

中国新疆与周边国家 区域经济合作 发展研究

李豫新 王海燕 著

ZhongGuoxinjiang
yu ZhouBianGuojia
Quyujingjihezuo
fazhanyanjiu

中国新疆与周边国家区域 经济合作发展研究



图书在版编目(CIP)数据

中国新疆与周边国家区域经济发展研究 / 李豫新, 王海燕著.
——乌鲁木齐: 新疆人民出版社, 2010.6

ISBN 978-7-228-13487-8

I. ①中… II. ①李… III. ①国际合作: 经济合作-研究-新疆、外国
IV. ①F125.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 118858 号

责任编辑 徐晓琳

封面设计 雅 涵

出 版 新疆人民出版社
发 行 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编 830001
制 版 乌鲁木齐形加意图文设计有限公司
印 刷 乌鲁木齐大金马印务有限责任公司
开 本 880×1230 1/32
印 张 8.875
字 数 200 千字
版 次 2010 年 6 月第 1 版
印 次 2010 年 6 月第 1 次印刷
定 价 28.00 元

前 言

在经济全球化的背景下，区域经济合作正呈现出强劲的发展势头，并成为当今世界经济发展的一大特征。目前世界上绝大多数国家和地区均参与了不同形式的区域经济合作，并且在一定程度上促进了本地区的发展。区域经济合作有利于区内各成员国之间实现经济优势互补并合理配置资源，有利于扩大区域内的贸易和投资，有利于增强区域整体的竞争力，促进各成员国的经济发展。

2001年6月15日，中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦六国元首会聚上海，签署了《上海合作组织成立宣言》，上海合作组织(SCO)正式成立。随后，吸纳蒙古、巴基斯坦、伊朗、印度为观察员国。在上海合作组织成立之初，明确了其未来发展的两大支柱，即安全合作和区域经济合作。随着上海合作组织的发展，其合作领域已由最初的政治、反恐扩展到经贸、能源、人文、科技、教育等方面，经济合作与安全合作成为推动上合组织不断前进的两大动力。

新疆在中国经济社会发展战略体系中占有及其重要的地位。国发[2007]32号文件指出：“促进新疆经济社会发展，是提高新疆各族人民生活水平，实现全面建设小康社会目标的必然要求；是深入推进西部大开发，促进区域协调发展的重大举措；是培育新的经济增长点，拓展我国经济发展空间的战略选择；是促进东西部互动，发展全方位对外开放格局的重要部署；是加强民族团结、维护国家统一、保障边疆安全的迫切需要。”特别是随着上海合作组织影响力的不断壮大，新疆独特的地缘区位优势开始显现，正在逐步成为中国与上海合作组织国家区域经济合作的前沿阵地。因此，在上海

合作组织框架下来研究中国新疆与周边国家的区域经济合作问题,既是新疆发展的实际需要,又是实现我国经济社会快速稳定发展的战略需要。

本书是我们承担的2006年度国家软科学项目《上海合作组织框架下中国新疆与周边国家的区域经济合作发展研究》(项目编号:2006GXS2D102)的主要成果,是加快新疆发展,实现新疆经济社会发展战略与区域经济合作战略相互促进发展的一种途径的探索。本书以区域经济合作理论为基础,基于上海合作组织的成立与发展的背景下,从新疆区位和地缘优势出发,从新的视角研究中国新疆与周边国家区域经济合作问题。在研究中,我们运用了规范分析与实证分析相结合、定性分析与定量分析相结合的方法,立足于新疆的现实背景,着眼于新疆经济社会发展的现实选择,全面探析了中国新疆与周边国家区域经济合作的理论基础和战略意义,探索了中国新疆与周边国家区域经济合作的环境和战略定位,深入分析了新疆与周边国家经济互补性,提出了中国新疆与周边国家区域经济合作的模式、机制和战略措施。在写作中,本书力图将学术性与实践性有机地结合起来,希望能有效推动中国新疆与周边国家区域经济合作进程,推动新疆外向型经济发展战略,为新疆各级政府相关部门提供决策依据与参考,为实现新疆经济社会稳定快速发展作出一定的贡献。

本书是通力协作、共同研究的成果。课题负责人为石河子大学经济贸易学院李豫新教授。课题组研究成员:刘永萍(石河子大学经济贸易学院)、王海燕(新疆社会科学院)、祝宏辉(石河子大学经济贸易学院)、倪超军(石河子大学商学院)、聂文元(石河子大学经济贸易学院)、赵雪冉(石河子大学商学院)、王雪锋(石河子大学经济贸易学院)、张庆(新疆维吾尔自治区外经贸厅)、韩家彬(石河子大学经济贸易学院)、李小菊(石河子大学医学院)、雍会(石河子大学党办、校办)、胡宜挺(石河子大学经济贸易学院)。李豫新、王海燕、倪超军、赵雪冉、聂文元、王雪锋担任了本书的写作任务,并由

李豫新负责本书的全面统稿。石河子大学经济贸易学院研究生王志飞、陈淑嫱、吴敬、蒙延军等参与了课题的调研、资料整理和书稿的文字校对工作。

在课题研究中,石河子大学科技处、兵团科技局、新疆维吾尔自治区对外经济贸易厅、新疆维吾尔自治区发展与改革委员会、兵团发展与改革委员会等部门领导对课题的调研和研究给予了热情关心和支持,在此对他们表示致谢和敬意!本书参阅并借鉴了大量的文献资料,书后附有主要参考文献目录,我们一并向这些作者表示衷心的感谢。

由于我们的理论水平、学术水平有限,拙著匆忙付梓,书中难免有疏漏与不足之处,敬请各位专家、学者给予批评指正。

作者

二〇〇九年十月一日

目 录

前言	1
第一章 国际区域经济合作的理论与实践	1
一、区域经济合作的提出与发展	1
(一)国际区域经济合作的发展历程	2
(二)国际区域经济合作的发展趋势	3
(三)区域经济合作的效应	6
二、区域经济合作的理论基础	8
(一)相关概念的界定	8
(二)区域经济合作相关理论	9
三、区域经济合作的具体实践	16
(一)欧洲联盟	17
(二)北美自由贸易区	17
(三)亚太经济合作组织	18
(四)东南亚国家联盟	20
(五)上海合作组织	21
四、区域经济合作的理论与实践对中国新疆参与跨国 区域经济合作的启示	24

第二章 上海合作组织框架下中国新疆与周边国家区域经济合作 的战略意义	27
一、新疆在中国经济社会发展中的战略地位	27
(一)中国未来能源进口的重要安全战略通道	27
(二)中国西部经济增长的重要支点	29
(三)中国向西开放的前沿阵地	31
(四)中国西北边疆的战略屏障	32
二、上海合作组织对中国新疆与周边国家区域经济合作的影响 . . .	33
(一)为中国新疆与周边国家区域经济合作营造了良好的 宏观环境	33
(二)为中国新疆与周边国家区域经济合作提供了一个很 好的平台	34
(三)推动中国新疆与周边国家区域一体化进程	35
(四)丰富了中国新疆与周边国家区域经济合作理论与 实践	35
三、上海合作组织框架下中国新疆与周边国家区域经济合作的 战略意义	36
(一)有利于构筑中国全方位对外开放的新格局	36
(二)有利于保障中国的政治安全和能源安全	37
(三)有利于促进中国西部大开发战略的实施	38
(四)有利于保障新疆的经济发展与边疆稳定	39
(五)有利于促进新疆周边国家经济和社会的全面发展	39
第三章 中国新疆及周边国家概况	41
一、中国新疆概况	41
二、新疆周边国家概况	45
(一)俄罗斯	45
(二)哈萨克斯坦	48
(三)吉尔吉斯斯坦	51

(四)塔吉克斯坦	54
(五)乌兹别克斯坦	56
(六)土库曼斯坦	59
(七)印度	61
(八)巴基斯坦	63
(九)蒙古国	66
(十)阿富汗	69

第四章 中国新疆与周边国家区域经济合作的现状分析及发展

趋势	72
一、中国新疆与周边国家区域经济合作的现状分析	72
(一)中国新疆与周边国家贸易合作	72
(二)中国新疆与周边国家投资合作	85
(三)中国新疆与周边国家科技合作	87
二、中国新疆与周边国家区域经济合作中存在的问题	91
(一)贸易合作存在的问题	91
(二)投资合作存在的问题	93
(三)科技合作存在的问题	94
三、上海合作组织框架下中国新疆与周边国家区域经济 合作发展趋势	95
(一)能源领域合作将逐步深入	95
(二)交通领域合作会进一步加强,丝绸之路将 重放光彩	96
(三)贸易和投资合作会继续深化,区域经济 一体化进程将加快	98
(四)农业合作力度会进一步加大	99
(五)信息通讯、旅游等领域合作会得到积极开展	100

第五章 中国新疆与周边国家区域经济合作的环境与战略定位

.....	102
一、中国新疆与周边国家区域经济合作外部环境	102
(一)世界区域经济合作化的趋势与格局	102
(二)上海合作组织区域经济的发展	103
(三)中国与周边国家良好的地缘外交关系	104
(四)新疆周边国家经济体制改革初见成效,经济发展势头良好	105
(五)新疆周边国家经贸政策法规日益健全,投资环境逐步改善	106
(六)新疆周边国家的自然资源条件	108
二、中国新疆与周边国家区域经济合作内部环境	112
(一)中国参与区域经济合作的格局与趋势	112
(二)加强中国新疆与周边国家区域经济合作是中国实施和平发展战略的内在需求	113
(三)中央对新疆的优惠政策为新疆与周边国家区域经济合作提供了强大支持	113
(四)新疆具备的地缘、人文及历史优势条件	114
(五)中国及新疆的经济发展	115
三、上海合作组织框架下新疆在中国与周边国家 区域经济合作中的战略定位	115
(一)中国与新疆周边国家商品的集散地	116
(二)中国与新疆周边国家能源资源的整合区	117
(三)中国与新疆周边国家制造业的后发区	118
(四)亚欧腹地的交通枢纽中心	119
(五)中国与新疆周边国家的服务业中心	121
(六)中国与新疆周边国家的文化交流中心	121

四、上海合作组织框架下新疆在中国与周边国家

区域经济合作中的作用	122
(一)发挥新疆在“环新疆经济圈”地缘经济合作中的核心 主导作用	122
(二)发挥新疆在区域经济合作中的经济走廊作用 ...	122
(三)发挥新疆在区域经济合作中的双向桥头堡作用 ·	123
(四)发挥新疆在区域经济合作中的平台作用	123
(五)发挥新疆在区域经济合作中的示范作用	124
(六)发挥新疆在区域经济合作中的功能作用	124

第六章 中国新疆与周边国家经济互补性分析 125 |

一、能源资源互补性	125
(一)新疆周边国家丰富的能源资源	125
(二)中国能源的供给与需求	128
(三)能源合作与优势互补	130
二、产业结构互补性	132
(一)产业结构总体状况	132
(二)产业结构相似度	135
(三)产业比较优势	136
三、贸易互补性	139
(一)贸易结合度	139
(二)产业内贸易指数	141
(三)贸易互补性	143
四、市场需求互补性	149
(一)新疆周边国家的市场潜力	149
(二)新疆周边国家的市场容量	151
(三)新疆周边国家的市场规模	152
五、经济技术互补性	153
(一)节水农业灌溉技术	154

(二)棉花种植技术.....	154
(三)能源勘探与开采技术	154
(四)金属冶炼技术	154
(五)机械产品生产技术	155

第七章 中国新疆与周边国家区域经济合作的重点领域..... 156

一、区域贸易合作	156
(一)合作潜力分析	156
(二)区域合作前景	159
二、区域投资合作	163
(一)合作潜力分析	163
(二)区域合作前景	168
三、区域交通运输合作	174
(一)合作潜力分析	174
(二)区域合作前景	175
四、区域能源合作	177
(一)合作潜力分析	177
(二)区域合作前景	180
五、区域科技合作	183
(一)合作潜力分析	183
(二)区域合作前景	186
六、区域农业合作	189
(一)合作潜力分析	189
(二)区域合作前景	191
七、区域信息通讯合作	193
(一)合作潜力分析	193
(二)区域合作前景	194
八、区域旅游合作	196
(一)合作潜力分析	196

(二)区域合作前景	198
-----------------	-----

第八章 中国新疆与周边国家区域经济合作模式选择

与平台构建	200
-------------	-----

一、中国新疆与周边国家区域经济合作的目标和原则	200
-------------------------------	-----

(一)上海合作组织区域经济合作的阶段与目标	200
-----------------------------	-----

(二)上海合作组织框架下中国新疆与周边国家区域经济合作的目标	201
--------------------------------------	-----

(三)上海合作组织框架下中国新疆与周边国家区域经济合作的原则	202
--------------------------------------	-----

二、国内外区域经济合作模式的比较与评价	204
---------------------------	-----

(一)区域经济合作的理论模式	204
----------------------	-----

(二)国际典型的区域经济合作组织模式及其评价	205
------------------------------	-----

(三)中国参与区域经济合作模式的比较与评价	209
-----------------------------	-----

三、上海合作组织框架下中国新疆与周边国家区域经济合作模式选择	214
--------------------------------------	-----

(一)会议或论坛驱动模式	214
--------------------	-----

(二)边境经济合作开发区模式	215
----------------------	-----

(三)跨国边境合作区模式	216
--------------------	-----

(四)“增长三角”模式	217
-------------------	-----

(五)边境口岸依托模式	218
-------------------	-----

(六)边境自由贸易区模式	219
--------------------	-----

(七)“黄金四角”模式	221
-------------------	-----

(八)上海合作组织模式	222
-------------------	-----

四、上海合作组织框架下中国新疆与周边国家区域经济合作的平台构建	222
---------------------------------------	-----

(一)充分发挥上海合作组织的平台作用,积极争取新疆	
---------------------------	--

在中国与中南亚区域经济合作中主导地位·····	222
(二)积极争取国家相关部门的支持,把“乌洽会”办成国家 级别的区域合作交流平台·····	223
(三)积极发挥新疆各类开发区的作用,为双边或多边 区域经济合作搭建平台·····	223
(四)依托边境城市或口岸优势,建设国际边境合作中心, 为中国新疆与周边国家的区域经济合作搭建更多的 平台·····	224
(五)加快建立包括新疆企业在内的中国企业战略联盟, 搭建开拓新疆周边国家市场的企业合作平台···	224
(六)加快新疆中南亚信息研究机构的建设,发挥新疆在 “东联西出、西来东去”发展战略中的信息平台的 作用·····	225
(七)加快建立中南亚区域经济合作的平台或权威性机 构,并发挥乌鲁木齐的磁场效应作用·····	226
(八)充分利用国家政府提供的政策软环境平台,为中国 新疆与周边国家区域经济合作的顺利开展提供良好的 软平台·····	226

第九章 上海合作组织框架下中国新疆与周边国家区域经济

合作机制·····	227
一、上海合作组织区域经济合作机制发展现状·····	227
二、中国新疆与周边国家现有经济合作机制存在的主要问题·····	230
(一)对合作各方经济利益的协调能力不足·····	230
(二)对区域经济合作各方的约束性不强·····	231
(三)缺乏区域经济合作协议和条款的执行机制···	231
(四)区域内政治经济的差异性影响了合作机制的运行 效果·····	232

三、构建中国新疆与周边国家区域经济合作机制的意义	233
四、构建中国新疆与周边国家区域经济合作机制的内容	234
(一)中国新疆与周边国家功能性区域经济合作机制	234
(二)中国新疆与周边国家领域性区域经济合作机制	243
五、保障中国新疆与周边国家区域经济合作机制有效运行的	
政策建议	251
(一)在上合组织框架内,推动成员国地方经济合作机制	
的建设步伐	251
(二)授权中国新疆与周边国家就区域贸易便利化、经济	
合作机制化问题进行磋商与谈判	252
(三)充分利用已有的合作平台与机制,逐步推动经济合	
作机制由松散型向紧密型过渡	252
(四)加大财政支持力度,出台相关优惠政策,全力支持新	
疆对外经济合作机制化建设	253
(五)加强地方政府在区域经济合作机制构建与运行中的	
主导性作用	253
(六)配套相应的政策体系和专项资金,逐步推动经济合	
作机制的成熟与发展	254
第十章 上海合作组织框架下中国新疆与周边国家区域经济合作	
 的战略措施	256
一、国家层面	256
(一)中国政府应高度重视新疆在中国战略体系中的	
地位	256
(二)明确新疆参与中亚、南亚区域经济合作的主导	
地位	257
(三)制定更多有利于区域经济合作的优惠政策	257
(四)加强与新疆周边国家政府之间的对话与交流,建立	
国家间的利益协调机制	257

(五) 由中国政府牵头, 建立国际经济合作发展专项基金	258
(六) 加大对新疆基础设施建设的投资力度, 改善区域经济合作的基础条件	258
二、新疆层面	259
(一) 进一步解放思想, 大力发展新疆的外向型经济, 提高向西开放的水平	259
(二) 加大对新疆产业结构的调整力度, 挖掘双方合作的经济互补性	259
(三) 在国家投资建设的基础上, 新疆做好基础设施的配套建设工作	259
(四) 改善投资环境, 引导东部的企业积极参与区域经济合作	260
(五) 加强新疆与东部省份的联合, 实施“东联西出”、“西出东进”战略	260
(六) 注重培养外贸人才	260
(七) 加强对周边国家信息的收集、整理和咨询工作	261
(八) 加深产品的产业链, 改善新疆商品的贸易结构	261
(九) 积极推进新疆与周边国家区域合作机制建设	262
三、企业层面	262
(一) 依托东部的技术和资金优势, 提高开拓新疆周边国家市场的竞争力	262
(二) 建立开拓新疆周边国家市场的企业或企业家联谊会	262
(三) 建立开拓新疆周边国家市场的中国(新疆)企业战略联盟	263
参考文献	264

第一章 国际区域经济合作的理论与实践

在经济全球化的背景下，区域经济合作正呈现出强劲的发展势头，并成为当今世界经济发展的一大特征。区域经济合作成为当今学术界研究的热点问题之一。在世界区域经济合作的历史进程中，形成了一系列区域经济合作相关理论，并取得了卓有成效的实践成果，为中国新疆与周边国家区域经济合作的开展起到了积极的借鉴作用。

一、区域经济合作的提出与发展

全球化与区域化成为当今世界经济一体化发展的两大趋势。在经济全球化的背景下，区域经济合作正呈现出强劲的发展势头，并成为当今世界经济发展的一大特征。特别是冷战结束后，区域经济合作呈现出加速发展的趋势，出现了三个典型的区域经济合作范式，即以欧盟为代表的工业发达国家组成的“北北型”合作、以北美自由贸易区为代表的“南北型”合作和以东盟为代表的“南南型”合作。区域经济合作在经济全球化的推动下，表现出极强的地区经济推动作用，无论是发达国家还是发展中国家，都以极强的热情加入到区域经济合作中来。目前，世界上的区域经济合作组织已达125个左右，参加的国家或地区达140多个，有力地促进了这些国家经济贸易和社会的发展。