



中国大法官文库

当代中国的司法改革

公丕祥 著



法律出版社
LAW PRESS·CHINA



中国社会科学出版社

当代中国的司法改革

——

中国社会科学出版社



中国大法官文库

当代中国的司法改革

公丕祥 著



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

当代中国的司法改革/ 公丕祥著. —北京:法律出版社,2012. 7

ISBN 978 - 7 - 5118 - 3585 - 7

I. ①当… II. ①公… III. ①司法制度—体制改革—研究—中国 IV. ①D926

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 114877 号

当代中国的司法改革

公丕祥 著

策划编辑 王 扬

装帧设计 乔智炜

© 法律出版社·中国

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16

印张 27.75 字数 360 千

版本 2012 年 8 月第 1 版

印次 2012 年 8 月第 1 次印刷

出版 法律出版社

编辑统筹 独立项目策划部

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 北京嘉恒彩色印刷有限责任公司

责任印制 张建伟

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-3585-7

定价:68.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)



这里必须根绝一切犹豫；
这里任何怯懦都无济于事。

—— 但 丁

出版说明

近年来,各地人民法院立足本辖区、本部门,考虑各地区差异,从司法运行的实际问题出发,不断往返于理论与实践之间,对困扰目前法院工作矛盾突出的问题进行了深入的思考与探索,提出了解决各类疑难、新型问题的思路与办法,形成了适用于本辖区的规范性意见、办法等。这为执法办案,维护社会公平正义,促进社会和谐稳定,保障经济社会又好又快发展,加强和创新社会管理,促进法治建设起到了积极重要的作用。

为了及时传播法治思想与实践,总结审判经验与规律,不断增强人民法院各项工作的针对性,不断满足人民群众对司法的新需求、新期待。法律出版社约请大法官们撰文,出版中国《大法官文库》丛书,旨在及时传递各位大法官对人民法院各项工作的睿智思考和有益的探索。

大法官担负指导辖区内审判工作的重大责任,对所辖区域的社会公平正义产生重大影响,对审判活动有着最直接的感受,在法院管理和审判工作上有着丰富的实践经验和缜密的思考。文库集中呈现了近几年来各地法院围绕法院审判工作大局积累形成的一系列工作调研和理论研究成果,其中不乏对重大司法问题的宏观考量,也有对细微之处具体规则的

深层次思索,是全国各地法院丰富的审判实践活动的生动总结,也是对我国审判理论的理性思考。

文库为开放式、不定期出版丛书,文库出版的意义在于:一、文库在增强法院审判管理、提高司法能动性、参与社会管理与创新、加强法院文化建设等方面所呈现的阶段性研究成果,为人民法院今后一些重大课题的深入研究奠定了坚实的基础。特别是对目前司法运行过程中存在的一些疑难、新型问题探讨,为进一步的司法改革积累了有益经验,也为法学研究与立法的完善提供了重要的参考。二、为人民法院加强对社情民意的了解和沟通,坚持司法公开,提高司法的公信力,提供了新的渠道和平台。透过文库内容可以让人民群众全面了解法院的各项审判工作,包括司法行为、司法运行的过程、司法结果及相应的制度措施;保障人民群众对司法工作的知情权、参与权、表达权和监督权,有效规范、制约监督司法行为,进一步提升人民法院在民意沟通上的质量和效果,增强司法公信力。三、文库的出版对于提高审判质量与效率,化解审判难题,确保司法公正具有重要的意义。司法公正的前提是正确适用法律。开展调查研究、撰写调研成果,是总结、归纳、梳理审判经验与规律的过程,是在实践中不断学法、用法、不断提高司法能力的过程。不仅有助于深刻领会与把握立法的本义和司法的精髓,真正提高执法办案水平和司法效率,而且有助于有效开展调解工作和切实化解各类社会矛盾纠纷,维护社会公正。四、党的十八届六中全会明确提出了建设社会主义文化强国的目标,对人民法院工作和法院文化建设提出了新任务、新要求。文库的出版,为人民法院营造良好的调研学习氛围,提高法院干警的专业素养,推动法院的文化建设起到了重要的作用。

文库的出版喜逢党的十八大即将召开之际。祝愿文库的

出版能够为加强司法公开,维护司法统一,保障社会公平正义,促进社会和谐稳定,不断完善社会主义法律体系,推动法治的文明进步做出应有的贡献!

法律出版社

前 言

当代中国的社会变革波澜壮阔,正在以空前的广度和深度向前推进。这一基于中国国情条件的深刻社会变革,已经或正在深刻地改变着社会生活的基本面貌和发展走向,逐渐地积累着社会变革与发展的中国经验,鲜明地展示着社会变革与发展的中国道路,集中地体现着社会变革与发展的中国模式,从而对当今全球生活和世界格局产生了极其广泛而深远的影响。诚如邓小平所指出的,“我们的现代化道路,必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设,都要注意学习和借鉴外国经验。但是,照抄照搬别国经验、别国模式,从来不能取得成功。”^①

改革也是一场革命。1949年人民大革命胜利以来,当代中国司法领域发生了革命性的变化。伴随着人民共和国的不平凡的历史行程,中国司法生活世界发生了两次司法革命。第一次司法革命肇始于1949年新中国的成立,旨在于实现从半殖民地半封建司法系统向新民主主义及社会主义司法系统的历史更替,进而为建立中国特色社会主义司法制度奠定了重要基础。第二次司法革命则是与1978年党的十一届三中全会开启的改

^① 参见《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第2页。

革开放的历史进程相伴而生,努力推动从与计划经济体制相适应的司法制度机制向与社会主义市场经济体制相适应的司法制度机制的时代转型,从而为发展和完善中国特色社会主义司法制度提供了强大动力。这两次司法革命反映了中国司法国情条件的内在机理,适应了中国司法发展的现实需要,显示了当代中国司法改革与发展的蓬勃生机,历史性地生成着司法现代化的中国道路与中国模式,进而表明了中国特色社会主义司法制度的强大生命力。

本书是作者的相关论文和讲话的合集,力图从理论和实践的结合上,深入探讨当代中国司法改革的历史进程,努力揭示当代中国司法改革的基本规律,借以确证司法改革的中国模式,坚持司法改革的中国道路。全书由两编、二十章所构成。上编大体涵盖了作者对当代中国司法改革的理论与历史的基本体认与把握,涉及当代中国自主型司法改革道路的理论逻辑、中国特色社会主义司法道路的内在要义、当代中国两次司法革命的演进进程及其主要内容、全球化背景下中国司法改革的道路及其走向等诸多问题,旨在强调在当代中国推进司法改革,无疑应当合理借鉴域外司法文明进步与发展的有益经验,但是在全球化的时代条件下,必须从中国基本国情条件出发,明确司法改革目标,设计司法改革方案,把握司法改革进程,探索司法改革的中国模式,努力走出一条具有浓郁中国风格、体现鲜明中国特色的司法改革之路。下编则是作者及其同事们对江苏法院司法改革工作情况的基本思考,重点反映了在实施人民法院三个“五年改革纲要”的进程中江苏法院的生动实践,再现了当代中国第二次司法革命行程中江苏法院的司法改革场景,从特定侧度感知了当代中国地方司法改革的能动作为。这确乎具有重要的价值意义。

在本书的整理形成过程中,得到了江苏省高级人民法院研

究室、司法改革办公室的大力支持,章润、曹也汝、史乃兴、马洪涛等诸位同仁协助我做了大量的具体工作。法律出版社组织编写了这套《中国大法官文库》,殊为颇有见地,王扬同志做了精心周到的编辑工作。在此,我谨一并致以诚挚的谢忱。本书存在的不足之处,亦尚祈广大读者指正。

公丕祥

2012 年春于南京

目 录

出版说明

前言

上 编 理论与历史

当代中国的自主型司法改革道路	/3
一、引 言	/3
二、自主改革与依附改革	/4
三、自主型司法改革的国情基础	/11
四、自主型司法改革道路的基本要求	/22
五、初步的小结	/34
中国特色社会主义司法改革道路概览	/39
一、引 言	/39
二、当代中国司法改革的历史基础	/40
三、司法制度的恢复与重建	/44
四、以审判方式改革为主导的司法改革	/48
五、人民法院第一个五年改革纲要	/52
六、当代中国司法的体制性改革	/55
七、坚持中国特色社会主义司法改革道路的基本要求	/59

中国司法革命六十年	/64
一、问题的提出	/64
二、新中国司法制度的基础与渊源	/65
三、当代中国的第一次司法革命	/74
四、当代中国的第二次司法革命(上)	/108
五、当代中国的第二次司法革命(下)	/123
六、结 语	/146
 新中国成立之初的司法制度	 /151
一、司法与行政的关系	/151
二、关于司法独立原则与机制	/160
三、司法制度的重建	/168
 当代中国司法机理的重构	 /175
一、问题的意义	/175
二、司法权威与司法的法治化	/178
三、党的领导与司法独立的关系	/184
四、司法组织制度与司法公正	/190
五、时代的启示	/195
 构建现代化的审判制度	 /199
一、关于完善审判独立制度	/199
二、关于深化审判方式改革	/202
三、关于改革现行的再审制度	/204
 关于审判质量效率评估体系的初步思考	 /206
一、引 言	/206
二、评估体系的导向	/209

三、评估体系的运行	/214
四、评估体系的功用	/222
五、结 语	/225
 全球化背景下的中国司法改革	 /227
一、问题的设定	/227
二、第一次全球化浪潮中的中国司法	/228
三、第二次全球化浪潮中的中国司法	/231
四、第三次全球化浪潮中的中国司法	/234
五、全球司法文明与中国司法取向	/239
六、小 结	/245
 下 编 司法改革的江苏实践	
 江苏法院“一五改革”的回顾	 /251
一、近几年来全省法院改革的回顾与思考	/251
二、进一步明确深化法院改革的指导思想和工作重点	/257
三、确保法院改革各项任务的顺利完成	/268
 江苏法院“二五改革”的进展	 /271
一、加强法院改革工作的组织领导	/272
二、狠抓法院改革任务的贯彻落实	/273
三、存在的问题和困难	/280
四、下一步工作打算	/281
 江苏法院“二五改革”的推进	 /283
一、《实施意见》下发以来全省法院改革的主要进展	/283
二、切实增强全省法院深化司法改革的紧迫感和责任感	/288
三、更加扎实有效地把全省法院改革推向深入	/290
四、进一步加强对全省法院改革工作的组织领导	/296

和谐司法机制的构建	/298
一、把促进司法公正作为和谐司法的根本前提	/298
二、把实现案结事了作为和谐司法的首要任务	/300
三、把保障群众权益作为和谐司法的基本要求	/302
四、把确保司法统一作为和谐司法的重要内容	/303
五、把营造良好环境作为和谐司法的有力保障	/304
江苏法院“二五改革”的深化	/306
一、前一阶段全省法院司法改革取得的新进展	/307
二、明确深入推进全省法院司法改革的基本要求	/311
三、进一步把全省法院司法改革引向深入	/314
四、确保全省法院司法改革取得实效	/319
江苏法院“二五改革”的回顾与思考	/321
一、全省法院“二五改革”进展情况和基本经验	/321
二、准确把握新形势、新任务对全省法院司法改革的新要求	/328
三、狠抓全省法院“二五改革”措施的完善和落实	/333
四、继续深化全省法院司法改革	/337
五、努力取得全省法院司法改革的新成效	/343
江苏法院司法改革的新任务	/346
一、全省法院司法改革的新进展	/346
二、全省法院司法改革的新任务	/350
三、全省法院司法改革的新要求	/359
江苏法院“三五改革”的全面启动	/364
一、充分认识深化全省法院司法改革的重要意义	/365
二、准确把握深化全省法院司法改革的基本要求	/367

三、抓好深化全省法院司法改革任务的落实	/370
四、努力把全省法院司法改革任务落到实处	/382
江苏法院“三五改革”的深入推进	/385
一、紧紧围绕“三个到位” 深入推进司法改革	/386
二、紧紧围绕能动司法制度建设 深入推进司法改革	/387
三、紧紧围绕三项重点工作 深入推进司法改革	/388
四、紧紧围绕提升司法公信力 深入推进司法改革	/390
五、紧紧围绕提高干警工作积极性 深入推进司法改革	/391
江苏法院“三五改革”的新进展	/393
一、一年来全省法院司法改革进展情况	/393
二、切实抓好既定司法改革任务的落实	/395
三、大力加强能动司法制度建设	/397
四、以深化司法改革促进三项重点工作深入开展	/399
五、倾力打造江苏法院司法改革品牌	/401
江苏法院“三五改革”的重点方向	/404
一、全省法院司法改革取得的新进展	/404
二、认真抓好既定司法改革各项任务的落实	/408
三、扎实抓好司法改革的三个重点	/411
四、进一步加强对司法改革工作的管理和指导	/414
江苏法院“三五改革”的进一步深化	/416
一、充分认识全省法院司法改革面临的形势任务	/417
二、准确把握深入推进全省法院司法改革的总体要求	/419
三、突出抓好当前司法改革的重点工作	/422
四、切实加强全省法院司法改革工作的督促指导	/426

上 编 理论与历史