

 Xin Shi Qi

新时期

党的建设与党建理论

DANGDEJIAN SHE YU DANGJIANLILUN

洪向华◎著

红旗出版社

■ Xin Shi Qi

新时期

党的建设与党建理论

DANGDEJIAN SHE YU DANGJIANLILUN

洪向华◎著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期党的建设与党建理论 / 洪向华著 .

—北京：红旗出版社，2012. 8

ISBN 978-7-5051-2311-3

I. ①新… II. ①洪… III. ①中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 188617 号

书 名：新时期党的建设与党建理论

著 者：洪向华

出 品 人：高海浩

责任校对：王艳君

总 监 制：徐永新

封面设计：红汇·一品

责任编辑：廖晓文 张国泽

版式设计：王 飞

出版发行：红旗出版社

地 址：北京市沙滩北街2号

邮 编：100727

编 辑 部：010-51631925

E-mail：hongqi1608@126.com

发 行 部：010-64024637

欢迎品牌图书项目合作

项 目 部：010-84026619

印 刷：北京中印联印务有限公司

开 本：787毫米×1092毫米

1/16

字 数：258千字

印 张：16.5

版 次：2012年8月北京第1版

2012年8月北京第1次印刷

ISBN 978-7-5051-2311-3

定 价：36.00元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换



CONTENTS

绪 论 / 001

第一节 审慎看待执政环境与执政考验 / 002

- 一、“四个考验”：执政党建设面临的新挑战 / 003
- 二、“四个危险”：向全党发出的警世之言 / 005

第二节 夯实党的阶级基础和群众基础 / 007

- 一、增强党的阶级基础 / 008
- 二、扩大党的群众基础 / 010

第三节 牢牢把握党建主线和总体布局 / 012

- 一、坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，
保证党始终走在时代前列 / 013
- 二、把握好“五位一体”的党建总体布局 / 014

第四节 坚持以伟大工程建设促进伟大事业发展 / 016

第一章 加强和改善党的领导 / 018

第一节 党的领导是中国特色社会主义 伟大事业胜利的根本保证 / 019

- 一、党的领导地位的确立 / 019

二、中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心 / 021

三、坚持和完善共产党领导的多党合作制度 / 028

第二节 加强和改善党的政治领导、思想领导和组织领导 / 030

一、加强和改善党的政治领导 / 031

二、加强和改善党的思想领导 / 033

三、加强和改善党的组织领导 / 035

第三节 提高党的领导水平和执政水平 / 037

一、着力提高党总揽全局、协调各方的能力与水平 / 037

二、改革和完善党的领导体制 / 041

三、加强领导班子建设，实现决策的科学化民主化 / 042

第二章 党的执政能力建设 / 046

第一节 执政能力建设是党执政后的一项根本建设 / 047

一、党执政后的全部实践，都围绕着提高执政水平、巩固执政地位来展开 / 047

二、加强党的执政能力建设，是党的领导和党的建设两大工程的联结点 / 050

三、执政能力建设既是党自身建设的重要内容，又在党的建设中起牵头管总作用 / 051

第二节 坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断提高党的执政能力 / 052

一、坚持科学执政、民主执政、依法执政 / 053

二、重点提高五种执政能力 / 055

三、努力改善党的领导方式和执政方式 / 058

第三节 不断提高各级党员干部的执政能力 / 059

- 一、不断增强执政意识 / 059
- 二、不断增强公仆意识 / 062
- 三、牢固树立和坚持正确的事业观 / 064

第三章 党的先进性建设 / 068

第一节 党的先进性的具体体现与基本要求 / 069

- 一、先进的阶级基础 / 069
- 二、先进的指导思想 / 071
- 三、先进的党员队伍 / 073

第二节 先进性建设是中国共产党存在和发展的内在要求 / 076

- 一、先进性建设是党赖以生存的内在基础 / 076
- 二、先进性建设是实施党的领导的前提 / 078
- 三、先进性建设是党自身建设的逻辑归宿 / 081

第三节 围绕中心任务加强党的先进性建设 / 083

- 一、汲取先进性建设基本经验，
明确先进性建设基本要求 / 084
- 二、在贯彻落实科学发展观的实践中
加强党的先进性建设 / 086
- 三、在构建社会主义和谐社会的实践中
加强党的先进性建设 / 087

第四节 抓好党员队伍先进性建设这一基础工程 / 088

- 一、党员队伍先进性是党的先进性的直接体现 / 089

二、抓住党员队伍先进性建设的着力点 / 091

三、建设“先进”的基层党组织带头人队伍 / 092

第五节 保持党的纯洁性，永葆党的先进性 / 094

一、以党的纯洁性保持先进性是马克思主义政党的优良传统 / 094

二、紧密结合保持党的纯洁性实践永葆党的先进性 / 096

第四章 党的思想理论建设 / 099

第一节 思想理论建设是党的根本建设 / 100

一、高度重视思想理论建设是党的建设的基本经验 / 100

二、思想理论建设在党的建设总体布局中具有基础地位 / 101

三、坚定理想信念，加强党的思想理论建设 / 103

第二节 坚持解放思想、实事求是、与时俱进 / 104

一、解放思想、实事求是、与时俱进思想路线的基本含义 / 104

二、解放思想是党的思想路线的本质要求 / 106

三、实事求是党的思想路线的核心内容 / 108

四、与时俱进是党的思想路线的新发展 / 111

第三节 不断推进马克思主义中国化、时代化、大众化 / 113

一、马克思主义中国化、时代化、大众化的基本含义 / 113

二、推进马克思主义中国化、时代化、大众化的基本要求 / 114

三、推进马克思主义中国化、时代化、大众化的着力点 / 117



第四节 建设马克思主义学习型政党， 提高全党思想政治水平 / 119

- 一、建设马克思主义学习型政党的着力点 / 119
- 二、大力抓好建设学习型党组织建设这一基础工程 / 121

第五章 党的建设 / 127

第一节 党的领导班子和干部队伍建设 / 128

- 一、加强领导班子建设 / 128
- 二、推进干部队伍建设 / 133

第二节 党的基层组织和党员队伍建设 / 143

- 一、党的基层组织建设 / 143
- 二、党员队伍建设 / 146

第三节 党的人才强国战略和人才队伍建设 / 149

- 一、人才强国战略 / 150
- 二、人才队伍建设 / 151

第六章 党的作风建设 / 157

第一节 加强党的作风建设的极端重要性和紧迫性 / 158

- 一、加强党的作风建设是加强党的执政能力建设和
先进性建设的重要体现 / 158
- 二、加强党的作风建设是做好反腐倡廉工作的
迫切需要 / 158

- 三、加强党的作风建设是推动科学发展、促进社会和谐的重要途径 / 159

第二节 党的作风建设的主要任务 / 160

- 一、坚持“四个大兴”，大力弘扬党的优良传统和作风 / 160
- 二、大力倡导“八个方面”的良好风气，全面加强党的作风建设 / 163

第七章 党的制度建设 / 170

第一节 党的制度建设的发展历程与基本经验 / 171

- 一、党的制度建设的发展历程 / 171
- 二、党的制度建设的基本经验 / 177

第二节 党的制度建设目标要求 / 179

- 一、准确理解党的制度建设的目标 / 179
- 二、有效把握党的制度建设的基本要求 / 182

第三节 党的制度建设的重点和任务 / 184

- 一、坚持和完善民主集中制 / 185
- 二、坚持和完善党的领导制度 / 186
- 三、保障党员主体地位和民主权利 / 188
- 四、坚持和完善党代表大会制度和党内选举制度 / 190
- 五、完善党内民主决策机制 / 192
- 六、坚决维护党的集中统一 / 195

第八章 反腐倡廉建设 / 197

第一节 中国共产党反腐倡廉建设的历史回顾和基本经验 / 198

历史回顾和基本经验 / 198

一、中国共产党反腐倡廉建设的历史回顾 / 198

二、中国共产党反腐倡廉建设的基本经验 / 202

第二节 新时期加强反腐倡廉建设的重要性和紧迫性 / 205

一、充分认识新时期加强反腐倡廉建设的重要意义 / 205

二、准确把握新时期反腐倡廉建设的形势 / 207

第三节 加快推进惩治和预防腐败体系建设 / 211

一、充分认识加快推进惩治和

预防腐败体系建设的重要意义 / 211

二、坚持原则，创新思路，

加快推进惩治和预防腐败体系建设 / 213

第四节 加强反腐倡廉制度建设 / 216

一、整体规划，突出重点，建立健全反腐倡廉制度体系 / 217

二、切实提高反腐倡廉制度的执行力 / 219

三、加强廉政文化建设，筑牢反腐倡廉制度建设的

文化基础 / 220

第九章 以改革创新精神加强党的建设， 提高党的建设科学化水平 / 222

第一节 党的建设科学化的基本内涵和主要特征 / 223

一、关于“党的建设科学化”基本内涵的理解 / 223

二、党的建设科学化的主要特征 / 223

第二节 党的建设科学化水平的现实状况 / 225

- 一、党的建设科学化是我们党加强自身建设的
一贯追求 / 225
- 二、充分认识提高党的建设科学化水平的
重要性和紧迫性 / 227

第三节 提高党的建设科学化水平的主要方法 / 231

- 一、以科学理论指导党的建设 / 231
- 二、以科学制度保障党的建设 / 233
- 三、以科学方法推进党的建设 / 236

第四节 建立党的建设科学化水平评价机制 / 240

- 一、建立党的建设科学化水平评价机制的总体思路 / 240
- 二、党的建设科学化水平评价机制的评价内容 / 242
- 三、党的建设工作科学化水平评价机制的组织实施 / 245

参考文献 / 247

后 记 / 251

2002年，从党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央带领13亿中国人民，走过非同寻常的十年，创造了铭于丹青的光荣历史，写下了举世瞩目的恢宏篇章。2012年，即将迎来党的十八的胜利召开。十年来，我们党坚持马克思主义党建理论，根据时代发展的要求和我们党自身建设的实际情况，对什么是马克思主义、怎样对待马克思主义，什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，不断作出新的理论概括，增强理论说服力和感召力，丰富发展中国特色社会主义理论体系，为进一步认识世界和改造世界、推动党和国家事业发展提供强有力的理论指导。

“新形势下，党所处历史方位和执政条件、党员队伍组成结构都发生了重大变化，来自外部的风险前所未有，党的建设方面特别是党员、干部队伍出现了许多亟待解决的突出问题。”^[1]如何看待我们党面临的执政环境和执政考验？如何进一步夯实我们党的执政基础、巩固党的执政地位？如何以改革创新精神加强和改进党的建设，从而不断提高党的建设科学化水平？回答这些问题不容易，但很迫切。

[1]《全党全国各族人民更加紧密地团结起来沿着中国特色社会主义伟大道路奋勇前进》，《人民日报》2012年7月24日第1版。

第一节 审慎看待执政环境与执政考验

在新的历史方位下，国际形势发生了深刻变化，国内改革发展处在关键时期，党的执政条件和党员队伍组成结构发生重大变化。中国共产党既面临前所未有的改革发展机遇，也存在前所未有的执政挑战。能否确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，能否在 2020 年带领全国各族人民实现全面小康社会，执政党必须审慎分析自身所处的历史方位，并对新形势下执政党面临的执政环境、执政考验有清醒的认识和深刻的把握。

党的十七届四中全会在分析党面临的形势和任务时强调：“世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。全党必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，继续推进党的建设新的伟大工程，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。”^[1]

胡锦涛同志在纪念中国共产党成立 90 周年大会上进一步要求全党“必须清醒地看到，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，加强党的执政能力建设和先进性建设，面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时

[1] 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，《人民日报》2009 年 9 月 28 日第 1 版。

候都更为繁重、更为紧迫。”^[1]

从“四个考验”到“四个危险”，体现了我们党一贯的忧患意识。这种意识，在世情、国情、党情深刻变化的今天，显得比任何时候都更为弥足珍贵，应引起高度的重视。

一、“四个考验”：执政党建设面临的新挑战

应对“执政考验”“改革开放考验”“市场经济考验”“外部环境考验”，是我们党根据所处的历史方位和执政环境，加强和改进党的建设提出的明确要求。应对“四个考验”，是时代赋予中国共产党人的历史责任。能否经受住这“四个考验”，关系着我们党能否坚持党的基本路线，不断开创中国特色社会主义事业新局面，甚至关系着能否跳出黄炎培的“周期率”。

（一）执政考验

90多年来，我们党从一个只有几十名党员、为夺取全国政权而奋斗的党，成为一个领导人民连续执政60多年、拥有8000多万名党员的大党。然而，长期执政也积累了不少矛盾和弊端，给党带来新的考验。执政时间越长，一些党员干部就会无法正确对待和使用党和人民赋予自己的权力，把自己的地位和工作条件看成既得利益，容易贪图享受、滥用权力，各种消极腐败现象就会产生。一些党员干部宗旨意识淡薄，忘记了党的优良传统和作风，容易犯官僚主义和主观主义错误，有的甚至于贪图安逸、高高在上、漠视民情，逐渐由人民的公仆变成凌驾于人民之上的主人。可见，无产阶级夺取政权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。世界上一些大党、老党之所以垮台，甚至走向毁灭，原因虽然是多方面的，但其中很重要的一条，就是脱离群众，最终遭到人民抛弃。我们一定要深刻汲取历史教训，避免重蹈这些政党失败的覆辙。

（二）改革开放考验

胡锦涛同志指出：“我国过去30多年的快速发展靠的是改革开放，我

[1] 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》，《人民日报》2011年7月2日第3版。



国未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。”^[1]改革开放30多年来的伟大实践，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌和中国共产党自身的面貌发生了历史性变化。党和国家各项事业取得了举世瞩目的巨大成就。但是，对外开放使人们的思想观念更加多元多样多变，各种思潮不断涌现并互相激荡，各种外来的腐朽没落思想文化也借机而入，马克思主义在全党全国的指导地位也容易受到挑战。这就要求我们党始终保持清醒的头脑，洞察先机、明辨是非，越是深入推进改革开放，越要妥善应对改革开放和外部环境出现的新情况新问题新变化，巩固党的执政地位，维护改革发展稳定大局。

（三）市场经济考验

在社会主义制度下建设市场经济，是人类历史上的一个伟大创举。我们党是社会主义市场经济的创造者，同时又是“应试者”，面临着市场经济对我们的考验。市场经济奉行的个人奋斗、利益交换等原则逐渐渗透到政治和社会生活中，对党员干部的党性修养、宗旨意识、奉献精神形成巨大冲击。对一些党员干部来说，市场观念如此强势，以至于当其与党性观念发生冲突时，少数党员干部就会发生思想蜕变，只关注自身能获得多少利益，把个人利益摆在党和人民利益之上。因此，如何取舍，既能坚持共产党的宗旨又能推进市场经济，做起来不容易。市场经济的考验正在于此。

（四）外部环境考验

新形势下，党面临的国际形势已经发生了重大变化，正如党的十七届四中全会的判断：“当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，国际金融危机影响深远，世界经济格局发生新变化，国际力量对比出现新态势，全球思想文化交流交融交锋呈现新特点，发达国家在经济、科技等方面仍占优势，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈，不稳定不确定因素增多，给我国发展带来新的

[1]《全党全国各族人民更加紧密地团结起来沿着中国特色社会主义伟大道路奋勇前进》，《人民日报》2012年7月24日第1版。

机遇和挑战。”^[1]风云变幻的外部环境对我们党抓住和用好重要战略机遇期、统筹国内国际两个大局提出了更高的要求，构成了对我们党巩固、推进中国特色社会主义事业的智慧与定力的严峻考验。此外，西方敌对势力加紧对我国进行围堵、遏制、西化、分化。互联网的迅猛发展，其舆论影响力和组织动员力越来越强，已成为意识形态较量的重要战场。面对这些新的考验，没有坚定的信仰，没有经济和科技实力的保证，我们难以应对挑战。

二、“四个危险”：向全党发出的警世之言

中国共产党在 90 多年艰苦卓绝的奋斗中，屡屡取得辉煌胜利。在取得胜利之后，在新的形势面前，保持清醒的头脑非常重要。毛泽东早在“进京赶考”前夕的党的七届二中全会上就强调，“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。2002 年，胡锦涛同志在党的十六大闭幕不久，即率领政治局同志重访西柏坡，要求全党同志牢记“两个务必”。在纪念党成立 90 周年大会上提出“四个危险”，是党的总书记在十七届四中全会上提出“四个考验”后，再次向全体党员敲响的一记警钟。

（一）精神懈怠的危险

毛泽东同志说：“人是要有一点精神的。”没有精神，工作就会因循守旧、不思进取，做事就会敷衍塞责、疲于应付，执行消极被动、缺乏责任。表现在行动上就会能力不足，表现在方法上就会脱离群众，表现在结果上就会消极腐败。所以说精神懈怠是最大的危险。那么，导致部分党员干部精神懈怠的主要因素是什么呢？一是长期执政、稳定执政让党内一些同志淡忘了忧患意识。二是取得的成就让党内一些同志有了自满意识。三是灯红酒绿的环境让一些党员干部迷失了自我。四是个人主义、功利思想以及庞大的执政团队等让一部分党员干部抱有依赖心理。新的历史条件下，党面临繁重的实践创新和理论创新的任务，每个党员干部都要“常怀忧党之心，

[1]《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，《人民日报》2009 年 9 月 28 日第 1 版。

恪尽兴党之责”，增强党的意识，为党分忧。

（二）能力不足的危险

我们党一向高度重视能力建设。党的十六届四中全会明确要求全党要不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。党的十七届四中全会又进一步对领导班子和领导干部提出了更高的能力要求，即“重点提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领和群众工作、公共服务、社会管理、维护稳定的本领，注重增强新形势下依法办事能力和应急管理、舆论引导、新兴媒体运用、做好民族宗教工作等方面能力，切实抓好发展这个第一要务、履行好维护稳定这个第一责任”。总体上看，广大党员干部的能力和素质同党肩负的历史使命是适应的。但是，面对改革发展的繁重任务，部分党员干部在能力素质方面表现的力不从心，难以胜任。有的执行能力太差，有的学习能力跟不上，有的工作方法落后，有的创新手段缺乏。在实际工作中，表现为不会做群众工作，缺乏应对突发事件的能力，工作没有经验，还眼高手低、好高骛远。因此，党员干部要脚踏实地，加强学习，向书本学习，向实践学习，多思考、多动手，开拓创新，才能克服“本领恐慌”。

（三）脱离群众的危险

群众立场是我们党的根本立场，群众观点是我们党的基本政治观点，群众路线是我们党的根本工作路线。密切联系群众是我们党的优良传统和作风，也是我们党最大的政治优势。党执政后最大的危险是脱离群众。总体上，党员干部联系群众是好的。但是，在长期执政的情况下，特别是在发展市场经济的条件下，有的党员干部与群众的感情淡了、距离远了，对群众既没爱心也没耐心，工作方法简单、作风粗暴，官僚主义、形式主义严重，当官做老爷、与民争利，等等。党员干部只有做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，问政于民、问需于民、问计于民，急群众之所急，想群众之所想，我们的工作才能获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉。