

江苏发展史纲

桑学成 主 编
彭安玉 副主编



河海大学出版社

江苏发展史纲

桑学成 主 编

彭安玉 副主编

河海大学出版社

中共江苏省委党校干部函授学院教材

编 审 委 员 会

主 任 潘宗白

副主任 郭荣成

方根林

委 员(按姓氏笔划为序)

方在农 冯继生 吕书琼

刘小兵 汪发良 张 桄

范建中 周文筠 徐正超

桑学成

前 言

在邓小平理论的指引下,在以江泽民为核心的党中央和中共江苏省委、江苏省人民政府的坚强领导下,7100 万江苏人民坚持党的基本路线,团结开拓,锐意进取,正朝着全面实现小康和基本实现现代化的宏伟目标大踏步地前进。正确认识省情,了解江苏发展的独特环境、历史和现状,了解江苏走向新世纪的发展战略和美好未来,做到既“知古”,又“知今”,是建设现代化新江苏的重要前提。正如汉代著名唯物主义思想家王充所说:“知古不知今,谓之陆沉;知今不知古,谓之盲瞽。”

为什么要在党的干部教育中开设《江苏发展史纲》这门课?我们认为,主要目的在于进行省情教育。其意义体现在以下几个方面:

第一,学习《江苏发展史纲》,有助于加深对党的“一个中心,两个基本点”的基本路线的认识,更加自觉地坚持建设有中国特色的社会主义。

回顾历史,从 18 世纪中叶至 18 世纪末,中国正值乾隆盛世。貌似强大的中国以“天朝大国”自居,闭目塞听,实际上生产力已落后于欧洲国家。封建制度与闭关自守政策严重窒息了生产力的发展,束缚了商品经济的成长。而与此同时,欧美主要国家在资产阶级革命和工业革命这两只巨轮的驱动下,社会生产力高速发展,与衰弱落后的中国形成强烈对比。1840 年英国发动侵略中国的鸦片战争,以其先进的社会制度和发达的科学技术,一举打败清政府。鸦片战争彻底暴露了封建制度的腐朽性和社会生产力的落后

性。鸦片战争后,中国逐渐陷入半殖民地半封建社会深渊,国家四分五裂,人民惨遭不幸,展现在中华民族面前的仿佛只是一片濒临毁灭的悲惨黯淡的前景。

面对国家危亡,中国人民奋起抗争。经过无数次的失败,最后在中国共产党的领导下,把马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合,通过革命手段推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治,建立了人民当家做主的社会主义新中国。新中国建立后,中国共产党领导中国人民恢复国民经济,进行社会主义建设,经过50年的努力,取得了在旧中国难以想象的成就。到1997年,江苏全省国内生产总值达6680.34亿元,职工平均年收入7108元,农民人均纯收入3270元,全社会固定资产投资总额2203.09亿元。江苏省已实现了从以农业经济为主向以工业经济为主的历史性转变。这一切雄辩地说明:只有社会主义能够救中国,只有社会主义才能发展中国。我们必须紧紧抓住经济建设这个中心,坚持党的基本路线一百年不动摇。

第二,学习《江苏发展史纲》,有助于正确认识江苏省的省情,以史为鉴,更加自觉地坚持从江苏实际出发,扬长避短,把江苏的社会主义现代化建设搞得更有特色,更加生机勃勃。

今日江苏是全国的经济大省,不仅是工业大省,而且是农业大省,现在正朝着经济强省迈进;江苏又是全国的科技大省、教育大省,人才济济,实力非凡;江苏还提出了建设文化大省、社会科学大省的奋斗目标。然而,江苏建省历史从康熙六年即公元1667年算起,至今不过332年,江苏总面积也只有10万多平方公里。江苏发展何以居全国领先地位?除了优越的社会主义制度、得天独厚的自然条件和江苏人民的勤劳智慧外,与江苏较好的发展基础不无关系。早在东晋南朝时期,江苏已获得较大的开发;隋唐时期,江苏逐渐成为全国经济重心;至明代,江苏在全国率先出现了资本主义生产关系的萌芽;发展至近代,江苏成为中国民族工业的发达之区。基于江苏的历史和现状,我们自然对江苏发展的明天充满

信心。

纵观今日江苏经济发展水平,苏北明显滞后于苏南,而且越向北滞后度越高,呈现出鲜明的梯度性。然而在历史上,苏北曾有过辉煌的岁月,经济发展水平在一个很长的时期内领先于苏南,而且越向北越发达,与今天越向北越落后形成强烈反差。从人口看,西汉时江苏境内 80% 的人口集中在苏北。秦代在江苏境内置县 17 个,其中 10 个分布在苏北。隋以前江苏境内城市共 31 个,苏北占了 19 个。从南宋绍熙五年(1194 年)黄河南徙夺淮入海之后,苏北才陷入了多灾多难的困境。明清时期,苏北水灾越演越烈,洪水泛滥,庐舍尽没,人沦鱼腹,广大人民啼饥号寒,相率逃亡,挣扎在死亡线上。至近代,苏北与苏南的差距进一步拉大,形成贫穷落后的苏北农村与几个“繁华”的苏南都市相对立的局面。解放后,苏北大兴水利,根治水患,多少世纪以来一直缺粮的苏北成了全国重要的商品粮基地。由此可见,兴修水利对于苏北农业和整个社会经济的发展,可谓至关重要。

从自然条件分析,苏北在许多方面并不比苏南差。苏北土地面积占全省 66%,有 1000 多公里的海岸线,800 多万亩的滩涂荒地,有煤田、盐矿和油田,苏北人口众多,土地肥沃,技术基础初步具备,有着很大的发展潜力。加快发展苏北,实施区域共同发展战略,对于合理布局江苏生产力,充分开发和利用苏北资源,推动全省经济社会发展,具有重大的意义。

第三,学习《江苏发展史纲》,有助于激发爱国爱乡热情,促进江苏社会的全面进步。

从实际出发,实事求是,是我们党的思想路线。从实际出发,既要现实实际出发,又要从历史实际出发。正因为如此,我们党的领导人一贯极为重视历史研究和教育。江泽民总书记在党的十三届四中全会上强调要对青少年加强国情教育。国情、省情、市情、县情,乃至乡情、村情,都是教育人民的好材料。通过省情教育,让全省人民了解省情,可以激发我们的爱国爱乡热情。爱国与

爱乡是统一的,爱国必定爱乡,很难想象一个对生育过自己的故乡毫无感情的人会真正爱自己的祖国。立足江苏,建设江苏,这是江苏人民爱国主义的具体表现。当我们知道了我们的先辈在江苏这块土地上是如何垦殖、开发建设的,那么,必然深深热爱江苏的一山一水,一草一木,必然能够发扬刻苦勤奋、务实创新的优良传统,为江苏的发展忘我工作,勤奋学习。

《江苏发展史纲》着力于对江苏省情发展的动态分析和规律性探讨,具有以下主要特征:

首先,它属于史学范畴。全书按照江苏省情发展变化的先后历史顺序设章,既反映江苏古代开发的过程,又阐述近代经济社会的转型,更重点考察新中国成立后特别是改革开放以来江苏发展的情况和规律,并就未来发展战略予以讨论。

其次,它属于发展史的范畴。江苏发展史与江苏通史或江苏断代史不一样,也与一般的专题史如江苏水利史、江苏交通史、江苏革命史有所区别。江苏发展史紧扣发展这一主线,广泛涉及经济发展、社会发展和文化发展等有关方面,同时又以经济发展为主体。之所以以经济发展为主体,乃是因为经济是基础,生产力的发展是推动社会进步的强大动力,经济的发展在一定意义上决定着社会、文化等各个方面的发展。以经济发展为主体,就抓住了江苏发展的根本。

再次,它是一部区域发展史,展现的是江苏作为全国一个省份的发展史,基本限制在今江苏范围之内。尽管历史时期江苏省的范围与今天不一致,如今日之上海市全境曾是江苏所属松江府,但在叙述过程中,我们仍将上海除外。

最后,它是一部史纲,是江苏发展史的浓缩。江苏发展史的内容极为丰富,涵盖经济发展的方方面面,时间跨越古代、近代和当代,绝非这20余万字的教材所能容纳。本书只是就江苏发展史中最为主要的内容作一概要性的阐述,力求以简洁的文字正确反映江苏发展史的概貌以及江苏发展的规律。

本书由中共江苏省委党校几位教师合著而成。各章的作者分别为第一章、第二章、第三章和第八章由彭安玉编写；第四章、第五章和第九章由桑学成编写；第六章由王平编写；第七章由王平与蒋海益合作编写；第十章由蒋海益编写；桑学成负责全书的统稿。由于时间较紧，书中不当之处在所难免，热忱欢迎读者批评指正。

编 者

1999 年 6 月

目 录

第一章 江苏发展的独特环境	(1)
第一节 优势互补的地缘区位	(1)
第二节 得天独厚的自然禀赋	(7)
第三节 钟灵毓秀的人文环境	(14)
第四节 江苏的政区沿革	(20)
第二章 古代江苏的经济文化	(29)
第一节 古代江苏的经济开发	(29)
第二节 古代江苏的科学文化	(48)
第三章 近代江苏的经济社会转型	(57)
第一节 重要的历史转折	(57)
第二节 经济的变迁	(61)
第三节 社会的转型	(74)
第四章 江苏民主革命的艰辛历程	(88)
第一节 江苏的旧民主主义革命	(88)
第二节 江苏的新民主主义革命	(97)
第五章 江苏社会主义建设的曲折发展	(120)
第一节 国民经济的恢复和“一五”计划的完成	(120)
第二节 “大跃进”和人民公社化运动的挫折	(130)
第三节 国民经济在调整中发展	(138)
第四节 “文化大革命”对江苏建设的干扰	(143)
第六章 江苏的改革开放	(149)
第一节 江苏改革的伟大实践	(149)

第二节	江苏的对外开放·····	(157)
第三节	江苏改革开放的历史经验·····	(164)
第七章	江苏新时期的经济腾飞·····	(172)
第一节	乡镇企业的异军突起·····	(172)
第二节	农业产业化的迅速推进·····	(182)
第三节	江苏的经济发展和在全国的经济地位·····	(192)
第八章	江苏新时期的社会进步·····	(199)
第一节	两种生产愈加协调化·····	(199)
第二节	劳动人口日益非农化·····	(206)
第三节	社区结构趋向城镇化·····	(214)
第四节	科技教育实现优先化·····	(221)
第九章	江苏实现小康和现代化建设的伟大实践·····	(230)
第一节	江苏跨世纪发展的目标·····	(230)
第二节	江苏全面实现小康的现状·····	(235)
第三节	江苏现代化进程评估·····	(243)
第四节	江苏小康和现代化建设的基本经验·····	(255)
第十章	江苏跨世纪的发展战略·····	(261)
第一节	科教兴省战略·····	(261)
第二节	经济国际化战略·····	(270)
第三节	区域共同发展战略·····	(276)
第四节	走可持续发展道路·····	(282)

第一章 江苏发展的独特环境

长期以来,江苏一直是我国经济、文化最为发达的地区之一。江苏的发展与其独特的环境息息相关。了解江苏发展史,首先必须弄清楚江苏发展的独特环境。

第一节 优势互补的地缘区位

江苏位于祖国版图东部沿海的中心地带,长江、淮河的下游,南起北纬 $30^{\circ}45'$ (吴江市桃源镇前窑村南),北抵北纬 $35^{\circ}07'$ (赣榆县马站乡西吉荡北),南北跨纬度 $4^{\circ}22'$,最大直线距离约 460 多公里;最西自东经 $116^{\circ}22'$ (丰县赵庄镇前刘菜园西),最东至东经 $121^{\circ}55'$ (启东市东南角海防农场东),东西跨经度 $5^{\circ}33'$,最大直线距离约为 330 公里。江苏北界山东,西邻安徽,南与浙江、上海为邻,东濒黄海,远接重洋。

江苏是我国最年轻的省份之一,几千年来,江苏东部广大地区经历了沧海桑田的巨大变化。距今 6000 年前,江苏海岸线大致在赣榆、海州、灌云、涟水、高邮、扬州、无锡、苏州一线。长江每年携带 4 亿吨左右的巨量泥沙,在镇江、扬州之间入海。在江流、海浪的激荡下,长江口岸南北两侧各自形成一条沙嘴,北岸沙嘴从扬州向东,经泰州、海安、如皋、如东一线,与江淮平原东侧的岸外沙堤会合,封闭了里下河平原;南岸沙嘴从镇江向东,经江阴、太仓和上

海外冈马桥,与杭州湾北侧沙嘴相连,封闭了太湖平原。黄河夺淮入海后,苏北海岸线再次迅速向海伸展。随着从沧海到桑田的演变,相应的行政机构也不断设立。在解放前江苏省 61 县中,设于秦汉的共 27 县,它们是江宁、镇江、丹阳、溧阳、吴县、昆山、武进、无锡、江都、淮安、铜山、丰县、萧县、邳县、沛县、宿迁、东海、句容、六合、宜兴、泰县、高邮、宝应、涟水、盐城、沐阳、赣榆。这 27 县多数设于内地。设于晋代的 2 县,即常熟和江阴,均在江边。此后,在沿江、沿海建立的县逐渐增加。明清两朝所建六县,除高淳在内地外,几乎全部在沿江和沿海,如明代建立的江浦、太仓、靖江,清代建立的扬中、海门、东台、阜宁等。民国时期设置的灌云、启东 2 县,也在江边、海边^①。新中国成立后,建立东台、大丰、射阳等县。沙洲县至 1962 年才出现在地图上,现已赫然成为张家港市。这些县市,都在沿江沿海。

江苏的区位优势十分明显,可以用“临海”、“滨江”、“近沪”、“沿河”、“傍铁”概括之。

一、临海

江苏东临辽阔浩瀚的黄海,而且居我国东部沿海地区的中部地带,海岸线长达 954 公里。这样的地理位置对江苏发展十分有利。

1. 居于我国东部沿海地区中部地带的地理区位,为发展海上运输事业提供了便捷的条件

从江苏扬帆出海,向北可至青岛港、天津港、秦皇岛港、大连港,向南可至上海港、广州港、湛江港、高雄港、基隆港等,沿海运输快捷方便。发展远洋运输的条件也很优越。目前江苏开辟有南京——香港、南通——香港、张家港——香港、张家港——日本等 15 个定期班轮,还开辟有通往日本、朝鲜、东南亚及欧洲等几十个国

^① 参见蒋君章《江苏史地概要》,《江苏研究》第 1 卷第 8 期。

家和地区的不定期航线。

2. 面临大海的地理区位,为江苏建设大中型海港提供了条件

海港是海上运输的起讫点和水陆运输的交汇点,也是港口城镇的重要组成部分。连云港是江苏最主要的海港,位于江苏省东北部,海州湾东南岸,南依云台山,并有东、西连岛作为海上天然屏障,是个优良的天然海港。连云港地处我国东部沿海的中部,又是陇海线的东端终点,地位十分重要,是广大西北、中原区的重要海上门户和转运港,也是国家重要的外贸港之一,同时又是淮北、鲁南、徐州等煤炭基地煤炭输出港。除连云港外,江苏沿海还有一些中小港口,有些港口发展潜力颇大。

3. 面向大海的地理位置,有利于发展海洋经济,开发海洋资源

早在 1970 年,日本就发表了一份《科学技术白皮书》,将海洋开发技术与原子能技术、宇宙空间技术并列为当代的“三大尖端技术”。世界许多国家积极投身海洋开发,在全球范围内掀起了一个以开发大陆架石油资源为中心的海洋开发热潮,并迅速向近海、远海和深海挺进,目前连往日人迹罕至的南极洲附近海域,也不难见到捕获磷虾的大型海上渔船。显然,向海洋进军,向海洋要资源,发展海洋经济,已成为各国发展的大战略。江苏有丰富的滩涂资源;濒临的南黄海有沉积巨厚的大型含油气盆地,还有镍、磷、铜、金等矿产资源;在深海沉积中,还蕴藏有富含锰、铁、钴等多种金属元素、稀土元素和放射性元素的锰结核;海州湾及吕泗渔场,都是我国现代化海洋渔业生产基础较好的海区;两淮盐场历史上早已声名远扬;黄海的潮汐能量有 5500 万千瓦,一座 300 万千瓦的潮汐电站,年发电量可代替 220 万吨煤的能量,而且潮汐能清洁、价廉,可以再生,具有经济效益显著的特点。江苏浏河就建有潮汐电站。所有这些都展示了江苏发展滩涂农牧业、石油开采业、海洋渔业以及海盐、海洋矿产开发、海能利用的广阔前景。

二、滨江

长江是我国第一大河,也是世界第三大河。万里长江滚滚东流,将位于下游的江苏一分为二,形成苏北、苏南两大块。横贯江苏腹地的长江,对江苏发展意义极大。

1. 长江号称“黄金水道”,而江苏则处于“黄金水道”出海口的控扼位置,有着极为优越的航运条件

长江是我国最大、最重要的内河航道和水陆联运干线,干支流通航里程超过 7 万公里,万吨轮可抵达汉口(除洪水期),沿岸有大中小一系列港口。整个长江水系货运量占全国内河运输量的 70% 以上,而长江干流的客运和货运周转量则占全国内河客货周转量的 50% 左右。江苏地处长江下游,有 400 多公里的长江航道,尤其是镇江以下,江阔水深,通航条件十分优越。沿江有我国最大的内河港口南京港,扼据长江、运河十字黄金水道交汇处的镇江港,作为省区东部门户的南通港以及新兴的张家港港等等。

2. 长江流域是全国最发达的经济区域,而江苏作为长江流域的出海口,其地位举足轻重

长江流域面积 180 多万平方公里,人口近 4 亿,耕地 0.25 亿公顷,占全国工农业产值近一半,钢产量的 40%,粮产量的 40%,棉产量的 55%,铜、钨、铝、锑、钒、钛、钴、锰等金属的储量均占全国二分之一左右。沿江大中城市广布,区内城镇密集。流域内各地区之间经济、贸易、资金、技术的协作与交流频繁而密切。作为长江流域最富庶的地区之一,江苏的发展获得了良好的流域环境。

3. 长江是我国水量最为丰沛的大河,给江苏送来了源源不断的水资源

长江径流量占全国内河的 35%,每年给江苏提供约 9730 亿立方米的外来水,这为江苏发展水田稻作农业,合理进行生产力布局创造了条件。

三、近沪

上海简称沪,是我国人口最多、规模最大的多功能中心城市。上海地处长江口,沿江濒海,背负富饶的长江三角洲平原,腹系长江流域广大地区,居沿海航线中心,扼长江航运咽喉,地理位置极为优越,现已发展成全国最大的综合性工业基地、外贸基地,最大的科技中心、信息中心和最大的对外开放的港口城市。上海本是江苏省一部分,后从江苏独立出去,因此与江苏在经济、技术、信息、人才、文化等各个方面都有广泛的联系。在中国对外开放的棋盘上,沿江经济带的开发与开放至关重要,而沿江经济带的龙头在上海。为了迎接世界性新科技革命浪潮,上海进一步扩大开放,加速了科技发展和人才培养与引进的步伐。龙头一动,与龙头紧连的江苏必然与之相呼应。所以,上海的发展,尤其是浦东的开发和开放,对江苏发展起到了强烈的辐射与渗透作用。

四、沿河

京杭大运河北起北京的通县,南至杭州,中经河北、山东、江苏、浙江四省和京、津两市,沟通了海河、黄河、淮河、长江、钱塘江五大水系,是闻名于世的人工运河。大运河在历史上曾是我国南粮北运的主要漕运河道。江苏地处京杭大运河中段,大运河由西北而东南纵贯江苏南北,自邳县以下至扬州六圩南入长江段可正常通航 500~700 吨级船队,年通过能力达 2100~2500 万吨。沿线有徐州孟家沟、双楼、邳县、淮阴、扬州等 10 多个港口,年吞吐能力达 1000 万吨,煤炭是主要运输物资。大运河是我国综合交通网中的重要组成部分,是沟通我国南北运输的水上大动脉,对实现北煤南运和南水北调起着重要作用。

江苏河网密布,自古富舟楫之利。在苏南由锡澄运河、丹金溧漕河、张家港、盐铁塘、浏河、吴淞口等骨干河道形成以太湖为中心的航道网;在苏北由串场河、盐河、通扬运河、射阳河等骨干河道构

成以里下河地区为中心的航道网。纵贯全省南北、长 690 公里的京杭大运河,则把苏南、苏北航道网以及长江串连一起,不仅在江苏大部分地区形成了一个干支互补、江河湖海衔接通畅的水运网络,同时还能北航齐鲁,南下浙沪,溯江而上,到达长江流域的广阔腹心。京杭大运河还把江苏境内的沪宁铁路与陇海铁路串连起来,从而进一步突出其在大交通格局中的地位。

京杭大运河还促进了江苏运河沿线不少城市的发展,如邳州市、宿迁市、淮阴市、淮安市、高邮市、扬州市、镇江市、丹阳市、常州市、无锡市、苏州市、吴县市、吴江市等等。在历史上,大运河作为封建王朝运输漕粮的生命线,带动了沿岸不少城镇的繁荣,其中一些城市甚至盛极一时,如扬州。这些城市一度因津浦路修成后大运河地位的下降而衰落下去,然而在新中国成立后,又都重新焕发出生机与活力。

五、傍铁

铁路是运载量大、速度快、连续性强,受自然条件影响较小的现代化运输方式。在中国当代铁路网布局中,由天津至上海的津沪铁路是我国东部沿海地区的交通大动脉。这条大动脉穿行在江苏境内有两段:一段在徐州境内,由山东南下至徐州利国镇北进入江苏,继续南下经柳泉、徐州至三堡镇南进入安徽省。一段主要在苏南境内,即由安徽东行在江浦县东葛附近进入江苏,经南京、镇江、常州、无锡、苏州、昆山,至天福庵站附近进入上海市。津沪线纵贯华北平原和长江中下游平原,贯通海河、黄河、淮河和长江等四水,途经河北、山东、安徽、江苏等四省,连接京、津、沪三大直辖市,沿线是我国主要的工农业生产基地,经济与文化的精华所在。津沪线上连北京、出东北,下接杭州,去中南、福建,东与塘沽、青岛、连云港等海港城市相通,中有长江内河转运,是我国最繁忙的铁路干线之一,津沪铁路两段穿行于江苏境内,大大加强了江苏与全国各地尤其是东部沿海经济、文化发达地区的广泛联系,对于推

动江苏的发展,发挥着极大的作用。

东起江苏连云港、西止内陆腹地兰州的陇海铁路,是一条横贯中原地区的东西向大动脉。陇海铁路的东段在江苏境内,俗称陇海铁路江苏段。陇海铁路江苏段东起连云港,向西经过东海、新沂、邳州至徐州,再向西过郝寨站进入安徽境内。陇海铁路横贯我国中部,把经济发达的沿海地区和正在发展中的中西部内地径直地联系起来,自东至西与津沪、京广、焦枝、宝成、包兰、兰青等干线相交。陇海线西接兰新线。1990年,兰新线又与中亚哈萨克斯坦土西铁路相连接,形成著名的新欧亚大陆桥,向西可直达荷兰的鹿特丹。显然,陇海线加强了苏北地区与中原腹地乃至中亚、欧洲的联系,连云港则成为远东至欧洲最近的口岸。

除了上述在全国极具交通地位的津沪铁路、陇海铁路穿行在江苏境内外,南京至芜湖的宁芜铁路也是一条较重要的铁路。它与长江并行,在江苏境内由东北而西南先后经过雨花镇、西善桥镇、板桥镇、江宁镇、铜井镇,然后进入安徽省境。

上述津沪、陇海、宁芜等三条铁路干线共1000公里路段经过江苏省,并形成南北分别以南京和徐州为交会点的铁路枢纽。它们不仅是省内南北交通中心,同时处在战略性的地位,起着沟通华东与华南、西北、华北各地交通联系的重要作用。

第二节 得天独厚的自然禀赋

江苏的自然禀赋向为人所称羨,她有一望无垠的平原、河湖如织的水面、温暖湿润的气候、种类繁多的植物、品类众多的矿产。江苏的发展,在很大程度上受益于得天独厚的自然环境和自然资源。