,体现了大局观,丛书的出版恰逢其时。二是内容丰富,指导性强。丛书较好地做到了知识性与指导性相结合、思想性与通俗性相结合,尽可能地把专业理论阐述得通俗易懂,尽可能地在有限的篇幅中科学提炼相关知识,深入浅出,语言简练。内容既包括中央新疆工作座谈会的精神、兵团党委的战略部署,也包括新疆屯垦的基本知识和兵团推进城镇化、新型工业化、农业现代化的基础性、相关性的一些知识,许多内容正是兵团领导干部所缺少的和急需补充的知识点。三是突出兵团,特色鲜明。丛书紧密围绕兵团发展的需要写作,《兵团屯垦戍边知识读本》能让读者迅速快捷地了解新疆的屯垦史和兵团的社会经济发展状况,了解兵团的体制、性质特征和使命;《兵团城镇化知识读本》《兵团新型工业化知识读本》《兵团农业现代化知识读本》等不仅介绍了“三化”的相关知识,而且紧密结合兵团的实际进行解读,体现了浓郁的兵团特色。丛书的出版体现了兵团党委党校和宣传理论工作者的政治敏锐性和大局观,认真阅读这套丛书,不仅有利于兵团更好地宣传贯彻落实中央新疆工作座谈会精神,而且有助于增强读者的屯垦戍边责任感和使命感,推进新疆和兵团的跨越式发展和长治久安。

学习贯彻落实中央新疆工作座谈会精神是一项长期的工

作,需要兵团理论工作者长期努力。《丰富屯垦内涵 转变屯垦方式知识读本》丛书是党校教师奉献给兵团广大干部的文化套餐,兵团党委党校的有关专家学者为此付出了辛勤的劳动。希望兵团理论工作者以此为新的起点,深入贯彻科学发展观,认真贯彻落实中央新疆工作座谈会精神,充分发挥出兵团屯垦戍边事业“思想库”的作用,以强烈的事业心和责任感,开拓创新、与时俱进,努力推出更多更好的成果,不断增强干部职工屯垦戍边的责任感和使命感,推动广大干部职工素养的进一步提升,为新疆的跨越式发展和长治久安作出新的贡献。

(作者系兵团党委常委、组织部部长)

目 录

一、屯垦是历朝历代中央政府治理新疆的重要国策

(一) 汉代在新疆的屯垦	1
1. 汉代在新疆实行屯垦的背景	1
2. 两汉在新疆的屯垦实践	6
(二) 隋唐在新疆的屯垦	7
1. 隋唐在新疆实行屯垦的背景	7
2. 隋唐在新疆的屯垦实践	9
(三) 元代在新疆的屯垦	11
1. 元代在新疆实行屯垦的背景	11
2. 元代在新疆的屯垦实践	12
(四) 清代在新疆的屯垦	13
1. 清代在新疆实行屯垦的背景	13
2. 清代在新疆的屯垦实践	18
(五) 民国在新疆的屯垦	21
1. 民国在新疆实行屯垦的背景	21
2. 民国在新疆的屯垦实践	21

二、组建和发展兵团是中央治国安邦的战略举措

(一) 成立新疆军区生产建设兵团	24
1. 解放军创办军垦农场	24
2. 新疆军区生产建设兵团成立	26

3. 建设正规化国营农场	27
4. 兵团事业走向第一次辉煌	29
(二)撤销和恢复生产建设兵团	30
1. 新疆生产建设兵团体制的撤销	30
2. 恢复新疆生产建设兵团	32
3. 在改革开放形势下推进兵团经济体制改革	33
(三)中央加强生产建设兵团	34
1. 实行计划单列	34
2. 中央支持兵团进一步发展壮大	36
三、兵团的历史贡献	
(一)促进新疆经济社会发展	40
1. 兵团是新疆先进农业的示范带动者	40
2. 兵团是新疆现代工业的奠基者	41
3. 兵团是新疆生态卫士和生态建设的示范标兵	41
4. 兵团是新疆城市化进程中的一支重要力量	42
(二)促进民族团结	43
1. 加强民族团结,积极促进少数民族团场建设	43
2. 尊重地方党委和政府的领导,促进兵地融合	43
3. 坚持为新疆各族人民大办好事,促进各民族和睦相处	44
(三)维护祖国统一和巩固祖国边防	44
1. 维护祖国统一	44
2. 巩固祖国边防	46

四、兵团的使命与任务、体制和性质

(一)兵团的使命与任务	49
1. 屯垦戍边是兵团的历史使命	49

2. 兵团的任务	55
(二)兵团的体制和性质	61
1. 兵团的特殊体制	61
2. 兵团的性质	66

五、兵团文化

(一)兵团文化的形成	69
1. 什么是兵团文化	69
2. 兵团文化的形成	70
3. 兵团文化的特点	70
(二)兵团文化建设取得的成就和作用	72
1. 兵团文化建设取得的成就	72
2. 兵团文化的作用	77
(三)弘扬兵团精神促进兵团文化发展	79
1. 兵团精神	79
2. 在新的实践中推进兵团文化发展	84

六、推进兵团跨越式发展,为新疆长治久安服务

(一)新疆的跨越式发展和长治久安需要兵团	86
1. 新疆在祖国大家庭中地位极为重要	86
2. 新疆应对复杂国际国内形势变化需要兵团	88
3. 兵团是中央援疆战略的重要平台	90
(二)中央、全国和自治区对兵团的支持	91
1. 兵团的发展与中央和全国人民的支持密不可分	91
2. 兵团的发展与地方党委的支持密不可分	94
3. 兵团的发展与地方政府大量土地、矿产等资源的 划拨密不可分	97
(三)正确处理好“三大关系”	100

1. 正确处理好屯垦与戍边的关系	100
2. 正确处理好特殊管理体制与市场机制的关系	100
3. 正确处理好兵团和地方的关系	101
(四) 丰富屯垦内涵, 转变屯垦方式, 增强维稳戍边能力	102
1. 大力推进兵团城镇化、新型工业化、农业现代化 ...	102
2. 加强维稳戍边能力建设	107
(五) 提前 3 年至 5 年率先在西北地区全面建成小康社会	108
1. 兵团跨越式发展和长治久安的指导思想	108
2. 兵团提前 3 年至 5 年率先在西北地区全面建成小康社会的思路	108
参考文献	110
后 记	112

一、屯垦是历朝历代中央政府治理新疆的重要国策

纵观中国历史,自西汉以来的历代中央政府都把屯垦作为治理新疆的重要国策。这既与新疆是个多民族、多宗教、多文化并存地区有关,也与新疆的地理位置和战略地位相关,更是国家统一和中央政府治理新疆的需要。

(一)汉代在新疆的屯垦

1. 汉代在新疆实行屯垦的背景

(1)张骞通西域

历史上的“西域”一词,是西部疆域的意思,有广义和狭义之分,广义的西域是指敦煌以西,天山南北,中亚乃至西亚一部分在内的广大地区。狭义上指的就是当今的新疆地区。

据考古发现,蒙古族人至少在新石器时代就已经迁徙到新疆地区,是目前这一地区发现的最早的人种之一,并且由东向西一直分布到伊犁河流域。夏商时期,中原的农耕文明逐步传入新疆,与北方的草原文明相互融合,使新疆文明成为包容性极强的古代中华文明的一部分。同时大量相互佐证的文字记载、古代壁画和考古发现,也毋庸置疑地说明,新疆在西汉以前就与中原有着密切的联系。

西汉初期,实力强大的匈奴统治着西域。西域各民族要向匈奴缴纳繁重的苛捐杂税,如果稍有反抗,就会遭到残酷的镇压,大月氏国就因此而遭到匈奴的镇压,被迫西迁到伊犁河、楚河流域。

而这时期的西汉王朝,由于国力较弱,被迫对匈奴采取和亲政策。但这种柔弱的政策并没能停止匈奴的攻掠侵袭,西汉的边境甚至内地依然经常遭到匈奴的烧杀抢掠。

汉高祖之后,西汉通过实行“轻徭薄赋”政策,减轻老百姓的负担,激发广大农民的生产积极性,促进了经济的恢复和发展;通过惠商政策,允许商人自由贩运,允许开山鼓铸,砍伐木材,使商业和手工业迅速繁荣;通过平定内部的“七国之乱”,削弱诸侯王的权力,使中央集权统治得到了巩固;通过改革军事制度,加强军队建设,使西汉军事实力得以不断增强。到汉武帝时期,西汉实力已经空前强大。

汉武帝面对匈奴的不断侵袭,决定以武力抗衡取代对匈奴的和亲政策,并制定了联络西域、夹击匈奴的战略方针。公元前 139 年,西汉派遣张骞率领 100 余人的使团,前往西域联络大月氏。张骞一行在途中被匈奴截留,10 年后才得以逃脱。当张骞到达大月氏时,大月氏已经被当地的乌孙人赶出了伊犁河、楚河流域,西迁到了今阿姆河一带。张骞等人率众继续追寻大月氏人,首先达到费尔干纳盆地的大宛国,大宛国王热情接待了张骞一行,并派导游和翻译送他们到大月氏国。张骞到达大月氏时,大月氏已经征服了当地的大夏国,占领了水草肥美、气候宜人的阿姆河两岸,这时大月氏人认为他们已经远离匈奴,国泰民安,再也不会遭到匈奴的侵扰,因此不愿和汉朝一起去远征夹击匈奴。公元前 128 年,张骞在游说大月氏无效后,经新疆回中原,在途中再次被匈奴扣留,扣留期间恰逢单于去世,匈奴内部发生争权夺利的分裂叛乱,张骞等人趁乱逃脱,在公元前 126 年回到长安。

张骞这次通西域历时 13 年,使团出发时有 100 多人,历尽千辛万苦,归来时只剩下 2 人。这次出使虽没有达成目的,但仍然具有重大的意义,张骞掌握了途径过的大宛、大月氏、大夏和康居 4 国的情况,并间接了解到乌孙、奄蔡、安息、条支、黎轩和身毒等 6

国的许多情况,这为汉朝制定统一西域的方针大略起到了重要的参考作用。

公元前 119 年,西汉再次派遣张骞出使西域。这次使团人数达多 300 人,每人备马两匹,带有数以万计的牛羊和大量钱币、丝织品等。出使的主要有三个目的:一是招诱乌孙东返到敦煌一带;二是劝乌孙断绝与匈奴的关系;三是以此影响西域各国,实现“断匈奴右臂”的战略。张骞到达乌孙后,乌孙国内部已经分裂成三派势力。并且由于长期遭受匈奴的残暴统治,乌孙多数大臣对匈奴十分惧怕,而对汉朝又知之甚少。因此,乌孙国没有冒然答应与汉朝结盟攻击匈奴,但为了探看汉朝的实力,乌孙提出派使节随张骞一起去长安回访。乌孙使者到达长安,见识了汉朝的富裕和强大后,在公元前 108 年,乌孙通过联姻与西汉达成了政治联盟。张骞第二次出使西域,还向大宛、康居、大月氏、大夏、安息、身毒、于阗及其他周边国家派出副使,与这些国家建立和加强了联系。

(2)汉朝统一和治理西域

从公元前 129 年到公元前 119 年的 10 年中,西汉和匈奴共进行了三次较大的战争。第一次战争发生在公元前 129 年至公元前 124 年。公元前 129 年,匈奴以两万骑兵入侵到今河北怀来东南部、官厅水库附近一带,杀害了辽西太守和许多汉朝的居民。汉武帝于是派卫青、公孙敖、公孙贺、李广等将军领兵,在河北到河套一带全线出击匈奴,这次出击除卫青一直打到今蒙古国鄂尔浑河西侧和硕柴达木湖附近外,其余三支军队遭到了失败或无功而返。西汉的反击使匈奴大为恼火,在公元前 127 年,再次侵犯河北官厅水库和呼和浩特市一带,大肆掠杀汉朝人民和官吏。汉武帝命令卫青和李息两位将军出战,卫青和李息从呼和浩特开始追击匈奴,一直追到甘肃洮县地区,收复了河南地(今内蒙古伊克昭盟),并在这里设立了朔方郡。公元前 124 年,匈奴又一次进攻河北张家口一带,汉武帝命令卫青统帅公孙敖、公孙贺、赵信、李广等率领 10

万大军，主动进攻匈奴单于的本部主力。这次大战初步解除了匈奴对都城长安的威胁。

第二次大战开始于公元前 121 年。这年春季，汉武帝命令霍去病率数万精锐骑兵，从甘肃洮县一带出发，向西北进攻匈奴。西汉军队所向披靡，一路横扫匈奴，并深入匈奴领地 2000 余里，致使匈奴昆邪王率领 4 万多人投降汉军。这一战几乎清除了河西走廊一带所有的匈奴势力，夺得了祁连山和河西走廊，并在这里设置了酒泉、武威两郡。西汉夺取河西走廊后，隔断了匈奴与羌人的联系，为统一西域开辟了重要通道。

第三次大战爆发于公元前 119 年。这年，匈奴又以数万骑兵入侵辽宁西部与呼和浩特一带，对汉朝边民和官吏进行烧杀抢掠。汉武帝派卫青从呼和浩特一带出发，霍去病从张家口一带出发，共 14 万大军进击匈奴。结果卫青在阿尔泰山一带打败了匈奴单于的军队，并趁势追击，把匈奴一直赶到赵信城（今蒙古杭爱山南）才鸣金收兵。霍去病从张家口一带出发，大破左贤王军队，俘虏了匈奴屯头王、韩王等部 7 万余人，追击匈奴到今俄罗斯贝加尔湖一带才班师回朝。从此，匈奴势力消弱并远迁至漠北，为西汉统一西域奠定了坚实的基础。

汉朝与西域诸国建立联系后，匈奴表示强烈不满，并经常派骑兵袭击汉朝使者，而楼兰和姑师国也和匈奴串通一气，经常攻击和抢掠汉朝使者。楼兰和姑师分别是西域南、北两道的起点，汉朝要想在西域立足，必须要先控制住南、北两道，而要控制南、北两道，必须先控制楼兰和姑师两国。公元前 108 年，汉武帝派王恢、赵破奴分别出兵楼兰和姑师，结果俘虏了楼兰王，并占领了这两个小国。这一重大军事胜利，不但使汉朝控制了西域南、北两道，同时还彰显了西汉的强大实力，许多小国因此决定脱离匈奴，与西汉建立起紧密的联系。

西汉虽然控制了南北两道，但匈奴在西域的影响仍然很大，一

些小国摄于匈奴的威胁,被迫在汉朝与匈奴间周旋,不敢得罪任何一方。为了彻底消除匈奴对西域的威胁,汉朝和匈奴在西域进行了两次较大的战争。一次是“两伐大宛”,另一次是“五争车师”。

汉朝为与大宛建立政治联盟,派出使者携带大量金钱前往大宛,以求交换其良种马匹。但大宛国内的亲匈奴派,拒绝与西汉交好,非但不给好马,而且还抢掠了带来的财物,杀害了汉朝的使者。公元前104年,汉武帝派李广利率领数万大军讨伐大宛,由于路途遥远,粮草不济,这次出征以失败告终。公元前101年,在吸取上次伐大宛教训的基础上,李广利再次出征大宛并获全胜。大宛王毋寡被属下杀死,汉朝立昧蔡为王,西汉和大宛签订了友好盟约,大宛国献给西汉宝马,并宣布归附西汉。大宛归附西汉后,汉朝在西域的影响进一步扩大,西域各国争相宣布归顺西汉,向西汉进献贡品,并送儿子到汉朝作为人质。公元前77年,楼兰国在汉朝的帮助下,击败了亲匈奴的安归,立亲汉的尉屠耆为王,楼兰国更名为鄯善国,并宣布归顺西汉。从而保持了西域南道的畅通。

车师国因毗邻匈奴,受其影响较深,对匈奴的依附也较强,车师归附匈奴,意味着西域北道交通的堵塞。因此,汉朝与匈奴争夺车师已在所难免。

汉朝和匈奴为争夺车师共进行了五次较大的战争。公元前99年,汉朝派开陵侯成娩率领楼兰国的士兵进攻车师国,匈奴派右贤王率领数万骑兵驰援车师,结果汉朝遭遇失败。公元前89年,汉朝又派成娩率领楼兰等六国士兵围攻车师,车师王向汉朝投降。公元前74年匈奴重新占领车师,公元前71年,汉朝联合乌孙从东西两面夹击匈奴,车师的匈奴兵惊慌逃走,汉朝再次控制车师。之后,车师王通过联姻又归附匈奴。公元前68年,汉侍郎郑吉率军攻占车师交河城,匈奴再次派兵夺取车师。公元前60年,匈奴发生政变,匈奴日逐王率部投降西汉,汉朝封他为归德侯,车师也就此归附汉朝。从此,汉朝真正控制了南北两道,西域正式纳

入中央王朝的统治体系，成为中国不可分割的一部分。

公元前 60 年，西汉在今轮台县设立西域都护府，统一管辖西域的一切事宜。西汉末年，天下大乱，匈奴重新占领西域。东汉明帝时，开始积极谋求收复西域，公元 72 年，明帝派窦固、狄秉率兵驻屯凉州，为收复西域做准备。公元 73 年，汉军大败匈奴，留兵在哈密西部屯垦，公元 74 年，东汉在巴里坤地区击败匈奴后，重新在库车设置西域都护府，在吐鲁番设置戊己校尉，恢复了汉朝对西域的统治。公元 75 年，东汉明帝去世，焉耆和匈奴乘机在西域作乱，汉朝决定撤回官吏，暂时放弃西域，但是班固在疏勒等国的挽留下，决心重新统一南北两道，公元 91 年，东汉政府重新设置了以班超为都护的西域都护府。公元 220 年，东汉灭亡，西域再次陷入混乱。

2. 两汉在新疆的屯垦实践

公元前 169 年，西汉政治家晁错给汉文帝上募民实边书，成为中国历史上最早提出屯垦戍边理论的人。晁错在书中写道，从汉朝建立以来，匈奴不断攻掠北部边境，因此，防守北部边境，劝农发展经济，已成为最紧急的两件大事。如果保卫边疆的兵力太少，敌人就会乘机来进攻，政府如果不来救援，就会使边境的人民绝望而向敌人投降；如果政府派军队去救援，当政府军从遥远的地方赶到边境时，敌人则早已逃走了。而在边疆驻扎过多的兵力，则军费支出又太大；如果撤走边境的兵力，敌人又会不断的攻入。内地调到边疆的兵，由于每年都换防，不熟悉敌人的情况，对作战很不利。因此，为了有效地保卫边防，可从内地招募犯罪的人、奴婢、农民到边疆，与边疆驻军一起，平时种地，战时保边，以边疆土地供养边疆军民，以边疆军民保卫边疆安全。晁错认为，屯垦戍边不仅是利国利民、保卫边防的重要措施，而且是“利施后世，民称圣明”的长治久安之策。

公元前 104 年，汉武帝派李广利将军到新疆讨伐大宛，由于征