

B

深圳蓝皮书®

LUE BOOK OF SHENZHEN

深圳社会发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

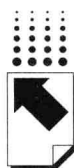
ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF SHENZHEN (2010)

主 编/乐 正 祖玉琴
副主编/余智晟 乌兰察夫(常务) 马 宏 杨立勋



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



深圳蓝皮书

BLUE BOOK
OF SHENZHEN

深圳社会发展报告 (2010)

ANNUAL REPORT
**ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF SHENZHEN**
(2010)

主 编 / 乐 正 祖玉琴
副主编 / 余智晟 乌兰察夫 (常务) 马 宏 杨立勋



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

深圳社会发展报告. 2010/乐正, 祖玉琴主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2010. 5

(深圳蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1498 - 0

I. ①深… II. ①乐… ②祖… III. ①社会发展 - 研究
报告 - 深圳市 - 2010 IV. ①D676. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 079933 号

深圳蓝皮书

深圳社会发展报告 (2010)

主 编 / 乐 正 祖玉琴

副 主 编 / 余智晟 乌兰察夫 (常务) 马 宏 杨立勋

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 周映希

责任编辑 / 吴 丹

责任校对 / 贾连成

责任印制 / 董 然 蔡 静 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 29. 25

字 数 / 503 千字

版 次 / 2010 年 5 月第 1 版

印 次 / 2010 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1498 - 0



定 价 / 69. 00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

深圳蓝皮书编委会

主 任 乐 正 刘润华

副 主 任 祖玉琴 王世巍 余智晟 黄发玉 马 宏
吴奕新 汤庭芬 乌兰察夫 杨立勋

编 委 杨春生 刘红娟 傅建文 李朝晖

主 编 乐 正 祖玉琴

副 主 编 余智晟 乌兰察夫（常务） 马 宏 杨立勋

编 辑 刘红娟（执行） 傅建文 李朝晖 倪晓锋
王增进 何玉洁 谢志岗 斜哲园

中文摘要

本书由深圳市社会科学院和深圳市民政局共同组织编撰，主要分析 2009 年深圳社会发展状况和 2010 年社会发展趋势，并提出相关政策建议。全书由总报告、社会事业篇、社会组织篇、社区建设篇、社会工作篇、特区成立 30 周年纪念篇以及专题篇构成。

2009 年是深圳市经济社会发展较为困难的一年，国际金融危机开始向实体经济蔓延，深圳市一如既往地坚持改革开放、推进社会事业发展，以改善民生来促进社会和谐，在社会发展方面取得了显著成就。本书主要从社会事业、社会工作、社会组织、社区建设以及各专项调研等方面深入分析深圳市在社会发展领域取得的成就。2010 年是深圳经济特区“三十而立”之年，本书特推出专题纪念篇，详述深圳特区社会事业的探索历程。同时，针对社会福利事业从助残扶弱型向普惠型、从各自为政向制度化方向发展的趋势，本书在社会工作篇重点对制度型社会福利体系建设、居民新型社会救助、社会福利中心改革进行深入研究，并提出以公益创投推动深圳社工机构发展的目标，在此基础上进行法制化的民政建设。社会组织是深圳社会事业发展的亮点之一，深圳市曾被民政部确定为全国社会组织“改革创新综合观察点”和广东省社会组织“综合改革观察点”。本书从社会组织发展与管理体制改革、公益慈善组织培育和发展等方面对深圳市社会组织的发展进行全面梳理，并对这种政府推动下的公民社会成长之路进行了理论探讨。社区是社会建设的基本单位，深圳市在社区建设道路上先后探索出“盐田模式”、“月亮湾模式”和“桃源居模式”，获得了广泛认同。本书的社区建设篇梳理了深圳社区居委会的成长之路，从理论上分析了深圳市社区治理结构的变迁，并通过个案研究，对人大代表社区联络站进行深入考察，探索将矛盾化解在社区内的平台和机制。为了全面反映深圳社会发展状况，本书还通过专题篇对深圳市社会和谐发展状况、妇女儿童发展状况、政府绩效考核情况、深沪发展服务经济的专业人才政策比较等问题进行了分析和探索，并针对金融危机对家庭的影

响、公务员心理健康问题做了专题调研。

2010 年，中央政治局委员、广东省委书记汪洋提出让深圳思考的三大命题：而立之年，深圳立起了什么？迎接 30 年，深圳要做什么？未来 30 年，深圳要干什么？在新的一年里，《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》和《深圳市综合配套改革总体方案》的实施进入了关键时期，又值“十二五”发展规划的编制之年，深圳市改革的重点也从经济领域向社会领域转移。在这一新的历史时期下，深圳市应该更加重视非经济领域的改革创新，力争在关键领域和重点环节实现重大突破：尽早推进区级政府大部门制改革，加快服务型政府建设；推进民主法制建设制度化和规范化，加快法治政府建设；加快高等教育改革发展，争创国家教育综合配套改革示范区；加快城市基础设施现代化和特区内外一体化建设，提升社会发展支撑力和保障水平；争取在医疗、就业、公共文化、住房保障、人才引进、综合救助、社会自治、慈善事业等方面有所突破，并适度扩大户籍人口规模，改善深圳市人口结构。

Abstract

This book is compiled by Shenzhen Academy of Social Sciences and Shenzhen Civil Affairs Bureau. The main purpose of this book is to analyze the social development of Shenzhen in 2009 and the prospect in 2010, and makes relevant policy recommendations. This book is composed of the following chapters: General Report, Social Services, Social Organization, Community Construction, Social Work, 30th Anniversary of Establishment of Shenzhen Special Economic Zone, and Monographic Studies.

It was the more difficult economic and social development for Shenzhen. In 2009, the international financial crisis began to spread to real economy, Shenzhen, as always, uphold reform and opening up, promoting social enterprise development, to improve people's livelihood and to promote community harmony, had made remarkable achievements in social development. This book analyzes the social development achievements of Shenzhen from many aspects, such as the social enterprise, social work, social organizations, community construction and special studies. 2010 is the 30th anniversary of the establishment of Shenzhen Special Economic Zone, this book launches the special commemorative chapter, detailed the exploration of social undertakings in Shenzhen. At the same time, with the trend of social welfare developing from the handicapped type to Pratt & Whitney type, from their own way to institutionalized. In social work chapter, this book in-depth study on the social welfare system construction, the new social assistance of residents, the reform of social welfare center, Proposed the target of promoting development of social work organizations in Shenzhen, on this basis, to conduct the legalization of civil Affairs.

Social organization is one of the highlights of the social undertakings development in Shenzhen. Shenzhen has been identified as "the reform and innovation Integrated observation point" of China, and "comprehensive reform of observation point" of Guangdong Province. This book comprehensively reviewed the development of social organizations and investigated the road to the growth of civil society under the promoting of government.

Community is the basic unit of society. On the road of the community construction, Shenzhen has explored "the Yantian model", "the Moon Bay Model"

and the “the Taoyuanju model”, and gained wide recognition. The community building chapter of this book sort of the growth of Shenzhen community committees, analysis of the Shenzhen City Community Governance Structure from the theoretical, and through case studies, deputies-depth study on the community focal points of Deputies, exploration to resolve the contradictions in a community platform and mechanism. In order to fully reflect the social development of Shenzhen, the book also made the analysis and exploration through the thematic papers on more issues, such as, social harmony and development of Shenzhen, women and children development, government performance appraisal situation, comparing the professional policy of developing the services economic of the Shenzhen and Shanghai, and did special investigations aim at the impact of financial crisis on the family, the mental health problems of civil service.

In 2010, the Politburo member of CPC Central Committee and Guangdong Party Secretary Wang Yang put forward to think of the three propositions in Shenzhen: the thirties, what erected in Shenzhen? Meer the three decades, what to do in Shenzhen? The next three decades, what to do in Shenzhen? In the new year, “Program for Reform and Development of the Pearl River Delta” and “the overall program of the comprehensive reform in Shenzhen” entered a critical period, and is the establishment year of the develop plan of “the 12th Five Year Plan”, the focus of Shenzhen’s reform transfer to the social sphere from the economic reform. Under the new historical period, Shenzhen should pay more attention to the reform and innovation of none-economic areas, and strive to achieve major breakthroughs in key areas. Promote the large sector reform of the district government as soon as possible; Speed up the construction of service-oriented government; Promote the institutionalization of democracy and legal system and standardized, speed up the construction of legal administration; Accelerate the development of higher education reform, strive for the demonstration areas of education comprehensive reform; Speed up the construction of urban infrastructure, modernization and integration of Shenzhen Special Economic Zone, enhance its support for social development and the level of protection; Attain have a breakthrough on the side of health care, employment, public culture, housing security, talent introduction, comprehensive relief, Society Autonomy, charity, and appropriate to expand the scale of household population, improve the population structure of Shenzhen.

目 录



总 报 告

- 2009 ~ 2010 年深圳社会发展形势分析与预测 杨立勋 傅建文 / 001
- 2009 年深圳市社会和谐状况调查报告 深圳市社会科学院课题组 / 022

社会事业篇

- 2009 ~ 2010 年深圳市卫生事业发展状况研究报告 江捍平 / 044
- 2009 ~ 2010 年深圳市环境保护发展现状与展望 汪 斌 / 057
- 2009 年深圳市人口与计划生育事业发展报告
..... 深圳市卫生和人口计划生育委员会 / 070
- 2009 ~ 2010 年深圳市民政事业发展现状与展望 傅建文 / 081
- 2009 ~ 2010 年深圳市城市管理回顾与展望 邱金平 / 090
- 深圳市公共气象服务体系建设研究报告
..... 深圳市公共气象服务体系建设研究课题组 / 099

社会组织篇

- 深圳市社会组织发展和管理体制调研报告 乐 正 刘润华 马 宏 / 114



深圳公益慈善组织培育与发展研究	马 宏 范建华 / 126
放权与赋权：政府推动下的公民社会成长之路	徐宇珊 / 139

社区建设篇

深圳社区治理结构现状与思考	李朝晖 / 147
深圳市居委会建设回顾与展望	邓小敏 梁 珂 钟 汉 胡兵亚 / 160
建构将矛盾化解在社区的平台与机制	
——深圳人大代表社区联络站考察	刘 姪 / 170

社会工作篇

深圳市制度型社会福利体系建设初探	王辉球 高云霞 薛 炜 / 187
深圳低收入居民社会救助问题研究	吴成维 / 204
以公益创投助推深圳社工机构的发展	深圳市民政局社工处 / 217
深圳市老年人服务需求及老年政策评估报告	
..... 深圳市老龄工作委员会办公室课题组 / 226	
深圳市社会福利中心改革探讨	唐荣生 张于凡 / 232
深圳市法治民政建设状况研究	何玉洁 陈湘志 / 241

特区成立 30 周年纪念篇

30 年深圳市常住人口总量发展变化分析	王世巍 / 248
深圳人才政策实施的问题与对策	王金根 / 257
深圳社会保险事业发展历程与展望	邱小丹 / 269
深圳福彩发行发展历程与展望	深圳市福利彩票发行中心 / 290



深圳市退役士兵安置制度变迁与发展探索	曾丽芬 刘丽聪 / 305
深圳民办中小学发展历程与展望	深圳市民办教育调研课题组 / 318

专 题 篇

2008 年《深圳市民生净福利指标体系》统计分析	邓 平 / 336
2008 年深圳市妇女儿童发展规划统计监测报告	李俊文 / 341
国际金融危机对深圳家庭影响调查报告 深圳市妇女联合会 深圳市妇女发展研究会 / 356	
深沪发展服务经济的专业人才政策比较研究	王 升 / 373
深圳政府绩效管理模式的研究报告	王福谦 / 384
光明新区社会事业发展现状与展望 深圳市社会科学院 光明新区公共事业局 / 398	
宝安区人口结构、产业结构与城市空间布局联动调整研究报告 宝安区发展与改革局、深圳市社会科学院联合课题组 / 412	
宝安区公务员心理健康问卷调查与分析	深圳市宝安区委党校 / 433

CONTENTS



General Report

Analysis and Forecast of Social Development in 2009-2010

Yang Lixun, Fu Jianwen / 001

Report on the Social Harmony Investigation
of Shenzhen in 2009

Shenzhen Academy of Social Sciences / 022

Social Services

Report on the Health Development of Shenzhen in 2009-2010 *Jiang Hanping / 044*

Protection of Shenzhen's Development and Prospect Environmental
in 2009-2010 *Wang Bin / 057*

Report on Development of Shenzhen's population and family planning
services in 2009 *Shenzhen Population and Family Planning Bureau / 070*

Analysis and Prospect of Shenzhen's Civil Administration services
in 2009-2010 *Fu Jianwen / 081*

Review and Prospect of the City Management
of Shenzhen in 2009-2010 *Qin Jinping / 090*

Study on the Public Weather Service System of Shenzhen
Research Group of Shenzhen's Public Meteorological Service System / 099



Social Organization

Report on Social Organization and Management System Development

Le Zheng, Liu Runhua and Ma Hong / 114

Research on Cultivation and Development of Public

Charitable Organization of Shenzhen

Ma Hongm, Fan Jianhua / 126

Decentralization and Empowerment: Growth of Civil Society Under
the Promoting of Government

Xu Yushan / 139

Community Construction

Thought and the Present Situation of the Community

Governance Structure

Li Chaohui / 147

Review and Prospect of Neighborhood Building of Shenzhen

Deng Xiaomin, Liang Ke, Zhong Han and Hu Bingya / 160

Construction the Platform and Mechanism of Resolving
the Contradictions in the Community

—*Study on the Community Focal Points of Shenzhen's NPC*

Liu Ya / 170

Social Work

Exploration on System-based Social Welfare System of Shenzhen

Wang Huiqin, Gao Yunxia and Xue Wei / 187

Research on the Social Assistance of Low-income Residents
of Shenzhen

Wu Chengwei / 204

Boost the Development of Community Service Institutions
in Shenzhen by public Venture Capital

Department of Community Service of Shenzhen Civil Affairs Bureau / 217



- Appraisal Report of Demands on the Elderly Service and the Elderly Policy
in Shenzhen *Research Group of Shenzhen Municipal Aging Population Committee* / 226
- Study on the Reform of Shenzhen Social Welfare Centre
Tang Rongsheng, Zhang Yufan / 232
- Research on the Construction of Shenzhen Civil Affairs According to law
He Yujie, Chen Xiangzhi / 241

30th Anniversary of Establishment of Shenzhen Special Economic Zone

- Analysis on the Changes of the Shenzhen Total Resident Population
for 30 Years *Wang Shiwei* / 248
- Problems and Solutions of the Talent Policy Implementation in Shenzhen
Wang Jingen / 257
- The Development and Prospect of the Shenzhen Social Insurance
Qiu Xiaodan / 269
- The Development and Prospect of Shenzhen's Welfare
Lottery Distribution *Shenzhen Welfare Lottery Distribution Center* / 290
- The Changes and Development Explore of Retired Soldiers Settlement
Institution in Shenzhen *Zeng Lifan, Liu Licong* / 305
- The History and Prospect of Private Primary & Secondary School
in Shenzhen *The Research Group of Shenzhen Private Education* / 318

Monographic Studies

- Analysis on "The Net Livelihood Benefit Index System"
of Shenzhen in 2008 *Deng Ping* / 336
- Report on Shenzhen Women and Children Development
Planning Monitoring in 2008 *Li Junwen* / 341



Research on the Impacts of International Financial Crisis

on the Family in Shenzhen

Shenzhen Women's Federation, Shenzhen Women's Development Research Association / 356

The Comparative Study on Shenzhen and Shanghai's Economic

Development Services of Professionals Policies

Wang Sheng / 373

Report on Shenzhen Government Performance Management Study

Wang Fuqian / 384

The Development and Prospect of Social Undertakings of Guangming

New Zone

Shenzhen Academy of Social Sciences, Guangming New Public Service Bureau / 398

Research on the Population Structure, Industrial Structure Adjustment and

Urban Spatial Layout Linkage Studies of Bao'an District

Research Group of Bao'an Development and Reform Bureau and Shenzhen Academy of Social Sciences / 412

Questionnaire-based Survey and Analysis of Civil Mental Health

in Bao'an District

The Party School of Bao'an District Committee / 433

总 报 告

GENERAL REPORT



2009 ~ 2010 年深圳社会发展 形势分析与预测

杨立勋 傅建文*

摘 要：2009 年是国际金融危机严重爆发的一年，中国各地受到了很大的影响，尤其像深圳这样的外向型经济发展地区，企业和员工都面临着十分艰难的状况。深圳市委市政府面对严峻形势，更加关注民生，更加重视社会建设，更加重视社会和谐，采取积极应对措施，为经济快速回升和复苏作出了积极贡献。回顾 2009 年深圳社会发展和社会建设的实际情况，总结社会建设、民生发展的经验，对于深圳未来发展道路的选择，意义重大。

关键词：深圳 社会发展 形势分析 预测

* 杨立勋，深圳市社会科学院；傅建文，深圳市民政局。