

2002 年度国家社会科学基金项目

环天山经济圈 论纲

主编
姬肃林 李学习 黄璜 杨引官



新疆人民出版社

2002 年度国家社会科学基金项目

环天山经济圈论纲

江苏工业学院图书馆
藏书章

编 姬肃林 李学习 黄璜 杨引官

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

环天山经济圈论纲 / 姬肃林等主编. —乌鲁木齐:

新疆人民出版社, 2004.8

ISBN 7-228-09006-3

I.环... II.姬... III.①企业经济-经济发展-研究-新疆②天山-生态环境-环境保护-研究

IV.①F279.274.5②X321.245

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 085093 号

责任编辑 徐晓琳

封面设计 王 洋

出 版	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编	830001
发 行	新疆人民出版社
印 刷	新疆新华印刷三厂
开 本	880×1230 1/32
印 张	12
字 数	350 千字
版 次	2004 年 9 月第 1 版
印 次	2004 年 9 月第 1 次印刷
印 数	1-10 000 册

ISBN 7-228-09006-3 定价:28.00 元

序

党的十六届三中全会提出了“坚持以人为本,树立全面、协调可持续发展的科学发展观,促进经济社会和人的全面发展”,强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的要求,推进改革与发展。科学发展观既是我国社会主义现代化建设经验的总结与升华,又吸收了人类文明进步的新成果,是全面建设小康社会和实现现代化的根本指针。

地区经济发展不平衡,是社会主义初级阶段长期存在的基本国情,为了遏制地区发展差距的进一步扩大,党中央提出了促进地区协调发展的战略方针:坚持推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区加快发展,形成东中西优势互补、互联互通、共同发展的新格局。

新疆地处祖国西部边陲,是我国面积最大、陆地边境线最长、接壤邻国最多的自治区。从地缘政治看,具有特殊重要的战略地位。加快新疆经济社会发展既有必要,也有充分的可能。新疆地大物博,蕴藏丰富,产业结构特色鲜明。近年来,三大盆地油气田的开发、全国最大的棉花基地建设和西部国际市场的开拓等都取得了可喜的进展。深入把握新疆区情,探索少数民族地区经济社会发展规律,是一件既有现实意义,又有理论价值的工作。

现在拿在您手中的这本专著,是在姬肃林编审主持下,由中共新疆维吾尔自治区党校、新疆大学和几个州(地、市)委党校几十位理论工作者合作研究的成果。该书从新疆境内区域发展不平衡的区情出发,以环天山分布的绿洲同以天山为水资源地的生态特征,和天山北坡经济带的崛起为依据,提出了建设环天山经济圈的设想。这一观点,受到成果鉴定专家的一致肯定,指出其具有一定的原创意义。

贴近新疆现实生活,注重对新疆区域经济发展和演变新进展的研究,是该书的显著的特色。书中用较多的篇幅分析和论证了新疆生态环境建设、培育市场主体、开拓市场空间、发展特色产业等方面的新情况和新问题,符合科学发展观的要求,其探索精神值得肯定。在研究方法上,既有围绕其核心观点展开系统研究的主题研究报告,又有对环天山经济圈近年来改革发展中经济亮点的案例专题研究,二者结合,相得益彰。因此,我对这一研究项目的完成和成果出版表示祝贺,衷心希望新疆的同仁在今后的研究中不断推出具有前瞻性思维的理论创新成果。



2004年8月8日于北京

陈栋生,中国区域经济学会副会长,中国社会科学院西部发展研究中心名誉主任,博士生导师。

序	陈栋生 (1)
---------	---------

主题研究报告

环天山经济圈——未来新疆跨越式发展的经济高地

第一篇 环天山经济圈立论的经济学思考

第一章 问题的提出	(3)
一、关于“环天山经济圈”题立论的动机	(4)
二、关于“环天山经济圈”题立论的依据	(8)
三、新疆经济核心区域的发展演变及其趋势	(11)
第二章 新疆在21世纪我国经济增长中的支点意义	(16)
一、1998年江泽民在新疆的讲话与西部大开发	(16)
二、新疆在21世纪我国经济增长中的支点意义	(19)
三、新疆成为21世纪我国经济增长重要支点的区域依托 和载体	(22)
第三章 新疆单独经济区的区域特征	(25)
一、行政区与经济区	(25)
二、新疆成为单独经济区的依据	(30)
三、确立新疆单独经济区的现实意义	(32)
四、单独经济区与环天山经济圈	(34)
第四章 从天山北坡经济带到环天山经济圈	(36)
一、新疆区域经济发展和演变的历史考察	(36)

二、新疆区域经济理论研究的思考	(39)
三、从天山北坡经济带到环天山经济圈	(41)
四、环天山经济圈的地区分工与协调发展	(43)

第二篇 环天山地带人口、资源、环境的基本特征

第五章 天山、荒漠、绿洲的关联效应	(46)
一、“三山夹两盆”的地理环境	(46)
二、天山的地质演变及其生态功能	(49)
三、天山、荒漠与绿洲的生态关联	(50)
第六章 环天山地带生态特征和资源评价	(54)
一、干旱地区的生态特征	(54)
二、环天山地带资源特色及一般评价	(56)
第七章 环天山地带人口分布与城乡变迁	(67)
一、大分散、小集中、多民族聚居的基本特征	(67)
二、环天山地带人口的变化及影响	(70)
三、环天山地带的城乡关联及发展状况	(77)
第八章 环天山地带水资源的合理开发和利用	(79)
一、环天山地带水资源状况	(79)
二、努力建设节水型社会	(85)
三、坚持不懈地搞好水利基础设施建设	(87)
第九章 环天山地带林草业的发展与绿洲生态安全保障体系 建设	(90)
一、环天山地带林草分布及发展概况	(90)
二、大力发展林草业的重要意义	(92)
三、环天山地带大力发展林草业的思考	(94)

四、不断深化林草业经营体制的改革	(98)
第十章 环天山地带特色农业的生成机理和优化方略	(100)
一、环天山地带发展特色农业的优势分析	(100)
二、环天山地带特色农业发展状况和前景预期	(104)
三、大力促进特色农业的结构优化和升级	(108)
第十一章 环天山地带优势矿产资源的市场化开发	(111)
一、环天山地带优势矿产资源的分布特征	(111)
二、环天山地带矿产资源开发的前景预期	(113)
三、环天山地带矿产资源开发的产业化方略	(117)
四、石油、天然气及其深加工、精加工产业链建设	(121)
五、煤电一体化产业链建设	(122)
 第三篇 建设环天山经济圈的实施方案	
第十二章 人与天山和谐共兴	(124)
一、绿洲条件下人口、资源、环境的协调	(124)
二、充分认识天山的生态功能	(127)
三、人与天山和谐共兴	(130)
第十三章 绿洲市场的培育与开拓	(137)
一、绿洲市场的基本特征及其演变	(137)
二、以市场为导向是建设环天山经济圈的关键	(140)
三、现代绿洲内部市场的培育和建设	(141)
四、发挥区位优势,开拓外部市场	(145)
第十四章 走新型工业化道路,建设特色优势产业链	(148)
一、环天山地带工业化的现状及发展思路	(148)
二、以市场为导向,大力推进体制创新	(149)

三、大力加强特色优势产业链建设	(153)
第十五章 积极推进环天山地带城市化进程	(158)
一、环天山地带加快城镇化建设的必要性	(158)
二、环天山地带城镇发展的历史演变	(161)
三、加快城镇化进程,促进环天山地带结构的优化	(164)
四、环天山地带城镇化的合理布局与协调发展	(166)

第四篇 建设环天山经济圈与新疆经济、科技、 社会可持续发展

第十六章 牢固树立科学的发展观	(171)
一、中共三代领导核心关注新疆的发展和稳定	(171)
二、新疆区域经济发展的统筹与协调	(174)
三、从新疆实际出发,扎实推进经济翻番	(176)
四、围绕生态和市场,加快基础设施建设	(178)
第十七章 认真实施人才强区,科教兴区战略	(182)
一、大力实施人才强区战略	(182)
二、扎实推进科教兴区战略	(184)
三、弘扬求真务实精神,建设学习型社会	(186)
第十八章 新疆经济、科技、社会的可持续发展与各民族 共同繁荣	(190)
一、新疆经济、科技、社会可持续发展的全局性意义	(190)
二、正确处理改革、发展和稳定的关系	(193)
三、努力促进各民族共同繁荣	(196)
参考文献	(199)

专题研究报告

环天山地带经济亮点案例研究

一、生态环境建设

做好塔里木河流域综合治理大文章	(205)
伊犁谷地生态环境保护与特色产业优化方略	(212)
柯柯牙防护林体系建设的经验和启示	(219)
沙湾建设生态农业示范县的实践与思考	(226)

二、基础设施建设

建设大口岸,推进大开发	(231)
“西气东输”为天山南坡的发展插上腾飞的翅膀	(237)
建设哈密以煤电化基地为龙头的工业产业园区	(244)

三、推进机制创新

石河子垦区高新技术产业开发的实践与思考	(250)
昌吉州强势企业崛起的实践与思考	(257)
建立吐鲁番旅游业风险投资机制	(264)

四、培育特色产业

做大做强阿克苏棉花产业	(271)
使畜牧业成为塔城地区第一大支柱产业	(278)
西天山地区林草业发展的思考	(285)
克拉玛依建设林纸一体化基地的思考	(292)
做精做强哈密瓜果畜产品品牌	(298)
发展特色经济,促进枸杞产业化发展	(305)
红花产业是塔额盆地加快发展的战略选择	(311)

五、发展县域经济

加快昌吉州城镇化进程的思考	(317)
---------------------	-------

加快库尔勒中心城市的建设步伐	(324)
加快阿克苏市跨越式发展的思考	(331)
库车县经济跨越式发展的战略思考	(336)
呼图壁县向畜牧业强县迈进的若干思考	(343)
鄯善县步入全面建设小康社会的快车道	(350)
提升巴州县域经济竞争力的思考	(356)

附录

1072份“征询意见提纲”整理汇总情况综述	(362)
有关专家意见综述及文稿修改情况	(370)

后记	(375)
----------	---------

主题研究报告

环天山经济圈——

未来新疆跨越式发展的

经济高地

第一篇 环天山经济圈立论 的经济学思考

第一章 问题的提出

世纪之交,中国推出了西部大开发战略。这是走进新世纪的中国人民为实现国家富强、民族复兴的宏图大业而进行的一项前无古人的伟大探索,是在全面建设小康社会,开创中国特色社会主义现代化事业新局面的征程中所作出的一项功在当代、利在千秋的战略抉择。从区域经济研究的角度看,西部大开发又是一项旨在大力发展社会主义市场经济,从战略上调整和优化我国经济结构和生产力布局,统筹协调地区发展的一项社会系统工程。这一伟大的社会实践为区域经理论的科学研究的开辟了广阔的视野,孕育着极为有利的繁荣发展的契机。本书所提出的建设环天山经济圈的设想,正是在这个大背景下,为推进新疆区域经济理论研究的不断深化而进行的尝试和探索。

本书所要研究的环天山经济圈从地理学的角度可称为环天山地带。这是指新疆境内环绕天山山脉分布的广大地区。具体包括:伊犁哈萨克自治州直属县(市)、博尔塔拉蒙古自治州、昌吉回族自治州、塔城、哈密、吐鲁番、乌鲁木齐、克拉玛依、石河子等地州市和阿克苏地区温宿县以东,巴音郭楞蒙古自治州尉犁县以北的广大区域,共54个县、市。在这一地带还驻有新疆生产建设兵团(以下简称兵团)的11个师部及其所属的140多个团场。



按照行政区划来看,环天山地带的面积约73万平方公里,占新疆国土面积的44%。然而这一地带的人口却占全疆总人口的64%,约1 203万人。这一地带是绿洲相对集中的地区,也是新疆经济发达的地区。2002年,这一地带形成的GDP达1 306亿元,占全疆的82.3%;地方财政收入完成88.37亿元,约占全疆的92.7%(不含自治区本级财政收入)^①按照中共十六大报告所提出的“积极发展有特色的优势产业,推动重点地带的开发”和“形成若干各具特色的经济区和经济带”的精神,本书认为,环天山地带的大小绿洲同以天山为其水源地,且交通发达畅通,经济关联度强,有成为新疆强势经济区域的条件。从区域经济理论的研究角度,本书将这一区域称之为环天山经济圈,并且认为,它是天山北坡经济带示范、带动、辐射、扩张功能日趋强化的必然结果,是把新疆建成新世纪我国经济增长重要支点的区域依托和载体,是未来新疆实现跨越式发展的经济高地。

一、关于“环天山经济圈”立论的动机

环天山经济圈,是本书立论的核心观点。把它作为新疆的一个特殊的经济区域加以考察,在我国区域经济理论的应用研究中,有一定原创性意义。这样做的目的,试图从新疆实际出发,为推进西部大开发进行一些理性的思考,探索新的思路和对策。同时,为推进新疆区域经济研究的理论创新,做一些尝试和探索。在这一观点的酝酿过程中,至少有以下几个方面的因素成为激发起探讨环天山经济圈生成的研究动机。

启示之一:对新疆经济走势的理性思考

中共十一届三中全会以来的20多年,新疆的经济建设和全国一样,进入了历史前所未有的辉煌时期。在这期间,由于我国坚持以经济建设这个中心一以贯之,因而创造了举世瞩目的中国经济奇迹。20世纪80年代初,邓小平提出了中国特色社会主义现代化建设“三步走”的战略构想。到了世纪之交,这一伟大构想前两步战略目标已经

^① 自治区本级财政收入中,中央转移支付、专项补助等占很大比重,故舍去。资料来源:《新疆统计年鉴》(2003),中国统计出版社,2003年。

胜利完成。而在这一时期的新疆,则赢得了略高于全国平均水平的发展速度,经济总量实际上翻了三番还要多。到2002年,新疆人均GDP已达8 365元,在西部地区率先登上人均GDP超1 000美元的发展平台。然而,具体分析这20多年来新疆经济在不同年份增长的波动情况,却又使人感到在新的历史条件下,新疆的经济发展面临着严峻的挑战。

根据统计资料分析,从1979~2002年的24年里,新疆GDP环比指数年增幅度,超过两位数的年份有11年,其中最高的两年为1985年(16.9%)和1991年(14.4%);低于8%的年份有4年,其中最低的两年为1989年(5.9%)和1996年(6.4%)。与增幅波动发生的年份相联系,可以看出两个明显快速增长期,一是1982~1988年连续7年GDP接近和超过10%,其中1983~1986年连续4年保持两位数增长。二是1990~1995年连续6年GDP增幅超过9%,其中1990~1994年连续5年保持两位数增长。两个低增长的1989年和1996年持续时间短暂,都在其后一年里增幅反弹到两位数(1990年11.7%,1997年11%)。自1998年开始,新疆GDP增幅一直在7%~8%之间徘徊,波动幅度仅在1个百分点范围之内。与全国GDP平均增长水平相比较,新疆在1991年前的GDP增长幅度明显高于全国平均水平,而1992年之后则略低于全国平均水平,1999年之后与全国平均水平大致持平。(见表1)

耐人寻味的是,20多年新疆在不同时期所面临的国家经济发展的大环境总是在不断发展和变化。20世纪80年代中期和90年代初期,即“七五”到“八五”期间,国家实施了按东、中、西三大经济地带,优先发展东部沿海地区,逐步向西梯度推移的区域经济布局战略。按常理讲,地处国家最西部的新疆,所面临的条件十分不利。然而,正是在这一段时间里,新疆的经济发展却实现了一个被称之为西部地区“一枝独秀”的巨大跨越。在新世纪将临的时候,国家推出了西部大开发战略,新疆的GDP增幅却出现了连续5年的低位徘徊,在西部乃至全国各省区中排位急速落后。^①

^① 例如,2002年新疆GDP增速在全国排名第29位。资料来源:《新疆统计年鉴》(2003)中国统计出版社 2003年。

表1 改革开放以来新疆和全国GDP环比指数对比

上年=100

年份	全国	新疆	新疆比全国	年份	全国	新疆	新疆比全国
1979	107.6	112.3	+4.7	1991	109.2	114.4	+5.2
1980	107.8	107.2	-0.6	1992	114.2	113.1	-1.1
1981	105.2	108.5	+3.3	1993	113.2	110.3	-2.9
1982	109.1	109.8	+0.7	1994	112.6	110.9	-1.7
1983	110.9	113.4	+2.5	1995	110.5	109.0	-1.5
1984	115.2	114.0	-1.2	1996	109.6	106.4	-3.2
1985	113.5	116.9	+3.4	1997	108.8	111.0	+2.2
1986	108.8	111.5	+2.7	1998	107.8	107.3	-0.5
1987	111.9	109.7	-2.2	1999	107.1	107.1	0
1988	111.3	109.6	-1.7	2000	108.0	108.2	+0.2
1989	104.1	105.9	+1.8	2001	107.3	108.1	+0.8
1990	103.8	111.7	+7.9	2002	108.0	108.1	+0.1

资料来源：2001年《中国西部统计年鉴》，2002、2003年《新疆统计年鉴》。

理性地看待和分析新疆经济走势的变化轨迹，是本书立论的动机之一。因为影响一个地区经济发展的速度和质量的因素是多方面的。从区域经济理论的角度解读新疆经济发展的走势，必须立足新疆的实际，必须保持与时俱进的精神状态，开启创新思维，为探索新时期新疆经济跨越的新思路而潜心研讨。

启示之二：兄弟省区应对西部大开发举措的借鉴

西部大开发战略的推出，不仅在国内产生了广泛而深刻的影响，同时，在国际上也备受关注。面对这一国家宏观经济战略的重大调整，不论西部，还是中、东部的省区都在认真研究如何应对这一战略，并且协力同心，各展其能。西部地区自然当仁不让，纷纷调整自己的战略目标，在用足用活政策，加快发展速度上深思熟虑。没有一个省区甘为人后。中、东部广大省区，也在积极地采取应对措施，谁都不愿意在大开发的进程中坐失良机。西部大开发战略刚出台时，西部地区的