

破解二元

——一个大都市郊区结构转型的透视

王开军 著

 辽宁科学技术出版社
LIAONING SCIENCE AND TECHNOLOGY PUBLISHING HOUSE

破解二元

——一个大都市郊区结构转型的透视

王开军 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

辽宁科学技术出版社

沈阳

图书在版编目 (CIP) 数据

破解二元：一个大都市郊区结构转型的透视 / 王开军
著. — 沈阳：辽宁科学技术出版社，2008.1
ISBN 978-7-5381-5334-7

I. 破… II. 王… III. 区（城市）—经济结构—研究—
沈阳市 IV. F127.311

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2008）第 009961 号

出版发行：辽宁科学技术出版社

（地址：沈阳市和平区十一纬路 29 号 邮编：110003）

印刷者：沈阳新华印刷厂

幅面尺寸：170mm × 235mm

印 张：27

字 数：352 千字

印 数：1~5000

出版时间：2008 年 1 月第 1 版

印刷时间：2008 年 1 月第 1 次印刷

责任编辑：李伟民

封面设计：嵘 嵘

版式设计：于 浪

责任校对：徐 跃

书 号：ISBN 978-7-5381-5334-7

定 价：69.00 元

联系电话：024-23284360

邮购热线：024-23284502

<http://www.lnkj.com.cn>

自序

破解二元

一道超越时空的重大命题

(1)

作为干部选拔制度改革的参与者，1994年12月通过沈阳市公开考试选拔，我从铁西区委政研室主任的岗位走上了市副局级领导岗位，于1995年2月调到东陵区任副区长。从繁华的中心城区来到城郊区工作，有一种现象让我百思不得其解：为什么走出市政界的农村就这么落后，无序的村落、破旧的房屋、泥泞的村路？为什么走出城市不到10公里，人们依旧沿用传统的农耕方式，收入欠丰？为什么在距城市不到40公里的乡村，人们还处在“二亩地一头牛，老婆孩子热炕头”的状态之中，甚至个别村落还吃含氟水，教育、卫生、文化等资源配置不均衡，一方面中心城区教师队伍严重超编，而在近郊农村还有大量的代课教师，农村缺医少药，而大量的医务人员还拥在市区级医院？文化娱乐设施谈不上，就连深受农民欢迎的露天电影也不见了，“打麻将、看小牌”成为农民劳动之余的最大乐子，从生产方式到生活方式，城市和农村竟然有如此大的差距，市民和农民的生活质量和生存状态相差这么多！为探求答案，我系统学习了包括宏观经济学、发展经济学等中外经济学理论，结合工作实践，进行了不懈的探索。

问题逐步理清，思路渐渐清晰。现代经济的发展，无非是劳动、资本、土地等生产要素以农业、工业、服务业等形态结合、积聚的问题；发展道路的选择，也无非是生产要素结合方式和结合途径的选择。新中国成立后，为加速工业化进程，我们采取了用尽可能多的农业剩余支援城市工业化的政策，解决了工业化初期资本加速积累问题，但是这就强

化和加大了城市与农村的差距，造成工业化城市化脱节。二元体制、二元经济结构造成地区差别、贫富差异等社会问题日趋严重。要改变这种状况，就必须消除城乡差别。

我的人生旅程似乎与城市郊区的发展有着不解之缘。2001年12月我被调到于洪区任区长，有了新的天地，有了探索的舞台。

(2)

二元经济。

一个超越时空的重大命题。

工业化国家已经破解了这道命题。发展中国家正在破解这道命题。跋涉在农耕时代的人们迟早要面对这个命题。

较早发现并首次提出这道命题的是一个叫威廉·阿瑟·刘易斯的人，他是美国经济学家，发展经济学理论体系重要学者之一，诺贝尔经济学奖金获得者。1954年他发表了著名的《劳动力无限供给条件下的经济发展》一文，提出了用以解释发展中国家经济问题的“二元经济”理论模型^[1]。该模型认为，发展中国家的经济是一种二元经济，即整个经济由弱小的现代工业部门与强大的传统农业部门所组成。经济的发展就是要通过扩大现代工业部门，缩小传统的农业部门。在这种二元经济中，由于农业部门存在着大量的过剩劳动力，劳动的边际生产率为零，甚至为负数。工业部门处于扩张的过程中，劳动的边际生产率显然高于农业，按照工资最高水平等于劳动边际产品的原理，工业工资显然高于农业收入，这一差异的存在，使农业部门对工业部门的劳动力供给具有完全的弹性，农村剩余劳动力会源源不断地流向城市的工业部门。因此，对于现代工业部门来说，劳动力的供给是无限的。由于发展现代工业需要两个必要的条件：资本与劳动力。劳动力是大量存在的，经济增长的关键就是资本积累。现代工业部门在发展的过程中利润会有较大的增长，部分利润转化为资本，这种资本用于

再投资，进一步扩大现代工业部门，农业部门的剩余劳动进一步向现代工业部门流动，这样循环往复，工业部门不断地从农业部门中吸取廉价、无限供给的劳动力资源，并将所获得的超额利润用于再投资，使创新的资本扩张越来越多地吸收农业部门的剩余劳动力，现代工业部门在国民经济中所占比重越来越大，传统农业部门越来越小。现代工业生产不断扩张，一直继续到新的工业部门将所有的农村剩余劳动力吸收完毕为止。发展中国家就完成了从二元经济向现代经济的转换，从而实现工业化，摆脱贫困，走上富裕道路。

刘易斯的“二元经济”理论，可以简述为：发展中国家的经济发展过程就是从传统农业发展到传统农业与现代产业并存的二元经济结构，再发展到现代产业的一元经济的过程。由于他把产业结构的调整视为经济发展的根本途径，该理论被称作发展经济学中的“结构主义经济发展理论”，他成为该学派的代表性理论家。也正是因为二元经济理论对发展中国家的经济发展给出了清晰、简洁、直观的描述，有极其广泛的适用性，不仅为理论界所关注，对之不断补充和发展，克服其缺陷使之完善，也成为渴望实现工业化的国家选择发展路径的重要理论支撑体系。

中国正在加速推进工业化城市化，二元经济理论与中国经济现实的对应性，必然引起我国经济学界广泛关注。从20世纪80年代开始，就有专家学者推介这一理论，并用之阐释中国经济现状，试图给出发展路径的选项。归结起来，国内的专家学者对“二元结构”理论主要做了三方面的工作：首先是肯定了该理论的科学成分及现实意义，其次是指出了该理论的缺陷，认为刘易斯的“药方”过于理想化了，它忽视了农业部门的重要地位和农业自身的工业化即农业现代化意义，忽略了城市本身不充分就业问题等；三是在对刘易斯理论肯定与扬弃的基础上，努力构建起新的理论模式。可谓著述多多，文论浩繁。这些理论无疑对加快我国工业化城市化和新农村建设进程提供了一定的理论解读和实践选案，

其价值是不可低估的。

(3)

刘易斯的“二元经济结构”理论确实是个重大发现，该理论揭示了世界经济史上司空见惯却又为大多数人所忽略的事实，即人类任何一个国家都不能跳过“二元结构”阶段而直接进入现代工业文明。这是一个含金量颇高的理论，它是西方发展经济学中结构主义经济理论的基石，对我们今天推进工业化城市化有着重要的理论与实践参考价值。纵观国内专家学者对“二元结构”理论的诸多解读和重新建立的理论模型，就像他们指出刘易斯的理论存在缺陷一样，一些专家学者在解读刘易斯的时候，也至少存在三个缺失：

一是对“二元结构”理论缺少整体把握。一方面是对刘易斯的理论缺少完整的理解。关于“二元经济”，刘易斯有一段形象生动的描述：

“我们发现，像矿业和电力业这种少数高度资本主义化的工业与原始的技术并存；少数高级商店处于大量老式商贩的包围之中；少数高度资本主义化的种植园处于农民的汪洋大海的包围之中。但是，我们还在他们的经济生活之外看到了同样的对照：有一两个拥有雄伟建筑物、自来水和交通之类的现代化城市，人们从那些几乎属于另一个星球的其他城镇和乡村涌向这些城市。而在人与人之间也有同样的对照：一方面是少数完全西化的、衣冠楚楚的当地人……另一面则是大量生活在完全另一个世界的乡下人。”^[2]刘易斯的这段论述很重要。首先，他所说的“二元经济”并不能简单地理解为工业部门和农业部门。“二元经济”中的“二元”是指处于一个经济体中事物的相对两个方面。一方面是“资本主义部门”，或者称作“现代部门”；另一方面是“非资本主义部门”，或者称作“传统部门”。现代部门是指着现代工业（如矿业和电力业这种高度资本主义化的工业）、现代商业（高级商店）、现代农业（高度资本主义化的种植园）；传统部门则指传统的作坊式工场手工业（使用原

始技术)、小商业(老式商贩)、传统农业(使用原始耕作技术)。这就是说,破解二元经济结构,不是简单地缩小农业部门,扩大工业部门,而是缩小传统的工业、商业和农业部门,扩大现代的工业、商业和农业部门。从系统论看,它涵盖三次产业的所有部门。这就要求我们在破解二元经济结构中,要现代工业、现代商业、现代农业全面发展;破解二元不仅要彻底改变传统农业,还要改变使用原始技术的传统工业和老式商贩形态的传统商业。其次,由二元经济结构派生出人居形态的二元结构(基础设施完备的现代城市与几乎属于“外星球”的落后的城镇、乡村),以及人们生活方式的二元结构(少数完全西化、衣冠楚楚的富人与大量生活在“完全另一个世界的乡下人”,即穷人)。这就是说,破解二元结构要高度关注城市和乡村的巨大差异,关注城里的少数富人和乡村大量穷人的巨大差异,并设法找到缩小城乡差异、富人和穷人差异的路径。再次,由于“利益驱动是人的永恒不变的本性”,为了追求富裕生活,人口从落后的农村流向现代城市是一个历史的必然现象。发展“现代部门”,即发展现代工业、现代商业、现代农业、现代城市,不仅可以消除落后传统经济部门,还可以使更多的人从传统部门解脱出来,把“追求富裕生活”的梦想变成现实。通过上述分析看出,刘易斯的理论中至少已关注到农业的自身发展问题,“发展现代部门”也蕴涵了发展现代农业的思想。这说明,一些理论家对刘易斯的批评是不公道的。另一方面是对“二元结构”理论体系缺少整体上的把握。作为发展经济学中的结构主义理论是一个体系,它是由包括刘易斯在内的一批理论家共同创立并不断完善和发展的,如果从整体上把握,汲取其精华,对我们的经济结构转型是有很好的借鉴意义的。

二是对“二元结构”理论实践意义关注不够。刘易斯不仅揭示了“二元结构”的客观存在,而且给出了破解二元的方案:通过发展现代工业文明,来消除落后的农业经济。他不仅给出方案,还身体力行,担任发展中国家经济顾问和其他职务,对解决经济发展中的现实问题作出

了辛勤努力。而我们的理论界给出的破解“二元”的处方，有相当部分尽管看上去很“漂亮”，但是缺少可操作性。

三是对刘易斯关于非经济因素对经济发展的影响的理论关注不够。1955年，刘易斯发表了《经济增长理论》一书。该书全面分析了影响经济发展的经济和非经济因素，包括资本积累、技术进步、人口增长、社会结构、经济制度、宗教、文化历史传统、政治、心理等问题。这本书至今仍被认为是“第一部简明扼要地论述经济发展问题的巨著”。刘易斯也因此被称为“发展经济学的主要代表人物与先驱者”^[1]。如果我们把包括这本著作在内的他的其他著作同“二元结构”理论一同来解读就会发现，刘易斯在研究经济问题时非常关注非经济因素对经济发展的影响，如人口增长、社会结构、经济制度、宗教、文化历史传统、政治、心理等问题。可以这样说，他已经看到社会的发展对工业现代化的推动或阻滞作用，我们在破解“二元结构”的时候，在高度关注经济发展的同时，必须高度关注社会事业的同步发展。

(4)

“饭菜要比菜单更重要。”

美国另一位诺贝尔经济学奖得主保罗·A·萨缪尔森的话颇耐人寻味^[3]。

国内许多“二元结构”理论都在解释历史与现实，并在合理想象基础上作出超前设计，而重要的问题是谁来实践这种设计，在实践中纠正设计的偏颇，并丰富与发展符合中国国情的“二元结构”理论。换言之，当今的中国，不仅需要破解“二元结构”的“有用”理论，更呼唤产生这方面成功的实践。

于洪区是沈阳的一个近郊区，1964年建区时，主要承担沈阳的副食品供应，作为“菜篮子”，于洪区为沈城人民生活提供了保障。随着沈阳城市的发展特别是改革开放后，沈阳工业经济的腾飞，市中心区与农村城

郊区以市政界为线形成了非常鲜明的两种“颜色”，构成了具有中国特色的城乡“二元结构”，在母城的扩张中，又形成区域自身的“二元结构”，这种双重“二元结构”既是区域发展的驱动力又是区域落后的根源。从21世纪初开始，于洪区借鉴国内外二元经济理论成果，从破解“二元结构”这一区域基本矛盾出发，开始了推进工业化城市化的理论求索与社会实践。五年过去了，不仅地区经济与社会实现了自身跨越式发展，而且在实践中形成了一套有地区特色的工业化城市化发展理性思考与经验总结。

它包括如下方面：

二元结构，是制约区域发展的基本矛盾。通过对区域二元结构形成的历史、基本表征、独有特质以及“农大工小”、“乡大城小”对经济和社会发展的严重阻滞作用，认定其为制约区域发展的基本矛盾，进而提出了区域破解“二元结构”的思路选项。

走向两化，是区域发展的总体目标。“建工业化新于洪，创城市化示范区”是破解“二元结构”、加速工业化城市化的总体思路。它的形成有坚实的理论支撑与实践参照，有明确的内涵与外延，有足够的资源承载能力作保障，它强调工业化要与城市化、农业现代化和新农村建设有机结合、统筹推进。实现“两化”的政策导向是促进农业劳动力向工业转移，促进农村人口向城市和城镇转移，让城乡居民享受同质公共产品。

板块经济，绘出区域发展的总体蓝图。“板块经济”是将“两化”发展思路现实化的地缘形式，是一个区域发展的总体蓝图。“板块经济”体现的是区位优势、梯次发展理念和集约经济效益优先、可持续发展的原则。把区域的经济发展到全市经济发展的大格局中审视，把区域的城镇化放到全市的城市扩张整体布局中来运筹，从地区的实际出发，将全区划分成“新兴都市带”、“工业走廊”、“商贸核心区”、“中心城镇群”四大经济板块，形成现代城市、现代工业、现代

商贸、现代农业优先发展区域，使其发挥领跑和示范作用。通过区域板块特色经济的强化、聚合、膨胀，达到板块的拓展、板块与板块的拼合，最后达到区域覆盖、实现“两化”的目的。

投资拉动，一个特定时期区域发展的战略引擎。按照经典经济学理论，拉动经济发展的引擎有三个方面：投资、出口和消费。于洪区鲜明的“二元结构”决定了起步时期拉动经济发展不能靠出口和消费，要实现“两化”目标，加快“板块经济”的形成，只能靠投资拉动。在一个特定时期于洪区属投资拉动型经济。投资拉动是相当长时期区域经济发展的战略引擎。由投资拉动向投资、出口、消费梯次拉动转化，再向三者同步发力转化这是一个过程。投资需要资本，实行开放战略，全力扩大招商引资规模，是获得域外境外资本，实现投资主体多元化的唯一途径。

突破瓶颈，打造贯通城乡的基础和功能设施平台。破解“二元”，推进“两化”，打造贯通城乡的基础设施和功能设施平台是首选的工程。没有完善的城市基础设施，土地资本就不能升值，产业园区就不能建设，三次产业的发展都将受制于“瓶颈”，工业化进程就要放慢；没有完善的城市功能设施，城乡居民就难以获得同质公共产品，社会事业就不能与经济同步发展，城市化进程也要放慢。于洪区投巨资建设母城与四大经济板块相贯通的城乡基础设施，建设和完善功能设施，为推进工业化城市化铺就了宽广大道。

新兴都市，一条展现在城乡接壤部的绚丽风景线。作为特大型工业城市的近郊区，其与中心城区接壤地带如何发展，这是区域城市化过程中必须破解的一个课题。于洪区走出被动接受老城区“摊大饼式”扩张，摆脱“城区—城乡接壤带—乡村”消极循环滚动发展模式，把区域发展放到中心城区发展总体规划中，预留出母城扩张足够空间，在城乡接壤带规划建设生态化、功能化的宜居宜商的多个副城、卫星城构成的新兴都市带，对母城居民产生“逆向吸引”，对农村人口构成“正向聚

集”，经过几年的建设，被“边缘化”的状况得到改变，正在把漫长的城乡接壤“贫困线”，改造成都市绚丽风景线。

产业集群，一个正在崛起的新经济增长极。工业化是城市化的根基。工业化是区域经济巨人的脊梁。没有工业化支撑的城市化就是空中楼阁。基于这样的思考，于洪区坚持“工业立区”战略，在产业项目的选择上，既注重与高端装备制造业产业链对接，又注重“在趋同中求特异”，建设起了东北家具集散中心、五金工业园、环北食品产业集群、鞋业园、化学工业园等多个符合国家产业政策、发展潜力巨大、有区域特色的产业集群，成为沈阳西部工业走廊的重要板块，老工业基地振兴的重要经济增长极。

北部三乡，一个展现新农村风采的中心城镇群。于洪区有广大的农村地区，有数十万亩保护性耕地，要在短时间内将之摆满都市建筑和工业项目，既不符合经济发展规律，也有悖于国家保护耕地的政策，这部分地区的出路只能是走农业现代化道路，使经济组织公司化，农业生产工厂化，农业产品品牌化，农村劳动力身份由农民向农业工人转化。基于这样的思路，建设起了西北部经济区，重点发展现代城镇、高端出口农业、现代设施农业、绿色立体农业、观光旅游农业，实现劳动力就地转移、农村人口就地转移。一个展现新农村风采的中心城镇群在于洪西北部大地上初露端倪。

多维市场，一个支撑大流通的现代商业架构。于洪区有得天独厚的区位优势，有域内多维市场基础，有母城丰富的货流资源，有丰厚的历史文化资源和美丽的水景资源，发展现代商业既是区域内工业化城市化的需要，也是借用区位优势、物流、旅游资源等优势发展第三产业的重要机遇。于洪区以打造黄海路商贸核心区为先导，全力发展现代物流业、生产资料市场和生活资料市场，努力打造沈阳西部旅游胜地，初步形成了大商业大流通的现代商业架构，有力地推进了工业化城市化的进程。

和谐发展，一个实现“人的城市化”重大工程。没有人的身份、思维、行为、收入、公共产品供给等诸多方面的城市化，就没有“人的城市化”，也就没有真正的城市化。于洪区在破解二元结构，推进“两化”进程的起始阶段，就高度重视“人的城市化”问题，努力扩大就业，增加农民收入，努力提供更多的与中心城区同质的公共产品，并通过大文化建设、教育资源整合、发展医疗卫生事业等举措提升社会事业发展水平，促进城乡居民综合素质的提高，使区域内居民展现出了崭新的精神风貌，为推进“两化”注入新的动力源泉。

三个基点，一个须臾不可偏移的政府行政定位。政府是破解二元推进“两化”的决策者、规划者和推进者。在这一过程中，政府的定位、政策取向起着关键的作用。经济、社会事业、社会保障体系同步快速发展，是于洪区推进“两化”进程中始终兼顾、从未偏离的三个基点。以此为出发点，坚持以人为本，高度关注民生，认真制定政策，坚持行政为民，敢于风险决策，善于科学规划，坚定推进“两化”，增强了开拓创新能力，提升了政策执行能力，激发了大发展活力，牢固地树立了政府的公信力。

发展是金，五年的回眸与“沈阳大工业区”的展望。通过前五年（2002—2006）的发展与建设，于洪区的产业结构和城乡面貌发生了深刻变化。在经济总量持续大幅增长的情况下，工业增加值占GDP的比重、工业就业劳动力占总劳动力比重、城市人口占总人口的比重都稳步增长，浑河滨水公园、丁香湖公园等生态工程的完成，于洪新城、丁香湖新城等新型卫星城的建设或启动，使许多来于洪的人慨叹：“城郊比城里还要美。”于洪的财政税收、固定资产投资、外资调入、产品出口、城乡居民收入等都快速增长。大量事实和数据说明一个深刻的道理：发展是金。发展的利剑可以劈开一切历史扭成的死结，发展能解决发展中出现的困难和问题。发展才有出路，大发展快发展才能进入海阔天高的境界。回眸过去，破解二元从发展开始，展望未来，在四大经济板块基

基础上建设更加宏伟的“沈阳大工业区”，使于洪区工业化城市化进入一个新的更高的阶段，也一定是在大发展中变成现实。最终破解二元结构，走向现代经济，建设起一个和谐富庶秀美文明的新于洪。

本书分为两个部分，前半部为“求索篇”，用12个章节阐述了于洪区破解二元结构的理论探索；后半部为“实践篇”，通过9个推进工业化城市化典型事例的解读，与“求索篇”互为佐证，意在深化主题。本来是想把典型事例作为案例来写，但是每当拿起笔伏案疾书之时，回顾于洪五年来的变化就使我心情难以平静。于洪人的勤劳善良、奋力拼搏、无私奉献、勇于创新的精神风貌便历历在目，我情不自禁地用新闻通讯的方式记录了于洪人民的辉煌实践。好在有多年当秘书和给媒体写稿子的底子，文字也许说得过去。如能有助阅读，当是意外收获。



2007·金秋

参考文献

- [1] 李善明,周成启,赵崇龄.外国经济学家辞典[M].深圳:海天出版社,1993: 264.
- [2] 威廉·阿瑟·刘易斯.二元经济论[M].北京:北京经济学院出版社,1989: 8-9.
- [3] 保罗·A·萨缪尔森,威廉·D·诺德豪斯.经济学[M].12版.北京:中国发展出版社,1992: 5.

目 录

目 序	破解二元 一道超越时空的重大命题
--------	---------------------

上卷 求索篇

第 1 章	二元结构	
	人类经济列车不可绕行的历史隧道	3
	二元经济是人类社会必然通过的历史隧道	3
	隧道那边耸立起漫天星斗般现代都市	7
	隧道模型描绘二元结构演进一般状态	10
	隧道模型对区域二元结构转换的应用价值	15

第 2 章	走向两化	
	一个“标本”地区穿越二元隧道的战略定位	22
	一个极具代表性的二元结构“标本”地区	22
	特殊区位形成“双重二元结构”	32
	走新型工业化城市化发展道路	38
	区域实现“两化”的资源承载能力	42

第 3 章	板块经济	
	一个区域经济社会发展的总体蓝图	46
	摒弃“摊大饼”式的工业化城市化道路	46
	用“板块经济”破解经济边缘化怪圈	52

互为支撑的“四大经济板块”	54
打造“板块经济”遵循的基本原则	59

第4章

投资拉动

一个特定时期区域发展的战略引擎	62
科学解读“三驾马车”经济理论	62
梯次发力的“三驾马车”拉动战略	66
敞开大门全力吸纳域外境外资本	72
从“一马独行”到“三马合力”	79

第5章

突破瓶颈

打造贯通城乡基础和功能设施平台	82
基础设施是破解“二元”的基础性工程	82
关键是构筑城乡一体基础设施平台	87
政府引导与多元投入的投融资模式	92
基础设施定位要体现区域战略发展导向	95

第6章

新兴都市

一条展现在城乡接壤部的绚丽风景线	100
规避“滚动边缘化”的发展弊端	100
培植葱郁盎然的生态城区根基	104
给母城佩戴美丽的绿宝石项链	111
郊区城市化需遵循科学发展规律	116

第7章

产业集群

一个迅速崛起的新经济增长极	120
产业组织方式创新是区域工业化的基石	120