

®



浦东新区蓝皮书

BLUE BOOK OF PUDONG NEW AREA

上海浦东经济 发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT
OF PUDONG NEW AREA OF SHANGHAI (2012)

主 编 / 左学金 陆沪根

副主编 / 沈开艳 毛力熊



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版



浦东新区蓝皮书

BLUE BOOK

OF PUDONG NEW AREA

上海浦东经济发展报告 (2012)

主 编 / 左学金 陆沪根
副主编 / 沈开艳 毛力熊

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT
OF PUDONG NEW AREA OF SHANGHAI(2012)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上海浦东经济发展报告. 2012/左学金, 陆沪根主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2011. 11
(浦东新区蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-2828-4
I. ①上… II. ①左… ②陆… III. ①区域经济发展—
研究报告—浦东新区—2010 IV. ①F127.513
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 220563 号

浦东新区蓝皮书 上海浦东经济发展报告 (2012)

主 编 / 左学金 陆沪根
副 主 编 / 沈开艳 毛力熊

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责任编辑 / 姚冬梅 吴 敏
电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 高忠磊
项目统筹 / 姚冬梅 责任印制 / 岳 阳
总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 19
版 次 / 2011 年 11 月第 1 版 字 数 / 271 千字
印 次 / 2011 年 11 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-2828-4
定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

摘 要

《上海浦东经济发展报告（2012）》分为主报告和分报告两大部分，主报告通过对浦东新区与上海市的主要宏观经济先行指标以及国内外经济政策、经济形势与运行环境变化的分析，从产业发展与需求变动两个维度出发，根据新区经济与国内外经济变换的关联，寻找和判断 2011 年和 2012 年浦东新区经济形势发展的趋势与特征，并在一定的情景与条件下作出对 2011 年和 2012 年浦东新区主要经济指标水平的预测。

分报告则从浦东新区产业发展、城区功能完善和综合配套改革的视角对相关领域作了比较具体的分析，相应的，分报告设立了“产业篇”、“功能篇”和“改革篇”三个栏目。在产业篇，本书对浦东新区高新技术产业的发展与创新能力提升问题，民营科技企业发展的路径和政策问题，以及通过对浦东新区与天津滨海新区航运金融业发展的比较，展示了浦东在过去几年中产业发展的历程、当前产业发展的现状，并对未来特别是 2012 年这些产业发展的趋势作了分析。功能篇，侧重对浦东新区建设国际金融中心、航运中心、贸易中心的历史、现实和目标作了分析，包括“浦东新区金融创新的实践与展望”、“陆家嘴金融城：功能集聚与体制探索”、“浦东建设国际航运中心核心功能区的现状及展望”、“加快浦东贸易转型发展创新推动上海贸易中心建设”、“浦东新区城市空间发展及其综合服务功能研究”等。改革篇，主要是对浦东新区综合配套改革的具体分析，包括“浦东开发区的开发开放及展望”、“浦东城乡一体化建设的现状、挑战与展望”、“浦东新区经济结构转型中的行业协会和市场中介机构发展”、“浦东经济社会发展中的人才支撑”等。

Abstract

The Blue Book of Economic Development of Pudong New Area is divided into two parts: the main report and the sub-report. The main report includes the analysis on the primary macroeconomic leading indicators, domestic and international economic policy, economic situation and changes in operating environment. Based on the relevance of Pudong's economy to domestic and international economic transformation, the main report explores the economic trends and features in 2011 and 2012 from the perspective of industrial development and changes in demand. Meanwhile, the main economic indicators in 2011 and 2012 are predicted in certain situations and conditions.

The sub-report consists of three components of industry, function and reform, which specifically are industry development of Pudong New Area, Urban area function improvement and comprehensive reform. Through the analysis on high-tech industry development and innovation capability improvement of Pudong New Area, development path and policy analysis of private technology enterprises, and comparison of shipping finance development between Pudong New Area and Binhai New Area, the component of industry will present the industry development process in the past few years, the industry status at present and the development trends in the foreseeable future particularly the new year. The component of function will concentrate on the history, reality and future goals of Pudong's construction on international financial centre, shipping centre and trade centre, including: Financial innovation practice and prospects of Pudong New Area; Functional agglomeration and institutional exploration of Lujiazui Financial City; Status and prospects of building up Pudong international shipping center's core functional area; Accelerate the development innovation of Pudong trade transformation, to promote the construction of Shanghai Trade Center; Study on urban space development and the comprehensive service functions of Pudong New Area.

The component of reform will present the analysis on comprehensive supporting reform, including: The development opening and prospects of Pudong Development Zone, Status, challenge and prospects of Integration of urban and rural areas, Development of industrial associations and market intermediaries in the economic structure transformation of Pudong New Area, and Support of Human resources in Pudong's socioeconomic development.

序 言

在产业发展、功能建设和体制 创新中壮大浦东经济实力

沈开艳*

1990年4月，党中央、国务院宣布开发开放上海浦东，从此浦东发展掀开了新的篇章。作为一项国家战略，中央政府从一开始就赋予浦东开发开放神圣的使命：浦东的开发开放要带动长江三角洲地区乃至整个长江流域经济的发展，逐步使上海发展成为远东地区经济、金融、贸易中心之一。

2005年6月，国务院批准浦东新区进行综合配套改革试点，标志着浦东开发开放进入了一个新阶段。按照国务院“一个指导思想、三个着力、四个结合、十项任务”的总体要求，浦东综合配套改革的重点是要在经济领域和社会领域综合改革、相互协调、整体推进，其实质是要全面树立科学发展观，促进经济与社会、城市与农村的协调发展，在先试先行中探索出一条具有制度比较优势的社会主义新体制，为推动全国的改革起示范引领作用。

2009年3月25日，《国务院关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业 建设国际金融中心和国际航运中心的意见》正式出台。这是自2005年6月中央批准上海浦东新区实行综合配套改革试点以来，第二次专门就上海的改革发展出台政策性文件。也是自1992年中共十

* 沈开艳，经济学博士，上海社会科学院经济研究所研究员，主要研究方向为宏观经济、中国经济改革与发展、印度经济等。



四大报告提出“尽快把上海建设成为国际经济、金融、贸易中心（1995年国务院增加航运中心）之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济新飞跃”以来，再一次对上海的城市功能作了明确定位。而浦东作为上海两个中心建设的主要承载地，其区位优势 and 战略优势更突出，成为引领上海两个中心建设的主阵地。

20多年来，浦东的经济总量快速扩张，产业结构不断优化升级。经济总量从90年代初的60亿元发展到了2009年的4000亿元，年平均增长速度超过了17%，创造了中国区域经济增长的奇迹。同时，浦东新区坚持对外和对内开放、面向国际和国内两个市场、充分利用两种资源的原则，内外资投资势头强劲，内外贸易增长迅猛，外向型经济能级得到了全面提升。一是引资规模不断扩大，能级不断上升；二是对外贸易持续增长，出口结构不断优化；三是国际金融中心、“总部经济”效应逐渐显现。随着浦东开发开放的深化和经济快速发展，市民的生活水平也不断上升。今天，浦东在国民经济实现跨越式发展、经济总量和经济结构趋向高层次调整的同时，社会文化发展也正实现着从以满足人的基本需要为特征的阶段，向着以满足人的全面发展为目标的更高阶段的跨越。

在行政区划层面上，浦东从无到有；在经济总量层面上，浦东由小变大；在国家战略层面上，浦东由弱转强。面向21世纪的浦东需要总结历史，把握当前，展望未来，在挑战与机遇中寻求经济发展的新路径。为此，上海社会科学院经济研究所和中共浦东新区党校联合组成的浦东经济研究中心拟从2011年开始每年度编撰一本《上海浦东经济发展报告》，对浦东经济发展作一个全面的记录和展示。

《上海浦东经济发展报告（2012）》首先在对2011年浦东与上海市的主要宏观经济先行指标以及国内外经济政策、经济形势与运行环境变化进行分析的基础上，对2012年浦东经济发展趋势与发展特征作出了预测。此后，全书瞄准当前浦东经济改革与发展中最重要的三大领域——产业能级提升、城区功能完善和综合配套改革，分产业篇、功能篇和改革篇展开研究。



一 依托先进制造业和现代服务业 提升浦东产业能级

在产业层面，众所周知，浦东开发开放以来，新区高新技术产业发展势头迅猛，创新能力逐步提升。特别是近年来，浦东新区高技术产业在规模、实力、产业集群培育上都已经取得长足进展，但与此同时，浦东也开始面临创新能力薄弱等问题，包括官产学研结合不力、投融资体制机制不健全、本土企业创新能力不足及高层次人才缺乏等。未来浦东新区高新技术产业的发展何去何从将影响着整个浦东经济的走向。为此，本书在产业篇首先探讨了浦东高技术产业发展与创新能力的提升问题。我们认为，下一步浦东高新技术产业的重点将以战略性新兴产业发展为核心，以高技术制造业为主转向与高技术服务业相结合，从引进消化为主转向自主创新为主，从规模化进一步转向高端化发展。

上海一向是中国大中型国有企业成长、发展的示范区和本营，而未来上海的产业发展除了依靠国有企业外，更大量地需要依托民营企业的支撑。浦东在促进民营企业成长、营造民营经济发展的环境方面必须有所作为，因此分析浦东经济少不了关注浦东的民营企业。作为一个先行先试的改革与创新示范区，浦东新区的民营科技企业已经成为促进新区经济快速发展的生力军，技术创新和商业模式的创新成为主要的创新路径。但是近年来，由于受到外部环境和内部环境的诸多制约，浦东民营科技企业的发展也面临着许多困难。为此营造民营企业发展的良好环境基础是非常必要的。在这方面，本书认为，政府可以通过全力打造适合民营科技企业生长的生态圈，包括创建民营经济空间载体，发挥要素和创新的集聚效应；完善政策环境，加强创新服务体系建设；以及建立实效更新的信息平台，培育良性循环的创新环境等来促进民营经济的更好更快发展。

上海要大力发展现代服务业，浦东的率先转型势在必行。在浦东开



发开放的进程中，浦东新区凭借优越的区位条件，在大量投资与政府政策的推动作用下，其服务业取得了快速发展。浦东新区的服务业在国民经济中的地位不断上升，结构逐渐优化，经济社会效益较好，产业集聚作用显著，但是当前仍然存在着与城市功能不相适应，传统服务业和现代服务业结构尚不平衡，体制改革与综合配套服务业滞后等问题。在有利于服务业发展的国内外背景下，浦东新区服务业发展的优势将会显现出来，服务业发展将会表现出创新加快，开放深化，逐渐融合，产业集群化，城市功能导向等趋势。

航运金融业是现代服务业的一个重要方面。上海要建成国际航运中心，浦东的航运金融业发展是首要的。伴随浦东新区和天津滨海新区的开发开放，浦东新区与滨海新区航运金融业均有不同程度的发展，目前也都是国际航运中心建设的核心功能区。通过比较浦东和滨海两地的航运金融业发展的历史进程、市场环境、产业布局，我们将会发现这两个地区目前在航运金融业领域的发展方面各有特色、各有优劣。浦东新区的航运保险和间接船舶融资有一定的历史，而滨海新区却在船舶直接融资方面走在全国各省市的前面；浦东航运金融业的定位更高，航运业的金融服务需求也较大，但两地均有服务区域经济发展的需求。从国家政策层面看，对滨海新区的优惠力度相对更大；市级或区级层面的政策虽各有千秋，但都侧重于税收优惠和财政补贴。另外，浦东航运金融机构分布在陆家嘴和洋山港两区，而滨海主要集中在东疆保税区，产业组织数量和布局有明显差异。从比较中认识自己、寻找差距、创新发展对浦东而言是非常有意义的一件事情。

二 依托三个中心建设完善浦东城区功能

在城市功能方面，浦东的主要功能将通过上海建设国际金融中心、国际航运中心和国际贸易中心的战略实施得到体现。开发开放以来，浦东在金融创新的实践方面步子迈得较大。特别是近年来，浦东在建立中



小企业融资平台、促进股权投资机构发展、鼓励消费金融等方面取得了显著成果。然而，浦东新区目前虽已初步建立了较为完善的金融制度创新环境，但从国际化的视角和国家战略的高度思考来看，浦东金融创新仍然有很大的提升空间，比如对小陆家嘴地区的管理创新，对“浦东价格体系”的形成与完善，对金融人才落户浦东的鼓励政策的出台方面均可有所作为。

陆家嘴金融城是浦东金融功能集聚与金融体制探索的一个典范。浦东开发开放战略实施以来，陆家嘴区域金融业得到了快速发展。随着金融机构的不断集聚，金融市场体系的不断完善，陆家嘴已经度过了形态建设的初级阶段，逐步进入到功能集聚的新阶段，陆家嘴金融城也开始成为国际知名的金融集聚区。在陆家嘴金融城发展、演变过程中，在国家政策支持下，地方政府也正在积极进行管理体制探索，为推动区域金融发展创造条件。

浦东城区功能建设的另一个重要方面就是引领上海建成国际航运中心。浦东是上海国际航运核心功能区，拥有“三港三区”的优势。浦东航运发展已经达到了一定的水平，对浦东区域经济发展和综合配置资源都起到了极为重要的作用。国际航运中心建设的影响因素很多，挑战也很大。为了早日实现浦东航运发展的目标，浦东应尽快健全集疏运体系，加快发展高端航运服务业，充分发挥各项功能性政策效应，优化航运发展环境，与周边港口合作共赢，增强浦东全球航运资源配置能力。

浦东城区功能建设的第三个方面是推动上海建设国际贸易中心，浦东在推动上海国际贸易中心建设方面主要将依托贸易方式的转型、创新与发展。众所周知，转型发展离不开创新驱动，浦东的转型发展也离不开贸易的支撑与创新。目前浦东在推进国际贸易中心建设方面，有相当好的先天条件和发展空间，但仍然需要很好地把握和利用。浦东拥有我国进出口贸易的大平台，这是浦东推动国际贸易中心建设的一条主线；浦东还拥有世界各国间贸易交流的大平台，这是把浦东建设为国际贸易



中心功能区的一条副线。今后，浦东在推进贸易中心建设和贸易方式转型方面，可以通过创新推进离岸业务，以此营造自由贸易园区的专业交易氛围，积极围绕拓展综合保税功能转型推动全球配置，并创新外汇结算、融资租赁、期货交割等贸易方式。

城市功能建设归根到底将取决于一个城市空间发展的布局 and 规划。自浦东新区开发开放以来，浦东的城市产业空间发展比较迅速，城市空间框架已基本形成，城市产业布局已全面展开。这为浦东新区向更高能级的城区发展提供了必不可少的物质基础。然而，浦东新区城市空间在发展过程中还存在着内部结构不合理和综合服务功能不足等问题。要解决以上问题，必须改革相关制度，营造良好的社会环境，加大对社会与文化事业的投入，提高城市居民的可支配收入，培养城区文化与生活性服务业载体，以提升城市空间综合服务功能。

三 依托综合配套改革壮大浦东经济实力

浦东综合配套改革是经济、政治、社会、文化的全方位的改革，是我国改革开放进入落实科学发展观阶段以后区域制度创新方式的新发展。经过6年的改革实践，浦东综合配套改革在改革方式上进行了创新，在政府体制、经济体制与社会机制上都取得了重要的成果。未来浦东综合配套改革的顶层设计将得到加强，改革法制保障将更加坚实，改革的内部动力与外部竞争力将不断强化，综合配套改革的特点将更加显著。

浦东新区在开发开放之初就以“改革”和“创新”闻名，其作为中国沿海最重要的开发区之一的开发开放历程和模式值得总结、提炼和完善。所以，在本书改革篇，我们首先对浦东开发区开发开放的历史与未来作了重点分析。浦东四个国家级开发区经历了20多年的开发开放，走出了一条独特的开发开放道路，成为中国改革开放的旗帜和现代化建设的缩影。浦东从形态开发到功能开发，从经济开发到社会开发，形成



了独特的开发开放模式。特别是 2009 年以来，在原南汇区并入浦东新区和上海建设“两个中心”背景下浦东开发区的开发开放进入了“二次创业”的新阶段，相应的，浦东开发区的开发开放及其模式也需要作出调整和完善。

浦东新区以综合配套改革为契机，取得了城乡一体化的重大进展。受到两区合并后北片与南片地区农村经济发展基础明显差距的影响，新浦东推进城乡一体化面临新的机遇与挑战。未来的浦东如何进一步推进城乡一体化，这是摆在浦东人面前的一个亟须回答的问题。综观浦东新区改革发展的实践，今后，浦东需要以基本公共服务均等化和资源要素配置市场化为主线，突出城乡基础设施一体化、社会事业一体化、劳动就业一体化三个重点，实施村庄市镇整治、农业产业再造、农村治理重构三大行动，实现城乡规划产业统筹发展、城乡土地统筹配置、城乡人口双向自由流动三大突破，用 5~10 年时间基本消除城乡二元结构，率先完成城乡一体化。

在社会主义市场经济下，社会中介组织以其具有的特定功能和作用，成为转变政府职能、完善区域市场环境的重要载体。浦东新区把行业协会和中介组织的发展作为政府经济职能转化的一个重要体制性要素，通过一系列“部-市”之间、“市-区”之间的创新协议，充分发挥浦东综合配套改革“先行先试”的政策优势，努力发挥其在政府与企业中的桥梁作用，优化了区域产业环境，提高了行业和企业国际竞争力。“十二五”期间，浦东在构建服务型政府与转变政府职能中，应当进一步培育和发展中介组织，逐步形成政府与社会组织良性互动的新型合作关系，形成良性的市场自组织体系，为新产业发展提供支撑。

浦东经济社会发展离不开人才的支撑。浦东改革开放以来，经济社会取得了巨大的发展成就，高素质人才的集聚及其能量的发挥功不可没。浦东在“十二五”期间还将面临着吸引人才、使用人才和培养人才等诸多方面的挑战与机遇，对“十二五”期间浦东在人才总量、重点人才分类、行业人才需求和产业人才需求方面作出预测和展望，将能



更好地实现浦东“十二五”人才发展的目标，从而更好地支持浦东经济社会的发展。

在过去的几年中，浦东经济发展取得了骄人的成就，浦东在结构调整中保持了经济的较快增长，金融、航运和贸易功能得到显著提升，改革开放也不断深化。但是，我们仍然要看到今后几年，特别是“十二五”时期浦东经济发展所面临的机遇和挑战。浦东经济发展有四大机遇：一是“四个中心”核心功能区建设进入加速推进期；二是南汇并入浦东后的联动发展效应将持续显现；三是迪士尼乐园和商用飞机等功能性项目将对浦东进一步提升产业核心竞争力和城市国际影响力提供有力支撑；四是世博后续开发将引领和带动浦东的品牌形象、服务功能和国际化程度加快提升。同时，浦东经济发展也面临着两方面的主要问题：一是产业结构优化升级任务依然艰巨；二是社会建设相对滞后于经济建设，城市和生活功能相对滞后于产业和生产功能。在面临问题的同时，还将受到资源能源瓶颈、人才结构瓶颈和体制机制瓶颈等的约束。为此，在今后几年的蓝皮书中，我们还将重点关注和研究上述问题，为浦东经济发展贡献绵薄之力。



目 录

序言 在产业发展、功能建设和体制创新中壮大浦东经济实力	
.....	沈开艳 / 001

Ⅱ I 主报告

Ⅱ.1 基于先行指标的 2011 年与 2012 年浦东经济 形势分析和预测	朱平芳 / 001
---	-----------

Ⅱ II 产业篇

Ⅱ.2 浦东新区高技术产业发展与创新能力提升	胡云华 / 025
Ⅱ.3 浦东新区民营科技企业发展的路径和政策分析	
.....	刘玉博 / 047
Ⅱ.4 浦东新区率先转型的重要支撑：服务业发展的现状与趋势	
.....	徐全勇 / 066
Ⅱ.5 浦东新区与滨海新区航运金融业发展比较	徐美芳 / 089

Ⅱ III 功能篇

Ⅱ.6 浦东新区金融创新的实践与展望	张树德 / 108
--------------------	-----------



- B.7** 陆家嘴金融城：功能集聚与体制探索 闫彦明 / 124
- B.8** 浦东建设国际航运中心核心功能区的现状及展望
..... 熊玉清 / 149
- B.9** 加快浦东贸易转型发展创新 推动上海贸易中心建设
..... 于志明 / 170
- B.10** 浦东新区城市空间发展及其综合服务功能研究
..... 陈建华 / 183

B IV 改革篇

- B.11** 浦东开发区的开发开放及展望 李正图 / 201
- B.12** 浦东城乡一体化建设的现状、挑战与展望 薛春芳 / 225
- B.13** 浦东新区经济结构转型中的行业协会和市场中介机构发展
..... 汤蕴懿 / 242
- B.14** 浦东经济社会发展中的人才支撑 陈国政 徐炳胜 / 260
- B.15** 后记 / 281

