

八个 怎么办

政策解读、典型实例及深度思考

本书编写组 编

- 关于保持物价稳定问题
- 关于解决分配不公问题
 - 关于解决住房问题
 - 关于解决就业难问题
 - 关于解决看病难问题
 - 关于实现教育公平问题
- 关于解决发展不平衡问题
- 关于遏制腐败现象问题

中国言实出版社

八个 怎么办？

政策解读、典型实例及深度思考

本书编写组 编

中国言实出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

八个怎么办：政策解读、典型实例及深度思考 / 本书编写组编.

—北京：中国言实出版社，2011.8

ISBN 978-7-80250-578-0

I . ①八…

II . ①八…

III . ①政策—中国—学习参考资料

IV . ① D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 172355 号

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

电 话：64924716 (发行部) 64924735 (邮 购)

64924880 (总编室) 64890042 (三编部)

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail：zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市佳星印装有限公司

版 次 2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 13 印张

字 数 220 千字

定 价 26.00 元 ISBN 978-7-80250-578-0/D · 386

第一章 辛卯年的这些事	1
一、关于保持物价稳定问题	1
二、关于解决分配不公问题	3
三、关于解决住房问题	6
四、关于解决就业难问题	9
五、关于解决看病难问题	11
六、关于实现教育公平问题	13
七、关于解决发展不平衡问题	16
八、关于遏制腐败现象问题	18

第二章 别让物价“飞”起来

——怎么保持物价稳定	21
------------------	----

政策解读

发改委：上涨至拐点，四措稳物价	22
确保物价稳定：政府部门在行动	23
确保物价稳定：各地纷纷出招	24

典型实例

实例一：改革开放以来的涨价潮	26
实例二：物价上涨催生新族群	27
网友争晒“省钱三十六计”	29

权威报道

两次价格上涨的比较	30
李扬：穿透宏观迷雾，深究解决物价上涨之道	31
特约评论员们这样说	34

八个怎么办

——政策解读、典型实例及深度思考

深度思考

通货膨胀：经济学上一个老生常谈的话题.....	38
对当前价格热涨的冷思考.....	41

第三章 做大的“蛋糕”怎样才能切好

——怎么解决分配不公.....	45
-----------------	----

政策解读

分配不公已成为民生焦点.....	46
现阶段分配不公原因何在.....	48
合理调整收入分配，共享美好幸福生活.....	50

典型实例

2010年城乡居民收入差距自1998年以来首次明显缩小.....	54
英国：以税收制度和社会福利调节收入分配.....	56

权威报道

尽快扭转收入差距扩大趋势.....	58
专家评论：警惕“三大认识误区”.....	59
郑楚光：社会公平来自利益公平分配.....	60

深度思考

如何破解收入分配不均难题.....	61
罗贵权：用全面的观点看收入差距问题.....	64

第四章 住有所居，我的未来不是梦

——怎么解决住房问题.....	67
-----------------	----

政策解读

健全住房供应体系.....	68
加大保障性住房供给.....	68

改善房地产市场调控.....	69
----------------	----

典型实例

无锡市加强住房保障，着力改善民生	70
上海市创新公积金制度支持经适房公租房建设	73

权威报道

房地产华丽转身，保障房吹响保民生号角	75
用保障性住房谋私利是搬起石头砸自己的脚	78
敢问路在何方	80

深度思考

保障性住房保障谁	82
美丽的肥皂泡何时破灭	86

第五章 打破就业困难的迷局

——怎么解决就业难	91
-----------------	----

政策解读

“十二五”时期你最重	92
三大措施为就业优先保驾护航	93

典型实例

成都市金牛区全面启动实施就业优先战略	95
“就业优先”战略，打造就业再就业“通衢”	99

权威报道

莫荣：实施就业优先战略破解就业压力难题	101
提出实施就业优先战略是个新起点	102
就业优先战略撬动的不仅是就业	103

八个怎么办

——政策解读、典型实例及深度思考

深度思考

重点在于明确要素.....	106
核心在于形成长效机制.....	107
本质在于形成评价指标.....	108
关键在于处理好几个关系.....	109

第六章 我的健康谁做主

——怎么解决看病难.....	111
----------------	-----

政策解读

优先满足群众基本医疗卫生需求.....	112
实现基本医疗卫生需求的“六脉神剑”.....	114

典型实例

新医改的“江苏路线图”.....	117
贵港市医药卫生体制改革成效显著.....	122

权威报道

国民健康不可或缺的朋友.....	123
“看病难、看病贵”将一去不复返.....	127

深度思考

邓聿文：新医改切不可放弃市场化.....	128
人民日报：深化医改，让人人病有所医.....	130

第七章 让孩子站在公平的起跑线上

——怎么实现教育公平.....	133
-----------------	-----

政策解读

教育关键要体现公平.....	134
教育公平缺失原因何在.....	136

优先发展教育，促进教育公平	139
---------------------	-----

典型实例

又是一年“择校”时，何时才能不折腾	142
-------------------------	-----

只有校校成功才是学生人人成才的基础	145
-------------------------	-----

在发展中逐渐缓解“择校”热的治本之策	146
--------------------------	-----

权威报道

教育均衡：既是不小的难题更是常新话题	147
--------------------------	-----

教育均衡改革“知易行难”	148
--------------------	-----

探索多元化的教育均衡路径	149
--------------------	-----

呼唤更为理性的教育均衡模式	150
---------------------	-----

深度思考

翟博：均衡发展是义务教育的重中之重	151
-------------------------	-----

第八章 失衡发展注定不是永远的痛

——怎么解决发展不平衡	155
-------------------	-----

政策解读

发展：难以为继的“倒逼”	156
--------------------	-----

把区域协调发展摆在更加重要的位置	158
------------------------	-----

改变城乡二元结构，推进城乡一体化	160
------------------------	-----

典型实例

华明示范镇：统筹发展之后的新天地	162
------------------------	-----

制度创新引领成都市统筹城乡发展	165
-----------------------	-----

公共服务普惠城乡群众	168
------------------	-----

权威报道

谋求更均衡发展	169
---------------	-----

八个怎么办

——政策解读、典型实例及深度思考

发改委：“十二五”将着力解决不平衡、不协调、不可持续等问题.....	170
------------------------------------	-----

深度思考

“十二五”区域经济发展趋势前瞻	173
促进区域协调发展的基本思路	174
加快中西部发展的关键是创新发展模式	176

第九章 腐败之风何时休

——怎么遏制腐败现象蔓延	179
--------------------	-----

政策解读

当前最大的危险在于腐败	180
为何腐败之风尚未得到有效遏制	182
重拳出击，加强反腐倡廉建设	185

典型实例

腐败大案背后是日常监督的缺失	190
局长办公室竟成权钱交易场所	191

权威报道

“消极腐败”是政党致命伤	192
切实加大渎职侵权违法犯罪的惩防力度	194

深度思考

提高党建科学化水平，必然要求深入开展党风廉政建设和反腐败斗争	196
如果腐败得不到有效惩治，党就会丧失人民的信任和支持	197
绝不能把权力变成牟取个人或少数人私利的工具	198

第一章



辛卯年的这些事

2011年是辛卯兔年，与2010年相比，这一年稍显平淡：没有世博会的熙攘、没有亚运会的争流。然而，这一年没有因为大事的减少而静如止水。工资水平低位徘徊与房价高位运行的反差、用工荒与就业难的尴尬、社会经济发展对经济发展方式的挑战、社会财富的增加与社会分配不均之间的矛盾等，是人们绕不过、必须谈，并且要谈得彻底的问题。



一、关于保持物价稳定问题

2010年的物价上涨轻松掀翻了很多人的预期。CPI从年初的1.5%连续“闯关”，呈现出“利落”的走势，破三、破四、破五，一路仰冲至11月的5.1%。在网民自发评选的年度关键字中，“涨”字呼声最高。众网友一边投票，一边长叹“神马都在涨”。“涨”字背后有游资热“炒”作祟，有普通百姓海“囤”应对，有政府出“拳”破解。伴随着通货膨胀的“敲门”声，“豆你玩”、“蒜

八个怎么办

——政策解读、典型实例及深度思考

你狠”、“姜你军”、“苹什么”、“糖高宗”、“油你去”、“煤超疯”等网络热词迅速蹿红，紧随其后的土豆、鸡蛋、白酒、方便面、大米、棉花、羽绒服等也纷纷加入涨价大军。

揶揄戏谑之后，更多的是被逼迫出来的生存智慧。在腰包飞快瘪下去的同时，普通民众不得不与 CPI 展开一场“民间赛跑”。于是，催生了囤货抗涨的“海囤族”和节省开支的“抠抠族”。更有对抗 CPI 的终极秘籍“八戒”：戒驾、戒烟、戒酒、戒零食、戒逛街、戒在外吃饭、戒娱乐、戒健身……换城消费、“赴港打酱油”也成为一种购物“新体验”。

在此背景下，中央政府果断出手，出台稳定物价的“国十六条”，“通胀阻击战”全面打响。从中央到地方纷纷采取措施平抑物价，时隔多年再提“菜篮子”市长负责制，力度之大前所罕见。调控立竿见影，尤其是前期游资介入炒作的部分品种，价格回落相当明显。

中央经济工作会议提出将“稳定价格总水平放在更加突出的位置”，这也意味着调控物价已经成为调控的首要任务。中央政府表示，价格调控监管工作将“全面加强”，具体措施以经济和法律手段为主，辅之以必要的行政手段。

2011 年 1 月，占据中国网络购物市场 2/3 天下的淘宝网，自己搞了一个物价消费指数——TCPI（T 即淘宝，CPI 即居民消费价格指数）。与 CPI 的一路向上相反，TCPI 从 2010 年 3 月开始一直在下降。2010 年 11 月，CPI 涨到了 5.1%，TCPI 却降到了 1.4%。

这个结果，让负责 TCPI 项目的负责人也颇为吃惊。“2009 年的 TCPI 已经负升正了，我们本来预计 2010 年线下商品价格如此上涨，是会继续推高 TCPI。”

实际的情况却并非如此。2010 年第 3 季度 CPI 的上涨，70% 以上归功于食品，其上涨幅度是 CPI 的 2 倍——超过 7%；而 TCPI 里的“食品”涨得更多，超过了 10%。

给 TCPI “拖了后腿”的是家装、美容、母婴用品等快速消费品。构成 TCPI 的 11 个行业中，2/3 的物价指数在 2010 年都是负的。它们或者不在 CPI 的大类目中，或者权重很小。

一种在淘宝热销多年的简易木制置物架，2007年初上市时卖58元，买家开始蜂拥购买后降到了30元，2010年的价格战更加激烈，甚至有18元还包邮的店铺。“没有利润空间，有的甚至在赔本。”家具大卖家夏凯告诉记者。

这款产品几乎都来自这位负责人的家乡——江苏省徐州市沙集镇。2007年，村里才第一次拉进了网线，他和几个发小一起开网店，卖宜家式或韩式家具；2010年初，这里已成了“淘宝家具村”，一半的村民（400多户人家），开了8000多家拼装家具网店。2010年的第3季度，TCPI里的家装、家饰行业，比去年同一时期下跌了2%左右。

同样的行业，TCPI的涨跌也会出现得更早。这位负责人发现，服饰的TCPI虽然一直为正，但从3月就开始涨得越来越少，CPI则7月才开始涨。

“淘宝在推着我们降价，因为它跟我们一样，面临着巨大的竞争压力。”睡衣大卖家刘心牧（化名）当下最纠结的事情，就是要不要参加淘宝里的团购活动“聚划算”。“一折！参加就是亏，而且棉花一直在涨；不参加还是亏，这是淘宝重点推的项目之一，能吸引大量买家过来。”在这位大卖家看来，内外竞争的激烈，是TCPI从年初的两位数变成一位数的重要原因。

2010年，从美国学来的中国团购类网站从零一下子暴增到几千家；更多的品牌也开始自己开设网店。对于喜欢在网上购物的人来说，淘宝不再是唯一的去处。

2010年，网络购物市场突破了1000亿元，增长了3倍，淘宝的增长仍然高速，但没有后来者那么“惊艳”，在整个市场中的份额还少了一成。

2010年12月29日，京东商城总裁刘强东在微博上感叹：“如果说2010年电子商务是跑马圈地赛，那么明年就要进入淘汰赛了。”2011年，TCPI也许还将持续走低。

二、关于解决分配不公问题

当前，我国经济发展和经济改革进入了以科学发展观为指导和以建立社会主义和谐社会为目标的历史新阶段。

八个怎么办

——政策解读、典型实例及深度思考

马克思主义认为，任何社会公平都不是抽象的、绝对的，而是历史的、具体的。在现阶段我国的社会主义市场经济中，由于存在着多层次和多形式的经济社会关系，因此反映这些关系的公平原则也包括了多方面的含义，主要有：

作为市场经济基本规范的等价交换的公平。市场经济的发展要求有自由的、自主的商品所有者，他们根据平等的权利进行等价交换，公平竞争。这种含义的公平是市场经济的内在要求，也是建立和完善社会主义市场经济体制的基本保证。

与社会主义人权原则相适应的权利的公平。人权是社会每一个人应当享有的自由平等的权利，尊重和保障人权是我国宪法的一个基本内容。社会主义的人权观强调要将尊重和保障人权贯彻到社会生活的各个方面，特别是把保障每个人的生存权、发展权放在首位。

与社会主义公有制和按劳分配相适应的劳动的公平。在社会主义公有制经济中，人们在生产资料的占有上处于平等地位，劳动者之间的关系是等量劳动相交换的关系。这种含义的公平既强调要消灭剥削和两极分化，又强调劳动者之间利益的差别。

收入分配结果的平等，即收入分配的均等化。这种含义的公平反映了不同社会阶层或不同社会成员之间在国民收入再分配后形成的收入差距的大小，它也是目前人们讨论公平与效率关系时使用的概念。

公平的竞争秩序、平等的社会权利和按劳分配原则的实行，有利于发挥制度的激励和调节作用，从而提高经济效益，推动生产力发展。收入差距扩大到一定程度会损害经济的持续增长。主要表现在：

第一，由于随着收入的增加，人们的消费倾向是递减的，因而收入分配的过分不平等和收入向高收入阶层的过分集中，会造成社会有效需求的不足，妨碍经济增长。

第二，收入分配的过分不平等会造成大量的贫困人口或困难群体，使他们生存和发展的权利得不到保障，住房、医疗、营养、教育等条件得不到改善，这必然会制约劳动力素质的提高。

第三，收入分配的严重不公平，会导致贫富的两极分化，进而损害政治

民主和社会公正，加剧社会矛盾，危害社会的和谐与稳定。

事实也证明，收入分配更平均的发展国家和地区（如韩国等），经济增长速度比那些不平均的国家（如巴西、菲律宾等）更快。公平与效率的这种相互促进的作用目前已经越来越为人们所认识，实现公平的经济增长，使社会的大多数成员都能分享到经济增长的成果，正日益成为人们的共识。

我们要承认，在现阶段收入分配差距的不断扩大的现实中包含着一些不合理和不公平的因素，这主要有以下三个方面：

第一，市场经济的公平竞争秩序还未完全形成。市场体系还不完善，市场价格特别是生产要素价格还没理顺，社会信用体系缺失的状况还较严重，特别是某些特殊行业和特殊企业掌握着垄断性权力和资源，由此获得巨额的垄断高额利润。

第二，公有制和按劳分配的公平原则没有得到充分贯彻。对公共资源的占有和分配还不够公正公平，国有经济内部平均主义和“大锅饭”问题依然存在，科技人员、经营管理人员和一些创造性劳动与简单劳动的报酬差距还没有充分拉开，对生产条件的不平等带来的收入差距缺乏有效的收入调节手段。

第三，平等的生存权和发展权还未得到切实保障。主要表现在：一是我国还存在大量贫困人口，二是教育公平得不到保障，三是社会保障体系还不健全，四是各种非法收入大量存在，五是司法公正还没得到充分落实，六是权钱交易的腐败现象严重。

显然，当前存在的社会不公问题存在于社会生产、分配、交换、消费以及司法、行政、文化和教育等各个方面，需要引起我们高度重视，从多方面入手进行综合治理。然而，受某些片面经济学观点的影响，人们对公平问题的认识往往局限在收入分配这样一个狭隘领域。这种狭隘性使我们不能全面看待公平和效率问题：在强调公平与效率的冲突时，忽视公平与效率之间内在的一致性和相互促进的一面；片面强调经济增长的结果，而忽视追求经济增长的代价和目的；在讨论公平问题时又比较关注收入公平与否，而忽视权利、教育、税收、法律、资源占有等方面是否公平。对于公平问题的这些片面认识不利于我们科学判断形势和正确制定政策。

三、关于解决住房问题

房价排名没有大的变化，变的是价格

根据中国房地产指数系统百城价格指数对 100 个城市的全样本调查数据，2011 年 2 月，全国 100 个城市住宅平均价格为 8686 元 / 平方米，较上月上涨 0.48%，涨幅在 1% 之内，100 个城市中涨幅在 1% 以内的城市数量共有 78 个。

在 2011 年 2 月房价排名中深圳房价居榜首，新房均价达 25137 元 / 平方米，上海新房均价以 23591 元 / 平方米紧随其后，北京新房均价以 22767 元 / 平方米位列第三，广州新房均价以 15101 元 / 平方米位列第七。

2011 年 2 月，全国房价排名前 30 位的城市为（单位：元 / 平方米）：

排名	城市名	价格	排名	城市名	价格	排名	城市名	价格
1	深圳市	25137	11	天津市	12061	21	济南市	9211
2	上海市	23591	12	苏州市	11636	22	佛山市	9100
3	北京市	22767	13	大连市	11393	23	嘉兴市	9043
4	杭州市	20772	14	绍兴市	11223	24	吴江市	8764
5	三亚市	19282	15	厦门市	10914	25	湖州市	8747
6	温州市	16115	16	珠海市	10373	26	无锡市	8667
7	广州市	15101	17	台州市	9868	27	江阴市	8271
8	宁波市	13881	18	张家港市	9636	28	常熟市	8115
9	福州市	12523	19	青岛市	9523	29	扬州市	8090
10	南京市	12284	20	昆山市	9436	30	成都市	8064

非私营单位年均工资收入反映了总体收入状况

国家统计局 2011 年 5 月 3 日公布了 2010 年城镇私营单位和非私营单位年平均工资数据汇总情况。具体情况如下：

——东部地区收入最高

统计显示，2010年全国城镇非私营单位在岗职工年平均工资37147元，与2009年相比增长了4411元，同比增长13.5%，涨幅提高了1.5个百分点。从地区看，东部地区城镇非私营单位职工工资收入最高，人均42810元，其次分别是西部33130元、东北31882元和中部31594元。从全国来看，私营单位职工工资大幅低于非私营单位，年均工资20759元，地区收入排名与非私营单位相同。

——上海工资水平最高

分省(自治区、直辖市)看，北京城镇非私营单位职工年均工资65683元，位列上海71874元之后，排名全国第二，江西省非私营单位职工年平均工资29092元，为全国最低。国家统计局并未列出私营单位省级平均工资水平。

究竟哪些因素催生了“住房难”问题

——城市人口及外来人口的增加，增加了对住宅的有效需求

从需求来看，人均GDP在不断提高，适龄房地产消费人口数量也在增加，消费者的质量和数量都在不断提高，需求趋势增加；2005年，我国人均GDP接近1352美元，城镇居民人均居住面积约为26.11平方米。根据世界银行研究表明，住宅需求与人均GDP有着密切的联系，当一个国家人均GDP在800~4000美元时，房地产进入高速发展期；人口结构变化直接与房地产需求有关，而房地产需求变化又影响房地产周期变化。人口统计数量及结构很大程度上决定房地产行业的发展周期。据统计数据表明，1962~1980年中国处于人口增长高峰期，人口出生率一直保持在一个相当高的水平。从20世纪90年代开始，中国婴儿潮的一代陆续进入结婚期、生育期、储蓄期和消费期。根据中国统计网数据，1995~2005年10年间我国办理的婚姻登记超过1亿对，这都直接导致房地产的需求不断增加，行业发展不断扩张，使得房地产业发展经历了初创阶段后，在2000~2005年间快速进入一次加速阶段；进入2006年短期整合调整后，1962~1982年出生的人年龄在26~44岁之间，处于购置新房和改善性换房两种需求都很高的阶段，在这种双重作用下，将进一步加快房地产业的发展，使得在2006~2010年间进入第二个加速阶段。

八个怎么办

——政策解读、典型实例及深度思考

——土地资源的稀缺性以及税收的增加，促使房价居高不下

全国政协委员、清华大学人文社会科学学院经济学研究所副所长蔡继明说：“目前地价和政府征收的税费占据了房地产价格的大部分，我估计是在50%以上，剩下的建筑成本其实很低。中国富豪榜上一半人都跟房地产有关。住房其实并不应该是暴利行业，因为它不是高科技产品。”单从供给和需求的关系来看，需求在增加，供给成本也在增加，因而价格会上扬。地价的不断上涨直接导致商品房价格的上涨。

——设计标准提高、原材料价格提高等，都会导致供给成本的提升

这几年钢材、水泥等建筑原材料价格的上涨幅度很大，建材价格上涨，必然会造成建筑开发成本的提高，从而对房价造成冲击。同时，新建住宅小区设计标准的提高，也必然增加商品住宅的建设成本。配套设施的完善和不断现代化、智能化也是房价成本提高的一个重要因素。成本提高必然导致房屋销售价格提高，从而增加了中低收入家庭的购房压力。

中央认为住房问题已影响全局，必须解决

在连续三轮房地产调控之下，全国房地产市场对于房价“只涨不跌”的预判已经微微扭转。2011年3月，北京、上海等地房价已出现下调趋势，各地开发商打折促销之风渐起。国务院房地产调控专项督察小组4月前往16个省市对调控进行全面督察，市场推测部分地方的房控目标会否“回炉重炼”值得关注。

由国土资源部副部长负小苏带队的国务院督察组，就浙江省房地产调控政策落实情况和调控成效的问题，在杭州、宁波、温州等地展开实地督察。他表示：“中央认为，以城市住房为主的问题已经影响到了全局，必须在控制通胀的同时下决心解决好房价问题。”

权威专家称，以国务院督察组督察为契机，中央会给地方政府加码，制定更严格的调控政策。据有关人士了解，住建部、国土部仍有许多政策可用，包括对房价的直接干预、土地出让政策的进一步完善，以及收紧开发贷款、土地抵押授信等，这将保证楼市调控预期不会改变。

业内预计，重压之下，房价观望情绪有望打破。

如何破解住房难问题，怎样找到切实可行的破解之策，如何规范政府