



战略与作战指导

STUDY OF INTEGRATED STRATEGIES AND
OPERATIONAL GUIDANCE

刘继贤 著



中国大百科全书出版社



战略与作战指导

STUDY OF INTEGRATED STRATEGIES AND OPERATIONAL GUIDANCE

刘继贤 著

● 中国大百科全书出版社

图书在版编目(CIP)数据

战略与作战指导 / 刘继贤著. — 北京: 中国大百科全书出版社, 2011.3

ISBN 978 - 7 - 5000 - 8507 - 2

I. ①战… II. ①刘… III. ①军事战略—研究②作战—研究 IV. ①E8

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第005716号

丛书责编: 刘 杭 李 燕

责任编辑: 刘 杭 李 燕

责任校对: 王慧霖 窦红娟

责任印制: 徐继康

封面设计: 倪春昊

战略与作战指导

刘继贤 著

中国大百科全书出版社出版发行

(北京阜成门北大街17号 邮编: 100037 电话: 88390802)

<http://www.ecph.com.cn>

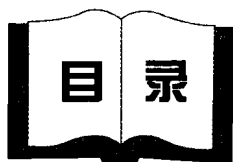
涿州市星河印刷有限公司印制

开本: 710毫米×1000毫米 1/16 印张: 45.5 字数: 604千字

2011年4月第1版 2011年4月第1次印刷

ISBN 978-7-5000-8507-2

定价: 78.00元



总 论

●确保战争“打得赢”军队“不变质”	1
●世界新军事变革的发展与战略思考	39
●务必加强对作战理论的研究与创新	71

深化对战争问题的研究

●战争理论与战争的发展	95
●科学技术发展对现代战争的影响	144
●高技术与高技术战争的研究和创新	151
●高技术战争条件下军事理论的创新	162
●高技术局部战争与军事经济准备	171
●确保打赢信息化条件下局部战争	178

深化对战略问题的研究

●战略理论与战略的指导	183
●积极防御军事战略的创新与发展	224
●发展现代条件下的人民战争思想	235

●论抗美援朝战争的战略指导	257
●战略指导问题的研究与创新	274
●注重军事战略环境的研究与创新	278
●安全形势变化与军事战略的调整	282
●战略形势的发展与军事科学创新	294
●实行战略性转变与军事理论创新	305
●从战略的高度创新和发展海军理论	315
●立足战略全局研究空军的军事思想	323
●国防发展战略的理论问题与研究方法	330
●国防发展战略研究和实施的组织领导	345
●充实和完善国防后备力量发展战略	361

深化对国家防卫的研究

●跨世纪面临的挑战与抉择	370
●未来国家防卫的总体设想	394
●科学发展观与和平发展问题	437
●坚定必胜信心与履行神圣的使命	446
●军队要有效应对非传统安全威胁	454
●多样化军事任务与军事系统工程	474
●完成多样化军事任务与能力建设	485
●注重从战略的高度经略海洋	492
●海洋法与国家海上安全问题	503

深化对联合作战的研究

●努力把握联合作战的基本问题	511
----------------------	-----

●一体化联合作战与系统化建设	540
●联合火力打击与军队能力建设	553
●联合作战理论与实践的发展	574
●外军的联合作战与联合训练	586
●空间军事力量的发展与空间对抗	610
●中外联合军演理论的研究与创新	619
●外军军事训练改革的做法与启示	625

深化对军事行动的研究

●军事技术的发展与作战行动	644
●战役行动的特点与战役指导	648
●注重防御作战中的攻势行动	652
●战斗特点及其行动的发展趋势	656
●合同战术指导上的创新与发展	662
●非战争军事行动的理论与实践	668
●信息化条件下作战实验的发展	680
●当代军事行动的法律实践	686
●军事行动与国际法的运用	697
●后 记	719

确保战争“打得赢”军队“不变质”^{*}

确保战争“打得赢”军队“不变质”，既是关系战争胜负和国家安危的战略问题，又是关系军队性质和发展方向的根本问题，还是关系军队改革和长远建设的全局问题。所谓“打得赢”，就是要能打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争；所谓“不变质”，就是要确保军队的无产阶级性质和正确的政治方向。“打得赢”是我军的根本职能所在，事关国家的安危、祖国的统一、民族的存亡，也是对“不变质”的实际检验；“不变质”是我军的立军之本，关系到社会主义制度的巩固和国家的长治久安，是党和人民的根本利益所在。怎样才能确保战争“打得赢”军队“不变质”呢，抓住对以下问题的深入研究并在实际景况中很好地落实，应当说是重要的战略指导问题。

一、把握高技术局部战争的特点及其指导规律

进入21世纪，世界政治、经济、科技、军事等各个

^{*} 2000年2月，应中共中央党校之约而作。载于《中国面向21世纪的若干战略问题》第9部分，中共中央党校出版社，2009年。

领域将发生更加深刻的变革。世界多极化、经济全球化、社会信息化和军事高技术化,将制约着国际战略形势发展的走向,世界将充满着更加尖锐而又复杂的矛盾和斗争,这主要是称霸与反称霸、遏制与反遏制、干涉与反干涉、分裂与反分裂的矛盾和斗争。在国际战略形势发展走向及世界四大矛盾和斗争的影响下,21世纪面临的战争将主要是高技术局部战争。

(一) 高技术局部战争的基本特点

所谓高技术局部战争,是指为达成有限战争目的,使用高技术武器装备,运用新的作战方法,在局部区域内所进行的有限规模的战争。概括起来说,高技术局部战争具有四个基本特点。

第一,高技术。在新的世纪,对战争力量及战争形态影响最大的高技术是信息技术和网络技术。军事信息技术和信息化的武器装备,特别是高技术侦察监视系统、指挥控制系统和精确制导武器的发展,将使军队形成以下六种作战能力:一是信息获取和处理能力;二是全方位机动能力;三是远程精确打击能力;四是全面防护能力;五是综合保障能力;六是一体化指挥控制能力。战争对抗的重心也随之转变,争夺制信息权的斗争将成为普及于战争总体、贯穿于战争始终的中心内容。远程精确打击和信息战,成为战争的主要手段和军队作战能力的发展方向。海湾战争中,美军军舰发射的“战斧”巡航导弹,攻击距离达1 000多千米;科索沃战争中,北约海军也是在距南联盟数百乃至上千千米的距离上,使用巡航导弹对南联盟实施非接触式打击。

第二,高强度。从空间上看,战争的战场空间已扩展为陆、海、空、天、电五维空间。海湾战争的战场范围,包括阿曼湾、波斯湾、地中海、红海约1 400万平方千米的广大地区。科索沃战争中,北约在对面积仅10多万平方千米的南联盟国土进行空袭时,空中力量的活动范围达1 000多万平方千米。从时间上看,战争的节奏明显加快,持续时间大为缩短。1986年美国空袭利比亚的“外科手术”式战争只有18分钟;1989年美国入侵巴拿马主要作战只有15小时;1991年

海湾战争的作战时间是42天；1998年12月美英“沙漠之狐”行动仅70小时；1999年科索沃战争前后也不过78天。从武器的毁伤能力看，部分高技术常规武器已具备了可与小型核武器相比的威力。科索沃战争中，北约广泛使用了具有很强攻坚能力的钻地炸弹或导弹，威力最大的可钻混凝土6米、钻土层10米。

第三，高投入。主要表现为战时力量的高投入和平时经费的高投入。西方发达国家在打高技术局部战争时，要求投入绝对优势的高技术军事力量。海湾战争时，美国等31个国家的多国部队达54万人。科索沃战争虽然没有打地面战，但北约仍集中了绝对优势的高技术军事力量，有14个发达国家参加，动用了约20万人，以及1200多架飞机和包括4个航母战斗群在内的近60艘舰艇，外层空间还有50颗卫星。平时进行的高技术局部战争的准备，则需要经费的高投入。美国的军事科研费，20世纪70年代的年均开支为80亿~120亿美元，现已高达500亿~600亿美元。高技术兵器的研制费是很高的，研制一架F-117战机高达20亿美元。高技术装备的采购费也很昂贵，一枚“爱国者”Ⅱ型导弹110万美元，一枚“战斧”巡航导弹135万美元，一架“阿帕奇”直升机1200万美元，一架F-22战斗机或一架F-117隐形轰炸机均在1亿美元以上，一艘最新式的“三叉戟”潜艇超过10亿美元，一艘核动力航空母舰高达40亿美元。

第四，高消耗。高技术局部战争虽然目的、规模、时间有限，但消耗相当惊人。以美军的战争消耗为例，在3年侵朝战争中消耗540亿美元，在11年侵越战争中耗费1300亿美元，而短短42天的海湾战争就花费了610亿美元。在海湾战争中，阿拉伯国家遭到的经济损失达6200亿美元。科索沃战争中，北约对南联盟全境内的投弹总量，相当于日本在第二次世界大战中遭受核突击总当量的4倍，造成南联盟近1万人的伤亡，2000亿美元以上的经济损失。

从以上高技术局部战争的特点来看，战争是残酷的，耗损是巨大的，但战争是不可怕的。当战争被迫降临在我们头上的时候，正义战争是能够战胜非正义战争的。面对新世纪的新形势，必须在马

克思主义战争理论的指导下，依据国家的战略目标和军事战略方针，从国际战略形势和国家安全环境的实际情况出发，在深刻认识高技术局部战争特点的基础上把握其指导规律。

（二）高技术局部战争的指导规律

认识高技术局部战争的基本特点，结合国情和军情的实际，针对可能的作战对象和战场条件，在战争指导上把握以下几点是很重要的。

第一，霸权主义是战争的主要根源，在战争指导上要坚持以正义的战争反对非正义的战争。冷战结束，世界局势发生了历史性的深刻变革，新世纪总的趋势是国际关系走向缓和，和平与发展仍将是时代的主要问题。但是，缓和中有冲突，合作中有竞争，不公正、不合理的国际政治经济秩序还不可能得到根本性的改变。两极格局的消失有利于促进国际战略力量之间的制约平衡，但多极与单极的斗争，同样意味着国际政治矛盾的多样性与复杂性，它相应的增大了国际发生争端的可能性，诉诸武力解决国与国之间的争端将依然是重要的选择方式。在霸权主义、强权政治以及领土争端、民族矛盾、宗教纠纷等多种因素的影响下，局部战争和武装冲突仍将此起彼伏，世界仍将处在动荡不安、复杂多变的环境之中，天下并不会太平。在这些因素之中，霸权主义是战争最主要的根源。事实告诉我们，只要霸权主义、强权政治还存在，战争的危险就难以避免，必须充分做好对付战争的准备。21世纪初，我国将面临的战争是捍卫国家主权和领土完整、维护民族团结和祖国统一、确保国家利益和尊严不受侵犯与损害战争。这样的战争代表着全体人民的意愿，符合人民的根本利益，是正义的战争。战争历史证明，正义战争必将赢得最后的胜利。在战争指导上，必须高举反分裂、反侵略的正义战争的旗帜，坚持以正义的战争反对非正义的战争，充分发挥正义战争的优势，依靠这种优势赢得战争的胜利。为此，要立足从最坏处着想，向最好的方向努力，全面筹划战争准备，做到备战、慎战与应战相结合。所谓备战，就是不要以为天下太平，要保持高度

的警惕性，充分做好战争准备；所谓慎战，就是要从战略全局出发，力争以和平方式解决问题，慎重地采用战争方式；所谓应战，就是战争一旦强加在我们头上，能够立即迎敌作战，确保赢得战争的胜利。总而言之，就是要做到不打无准备之仗，不打无把握之仗。要优化结构体系，建立反应灵敏、性能高效的作战指挥体制，加强预警系统的建设。要逐步调整和加强战略力量的建设，重点是加强反击力量建设，拥有自己的“撒手锏”，提高战略突防能力。加强战略防空体系的建设，突出联合反空袭作战的准备。加速渡海登陆作战的准备，尽快形成海空封锁与岛屿登陆的作战能力。

第二，政治对战争具有更强的制约力，在战争指导上要着眼于政治上的需要和各种斗争形式的综合运用。战争是政治特殊方式的继续，政治对战争的支配和制约是战争的基本规律，这主要表现在对战争目的、规模和进程等方面。首先，在世界向着和平与发展的过程之中，世界人民要和平、求稳定、谋合作、促发展的愿望已经成为不可抗拒的历史潮流；经济全球化促进国与国之间的经济相互渗透和依存，从而构成强烈的利益互动关系，使战争决策受到极大的约束。任何国家无论其军事实力怎样强大，都不能毫无节制、随心所欲地运用战争手段。同时，仅仅依靠军事优势还不能使对手屈服，军事对抗最终还要回到政治解决的方式上来。其次，在高技术局部战争条件下，当政治不得不把战争作为手段时，战争的目的不再是攻城掠地、全部或大部歼灭敌之有生力量征服对手，而主要是摧垮敌方的对抗意志，从而使战争规模相对缩小，战争样式呈现出多元化的趋势。再次，高技术武器装备的出现，为有限政治目的的实现提供了低风险、高效能的手段，而战争耗费呈几何级数的增长又削弱了各国对战争的承受能力。最后，现代信息技术和网络传播技术的发展与应用，使所有国家在对外政策和战争决策方面的透明度越来越高，民心向背对战争的制约力量显著增强。面对新世纪的这些新特点，在战争指导上应着眼于政治斗争需要所采取的各种斗争形式。要以政治、经济、外交等手段为正义的战争营造有利的态势，

使敌人在政治上失道寡助。借助谈判手段，打与谈相结合，做到掌握主动。根据政治上的需要决定军事上的打、停、进、撤，以军事上的胜利创造政治解决的有利条件，做到收发自如，措置裕如。在新的世纪，战争指导还要善于适应战争法对战争约束力逐步增大的趋势，利用战争法的国际执行机制，破坏敌人的战略部署和战略行动，为战争行动寻找法理依据，从而争取国际上的广泛支持。

第三，高新技术在军事上的应用日益广泛，在战争指导上要在发展武器装备的同时发挥人民战争的优势。高新技术以前所未有的广度和深度向战争诸要素渗透，极大地改变了现代战争的物质基础和战争的技术构成，使战争的能量大大增强。高技术武器装备已成为夺取战争的主动权和战争胜利的重要因素。一是武器装备的质量水平越来越成为决定战争胜负的重要因素；二是精确制导武器成为战争的基本火力手段；三是电子战武器装备在战争中的作用越来越突出；四是指挥自动化系统成为战争的“神经中枢”。实践证明，一个国家如果不随着经济的发展和科技的进步，努力增加国防实力，提高军队素质和武器装备水平，一旦战争爆发，就可能陷入被动挨打的地步，国家利益、民族尊严和国际威望就要受到极大的损害。为了增强我军打赢高技术局部战争的物质基础，切实提高我军的威慑能力和实战能力，必须以强烈的紧迫感和责任感，千方百计把武器装备搞上去。在21世纪初，我军武器装备整体实力与强敌相比，仍将处于劣势。在战争指导上必须把握和运用马克思主义战争观的基本观点：一是兵民是战争胜利之本，道义优势可以转化为深厚的物质力量；二是武器是战争的重要因素，但决定的因素是人而不是物；三是战争是力量的竞赛，但在一定的客观物质条件基础上，通过充分而正确地发挥主观指导上的努力，可以能动地夺取战争胜利。根据以上基本观点的要求，在未来的高技术局部战争中仍然要坚持人民战争思想，以有限的高技术和大量的中、低技术武器装备来对付敌人的高技术武器装备。人民战争作为战争的组织形式，是我军战争指导的基础。在高技术局部战争条件下，人民作为战争主体的

作用是通过国家来体现的，人民战争的伟力以综合国力的形式来释放，人民将主要运用经济的、科技的、文化的、道义的方式和手段来支援战争。人民的力量虽然体现在战争过程之中，但却表现为战争力量的积蓄；而在战争实施的过程中，则主要体现在国家和人民以经济力、科技力、文化力包括必要的人力物力直接支前等形式对战争的支援上。我们完全有条件、有能力、有信心，在加快武器装备发展的同时，创造出高技术条件下人民战争的新战法、新形式，再创人民战争的辉煌。

第四，战争的时间和空间将发生重大变化，在战争指导上要注重把握战略重点和有限的作战时空。时间和空间是物质运动的存在方式，也是战争存在的方式。在高技术局部战争条件下，战争的内容和物质技术基础将发生重大变化，从而使战争的时空形态发生相应的变化。主要是战争的直接交战空间缩小，相关空间扩大；战争的节奏加快，战争进程缩短。大量高新技术综合运用于战场之后，战争力量高度集中，对目标的打击高度精确，使战争空间相对缩小；随着军队战略机动能力、远程打击能力和情报侦察能力的显著增强，前线与后方、进攻与防御的界线模糊，使战争的相关空间即战争部署和作战行动所涉及的空间大大扩展。这种现象从军事技术角度讲，是因为高技术军事系统的作用距离增大，分布空间扩大，可以向战场集中作战能量而不必向战场集中过多的兵力。从政治角度讲，战争指导者大多会依据实现特定的政治目的的需要，主动控制直接交战空间和打击目标。高技术局部战争目的的有限性和作战效能的成倍增长，以及国际政治制约作用的增强，促使战争的节奏加快，战争的坚决性、速决性更加突出。同时，高技术武器装备的远程精确打击力、快速投送力、超常毁伤力，以及指挥的自动化等，为迅速达成战争目的提供了有效手段。战争目的未必要经过若干次战役的胜利才能达成，一场战争可能就是一次战役甚至一次战斗，首战可能就是决战。综上所述，战争时空的变化，对战争指导提出了更高的要求。在实施指导时，要瞄准战略重点，在特定的时间、空间同

敌人展开决战；要对各种作战力量、作战形式、作战样式和作战方法实施精心准备和系统整合，以形成强大的综合战斗力同敌人决战；要以“三结合”的武装力量为基础，以海、空军和导弹部队为骨干，以陆军应急机动部队为“拳头”，以高技术力量的动员为核心，以预备役部队和民兵为后盾，实行精干的常备军与强大的后备力量相结合、战争实力与战争潜力相结合，坚持整体作战、重点打击，全面发挥高技术装备与中低技术装备的综合效能，在各个方向、各个领域与敌展开全方位的斗争。

第五，高技术局部战争的发展将促进新的作战方式的产生，在战争指导上要注重研究和运用联合作战的新战法。未来高技术局部战争将呈现出力量集成化、战场数字化、指挥网络化、打击精确化、保障一体化的发展趋势，其作战方式将从过去以陆地为主、侧重对敌实施地面作战，发展到陆、海、空、天、电一体化的联合作战上来。从其他作战方式发展到联合作战，是战争发展的必然规律。随着作战方式的改变，必须研究和运用新的战法：首先，在战前向战区投送各军兵种的精兵利器，快速形成陆、海、空、天、电一体化的作战部署。其次，运用一体化的侦察情报网和电子设备实施信息战和电子战。再次，使用各军兵种远程杀伤武器，从对方防御圈外实施综合火力打击。最后，待敌军被削弱或其作战体系被打瘫痪后，再以地面机械化部队的急速推进与空降、机降部队的垂直攻击相结合，实施一体化的全纵深、高强度的机动突击，从而赢得战争的胜利。在陆、海、空、天、电一体化的联合作战中，电子的“软杀伤”与火力的“硬摧毁”紧密结合，孕育出一种新的作战方式，即“电子—火力瘫痪战”，它既可以是陆、海、空、天、电一体化联合作战行动的一部分，也可以是相对独立的联合作战行动。联合作战作为战争发展的必然产物，在未来高技术局部战争中的作用将越来越大，必须引起我们的高度重视。要提高认识，正确处理人与武器、战术与技术的关系，抓住指挥、战法、保障、训练等关键环节，强化联合意识。还必须加快建立和完善联合作战指挥体制的步伐，实现顺畅高效的统一指挥。与此同时，

要加强各项保障建设，创造实施联合作战的物质技术条件。

第六，制信息权将成为战场争夺的重要焦点，在战争指导上必须高度重视信息战的作用及其基础设施建设。随着信息技术的飞速发展，信息技术已经渗透到军事领域的各个方面，使武器装备、作战指挥和作战方式等方面发生了深刻的变革：一是各种武器装备在信息的控制下，其能量将得到极大地提高，战场上真正起作用的将是信息化的武器装备，以及武器信息系统的先进程度、系统化程度和使用水平。二是作战指挥决策已不再是单纯依靠人脑和人工完成，军事信息系统不但能快速搜集与处理各种情报信息、自动传达命令和上报情况，进行高速率的计算，还能帮助指挥人员和参谋人员拟定作战计划，模拟作战计划和作战过程，选择最佳作战方案，自动控制 and 引导作战部队及火力系统实施攻击行动。三是军事信息系统的高度发展，使交战双方的战略控制能力增强。在军事信息技术高速发展和实用化过程越来越短的情况下，信息战的地位和作用日趋重要。为了提高在未来战争中的信息作战能力，必须高度重视信息战在高技术局部战争中的重要作用，转变观念，切实把信息战放在战争准备最突出的位置。要加强军队信息战的基础设施建设，特别是作战指挥信息系统的抗干扰和抗打击能力，使各级作战部队与保障人员能够快速、准确、有效地获取和使用信息，及时了解战场情况，提高指挥决策能力，使部队的战斗力、生存力、快速反应能力、协同作战能力倍增。当然，21世纪初的信息战还不足以代替其他部队作战行动的作用。只有将信息战与其他作战样式紧密结合，才能夺取未来高技术局部战争的胜利。

二、坚持运用和发展积极防御的军事战略方针

积极防御的军事战略方针，是国家战略的重要组成部分，是党和国家带根本性的军事政策，是谋划武装力量建设和运用的指导方针，是指导军事建设和军事斗争全局的基本依据。中国共产党及其领导下的人民军队，针对不同时期形势的发展和任务的变化，坚持

运用和发展积极防御的军事战略方针，为战争的胜利和国家的安全实行了正确的战略指导。中国面向21世纪的军事战略，为着打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争，既要坚持以积极防御的军事战略方针作指导，又要自觉地运用和发展这个正确的方针。

（一）坚持运用和发展积极防御的军事战略方针，必须把握以维护国家利益为最高准则

国家利益是确定战略目标的准则。从根本上讲，国家的战略目标是实现和维护国家安全与发展利益。我国经济、政治、军事、外交等各个方面，都要紧紧围绕这个根本性的战略目标，去考虑如何通过自己的领域实现国家利益，并形成较为具体的战略目标。国家利益还是确定国家关系的准则。我国是爱好和平的国家，愿意在和平共处五项原则的基础上与世界任何国家友好往来，对于历史隔阂、意识形态争论和社会制度差异等问题，可以采取互谅互让的方式解决，化干戈为玉帛。但是，任何国家都不应损害中国的利益。国家利益也是判断战略决策是非利害的准则。在国际交往中，维护国家利益是规范国际关系行为的重要原则。各国通常都以国家利益的得与失，来判定战略决策的是与非。中国人民有自己的民族自尊心和自豪感，以热爱祖国、贡献全部力量建设社会主义祖国为最大光荣，以损害社会主义祖国利益、尊严和荣誉为最大耻辱。是非是涉及我国根本利益的是非，利害是关系到我国社会主义发展目标能不能实现的重大利害。因此，判定对内或对外战略决策是否正确，应当看其是否损害了国家利益。

根据上述准则的要求，在战略指导上应把握以下三点：第一，要把维护国家的主权和安全始终放在首位。国家的主权和安全，是国家利益的集中体现，也是党的利益和人民利益的集中体现。国家经济要发展，人民要过上幸福生活，都需要有国家的主权和国家的安全来保障。军队作为国家政权的捍卫者，必须把维护国家的主权和领土完整，把保卫国家的安全作为战略行动的最高准则。第二，要坚决捍卫社会主义制度和党的基本路线。历史告诉我们，中国走资

本主义道路不行，中国除了走社会主义道路没有别的道路可走。只有坚持社会主义制度，才能使中国人民从根本上解决贫穷的问题。所以，军队必须坚决捍卫社会主义制度和党的基本路线。第三，要坚持维护国家安定团结的社会政治局面。国家的经济要发展，改革开放要扩大，都必须有一个安定的社会环境。否则，经济建设、改革开放都无法进行，已经取得的成果也会丢掉。我军是人民民主专政的坚强柱石，保障国家经济发展和改革开放有一个和平稳定的社会政治环境，是积极防御军事战略方针的重要内容，也是赋予我军的光荣使命。

21世纪初，我国安全环境虽然总体上比较稳定，但潜在的不安定因素仍然存在，既面临着霸权主义的威胁，又面临着分裂主义的挑战。因此，以国家利益为最高准则处理军事战略问题，还必须根据战略形势的变化和战略目标的需要，提出具体的要求。一是必须适应国家安全利益的需要，适时调整战略方向和战略重点，使军事战略目标与国家安全利益的需求相一致。二是必须根据军事斗争对象的实力、企图和行动，有理、有利、有节地使用自己的军事力量，保证取得最佳战略效益。三是既要立足于现实威胁，还要着眼于潜在威胁；军事力量准备既要能应付突发事件，又要有规划以谋求长远的发展。四是既要考虑重点战略方向，又要考虑其他战略方向，以多元化的战略思维，在抓住主要矛盾的同时又兼顾次要矛盾的解决。总之，要坚持从国家利益的高度进行战略运筹，以保障国家经济建设有一个和平稳定的内外环境。

（二）坚持运用和发展积极防御的军事战略方针，必须把握方针确定的本质和它的实质

军事战略归根结底是治国之道。不同的国家，由于社会制度和国家奉行的基本政策不同，所确定的军事战略方针也有本质的区别。我国是社会主义国家，对内致力于建设有中国特色的社会主义，努力解放和发展生产力，改善人民的物质文化生活；对外奉行独立自主的和平外交政策，坚持自卫的、防御的立场，根本不可能搞侵略