

全国干部学习培训教材

# 加强党的执政能力建设

JIAQIANG DANG DE ZHIZHENG NENGLI JIANSHE

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社

党建读物出版社

全国干部学习培训教材

# 加强党的执政能力建设

JIAQIANG DANG DE ZHIZHENG NENGLI JIANSHE

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

 人民出版社  
党建读物出版社

责任编辑：彭 超

装帧设计：肖 辉

责任校对：玲 娣

## 图书在版编目(CIP)数据

加强党的执政能力建设 / 全国干部培训教材编审指导委员会组织编写. - 北京: 人民出版社: 党建读物出版社, 2006. 7

全国干部学习培训教材

ISBN 7 - 80098 - 871 - 6

I. 加… II. 全… III. 中国共产党 - 执政 - 党的建设 - 干部教育 - 教材 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 068669 号

## 加强党的执政能力建设

JIAQIANG DANG DE ZHIZHENG NENGLI JIANSHE

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

主编 虞云耀 副主编 王伟光 李君如 石泰峰 孙庆聚

人民出版社

党建读物出版社

出版发行

北京乾沣印刷有限公司排版

河北新华印刷一厂印刷 新华书店经销

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

开本: 640 毫米 × 960 毫米 1/16 印张: 24.5

字数: 296 千字 印数: 1 - 7500 册

ISBN 7 - 80098 - 871 - 6 定价: 45.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

本书如有印装错误, 可随时退换 电话: (010) 68278452

# 序 言

全国干部培训教材编审指导委员会组织有关部门，在“十五”时期编写 15 种全国干部学习培训教材的基础上，又组织编写了 15 种教材，这对于推动广大干部加强学习，提高理论素养、知识水平、业务本领、工作能力，具有重要意义。

政治路线确定之后，干部就是决定因素。党的各级干部是贯彻落实党的理论和路线方针政策、团结带领广大人民群众为完成党的历史任务而奋斗的骨干力量。我们党历来高度重视对干部的教育培训，坚持把干部教育培训工作作为保证党的事业顺利发展的一项基础性工作和党的建设的一项重要内容，长期以来积累了重要经验。在全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的历史进程中，我们一定要认真总结这些重要经验，并在新的历史条件下创造性地加以运用，不断提高干部教育培训工作水平。

当前，我国改革发展已经进入关键时期。全面贯彻落实科学发展观，促进经济社会又快又好发展，构

建社会主义和谐社会，实现全面建设小康社会的宏伟目标，迫切需要培养造就一支政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的高素质干部队伍。在这样的形势下，干部教育培训工作要全面贯彻联系实际创新路、加强培训求实效的要求，更好地为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化服务，更好地为加强党的执政能力建设和先进性建设服务。

干部教育培训工作，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，把学习和传播马克思主义中国化的最新成果作为中心内容，着力引导广大干部准确把握当代中国马克思主义理论发展成果的科学内涵和精神实质，并用以武装头脑、指导实践、推动工作；必须紧紧围绕我国经济社会发展的总体目标、指导方针和重大部署来进行，把推动完成经济社会发展任务作为重要内容，把广大干部群众在实践中创造的好经验好做法作为生动教材，把研究和解决改革发展稳定面临的新情况新问题作为重要课题，着力提高广大干部推进经济社会发展的本领；必须紧紧围绕广大干部履行岗位职责的需要，有针对性地开展岗位必备知识和能力的培训、与本职工作密切相关的新理论新技能的培训，着力引导广大干部成为胜任本职

工作的行家里手；必须根据完善知识结构、提高综合素质的要求，加强科学知识、科学精神、科学方法的培训，开展文学、艺术、历史等人文知识的学习，着力提高广大干部的科学素养和文化素养。

加强干部教育培训教材建设，是增强干部教育培训工作实效的重要途径。要坚持少而精、管用的原则，做到理论与实际相结合，精心组织、精心编写、精心施教，使各类教材切实体现时代性、把握规律性、富于创造性，在建设一支宏大的高素质干部队伍中发挥积极作用。

胡锦涛

2006年5月31日



## 第 1 章 加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性 / 1

- 一、加强执政能力建设是由党的历史方位发生重大变化决定的 / 2
- 二、加强执政能力建设是党应对严峻挑战和完成历史任务的迫切要求 / 9
- 三、加强执政能力建设是推进党的建设新的伟大工程的现实需要 / 13
- 四、加强执政能力建设是总结世界上一些执政党的经验教训得出的结论 / 18

## 第 2 章 党执政的主要经验 / 27

- 一、总结党执政的历史经验对于提高党的执政能力至关重要 / 28
- 二、党在治国理政的长期实践中进行的艰辛探索 / 32
- 三、党执政的主要经验及其指导作用 / 37

### 第 3 章 加强党的执政能力建设的指导思想、 目标和任务 / 57

---

- 一、加强党的执政能力建设的指导思想 / 58
- 二、加强党的执政能力建设的总体目标 / 68
- 三、加强党的执政能力建设的主要任务 / 76

### 第 4 章 提高驾驭社会主义市场经济的能力 / 87

---

- 一、提高党的执政能力与发展社会主义市场经济 / 87
- 二、坚持树立和落实科学发展观 / 93
- 三、坚持社会主义市场经济的改革方向 / 103
- 四、不断完善党领导经济工作的体制机制和方式 / 117

### 第 5 章 提高发展社会主义民主政治的能力 / 123

---

- 一、增强党的执政能力对于发展社会主义民主政治的重大意义 / 124
- 二、提高发展社会主义民主政治能力的重要原则 / 129
- 三、全面增强党的发展社会主义民主政治的能力 / 135

### 第 6 章 提高建设社会主义先进文化的能力 / 151

---

- 一、提高建设社会主义先进文化的能力是党为人民执好政、掌好权的重要条件 / 152
- 二、全面理解先进文化的科学内涵是建设社会主义先进文化的重要前提 / 159
- 三、积极推进理论创新,做好理论武装工作 / 161
- 四、坚持宣传舆论工作的正确导向,增强引导舆论的本领 / 166
- 五、深化文化体制改革,解放和发展文化生产力 / 171

六、提高全民族的思想道德素质和科学文化素质 / 178

## 第 7 章 提高构建社会主义和谐社会的能力 / 187

---

- 一、全面理解社会主义和谐社会的内涵和现实基础 / 188
- 二、深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义 / 195
- 三、明确促进社会和谐的基本原则和主要任务 / 199
- 四、不断增强构建社会主义和谐社会的本领 / 210

## 第 8 章 提高应对国际局势和处理国际事务的能力 / 225

---

- 一、提高党的执政能力与应对国际局势和处理国际事务 / 226
- 二、提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平 / 230
- 三、掌握处理国际事务的主动权 / 236
- 四、不断提高同国际社会交往的本领 / 245
- 五、坚决维护国家主权和安全 / 251

## 第 9 章 建设一支善于治国理政的高素质干部队伍 / 257

---

- 一、建设高素质干部队伍是提高党的执政能力的关键 / 258
- 二、提高干部队伍的综合素质和能力 / 267
- 三、深化干部人事制度改革 / 277
- 四、把各级领导班子建设成为坚强领导集体 / 284

## 第 10 章 改革完善党的领导体制和工作机制 / 289

---

- 一、改革和完善党的领导体制和工作机制是提高党的执政能力的重点 / 290
- 二、坚持和健全党的民主集中制, 发展党内民主 / 299
- 三、按照总揽全局、协调各方的原则, 理顺党政关系 / 308

## 第 11 章 加强党的基层组织和党员队伍建设 / 317

---

- 一、加强党的基层组织和党员队伍建设是党的执政能力建设的基础 / 318
- 二、把党的基层组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者 / 326
- 三、探索党员教育管理的新机制, 促进广大党员发挥先锋模范作用 / 337

## 第 12 章 加强党风廉政建设和开展反腐败斗争 / 349

---

- 一、加强党风廉政建设和反腐败斗争是提高党的执政能力的一项重大政治任务 / 350
- 二、大兴求真务实之风, 克服官僚主义和形式主义 / 356
- 三、坚决反对和防止腐败 / 365

## 后 记 / 379

---

# 第 1 章

## 加强党的执政能力 建设的重要性和紧迫性

**内容提要：**加强党的执政能力建设是由党的历史方位发生重大变化决定的，是新世纪新阶段党应对严峻挑战和完成历史任务的迫切要求，是全面推进党的建设新的伟大工程的现实需要，是总结世界上一些执政党的经验教训得出的结论。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的一个重大战略课题。

我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。党的十六届四中全会全面分析了当前的形势和任务，作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。《决定》明确指出：“在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与

促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。”<sup>①</sup> 我们必须从这样的战略高度充分认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性，提高加强党的执政能力建设的自觉性和坚定性。

## 一、加强执政能力建设是由党的历史方位发生重大变化决定的

我们党历经革命、建设和改革，党的历史方位发生了两大转变：一是已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；二是已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两大转变，既集中地反映了我们党 80 多年历史发展所取得的全部胜利、成就和进步；又集中地反映了我们党今天所面临的全部挑战和考验。党所处的地位和环境、党肩负的历史任务、党的自身状况都发生了新的重大变化。我们党要始终为人民执好政、掌好权，就必须大力加强执政能力建设，不断提高领导水平和执政水平。

### （一）巩固党长期执政的地位，必须加强执政能力建设

党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经

---

<sup>①</sup> 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，人民出版社 2004 年版，第 2 页。

济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。

执政能力建设是党执政后的一项根本建设。这是因为，执政党掌握国家政权，担负着治国理政的繁重任务。而且由我国国情决定，中国共产党坚持一党长期执政。执政党的特点和肩负的历史任务，决定了它必须始终把执政能力建设作为一项根本建设来抓。

一是执政党的目标和任务发生了变化，要求加强执政能力建设。民主革命时期，党的首要目标是夺取政权。党的所有工作都紧紧围绕这一目标来进行，因而革命斗争成了党的中心任务。在成为执政党以后，情况就不一样了。执政党必须担负起领导国家建设、推动经济发展和社会进步的责任。这样，党的主要任务就是坚持以经济建设为中心，不断促进国家经济发展和社会进步，不断提高人民的物质和文化生活水平。党的任务的这种变化，要求我们必须加强学习，努力掌握领导国家建设和管理的新知识、新本领。由此，执政党的建设就不能完全照搬过去那套做法，而是要把探索共产党执政的规律与探索社会主义建设的规律有机地结合起来，不断提高党的执政能力和执政水平。

二是执政党的功能发生了变化，要求加强执政能力建设。政党的基本功能是通过利益表达和利益综合，把社会力量凝聚在一起。中国共产党是中国工人阶级和最广大人民群众利益的代表者。在不执政的情况下，政党把所代表的阶级、阶层和集团的力量凝聚在一起，目的是为了对抗统治者的统治。在这种情况下，政党作为斗争工具的特点十分突出。而在执政的条件下，情况则不同。执政党所掌握的是公共权力，承担着建设和谐社会的责任，它必须设法把社会中各个不同阶级、阶层和群体的利益整合起来，最广泛最充分地调动一切积极因素，共同致力于中华民族的伟大复兴。这样，执政党的功能就突出体现为社会整合的功

能。特别是在我国社会深刻变革的进程中，我们党更应该充分发挥这种整合功能，妥善协调各方面的利益关系，正确处理人民内部矛盾，不断提高构建社会主义和谐社会的能力。这是巩固党执政的社会基础、实现党执政历史任务的必然要求。

三是执政党的活动方式和领导方式发生了变化，要求加强执政能力建设。民主革命时期，在反动派的白色恐怖和血腥屠杀下，为了取得革命斗争的胜利，我们不得不采取激烈的阶级斗争包括武装斗争的方式。就党的领导方式而言，由于当时所处的险恶环境，要求党必须实行高度集中统一的一元化领导，否则就有灭亡的危险。而执政以后，党所处的环境发生了深刻变化，党手中可利用的经济、政治和社会资源大量增加。尤其是通过运用权力来实现确定的目标，成为执政党发挥作用、达到目的的重要渠道，是其他政党所不具备的优势。但是，实践表明，执政党只有采用科学的、符合政治运作规律要求的活动方式和领导方式时，这一优势才能发挥出来。因此，对于执政党来说，就必须不断完善党的领导方式和执政方式，努力提高科学执政、民主执政、依法执政的能力和水平。

四是执政党与国家权力的关系发生了变化，要求加强执政能力建设。在不执政的情况下，国家权力对政党起着约束作用。党的活动处处受制于国家权力，有时还会遭到国家权力的暴力镇压。成为执政党以后，党手中掌握了国家权力，党在国家权力系统中的地位发生了根本变化，由过去处处受权力的压制变成了权力的执掌者。执政党有了权力，一方面有了更好地为人民服务的条件；另一方面也存在被权力腐蚀的极大危险。如何加强对权力的制约和监督，有效地遏制消极腐败现象，是执政党长期面临的重大课题。

总之，无产阶级政党执政以后，能否在实践中不断提高执政能力，直接关系到党的生死存亡，关系到国家事业的兴衰成败，

关系到民族的前途命运。

## （二）党要领导社会主义市场经济，必须加强执政能力建设

我们党不仅已经成为执政党，而且已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。提高党的执政能力，首先要提高党领导发展的能力。在社会主义条件下发展市场经济，实现社会主义和市场经济的结合，既是一个伟大创举，又是一个全新课题。必须看到，领导市场经济与过去领导计划经济根本不同。这就要适应世界经济、科技发展趋势和我国改革发展的新形势，把握社会主义市场经济的内在要求和运行特点，自觉遵循客观规律，充分发挥社会主义制度的优越性和市场机制的作用，不断提高领导经济工作的能力。充分认识和准确把握这一点，对加强党的执政能力建设具有重大意义。

比如，在计划经济体制下，国家基本上全部承担了城市居民的就业，农村人口也全部被纳入那种集体经济的体制中。党员、群众基本上都在政府直接管理的部门或单位中工作，党的组织和领导主要通过从上到下组织严密的部门和单位来实施。坚持社会主义市场经济的改革方向，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。现在，在党政事业机关和国有企业之外，出现了新的经济组织和社会活动领域。很多人在非公有制经济领域中就业，不少人自谋职业，农村实行家庭联产承包责任制，农民与基层组织的关系与过去不同了。市场经济的发展，使人们在就业和生产经营活动方面的流动性比过去大大增强。在这种情况下，完全依靠过去的方式实施党的领导显然是不够的。党必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，按照发展社会主义市场经济的要求，完善党领导经济工作的体制机制和方式，不断提高驾

驭社会主义市场经济的能力。

又比如，改革开放以来，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，群众产生不同的利益要求也是不可避免的。当然，我国各族人民的根本利益是一致的，这就是推进中国特色社会主义事业，不断增强我国的综合国力，不断改善物质文化生活。但是，由于劳动性质、就业方式、收入分配等条件的变化，不同地区、不同部门、不同职业、不同方面群众的具体利益又会有这样那样的差别。在这种情况下，党如何更好地代表全体人民的根本利益和不同社会群体的具体利益，如何促进经济社会协调发展，如何注重社会公平、妥善协调各方面的利益关系，正确处理各种社会矛盾，把全体人民和各方面的积极性充分调动起来，是一个关系到党的领导能否有效实施和党执政的社会基础能否巩固的重大问题。

再比如，改革开放和市场经济体制的运行也对党的队伍产生深刻的影响。随着对外开放的不断扩大，在引进吸收国外有益东西的同时，西方各种腐朽思想也乘隙而入。市场经济的发展，在促进人们的思想观念发生积极变化的同时，也难以避免地会产生某些负面影响，如拜金主义、享乐主义、极端个人主义等腐朽思想也会乘机蔓延。如何有效地抵制各种错误的、腐朽没落的思想文化对党的侵蚀，加强和改进思想政治工作，增强马克思主义的说服力和战斗力；如何发挥各级党组织和广大党员的积极性主动性创造性，又始终保证全党同志按照国家和人民的最高利益来行动，维护党和国家的集中统一，防止和克服有令不行、有禁不止、各行其是的现象，特别是各级领导干部如何带头把执行党的现行政策同坚持党的理想统一起来，处理好先富与后富、个人富裕与共同富裕的关系，始终拒腐蚀、永不沾，这是党的建设需要认真研究和解决的重大而紧迫的问题。

类似这样的问题还有不少。这些问题说明，在对外开放和发

展社会主义市场经济条件下，党的执政条件和社会环境发生了深刻变化，党肩负的任务更加艰巨了，面临的考验更加严峻了，承担的风险更大了。这就要求我们党采取切实有效的措施加强执政能力建设，不断提高执政能力和执政水平。

### （三）加强执政能力建设是执政党必须始终解决好的一个重大课题

我们党成为执政党，就肩负起了实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福的历史使命。执掌政权，既为我们党提供了更好地为人民服务的条件，同时也对党的执政能力提出了新的要求和考验。党的执政能力越来越成为推进党领导的伟大事业、巩固党的执政地位、完成党的执政使命的关键因素。我们党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位，以及党肩负的重任和使命，都决定了必须始终把执政能力建设作为一项根本建设来抓。

早在新中国成立前夕，毛泽东就把执政比作“进京赶考”，提出“两个务必”，强调“向一切内行的人们……学经济工作”。并强调，如果我们不去注意学习这些本领，“我们就不能维持政权，我们就会站不住脚，我们就会失败”。<sup>①</sup> 他从作风和本领两方面向全党提出了加强党的执政能力建设的要求。

十一届三中全会以后，邓小平紧密联系改革开放和社会主义现代化建设的实际，强调加强党的领导必须改善党的领导，提出：“不好好研究这个问题，不解决这个问题，坚持不了党的领导，提高不了党的威信。”<sup>②</sup> 他强调，制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，提出要改革党和国家的领导制度，

1 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1481、1427页。

2 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第271页。