

光明日报“光明调查”特别奉献

省委书记

SHENGWEISHUJIDIAOYANZHONGGUO

调研中国

总策划：胡占凡 何东平

主 编：李志伟

光明日报出版社

光明日报“光明调查”特别奉献

省委书记

SHENG WEI SHU JI DIAO YAN ZHONG GUO

调研中国

总策划：胡占凡 何东平

主 编：李志伟

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

省委书记·调研中国 / 李志伟主编. —北京: 光明日报出版社,
2012.7

ISBN 978-7-5112-2683-9

I. ①省… II. ①李… III. ①省 - 区域经济发展 - 研究报告 - 中国
②省 - 社会发展 - 研究报告 - 中国 IV. ①F127

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第137924号

省委书记·调研中国

主 编: 李志伟

出版人: 朱 庆	终 审 人: 温 梦
责任编辑: 宋 悦	责任校对: 傅泉泽
封面设计: 李青山	责任印制: 曹 诤

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街5号, 100062

电 话: 010-67078252 (咨询), 67078270 (发行), 67078235 (邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn songyue@gmw.cn

法律顾问: 北京市洪范广住律师事务所徐波律师

印 刷: 北京顶佳世纪印刷有限公司

装 订: 北京顶佳世纪印刷有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710×1000mm 1/16

字 数: 298千字

印 张: 17.5

版 次: 2012年7月第1版

印 次: 2012年7月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5112-2683-9

定 价: 39.00元

版权所有 翻印必究

写在前面的话

来自人民、植根人民、服务人民是我们党永远立于不败之地的根本，必须牢固树立马克思主义群众观点、自觉贯彻党的群众路线，始终保持同人民群众的血肉联系。这是胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上的重要讲话中对全党的谆谆告诫。

调查研究既是转变党的作风的基础一环，又是贯彻落实党的群众路线的重要途径。作为党的优良传统和基本工作方法，调查研究历来受到党中央的高度重视。党的十七大以来，面对世情、国情、党情发生深刻变化的新形势，以胡锦涛同志为总书记的党中央率先垂范，各级领导干部深入基层、深入群众、深入第一线，在田间地头，在工厂车间，在社区家庭，围绕改革发展稳定的一些重要问题，问政于民、问需于民、问计于民，开展

了广泛、系统的调查研究，形成了一系列高质量的调研报告，为解决问题、科学决策提供了重要依据。

在新闻战线开展“走基层、转作风、改文风”活动的热潮中，光明日报经过精心策划，从2011年9月20日起，在《光明调查》专刊推出“贯彻群众路线·高端调研”专栏，集中刊发了一批省部级领导干部在经过深入调研之后亲手撰写的调查报告。我们希望，这些源于实践、体现着发展理念、凝结着执政智慧的报告，能为类似问题的解决提供参考与借鉴；我们更希望，这些发自心底、饱蘸着血肉深情、散发着泥土芳香的文字，能架起高级领导干部与广大基层群众之间的又一连心之桥；我们还希望，得益于各级领导干部的示范引领，能进一步推动调查研究之风的兴起。

坚持全党办报、群众办报是新闻战线贯彻党的群众路线的题中应有之义，希望这些出自党的高级领导干部之手的基层调研报告，能为当前新闻战线的“走基层、转作风、改文风”活动再添精彩。

3 扎下深根才能攀得更高

——我在沈高村驻点调研的体会与思考

调查人：罗志军（中共江苏省委书记、省人大常委会主任）

19 走出资源型地区科学发展的新路子

——关于山西转型发展的调研与思考

调查人：袁纯清（中共山西省委书记、省人大常委会主任）

35 建设国家稳固可靠优质大粮仓

——关于发展现代化大农业的调查与思考

调查人：吉炳轩（中共黑龙江省委书记、省人大常委会主任）

51 努力增创山东发展新优势

——关于山东半岛蓝色经济区建设的调研与思考

调查人：姜异康（中共山东省委书记、省人大常委会主任）

69 转方式的重要目标和着力点

——关于长株潭试验区“两型社会”建设的调查与思考

调查人：周 强（中共湖南省委书记、省人大常委会主任）

85 扶贫工作责任重于泰山

——广西打好新一轮扶贫攻坚战的调查与思考

调查人：郭声琨（中共广西壮族自治区党委书记、自治区人大常委会主任）

99 群众工作是党的“生命工程”

——湖北省开展“三万”活动的调查与思考

调查人：李鸿忠（中共湖北省委书记、省人大常委会主任）

117 走出一条符合实际的城镇化之路

——关于云南保护坝区农田、建设山地城镇的调查与思考

调查人：秦光荣（中共云南省委书记）

133 坚持把群众路线贯穿信访工作全过程

——关于开展领导干部下访接访活动的调查与思考

调查人：赵洪祝（中共浙江省委书记、省人大常委会主任）

149 贫困不应属于母亲！

——关于青海贫困山区农牧民异地搬迁的调查与思考

调查人：强 卫（中共青海省委书记、省人大常委会主任）

165 群众才是真正的英雄

——调研的实践与心得

调查人：苏 荣（中共江西省委书记、省人大常委会主任）

- 181** 让残疾人等特殊困难群体共享发展成果
——关于吴忠市慈善兴业助残扶贫的调研与思考
调查人：张毅（中共宁夏回族自治区党委书记、自治区人大常委会主任）
- 195** 不断满足人民过上美好生活的新期待
——关于建设富庶文明幸福新辽宁的调查与思考
调查人：王 珉（中共辽宁省委书记、省人大常委会主任）
- 211** 筑牢屯垦戍边的基石
——兵团十四师蹲点调研手记
调查人：车 俊（新疆生产建设兵团党委书记、政委）
- 227** 努力建设两岸同胞的共同家园
——平潭综合实验区开发建设的调查与思考
调查人：孙春兰（中共福建省委书记、省人大常委会主任）
- 243** 五管齐下破解十大难题
——关于加强和创新社会管理的调查与思考
调查人：罗保铭（中共海南省委书记）
- 259** 为贯彻群众路线的“高端调研”喝彩（代跋）
尹韵公（中国社会科学院研究员、博士生导师）

调研 **中国** · 江苏



扎下深根才能攀得更高

——我在沈高村驻点调研的体会与思考

调查人：罗志军

（中共江苏省委书记、省人大常委会主任）



- 2011年6月15日晚，罗志军（左一）在沈高村与村民拉家常。

从沈高村回来，我对在全省推动领导干部下基层开展“三解三促”活动的信心更加坚定。结合实际，省委对这项活动作了进一步部署，特别是对“什么人下去”、“下到什么地方去”、“怎么下去”、“下去干什么”这四个问题进行了规范，明确不但要有形式更要有内容，要求各级领导干部结合分管工作和部门职能，深入到村镇、社区和基层单位去，重点到那些比较困难、经济薄弱和矛盾比较突出的地方去，扎扎实实地开展好“三解三促”，同时推动这项活动常态化制度化，建立考评机制，着力形成领导干部深入基层、深入群众的长效机制，促进各级干部真正把群众放在心坎上、当人民的好公仆，努力做到科学发展向上攀登、联系群众向下扎根，使江苏不仅在经济社会发展上力争走在全国前列，而且在发扬党的优良传统和作风、密切党群干群关系上也力争走在全国前列。

今年是“十二五”开局之年，开局之年的江苏工作贯穿了一条红线，就是按照胡锦涛总书记对我们提出的最新要求，全面落实“六个注重”，全力实施“八项工程”，又好又快推进“两个率先”，努力在新的起点上开创科学发展新局面。在进行工作部署、展开工作布局的过程中，我们感到，有了明确的目

标任务和思路举措，关键还要各级干部团结带领广大人民群众去共同奋斗。这就对我们改进领导作风、密切联系群众、做好群众工作提出了新的更高要求。为此，省委、省政府决定在全省开展领导干部下基层“三解三促”活动（了解民情民意、破解发展难题、化解社会矛盾，促进干群关系融洽、促进基层发展稳定、促进机关作风转变），在原来规定每年下基层调研时间不少于两个月的基础上，明确要求其中安排5至7天时间，到村镇、社区和基层单位进行驻点调研，住下来，扎下去，与基层群众同吃同住同劳动。为了推动这项活动在面上开展，我和学勇省长带了个头，6月中旬分别到泰州市和徐州市进行了驻村住户的调研。

我所去的沈高村，地处姜堰革命老区，因纪念两位革命烈士而得名，由三个村合并而成。全村耕地面积3600多亩，总人口3100多人，去年村集体经济收入不到10万元，农民人均纯收入约7000元，对照我省的有关标准，是一个典型的经济薄弱村。

从6月15日至19日，我在沈高村一共待了5天4夜，住农民家、吃农家饭、干农村活，先后走访了20多家农户，看望了村里的一些老党员，开了六个座谈会，与部分种养大户、个体私营企业主进行了交流，考察了农业生产和村中心小学、幼儿园、卫生所、敬老院等公共服务设施，参加了农业生产劳动，还到镇信访室接待了信访群众。五天时间虽然短暂，但许多场景常常在脑海里浮现。回头想想，这次驻点调研可以概括为“四个一”：当了一回村民，走了一圈亲戚，解剖了一个村子，

结下了一段不解之缘。最突出的感受是：来到群众中，感到特别踏实；和百姓在一起，过得特别充实；与人民同甘苦，心情特别舒畅；领导干部应该下去，能够下去，下去以后大有益处。

密切党群干群关系关键在干部，我们把群众当亲人，群众就会把我们当亲人

头一天进村的时候，我坚决没让当地领导陪同，从省委大院直接到了沈高村的村部，然后由村支书领到了此后几天住的农户家。这次市县的同志也给予了很大支持，在我驻点期间，他们始终没有在村子里出现。这样做，看似一种“颠覆”，其实不过是一种“回归”。很快，群众就用他们的语言，对我的进村之举作了评价。曾担任过村支书的刁友金老人在我去看望他时笑谈了一番，他告诉我，我这个省委书记来村子里的消息一下就传开了，有人私下里议论说，省委书记可是大干部，大干部应该有大架子，怎么就两三个人，也没什么动静，不像个大干部。这番带着些许调侃的话语，反映了群众对那种领导干部下基层前呼后拥的情形是看在眼里、不屑于心的，也道出了他们反感什么样的干部做派，欢迎什么样的干部作风。“不像个大干部”，这句话在我听来既很欣慰，又有不安。反思平时我们领导干部下基层调研，每到一地层层陪同，再加新闻记者，领导干部被包围着、裹挟着，老百姓只是远远地看个热闹，人虽然到了基层，但并没有真正走进群众、融入群众，就像“葫芦掉到井里，看似沉下去了，其实还浮在水上”。这次我是下了决心，

要破一破那些个“惯例”。

我的“房东”刁友生是位老党员，儿子在西安打工，女儿出嫁另住，平时就老两口在家，一年种田、打工的收入一万五千元左右，生活水平在村子里属中等。四间正屋两间厢房的农家小院，坐落在穿过村子的一条小河边，房子虽然旧了点，但收拾得很整洁。5天朝夕相处的生活，我把自己当作这个家里的一个成员，尽量按照他们的节奏起居。一早起来常常是在院子里和老刁坐在条凳上聊聊天，有时也到厨房去帮帮厨。屋子里有苍蝇就用起了苍蝇拍，晚上有蚊子就挂起了蚊帐。当他们感到你没有丝毫嫌弃、真把自己摆进来的时候，就会把你当亲人一样来关心，生怕你吃不好、睡不好，从心底里格外护着你。那天去干农活前，老刁的老伴就劝阻了我半天，说那些农活不用我去干，他们手头紧一紧就带过去了。还有一件事我后来知道了也很感慨，言语不多甚至有些木讷的老刁心却很细，每天夜里还都起来在家前屋后巡查一番。没两天，他们对我就由一开始的礼貌拘谨变得亲切热络。记得头一天到老刁家时，老两口因为紧张忙乱，做饭时竟忘了摁电饭煲的开关，我们中午吃的米饭是从邻居家借来的。后来他们经常把孙子、外孙叫过来跟我一起吃饭，小家伙们吃完饭就在这边写作业，还拿起练习簿让我给他们写留言。胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中讲到要“在同群众朝夕相处中增进对群众的思想感情”，对其中的深意我有了更深切的体会。

俗话说，亲戚是走出来的，感情是处出来的。驻点调研期间，我尽可能多地走家串户，登门了解情况、听取意见，跟大

家一起拉家常。走访也没有什么特定的对象，常常是晚饭后打着手电（村里还没有装路灯），信步而走，哪家门敞着、灯亮着，就拐进哪家。也就是在这样一种不经意、很自然的状态中，没有了身份的界线，听到了许多平时听不到的话。距离拉近了，就很容易产生情感上的交流、心灵上的共鸣。有一次与一个村民聊到现在村干部精简变少的话题，我说这样“群众的负担就轻些”，那个村民脱口而出说“干部的负担就重了”。像这样一种换位的碰撞和相互的体恤，我想只会发生在干部与群众零距离接触的时候。临行前一天晚上，我从老刁夫妇的口中得知，第二天一早乡亲们要自发来送行，有的还准备了刚刚收获的农产品。为了不给村民们增加麻烦，我赶紧让村干部连夜登门一一说服劝阻，并且第二天早晨作了提前离村的决定。虽然没让乡亲们送成行，但他们的那份心意我领受了。不几天，村民们给我写来一封信，用朴素的语言表达了他们真挚的感情。而我则对苏中平原上的那个村庄及其乡亲们，多了一份牵挂和惦记。

人民群众对党和政府充满深厚感情，我们要把老百姓的期盼作为做好工作的鞭策

无论是走访座谈时，还是日常接触中，基层群众说得最多的是“党的政策好”、“感谢共产党”，对省委决策部署、对当地党委政府的工作总体上也是满意的。群众有一些意见，主要是事关他们切身利益的具体问题还没有解决好，比如看病贵、农