

# 农村基层组织建设 集粹

全国基层组织建设联系会议办公室  
中共中央组织部组织局 编



党建读物出版社

# 农村基层组织建设 集粹

全国基层组织建设联系会议办公室 编  
中共中央组织部组织部

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

农村基层组织建设集粹/全国基层组织建设联系会议办公室 中共中央组织部组织局编. —北京:党建读物出版社,1998. 10

ISBN 7-80098-335-8

I. 农… II. 全… III. 中国共产党-基层组织,农村-工作-经验交流会-文集 IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 24845 号

**责任编辑:钟健能 封面设计:燕一童**

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)

新华书店经销 北京印刷三厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 11.5 印张 284 千字

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 11 月第 2 次印刷

印数 31001—62000

---

ISBN 7-80098-335-8/D·244 定价:15.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换。

# 目 录

## 文件篇

- 认真学习贯彻党的十五大精神 继续全面深入推进农村基层组织建设  
——在全国农村基层组织建设电视电话会议上的讲话  
(1997年10月29日) ..... 胡锦涛(3)
- 适应跨世纪发展的需要 把农村基层党组织建设得更加坚强有力  
——在全国农村基层组织建设经验交流暨表彰会议上的讲话  
(1998年6月27日) ..... 胡锦涛(16)
- 张全景同志在全国农村基层组织建设电视电话会议结束时的讲话  
(1997年10月29日) ..... (29)
- 坚持不懈 整体推进 全面深入扎实持久地加强农村基层组织建设  
——在全国农村基层组织建设经验交流暨表彰会议上的总结讲话  
(1998年6月29日) ..... 张全景(31)
- 把农村基层党组织建设得更加坚强有力 ..... (50)

中共中央办公厅 国务院办公厅关于在农村 普遍实行村务公开和民主管理制度的通知 (1998年4月18日) .....	(53)
中共中央组织部关于表彰农村基层组织建设 工作先进单位和优秀个人的决定 .....	(58)
优秀县(市)委书记 .....	(60)
优秀乡镇党委书记 .....	(62)
先进村党支部 .....	(68)
先进单位 .....	(76)
先进个人 .....	(78)
倡议书(1998年6月29日) .....	(80)

## 经验篇

在巩固提高上下功夫 在求实效上添措施不 断推进农村基层组织建设上台阶 .....	中共四川省委(85)
坚持省委常委联系点制度 取得指导农村基 层组织建设的主动权 .....	中共吉林省委(94)
大力实施“双带工程” 为农村基层组织建设 上水平奠定坚实的基础 .....	中共湖北省委(103)
大力推广汪疃经验 全面推进乡镇党委建设 .....	中共山东省委(110)
深入开展学习吴金印活动 切实加强乡镇干 部队伍思想作风建设 .....	中共河南省委(117)
开展创建基层党建先进县活动 推动农村基 层组织整顿和建设 .....	中共山西省委(125)
贯彻“全面、深入、扎实、持久”方针巩固提 高农村基层组织整建水平 .....	中共天津市委(132)

- 建立健全责任制 扎扎实实抓好农村基层组织  
 织整建工作…………… 中共湖南省委(138)
- 建立健全党建责任制 全面推进民族地区农村  
 村牧区基层组织建设…………… 中共内蒙古自治区委员会(147)
- 实行“四定包干创五好” 打好整建后进村攻  
 坚战…………… 中共江西省委组织部  
 中共江西省委农村基层组织建设办公室(153)
- 实施“双万工程” 巩固发展农村基层组织整  
 建成果  
 …………… 中共陕西省委农村基层组织建设工作领导小组(161)
- 继续加大整顿力度 进一步提高农村基层组  
 织建设水平…………… 中共黑龙江省委组织部(167)
- 加强农村基层组织建设 确保社会稳定经济  
 发展…………… 中共新疆维吾尔自治区委员会(173)
- 尽职尽责地当好第一责任人  
 …………… 中共江西省宜丰县委书记 毛野德(180)
- 我们是怎样帮扶后进薄弱村的  
 …………… 中共江苏省海门市委组织部(190)
- 一心为民艰苦奋斗 严格管理带好队伍  
 …………… 辽宁省大连市瓦房店炮台镇党委书记 姜云胜(198)
- 为群众献真心 为基层献赤诚  
 …………… 湖北省京山县石龙乡党委书记 胡忠诚(208)
- 将悲伤留给自己 把身心献给基层  
 …………… 陕西省凤翔县董家河乡下村任职干部 杨清漪(216)
- 三年整建大变化 脱贫致富奔小康  
 …………… 河南省新密市翟坡村党支部(225)
- 实行村务公开民主管理 深化农村基层组织  
 建设…………… 中共河北省委(233)

- 规范村务公开 完善民主管理 推进农村基层组织建设…………… 福建省村务公开民主管理工作小组(242)
- 从实行村务公开和民主管理入手 抓好农村基层组织整顿建设工作  
…………… 中共北京市委农村工作委员会(250)
- 建立健全以村务公开为主要内容的民主管理机制 切实提高农村基层组织的战斗力  
…………… 中共天津市宝坻县委(256)
- 坚持农村基层组织建设与扶贫攻坚相结合 全面夺取整建扶贫双丰收  
…………… 中共广西壮族自治区委员会(262)
- 加强农村基层组织建设 确保如期实现扶贫攻坚目标…………… 中共重庆市委组织部(269)
- 结合扶贫抓整建 创建“五好”促脱贫  
…………… 中共云南省委组织部(276)
- 把农村基层组织建设与扶贫开发结合起来 实施“双攻坚”…………… 中共宁夏回族自治区委员会(282)
- 建立健全领导干部包村联户扶贫制度 把农村基层组织建设和扶贫开发任务落到实处  
…………… 中共辽宁省委(288)
- 发展壮大村级集体经济 增强农村基层组织的战斗力…………… 中共安徽省委组织部(293)
- 围绕农村跨世纪的发展目标 大力加强农村基层干部培训…………… 中共浙江省委组织部(299)
- 加大培训工作力度 全面提高农村基层干部素质…………… 中共江苏省委组织部(307)
- 开展任职资格培训 全面提高农村基层干部队伍的素质…………… 中共广东省委组织部(314)

强化培训 狠抓教育 努力建设高素质的农村党员干部队伍·····	中共海南省委组织部(321)
面向新世纪 建设好村级后备干部队伍·····	中共贵阳市委组织部(328)
坚持分类指导 全面加强农村基层组织建设·····	中共甘肃省委(334)
坚持分类指导 抓好三年整建·····	中共青海省委组织部(341)
治乱治穷 稳定繁荣·····	西藏自治区贡嘎县甲日乡党委(347)
发扬民主 科学决策 增强领导班子驾驭市场经济的能力·····	上海市闵行区马桥镇党委(355)
编者的话·····	(360)



# 文件篇



# 认真学习贯彻党的十五大精神 继续全面深入推进农村基层组织建设

——在全国农村基层组织建设电视电话会议上的讲话

(1997年10月29日)

胡锦涛

同志们：

当前，全党全国各族人民，正以极大的热情认真学习、贯彻党的十五大精神，决心高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义的伟大事业全面推向21世纪。实现十五大确定的跨世纪发展目标，关键在于坚持、加强和改善党的领导，进一步把党的建设好。加强农村基层党组织建设，是完成十五大提出的农村各项任务的必然要求，是加强党的建设新的伟大工程的应有之义。今天，召开电视电话会议，目的就是贯彻党的十五大精神，回顾总结三年来农村基层组织建设和整顿工作，结合新的实际安排下一步工作，抓住机遇，乘势而进，继续全面、深入、扎实、持久地推进农村基层组织建设。

下面，我讲三个问题。

**第一个问题，农村基层组织三年集中整顿和建设成效明显，存在的问题不可忽视，今后的任务仍然艰巨**

党中央历来高度重视农业、农村和农民工作。党的十四大以

来,以江泽民同志为核心的党中央反复强调加强和改进以村党支部为核心的基层组织建设。十四届四中全会以后,中央专门召开会议、发出通知,对全国农村基层组织建设作了全面部署,并要求用三年时间把软弱涣散和瘫痪状态的党支部整顿一遍。江泽民同志多次指出,加强农村基层组织建设,要着重解决“有人管事、有钱办事、有章理事”问题。三年来,各级党委和有关部门按照中央的部署,以全面发展农村经济、脱贫致富奔小康、建设社会主义新农村为目标,分批组织 160 多万名干部,进驻农村帮助工作。全国已整顿软弱涣散和瘫痪状态的村、后进村、贫困村党支部 17.5 万个,约占农村党支部总数的 23%,与此同时,注意加强了面上的基层组织建设工作。总的看,经过三年的努力,农村基层组织的整顿和建设取得了明显成效,整体状况发生了很大变化,促进了农村的改革、发展和社会进步。

**(一)一大批经过整顿的村党支部的面貌明显改观。**在整顿工作中,各地按照中央提出的“五个好”的目标要求,紧紧抓住建设好党支部领导班子,选准配强村党支部书记这个关键,一批年纪较轻、文化程度较高、工作能力较强、受到群众拥护的优秀党员被选进党支部班子,大多数后进村初步解决了“有人管事”的问题。据统计,经过整顿的 17.5 万个村党支部中,有 12 万个新选了支部书记,各地累计下派到村里任职的机关干部达 9.9 万名。经过整顿的村,80%左右有了不同程度的变化,其中有些还跨入了先进行列。各地在抓好党支部建设的同时,统一部署了对村级其他组织的整顿和建设,村民委员会、合作经济组织、共青团、妇联、民兵等组织建设大都有所加强。

**(二)促进了农村经济发展,增强了村级集体经济实力,加快了扶贫开发步伐。**各地在工作中,始终坚持以经济建设为中心,紧紧围绕发展农村经济和深化农村改革来进行,与扶贫开发相结合,加快了脱贫致富奔小康的步伐。许多地方通过各种渠道为后进村、贫

因村引进、投入大批专项资金，立足本地实际，发挥本地优势，建起了一批投资少、见效快的项目，积极推广应用科学技术，创办高产优质高效农业，增加了农民收入，壮大了集体经济。随着村级集体经济实力的增强，大多数村在“有钱办事”方面有了不同程度的改善。目前，全国有 57% 的村集体经济收入在 2 万元以上，其中 37.8% 的村在 5 万元以上，比两年前均有较大幅度上升。整顿得力的地方，贫困人口已大量减少。

**（三）解决了一批群众关心和影响当地改革发展稳定的突出问题。**各地在整顿工作中，注重从解决紧迫问题入手。特别是在清理财务、减轻农民负担和治山治水、办电修路、扶贫济困等方面，办了许多实事好事，受到农民群众的欢迎。同时坚持把加强农村基层组织建设与加强农村精神文明建设相结合，在农民群众中进行“四有”教育，大力开展文化科技下乡、文明家庭和健康的文体活动，着力提高广大农民的素质。结合加强农村社会治安综合治理，整顿社会秩序，遏制宗族势力干预村务，制止非法宗教活动，打击村霸等恶势力，开展禁毒、禁赌等工作，使这些乡村的社会环境有了较大改善。

**（四）农村基层干部和党员培训工作普遍展开，力度明显加大。**三年来，培训规模一年比一年大，效果一年比一年好。仅今年全国各地就培训农村党员、干部 2000 多万人，比上年增加 800 多万人。省、地、县、乡分级负责，分层培训，对培训对象、内容、时间、方法大都有具体安排。各地利用党校等阵地，组织基层干部和党员学习邓小平理论和党章，学习党在农村的方针政策，学习科技、管理和法律知识等。经过培训的农村干部和党员，素质大都得到提高，不少人成为团结群众脱贫致富奔小康的带头人。

**（五）村级组织的制度建设得到加强。**许多地方在抓“有人管事”、“有钱办事”的同时，注意加强制度建设，“有章办事”的问题正在逐步解决。普遍建立了党员学习、民主评议、创先争优、“三会一

课”和党支部议事规则、党员议事会等制度。许多地方，围绕与群众切身利益关系密切的经济承包、财务收支、宅基地审批、计划生育指标落实等内容，实行公开办事规则和办事结果，推进制度建设，规范工作秩序，加强了民主管理和民主监督，调动了干部和群众的积极性，改善和密切了干群关系。

在抓村级组织建设的同时，一些地方加强乡镇党委建设也取得初步成效。各地列入整顿的后进乡镇党委 13000 多个，占乡镇总数的 29.4%。去年整顿了 7000 多个，今年整顿 6000 多个。有些地方在认真调查研究的基础上，对后进乡镇党委开展了有针对性的集中整顿，着重解决思想观念陈旧、理想信念动摇、以权谋私、作风漂浮、班子不团结等问题，收到了较好的效果。各地涌现出了一批优秀乡镇干部。学习吴金印的活动正在全国乡镇干部中普遍开展。

事实充分证明，邓小平同志关于办好中国的事情关键在党、关键在人的思想，在农村改革和发展以及基层组织建设中，同样具有十分重要的指导意义。中央关于加强农村基层组织建设、集中整顿后进村党支部的决策和部署，是完全正确的。各地区、各部门几年来抓这项工作是真的、扎实的和有成效的。这几年，我国农村经济发展和社会进步的成就，与加强农村基层组织建设有着密不可分的关系。农村基层组织建设的加强，工作经验的积累，一批善于做农村工作的干部的成长等等，都为今后农村基层组织建设取得新成绩、农村改革发展迈出新步伐创造了有利条件。

我们在充分肯定成绩和进步的同时，也要清醒地看到存在的问题。在三年集中整顿的村中，约有 20% 左右变化不大，要解决问题，还得花很大的气力。整顿后有了变化的村，也还需要巩固提高，如不注意，有的可能出现反复。原来处于中间状态的村党支部建设，是工作上的一个薄弱环节，其中有些村亟待解决的问题不少。即使那些工作较先进、经济发展较好的村，用“五个好”的目标要求全面衡量，也有一些不足的方面和值得重视的问题。加强乡镇党委

建设,任务还相当繁重。这些情况说明,对前一段工作的成效,不能估计过高。三年的集中整治告一段落,决不是农村基层组织建设的结束,而是新阶段工作的开始。各级党委务必要防止和克服有的地方出现的“搞了三年,差不多了”的思想和松懈情绪。否则,不仅难以做好下一步工作,还有丧失三年整顿成果和良好发展势头的危险。

## **第二个问题,认清形势,明确任务,按照党的十五大精神继续加强农村基层组织建设**

党的十五大已经作出了高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪的战略部署。我国正处在实现第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期。农业是国民经济的基础。坚持把农业放在经济工作的首位,稳定党在农村的基本政策,深化农村改革,确保农业与农村经济发展、确保农民收入增加,事关我国跨世纪发展的全局。加强农业,做好农村各项工作,需要继续动员全党和全社会的力量,充分调动和发挥广大农民的积极性,说到底,需要农村基层组织团结带领群众共同奋斗。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。基础牢,事业兴;基层稳,天下安。只有进一步把农村基层党组织建设好,充分发挥它们的战斗堡垒作用,充分发挥广大农村基层干部的骨干带头作用和共产党员的先锋模范作用,才能把农民群众紧密团结在党和政府的周围,保证党的路线方针政策在农村基层贯彻落实,实现农村跨世纪发展的目标和社会的长期稳定。

继续加强农村基层组织建设,总的指导思想是,遵循党的十五大精神,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领不动摇,继续认真贯彻中央关于农村基层组织建设工作的指导方针,紧紧围绕深化农村改革,确保农业和农村经济发展、确保农民收入增加来进行,全面、深入、扎实、持久地推进

农村基层组织建设,为十五大提出的农村工作任务在基层贯彻落实提供坚强的组织保证。

中央确定的村级党组织建设要达到“五个好”的目标,是新时期党的建设总目标结合农村基层组织状况的具体化,是农村基层党组织在新形势下加强自己,凝聚广大农民群众为实现农村跨世纪发展目标而奋斗的需要。“五个好”是一个相互联系、不可分割的完整目标体系,必须全面坚持,缺一不可。“五个好”各有内涵和标准,每个好都不能降低要求。即使是初步达到“五个好”要求的基层党组织,也要根据形势任务的发展变化,不断丰富“五个好”的内容,提高“五个好”的水平。

当前要着重抓好以下六个方面的工作:

**(一)认真学习贯彻十五大精神,坚持不懈地用邓小平理论武装农村基层干部和党员。**当前全党的首要任务,是学习贯彻好十五大精神。农村各级党组织一定要把认真学习宣传和贯彻落实十五大精神作为一件大事来抓,用十五大精神统一思想,指导各项工作,把农村党员、干部和群众的力量凝聚到完成十五大确定的任务上来。

要按照中央办公厅《关于认真学习党的十五大精神的通知》,抓住今冬明春的有利时机,对乡、村干部和党员进行一次培训,组织大家认认真真地学习十五大报告,全面准确地领会精神实质,把握好主题,明确报告中提出的纲领、任务和方针政策,提高他们的思想觉悟、政策水平和带领群众共同致富的本领。要针对乡、村干部和党员的特点,结合农业和农村工作的实际,重点解决好四个问题:一是高举邓小平理论伟大旗帜,坚定走建设有中国特色社会主义道路的信念,提高执行党的基本路线的自觉性,坚持党在农村的基本政策不动摇,为实现社会主义初级阶段的基本纲领和奋斗目标而努力工作。二是坚持以经济建设为中心,坚持解放思想、实事求是,努力做好当前农村各项工作,为深化农村改革,加快农村经



济发展,保持农村社会稳定,加强农村社会主义精神文明建设,团结带领农民奔小康多作贡献。三是坚持实践全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众,倾听群众呼声,关心群众疾苦,诚心诚意为农民群众谋利益,千方百计为群众办好事、办实事,当前尤其要把完善土地承包、减轻农民负担、搞好粮棉购销等政策落到实处。四是牢固树立办好中国的事情关键在党的思想,明确新时期加强党的建设的总目标和主要任务,把握好全面推进党的思想、组织、作风建设和贯彻从严治党方针的要求,积极抓好党的建设,并在体现共产党员先锋模范作用的时代特征方面作表率。

在组织好干部、党员学习的同时,要采取农民群众易于接受的形式,广泛深入地宣传十五大精神,努力做到家喻户晓。

**(二)继续加强以党支部为核心的村级组织建设,进一步解决好“有人管事”问题。**建设一个坚强有力的支部领导班子,特别是选配好支部书记,是加强农村基层组织建设的關鍵所在。不论党支部的基础和现状如何,都必须高度重视这项工作。重点仍然要放在后进村。农村基层组织建设是一个动态过程,我们的工作也要随着客观情况的发展变化不断调整,加强针对性和有效性。对于经过整顿新组建的支部领导班子,要坚持高标准、严要求,及时指导,使他们尽快打开工作局面。对于整顿后没有明显变化的村,特别是长期后进的“老大难”村,应继续选派得力工作队驻村帮助整顿,直到面貌得到改变。对于新出现的后进村党支部,发现一个就抓紧整顿一个,及时解决问题。处于中间状态的村党支部,数量不少,应当加强具体指导,分别不同情况,摸准症结,有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就首先解决什么问题,尤其要抓好村级班子建设。要通过广泛深入开展创建“五个好”党支部的活动,激励和推动中间状态村党支部上水平。对先进村党支部,要帮助他们确立新的目标,引导他们防骄破满,廉洁自律,联系群众,继续前进,在建设社会主义现代化的新农村中,更好地发挥示范、带动和辐射作用。各