

「新世紀的海外華人變貌」



CHINESE



OVERSEAS

夏誠華
主編



玄奘大學海外華人研究中心叢書第六種

玄奘大學海外華人研究中心叢書第六種

新世紀的海外華人變貌

夏誠華 主編

新世紀的海外華人變貌/ 夏誠華主編 初版

新竹市：玄奘大學海外華人研究中心，民 98

368 面；25.7 公分-(玄奘大學海外華人研究中心叢書第六種)

ISBN：978-986-6383-007 (精裝)

1. 僑教 2. 海外華人 3. 華僑

玄奘大學海外華人研究中心叢書第六種

新世紀的海外華人變貌

主 編：夏誠華

出版兼：玄奘大學海外華人研究中心

發行者 新竹市 300 香山區玄奘路 48 號

電話：(03)5302255 轉 4214

經銷處：樂學書局

臺北市金山南路二段 138 號 10 樓

電話：(02)2321-9033 傳真：(02)2356-8068

承印者：達遵泰電腦排版有限公司

臺北市 116 文山區溪口街 95 號 2 樓

電話：(02) 2931-1544

國際標準書號：978-986-6383-007 (精裝)

定 價：新臺幣八〇〇元

中華民國九十八年五月初版一刷・版權所有・翻印必究

序

中國自 1860 年代出現人口大量外移情形。其後歷經滿清末年革命、民國締造、北伐、抗日，及至兩岸分治，導致海外僑社跟著出現對立情形。1980 年代以後，由於中國共產黨採行改革開放政策，紛紛引進僑資與人才，藉以促進大陸經濟建設，未料居然導致兩岸競相爭取海外華人資源的情形，從而使得海外僑社有著更加對立的現象。二十多年過去了，時序進入 2008 年，兩岸情勢出現了戲劇性的轉折，中國共產黨第三代領導人，與在臺灣重新執政的中國國民黨領導人，都轉向開明立場處理兩岸問題，且已於 7 月初達成兩岸全面包機直航的任務。這個新局面也同時為海外僑社帶來新的觀感，原本對立的僑社開始逐漸相互往來。兩岸及國際研究海外華人的學者咸認這是兩岸分治六十年以來，融合海外華人最新契機的開始，今後經由結合海外各地華人資源，共同為中華民族「和平、奮鬥、救中國」的目標而努力，自是未來應走之方向。有鑒於此，玄奘大學海外華人研究中心結合歷史系，與僑務委員會、教育部僑民教育委員會、國立國父紀念館、華僑協會總會、華僑救國聯合總會、海華文教基金會、大同商業技術學院共同策劃舉辦「新時代、新視野——海外華人」國際學術研討會，邀請了新加坡、馬來西亞、泰國、日本、美國、中國大陸及臺灣本地的學者專家，於 2009 年元月假國立國父紀念館中山講堂舉行會議。希望藉由兩岸及國際學者與專家經由發表論文及討論方式，針對海外華人應如何在這個新時代以新視野，為締造中華民族和平繁榮的遠景，

集思廣益。

此次研討會承蒙中華民國海外華人研究學會創始理事長中央研究院近代史研究所退休研究員張存武教授在開幕式以「臺灣華僑華人研究」為主題發表演講，兩天之會議中共有二十四篇論文發表，涉及領域包括僑務、僑教、華人文化、傳媒、經濟、僑鄉、移民等方面，空間含蓋臺灣、中國大陸、新加坡、馬來西亞、泰國、越南、菲律賓、印尼、美國、加拿大、澳洲、非洲等地，時間自 1860 年起至 2008 年止，跨越將近一百五十年。會議結束後，由本人擔任召集人，邀集中央研究院、臺灣師範大學、東海大學、淡江大學、玄奘大學、德明財經科技大學之教授組成論文審查委員會，依照學術規格，每篇論文由兩位委員進行審查，論文經過修改後，再經委員認可，始集結出版本書。

海外華人研究自二十一世紀始，已成顯學，為兩岸及歐美各國學界所重視，本書之出版，希望能對這一領域之研究工作稍有助益，是所至盼。

玄奘大學校長兼海外華人研究中心主任 夏誠華謹識

二〇〇九年四月八日

目 次

序-----	夏誠華	I
一、台灣華僑華人研究-----	張存武	1
二、從競爭走向合作—台灣海峽兩岸政府僑務工作之轉變-----	夏誠華	5
三、新時代台灣僑教政策的前瞻思考-----	高崇雲、高欣、高鵬翔	23
四、探討九十六學年度臺師大僑生先修部第三類組 學生班級友誼網絡與學習概況-----	成秋華	35
五、時移勢易海外華教現商機—以探討泰國為例-----	李耀武	61
六、美加新華僑華人政治參與比較—一種民族政治學的研究-----	李其榮	99
七、博物館與海外華人社群的文化傳譯： 以新加坡、檳城孫中山紀念館為例-----	林國章	121
八、少數族群傳媒：傳播祖籍國文化但并不效忠祖籍國 —以馬來西亞華文報的調查為例-----	彭偉步	141
九、馬尼拉華語電視節目市場之研究-----	陳偉之	155
十、澳洲台灣移民的回流型態、意向與適應-----	徐榮崇	167
十一、世界經濟危機與海外華商投資大陸動向-----	龍登高、楊海、趙亮	183
十二、近 20 年來台灣與越南的經貿發展-----	曹淑瑤	193
十三、華僑華人與福建發展關係研究-----	李源階	215
十四、新視野下的廣東華僑農場安居工程-----	夏國興	229

十五、從馬華關係看馬來民族主義的形成與馬來西亞建國-----	陳中和	237
十六、清廷對巴西招募華工的反應（1881-1911）-----	湯熙勇	285
十七、皈依後的社會適應：馬華穆斯林田野調查之分析-----	鄭月裡	295
十八、移民、檢疫、殖民社會：英國殖民政府、中國總領事 與新加坡華人-----	黃賢強	327
十九、中非合作背景下的華僑華人與國家政策之關聯-----	李安山	345
二十、 Roles of Non-government Organizations in Cultural Maintenance: A Case Study on A Chinese American Community-Based Organization -----	陳美瑩	355

臺灣華僑華人研究

張存武

玄奘大學 2005 年舉辦過「新世紀移民國際學術研討會」，現在又舉辦如此大規模的「新時代、新視野－海外華人」會議，可見玄奘大學對華僑及海外華人的重視，令人佩服。在這一心情之下，我今天要對中華民國國民黨政府 1950 年遷到臺灣來後，大家對華僑華人研究的情況作一粗略的回憶。1992 年我寫了篇 1950 以來臺灣的華僑華人研究短文。我發現政府到臺灣後仍像以前一樣，對華僑非常關心，各機關出版的刊物經常提到華僑，例如行政院新聞局出版的《光華雜誌》，國民黨中央黨部出版的《海外月刊》。中央黨部並支持召開辛亥革命與星馬華僑研討會。不過最重要的是行政院僑務委員會作的工作。該會因業務需要出版《僑情週報》、《僑務月報－華僑雜誌》、《華僑經濟參考資料》、《華僑經濟年鑑》、《僑務十年》、《僑務四十年》等刊物，而以《華僑誌》的纂修及聘請劉伯驥先生撰寫《美國華僑史》是其在華僑研究上的重要貢獻。誌書是中國朝代史（正史）的一部分，乃中國學者熟悉的工作，加上現代的知識方法，所以該誌至今仍為重要參考典籍。現在座落在敦化北路的華僑協會總會成立於抗戰時期的陪都重慶，出版現在名為《僑協雜誌》的刊物，聘專家撰寫《海外華人叢書》，開國際會議，刊發論文集。1950 年代初成立的華僑救國聯合總會出版《僑聯叢刊》，這兩會兩刊與僑委會有不同程度的密切關係。

政府投下了很大的心力與財力招收華僑子弟到臺灣的大專學校求學。學成回歸僑居地的學子，甚至留在臺灣者，有的成了研究華僑華人的重要角色。中國文化大學的前身是中國文化學院，創辦人張起鈞先生眼光遠大，不但關懷中國周邊地區，也牢牢掛念著華僑，在校內設立民族與華僑研究所，聘丘正歐先生主持，培養了多位碩士，是臺灣早期培育出來的僑務及僑學人才。然而因經費困難研究所停辦。臺灣大學的陳紹馨、陳荊和、蕭其來是日本佔領臺灣時培育出來的人，陳荊和研究西班牙統治時的菲律賓華僑，後來到香港研究越南華僑。台大後來有馬華僑生張奕善研究馬來西亞華僑。國立師範大學有鄭瑞明、吳文星治東南亞、臺灣華僑史，私立東海大學有呂士朋、古鴻廷治東南華僑史，中興大學的黃小萍，逢甲大學的張四德治美國華僑史，國立政治大學有徐玉虎、江炳倫、陳鴻瑜治東南華僑史，中央研究

院民族學術研究員李亦園、文崇一用人類學及社會學理論及田野調查方法研究南洋華僑社會，並組織人力物力譯編《海外華人社會研究叢書》。中研院近代史研究所陳三井、張存武曾治旅法、旅美華僑史，在陳三井所長領導下與朱鴻源、許文堂、葉其中等人形成了一個小組研究東南亞華人的社會組織及其文化活動，及菲律賓華僑史料調查。同院人文社會科學研究所吳劍雄治美國華僑史，朱德蘭治日本華僑史，該所編刊的《海洋發展史》也多涉及華僑。以上是機關學院的情形，人民組成的研究團體，中國僑政學會是第一個，編刊過華僑大辭典。第二個團體是 1988 年成立的中華民國海外華人研究學會，是全臺灣對華僑華人有興趣者的結合，出版會誌《海外華人研究》。

書籍目錄是治學的鑰匙，1992 之前，有李亦園編的《東亞華僑研究參考書目》，華僑協會總會理事長高信委託私立逢甲大學經濟研究所編有《華僑問題書目索引》，政治大學歷史系編過臺灣公藏華僑研究書目。這一時期編刊複印了前人寫的論文和書籍，如劉繼宣、束世徵的《中華民族拓殖南洋史》。翻譯方面有論文三十餘篇，書籍二十餘冊，如郭湘章譯 Victor Purcell 的一本書，名為《東南亞華僑史》，前述李亦園、郭振羽主編，正中書局出版的《海外華人社會研究叢書》中有九種是翻譯的。出版的專著三百七十餘種，有關東南亞者一百一十餘種，北美者十七種，拉丁美洲者十二種，華人與臺灣六十六種，以體裁分傳記與回憶錄三十五種，以學科分，歷史最多，其次為經濟，教育等。人物傳紀多姿多彩包括各色人物，除政治人物外，有社會服務、外交、教育、學術研究、文學、音樂、舞蹈、陶瓷工藝、服飾、新聞人員、收藏家、工程師、銀行家，婦女方面除文學、藝術、新聞外，還有女太空人及企業女強人。

從一九九二年至今將近二十年。這二十年臺灣的政治社會經濟文教變動很大，在華僑及海外華人教學研究方面也有些成長，詳細情形有待調查，不過幾件顯著的現象可以說說。僑務委員會繼續進行其業務，不過其所重視者是台僑而非華僑，雖然台僑實際上是華僑的一部份。由於大專院校數目的擴大，有關教學研究的員額增加了，不像以前那樣屈指可數。不論在國內或國外受教育者，大家的社會科配備比以前的人增強了，教授們開的教學課程也是百花齊放。研究的空間範圍擴大了，隨著中國人在世界的擴展，研究人員的足跡到了非洲、大洋洲、加拿大，一向乏人問津的日本也頗有可觀的成績，韓國、俄國華僑研究正在跟進。由於美國排華法律的廢止，在美華人教育水準的提高，及從中國，尤其是臺灣、香港移美人員大多為受

過良好教育，所以對美國華僑的研究，已不像二次大戰前惟南洋華僑馬首是瞻的景像，而是併駕齊驅。臺灣的研究著作也相繼出現，對僑社的研究已不再只注重方言群間的鬥爭，而是對其形成、人口結構、家庭婦女、宗教、甚至華僑華人文學等均著手研究。關於政府的僑務政策已不再只顧及中央政策，對地方政權，連汪精衛偽政權的政策也照顧到。在研究方法方面，社會科學理論方法外，比較研究也有顯著的增強，師範大學王秀惠教授最近出版的《跨國移動的困境：美國華日兩族的族群關係，1885-1937》就是很好例子。校際間的互動增多了，大形研討會增加了。

在這種大氣候下，前面說到的 1988 年成立中華民國海外華人研究學會也有值得報告的成績。學會成立時，人文、社會學科方面許多學人及僑委會官員如現在在座的趙林教授均熱烈參與，還陸續請了名海華學者，時任香港大學校長王賡武及美國的許烺光、吳元黎教授作顧問，最難得的是專治華僑史的吳劍雄博士的參與，不幸他英年早逝，如果他在，學會發展會更好。儘管如此，學會仍舉辦多次國際學術研討會，出版的《海外華人研究》及會訊，尤其是張啟雄理事長任內出版的七、八種刊物，均受到同行的重視。學會在沈大川副理事長的主持下舉辦過早餐會，也請南來北往的學者演講，與大陸廈門大學、暨南大學、以及星加坡大學、南洋學會、馬來西亞大學均保持聯繫，並與王賡武，美國柏克萊大學的王靈智教授，菲律賓洪玉華教授共同組成世界海外華人研究學會(International Society for the Study of Chinese Overseas，簡稱 ISSCO)，並向中央研究院爭取經費於 2000 年在該院舉辦 ISSCO 第四次國際研討會。這是說我們也是世界海外華人研究積極推動者之一。海外華人研究學會現在是由湯熙勇教授擔任理事長及 ISSCO 的聯絡人，負責推展會務。過去三年曾舉辦「從華僑到華人研習營」及國際學術研討會，上個月十三、十四兩天剛召開過「海外華人文化及文物保存研討會」。

世界的移民不管其原因目的為何，人到了那裏其所載的文化就到那裏。明清以來的中國海上發展國勢不張，但人民走了出去，可以說是中國人民的擴展(The Expansion of Chinese People)。學術研究和歷史記錄，無論是基於求智、興趣或功利主義，總離不開人民、社會、及國家。對國內的研究書寫是國家或國史研究，對擴展到國外的人民也應讓他們在國史上佔一席之地。我覺得政府對於華僑華人教師資及研究人才的培育照顧均不足，公費留學考試應增加海華研究科目的名額，外交部駐外單位也應有學者隨同研究訪問的編制名額，國內應加強培育博士學位人才，給他們足夠的訓練，他們才能獨立領軍作戰－從事研究並領導研究。這些年政

府對華僑華人研究的鼓勵不夠積極，現在政黨輪替後可能有所改變，而且據聞文教經費預算可能增加，如能找到大的主題研究計畫，趙林教授負責執行的海華文教基金會以外，國科會可支持國內學者的研究計畫，蔣經國基金會可支持國內外合作計畫。大的計畫可以解決重要問題外，一次可以出版好幾本書，也比較壯觀，引人注目。傳記、口述史的寫作可吸引作者及傳主的興趣，在紐約的李又寧教授現在努力推動此種傳記寫作工作，成績沛然，有的 case 是否可以中外合作？編纂史料也是大計畫，基礎工作，李盈慧教授編了中華民國政府公報中有關華僑的部分，但只出版了一冊，因無經費請助理而停止，很可惜，這種資料可供眾人使用，宜繼續出版。我覺得編刊可讀性的公牘，私人信札、記事或有關議論文，不僅可供研究取材，且可供學生誦讀，就像以前的《古文觀止》一樣。現在中文以外其他英文、日文等的有關著作很多，國人不一定都能閱讀，因之翻譯工作是重要任務，如前述李亦園等編譯的《海外華人社會研究叢書》，及楊健成先生所譯《南洋史料叢書》二十六本都很有用，這工作要做，但政府規定翻譯品不能作學位及升等論文之用的規則是個障礙，可是大陸翻譯出版了些頗不錯的書籍，日文出版界對翻譯一向重視，卓有成績。看來克服教育部規定的難關需要和出版界溝通。華僑華人是中國人移民國外的結果。而中國移民是世界移民的一環。歐洲移民大國如英、德、愛爾蘭、法、意、波蘭、俄羅斯等移出的人民固然幾乎全都落地生根，成了移居國的人民，但究竟這些國家對其移民的看法如何，尤其像亞洲的印度、巴基斯坦、日本、韓國、菲律賓政府有無僑務機構？僑務政策為何？與其移民保持甚麼樣的關係？我們應該有所瞭解，以便比較。所以也應舉辦此種國際會議，首先邀請以色列及亞洲移民國家的學者及政府有關人員參與。財政為庶政之母，沒有錢辦不成事，臺灣、香港及東南亞華人有不少有錢人，也樂於捐助慈善文化事業，例如菲律賓華人支持北京大學編纂華僑百科全書，香港的邵有保（音譯）博士在美國 Ohio 大學雅典（Athens）城校區讀書拿學位，他父親便捐款給該校，充實有關華人華僑書籍，該校並將於本年五月底與廣州暨南大學開國際會議。我們這一行的同仁可能不願向有錢人開口，不過應該嘗試了。畢竟有志者事竟成。臺灣這個海島不管將來和大陸的關係如何，應該發展、保持與廣大海外華僑華人的關係，也可借機推展中國自古以來念茲在茲的大同世界理想。學術界做好海外華人研究是非常非常重要的事。謝謝大家。

從競爭走向合作

——臺灣海峽兩岸政府僑務工作之轉變^{*}

夏誠華^{*}

壹、前言

從清末現代化運動至中華民國創建、抗日戰爭、兩岸對立、和解，華僑皆參與其中，扮演重要之角色。華僑與祖國有如下之關係：

- 一、血緣關係：即基本關係，為了維持這種關係，須倡導鄉土關係、宗親關係，加強血濃於水的觀念，以促進團結合作。
- 二、經濟關係：華僑在海外推銷國貨，回國投資，建設家鄉。
- 三、政治關係：是否擁護祖國？能否用語言、行動公開表示？
- 四、文化關係：老一輩的華僑因身受中華文化的薰陶，他們的生活方式，與祖國同胞並無二致，但華人特別是華裔，對中華文化的傳統關係日漸淡薄，甚至不認識華文、華語，因此我們要向海外傳播中華文化，推動華文教育，來維繫華僑與祖國的文化關係。¹

自 1949 年起，中華人民共和國在北京建政，中華民國播遷臺北，相隔臺灣海峽之兩岸政府為影響國際視聽，爭得法統地位，僑居在海外之華僑成為被爭取之對象，因為華僑對兩岸政府之是否認同？被世界各國做為決定與兩岸政府正式往來與否指標之一。因此僑務工作被兩岸政府視為重要工作。華僑與祖國關係長期從經濟投資多寡、政治支持高低、返國接受教育人數等方面來看，即可知華僑支持哪一政府。1949 年起至 1977 年止，中華人民共和國除在 1955 年以前爭取華僑投資外，1956 年以後對於大陸人民的海外關係是採取負面的評價，因此，相對的，中華民國得以在此期間長期壟斷僑務資源。惟自 1978 年起，中華人民共和國改革開放，將僑務工作提升至戰略層面，爭取海外華僑。1998 年 6 月，中華人民共和國國務

^{*}本文部份內容曾發表於 2009 年元月 3、4 日僑務委員會、教育部僑民教育委員會等單位舉辦之「新時代、新視野－海外華人」國際學術研討會，作者感謝福建社會科學院李鴻偕副院長的評論，以及匿名之論文審查人提供寶貴的修改意見。

^{*}玄奘大學校長兼海外華人研究中心主任

¹ 毛松年，〈現階段的僑務政策概術〉，刊載於《社會學論集》，臺北市：中國文化大學出版部，1983 年 7 月，頁 620。

院舉辦「鄧小平僑務思想座談會」，錢其琛副總理指出，綜觀鄧小平對華僑華人的論述，可以把僑務工作歸納為三點：「第一、僑務工作是連接世界的橋樑，也是中國加強與國際各方面交往的廣闊渠道；第二、僑務工作是中國對外開放總體戰略的重要組成部分；第三、僑務工作是發揮中國獨特優勢，促進中國大發展的重要工作。」此外，由於中國大陸三十年來快速的經濟發展，提供了海外華僑極大的誘因，加上中華民國近二十年過度本土化的趨勢，致使海外華僑對中華民國逐漸產生疏離感。

海外華僑已達 4800 萬人，其中包括自改革開放以來，直接自大陸移居海外的 600 萬人，²因此，中華人民共和國對僑務工作日益重視。而且兩岸政府無論是僑務或外交問題，主要癥結均在兩岸關係上，兩岸關係如能趨於和緩，僑務問題也應能迎刃而解。反觀海外僑務若能攜手合作，兩岸關係亦必受到影響，藉著「以僑搭橋」，走向和平。

本文依據 1949 年以來，中華民國歷任總統、僑務委員會委員長有關僑務之重要文獻、談話，並參酌同時期中華人民共和國之重要文獻、領導人之談話，以了解臺灣海峽兩岸政府僑務工作有何重大轉變，提供新視野給兩岸僑務工作領導人，期望在全球化的時代中，找出一條對兩岸皆雙贏的康莊大道。

貳、中華民國獨佔時期(1949 年～1977 年)

一、中華民國之僑務政策

自 1949 年大陸淪陷，中華民國政府遷臺，至 1971 年 10 月中華民國退出聯合國期間，在反共抗俄國策下，如何拯救華僑並團結與發揮其力量，參加反共抗俄戰鬥，乃此階段僑務重點。1951 年 4 月，行政院具體制訂「反共抗俄時期僑務政策」，原文重點如下：

- (一)鑒於目前若干國家業已承認匪偽政權，我僑民在各該國內之處境困難，為維護我在各該國境內僑民之合法權益，並免受匪方之誘惑，而被迫在匪使館登記起見，各該地區僑民得儘量取得公民權。
- (二)團結僑民反抗國際共產主義之侵略，對受共匪欺瞞脅迫人士，先導使其不受匪黨之愚弄，徐謀改正其態度，積極加以領導。

1952 年 5 月，立法院通過「當前僑務施政政策要點」八項，除再次強調行政院所制訂「反共抗俄時期僑務政策」重點外，另補充重點如下：

- (一)選擇重點，設立文化宣傳機構，並獎勵忠貞僑報及輔導僑民創辦報刊，並盡量供給資料，以廣海外宣傳。

² 《聯合報》2009 年 2 月 3 日，版 A19。

- (二)積極鼓勵海外技術青年回國參加反共抗俄實際工作，大量招訓海外各地忠貞優秀青年，儲備海陸空軍幹部。
- (三)獎勵華僑青年回國就學，對於入境入學，應予以切實便利與輔導。
- (四)積極設法救濟流落港澳等地僑眷，並儘可能在港澳設立機構，協助僑民辦理來臺手續。

中華民國政府遷臺初期之僑務工作因此依據上述內容，以團結華僑力量，努力反共復國為重點工作。

1950 年至 1952 年底止，全球各地華僑組成 91 個團體，共 1388 人，來臺觀光、勞軍與致敬，中華民國政府感受到華僑對政府的信心，漸次恢復，對反共抗俄之國策日益堅定，為求加強團結，使僑務工作進一步開展，由中國國民黨與僑務委員會聯合策動，於 1952 年 10 月 21 日至 30 日召開第一次全球僑務會議，出席代表除 58 人為政府邀請之專家與僑務有關人士外，其餘 250 人，均為歐、非、澳、中南美洲，甚至有來自於印度、緬甸、印尼等承認中華人民共和國政權地區之僑團代表。蔣中正總統於開幕日對當時僑務政策具體指示，原文如下：

第一、要發展華僑教育，闡揚民族文化。朱毛匪幫以其甚於焚書坑儒的毒辣方法來消除我們的民族文化，妄圖根絕我們的民族意識。我們海外僑胞必須特別重視青年教育，維護民族文化，尤須配合我們的反共抗俄堅定的國策，使僑胞子弟都能受到民族文化的陶養和人格教育的栽成，共同為國家民族的生存而奮鬥，這是當前僑務的要著，也是僑胞本身最迫切的工作。

第二、要加強對朱毛奸匪的經濟制裁。朱毛奸匪在「土改」、「勞改」、「三反」、「五反」的同時，其最不能忘懷的就是對我們僑胞的壓榨和僑匯的套取。我們今日要反抗奸匪的壓榨，就只有加強對奸匪的經濟制裁，這樣才能加速奸匪的滅亡，也才能真正解救僑眷的倒懸。

第三、要團結全球僑胞。共匪在海外就是怕我們僑胞有組織的行動，有統一的意志。我們要粉碎奸匪的陰謀，就唯有團結奮鬥，共同努力，並進一步，做到各個地區所有的僑胞聯合起來，結成一個組織，形成一個力量，以發揮我們分佈於五大洲的全體僑胞救國自救的革命力量和民族精神。

會議之中通過「當前僑務綱領」成為此一時期僑務基本政策，原文重點如下：

- (一)藉外交關係之改善，確保僑胞權益；對僑居承認匪偽政權國家同胞之權益，力謀維護；對收復地區僑眷之生活權益，切實予以合法之保障。³
- (二)促進僑胞團體間之合作，俾有充分力量，解決自身問題，發展其所經營之事業，並加強反共抗俄工作。

³ 此一時期強調反攻大陸。

此時之僑務委員會鄭彥棻委員長，依據綱領精神，提出執行原則：

- (一)在當前國家的力量，未能普遍替僑胞解決一切困難的時候，僑胞要運用自身團結的力量，來從事救國與自救的工作。
- (二)目前海外僑團的組織達 4 千餘單位，但在當前反共抗俄的歷史任務之下，還是不夠的。我們要遵照總統的提示，擴大現有的基礎，結成一個組織，形成一個力量。
- (三)我們的工作重心是在發展僑民教育，並且確信「無僑教即無僑務」。

1953 年中國國民黨第 7 屆 3 中會通過「加強海外工作方案」，強調「以外交鞏固僑務，以僑務發展黨務，並以黨務為僑務核心，以僑務做外交後盾。」整個僑務的重點除外交層面外，包括僑教、僑生、僑團歸國參與國慶和僑資的引進，團結全球華人反共，以確立中華民國政府在國際上之正當性，並強化兩岸之間是「漢賊不兩立」的對抗。⁴

1955 年 9 月，僑務委員會在臺北召開「華僑文教會議」，出席人員共 328 人，除 90 人為邀請之專家與有關人員外，其餘 238 人均為亞洲、歐洲、美洲各地僑校與文教團體之代表，通過「當前華僑文教工作綱領」十項並附實施要點，其中第三項內容為：「為求鞏固當前華僑文教事業，首應提高華僑反共意識，加強華僑反共團結，發揮華僑反共力量，以根絕共匪摧毀人類生存互助之階級鬥爭謬論，並粉碎共匪破壞華僑文教與殘害青年之陰謀。」

繼華僑文教會議之後，僑務委員會又於 1956 年 10 月 28 日至 30 日在臺北舉行「華僑經濟檢討會議」，出席者計有海外 20 個地區及臺灣有關機關之代表 282 人，蔣中正總統於閉幕時致詞說明「政府對於華僑經濟發展與海外經濟合作的意見」，對於僑胞在海外的自處之道，指示重點如下：

- (一)應廓清僑胞的政治立場，堅決站在反共救國鮮明旗幟之下，表明與朱毛勢不兩立，決不受共匪威脅利誘，而為其侵略工具。
- (二)僑胞可利用祖國的物資與經濟，發展海外貿易。務使祖國與華僑的經濟聯繫流通，真能內外打成一片，增加國家反共抗俄的經濟實力，此亦為僑胞報效祖國的唯一途徑。
- (三)各地僑胞的商業資本，必須切實設計，加強組織，求得聯合互助，促進精神合作。倘能如此，不僅對於華僑的經濟事業更能事半功倍，而且對反攻復國的工作，還有很大的裨益。⁵

⁴ 蕭全政，〈我國僑務發展與外交策略之發展願景〉，刊載於《2008 年僑務發展之外交意涵學術研討會論文集》，臺北市：僑務委員會，2008 年 5 月 15 日，頁 194。

⁵ 華僑志編纂委員彙編，《華僑志·總志》，臺北市：華僑志編纂委員會，1978 年 1 月，頁 679-689。

1963 年至 1971 年之間，對於中華民國而言，國際局勢陰霾暗晦，尤以華僑人數最多的東南亞地區，情形與前迥不相同。當時，僑務委員會高信委員長表示，僑政的極效是復國，當前僑政的措施，應以加強僑民的聯繫培植以及運用僑民的潛力，藉供反攻復國之用為其最高鵠的。所應設施者有以下各項：

(一)在全球各僑居地普遍設置聯絡通訊網。

(二)改進僑團組織型態及活動方式，密切聯繫僑團工作人員，並加強海外視導工作，以健全僑團組織，策進僑民反共愛國活動。⁶

1972 年 10 月 21 日，蔣中正總統在華僑節告海外僑胞書中指出：「華僑與祖國休戚相關，榮辱一體，華僑需要祖國的照顧，祖國需要華僑的支持……我們深信以海外華僑的力量，匯合復興基地軍民的力量，與大陸同胞的反共力量，協同一致，勇往邁前，必能早日完成光復大陸的任務。」⁷

二、中華人民共和國之僑務政策

1956 年中華人民共和國明確限定華僑資本必須「投入國家經營的投資公司」，並將之轉變為社會主義的國營企業。華僑投資只能得到固定的年息 8 分釐金，對企業沒有任何發言權。上述政策使投資人失去了追求利潤的積極性，不少東南亞地區的華僑資金流入港澳臺等地。此時期還出現了不少侵犯華僑私有房屋的現象。此外，不少地方政府和部門，把歸僑、僑眷、僑生在國外的家庭和親友一律視為「資產階級關係」或「複雜的政治關係」看待，扣上「海外關係」的帽子，濫加懷疑和歧視。

1966 年至 1976 年文化大革命期間對待與外國的關係問題上，盲目排斥，閉關自守，將僑匯誣為特務經費，華僑回國探親被誣為「裏通外國」，甚至對華僑捐獻錢財為家鄉辦公益事業，也被誣為「收買人心，與共產黨爭奪領導權。」與此同時，中華民國注意調整僑務政策，制訂了一系列優惠華僑投資的政策，如優惠提供農工業用地，減免工商稅收，簡化華僑投資的相關手續，縮短申請時間，允許僑資盈餘匯出等。這一系列鼓勵華僑投資的立法或條例吸引了不少僑商投資臺灣，為 1970 年代臺灣經濟起飛提供了有利的條件。⁸

三、美國立場

美國國務院於 1958 年 8 月 11 日公佈的致其海外外交團的備忘錄：「中國問題

⁶ 華僑志編纂委員彙編，《華僑志·總志》，臺北市：華僑志編纂委員會，1978 年 1 月，頁 690-693。

⁷ 曾廣順，《僑務委員會組織與職掌概況簡報》，臺北市：僑務委員會，1987 年 9 月 22 日，頁 29-30。

⁸ 任貴祥、趙紅英，《華僑華人與國共關係》，武漢市：武漢出版社，1999 年 10 月，頁 284-286。

的另一考慮，乃是大部東南亞國家內為數龐大而擁有影響力的華僑團體。如果這些華僑團體被中共偽政權勢力所推倒，這些東南亞國家建造健全自由社會及發展本身經濟的種種努力，便將受到嚴重阻滯。共產黨透過這些海外僑團，從事顛覆的一種威脅，便將隨之發生。美國如承認中共偽政權，中華民國將因而不可避免的勢力衰微，對於海外華僑將發生一種深切的心理影響，而必將導使多數人轉向共產黨，這便將傷害到他們所居留的國家致力抵抗中共種種擴展力量壓力的能力。」⁹

四、僑團態度

(一)紐約中華公所

成立於清光緒 9 年(1883)之紐約中華公所，為辦理全紐約華僑慈善福利事業之最高組織，統屬 60 多個華僑團體，以組織僑眾，團結僑群，發揚僑務，排解僑界糾紛，增加華人福利，提高華人地位，溝通中美文化，發揚中華民族精神，提倡公益，舉辦慈善事業為宗旨。中國國民黨之代表為中華公所當然常務委員。紐約中華公所歷年來推展反共抗俄工作，不勝枚舉，1950 年，領導紐約僑團簽名反對中華人民共和國，發表宣言擁護中華民國政府。1951 年起至 1971 年之間成立華僑反共救國總會，嚴申華僑反共抗俄擁護中華民國的決心，並反對中華人民共和國加入聯合國。1971 年底，中華人民共和國代表團抵達紐約時，中華公所陳兆堂主席率眾前往該代表團居住之羅斯福旅館示威遊行。1973 年 5 月，該公所聯合全美各地暨加拿大重要僑團與留學生代表，為反對中華人民共和國在美國華盛頓設立「聯絡辦事處」，舉行遊行示威。¹⁰ 中華人民共和國事先對當地僑團加以威脅，凡參加簽名者，必將其名單送回廣州，清算其親屬。但紐約中華公所暨其所屬各僑團，均不予理會，且復推舉代表 2 百餘人，向聯合國示威。

(二)全加中華總會館

1916 年旅加拿大全僑大表大會擴大成立於 1889 年之雲哥華埠中華會館組織及權力，定名為「全加中華總會館」，1968 年在全加各地中華會館代表大會上，取得全加僑團領導機構之合法地位。

該總會館於 1954 年領導全加僑團簽訂「反共救國公約」，支持中華民國反共復國國策；1957 年參加全球僑團通電反對中華人民共和國入聯合國；1968 年 8 月，赴加拿大首都渥太華示威遊行，呼籲加拿大勿與中華人民共和國建交；

⁹ 黃琳，〈輔導海外僑胞建立「世華聯合大貿易商」之商榷〉，刊載於《華僑間問題論文集》第 25 輯，臺北市：中國僑政學會，民國 67 年 10 月 21 日，頁 146。

¹⁰ 華僑志編纂委員彙編，《華僑志·總志》，臺北市：華僑志編纂委員會，1978 年 1 月，頁 177-180。