

新型农民实用人才培养教材

大学生

村官工作实务

宋建军 主编

中国农业科学技术出版社

新型农民实用人才培养教材

大学生

村官工作实务

宋建军 主编

中国农业科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

大学生村官工作实务 / 宋建军主编. —北京: 中国农业科学技术出版社,
2011. 10

ISBN 978 - 7 - 5116 - 0663 - 1

I. ①大… II. ①宋… III. ①农村 - 干部工作 - 中国 IV. ①F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 190015 号

责任编辑 杜新杰

责任校对 贾晓红

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编:100081

电 话 (010)82106638(编辑室) (010)82109704(发行部)
(010)82109709(读者服务部)

传 真 (010)82106624

网 址 <http://www.castp.cn>

经销者 各地新华书店

印刷者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 850 mm × 1 168 mm

印 张 5.125

字 数 137 千字

版 次 2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

定 价 15.00 元

————— 版权所有 · 翻印必究 —————

《大学生村官工作实务》

编委会

主 编 宋建军

副主编 李俊章 李华清

编 委 周 俊 李海祺

前 言

大学生村官如何在农村社会经济发展中发挥作用？这不仅是每一位大学生村官和有志于成为村官的大学生所十分关心，也为党和政府及社会各界所广泛关注。

大学生村官在实践中的作用主要体现在两个方面。一是推动农村社会经济发展。大学生村官计划的实施给社会主义新农村建设注入了新的活力，促进了农村政治文明、物质文明和精神文明等方面的建设。改变了基层组织的知识结构、年龄结构，这在一定程度上也会对其日常工作产生影响。将市场经济的意识和科技致富的观念带到了农村，让农民也用市场经济思维推动农村的建设和发展。大学生可以在农村普及科学的、民主的、大众的文化思想，从而推动农村社会主义文化建设的进步。二是促进大学生村官自身的成长。大学生村官计划的实施，为大学毕业生的成长提供了一个良好的舞台，从而也为人才培养机制提供了一个平台。农村锻炼促进了大学毕业生较好地体察国情。大学生村官在农村经受磨练后可以提高自身素质。广阔的农村大地也是大学生拓展事业的大舞台，大学生村官可以积极寻求到个人特长与社会需求的结合点，为当地人民群众谋福利，体现自己的人生价值。

农村工作内容丰富，大学毕业生不仅仅只从事与自己专业对口的工作，他们还要从事基层管理工作、经济工作、事务性工作。正是农村这些复杂的工作，使大学生村官既得到了锻炼，学到了在学校学不到的东西，促使他们更好地成长，同时也使得他们在农村这个广阔的舞台上发挥出最大的能量。笔者在调研中，有不少大学生表示，由于自己知识、能力等多方面的原因，工作中常有力不从心的感觉，其中有的认为自己理论知识不够，有的认为自己知识面狭窄，有的认为有些专业知识缺乏，还有的人认为信息不够灵

通。因此,除了要加强大学生村官的培训工作外,为他们提供一本有针对性的实用教程或工作指南也是十分必要的。

基于这样的考虑,我们编写了这本《大学生村官工作实务》。在内容编排上,本书具有以下特点:全面性:全书包括“新农村建设篇”、“基层组织建设篇”、“农村事务篇”、“经济管理篇”、“防腐拒变篇”五篇共14章,内容涉及农村基层工作的方方面面。本书既可以作为大学生村官的培训教材,也可以作为平常工作中查阅之用的工具书。针对性:在编写过程中,充分考虑了大学生村官虽具有较高的文化程度和一定的专业知识,但不能满足农村基层工作所需要的更为广泛的知识要求和缺乏对农村社会实际情况的了解的特点,内容选择上更加具有针对性。指导性:为了能够为大学生村官的工作提供有用的指导,我们采取问答形式,结合相关理论和工作方法提供了实际案例,相信会对大学生村官们的实际工作有一定的参考价值。

在编写过程中,我们参考了大量的国内外研究成果和文献,在此对有关人士一并表示感谢!

编 者

2011年8月

目 录

新农村建设篇

第一章 新农村建设基本理论	(3)
一、社会主义新农村建设的含义是什么？社会主义新农村建设的主体是谁？	(3)
二、建设社会主义新农村的意义和指导思想是什么？	(4)
三、社会主义新农村建设的基本思路和要求是什么？	(5)
四、当前推进社会主义新农村建设的优势条件和问题是什么？	(6)
五、当前农民最关心的问题有哪些？	(8)
六、如何理解村官工作的重点是解决好“三农”问题？	(9)
七、村官怎样树立正确的政绩观？	(10)
八、村官从哪些方面促进农村经济发展？	(11)
九、大学生去农村当村官有何意义？	(12)
第二章 新农村建设策略方法	(14)
一、加强农业综合生产能力建设的具体意义有哪些？	(14)
二、中央近年出台的稳定和强化扶持发展农业的政策有哪些？	(15)
三、如何转变农业发展方式？	(16)
四、村官怎样做好创业实践？	(17)
五、村官科学决策的依据是什么？	(18)
六、村官在市场经济中怎样引导农民致富？	(19)
七、村官如何做到对上负责与对下负责的统一？	(20)

八、当前和今后一个时期建设社会主义新农村有哪些 抓手？	(21)
本编案例	(21)

基层组织建设篇

第三章 基层选举管理	(27)
一、村民享有选举权与被选举权的资格条件是什么？	(27)
二、怎样提名和确定村民委员会候选人？	(28)
三、村民委员会选举大会的程序有哪些？	(29)
四、村民委员会选举时有效、无效的标准是什么？	(31)
五、什么叫“两推一选”？	(31)
六、基层党组织选举应遵守哪些规定？	(32)
七、党的基层组织如何筹备换届选举工作？	(33)
八、怎样起草党的基层组织选举办法？	(33)
九、提名党组织委员会成员候选人有哪些具体要求？	(34)
十、怎样处理村民委员会选举中出现的“贿选”问题？	(35)
第四章 基层党组织建设	(36)
一、怎样设置党的基层组织？其设置的原则是什么？	(36)
二、新时期农村党支部的工作特点有哪些？	(37)
三、农村党支部的工作重点应当在哪里？	(38)
四、农村党支部的具体职责和任务有哪些？	(38)
五、什么是党员管理？	(39)
六、党支部开展党费的收缴和管理有哪些要求？	(39)
七、农村外出打工的流动党员如何过组织生活？	(40)
第五章 基层民主建设	(41)
一、什么是农村民主管理？村官应怎样推进农村民主 管理？	(41)

二、怎样发挥群众组织和村民自治组织的作用？	(42)
三、村务公开制度的含义、内容是什么？	(43)
四、村务公开的形式、时间和基本程序有何规定？	(44)
五、怎样开展村民民主理财工作？	(45)
六、什么是村民会议？ 如何理解村民会议与村民委员会 之间的关系？	(45)
七、村民会议议事规则有哪些？	(46)
本编案例	(47)

农村事务篇

第六章 领导方法与艺术	(51)
一、什么是群众路线？ 村官在工作中如何坚持群众路线？	(51)
二、村官如何发扬密切联系群众的优良作风？	(51)
三、村官在工作中怎样坚持一切从实际出发？	(52)
四、村官怎样运用制度管理村民？	(53)
五、村官依法立规、以规治村，应注意哪些问题？	(54)
六、村官应该具备哪些能力？	(54)
七、村官在调解村民的利益矛盾时，应注意什么？	(56)
第七章 农村医疗保障	(57)
一、我国有哪些农村医疗形式？	(57)
二、我国新型农村合作医疗的基本内容是什么？	(59)
三、农民能否自愿参加新型农村合作医疗？	(60)
四、农村社会养老保险制度建立的基本原则有哪些？	(60)
五、农村社会养老保险制度的基本内容有哪些？	(61)
六、何谓“新农保”？ 国家对新农保有何政策？	(62)
七、什么是家庭养老？ 家庭养老为何是我国农村老年人 养老的主要方式？	(64)
八、“五保”供养的条件和“五保”对象的确定程序有何	

规定？	(64)
九、“五保”供养的内容是什么？“五保”供养的形式有 哪几种？	(65)
十、农村最低生活保障的标准、对象、申请与注销的程序， 以及资金来源是如何规定的？	(66)
十一、如何发放与管理农村最低生活保障资金？	(67)
第八章 土地宅基地管理	(68)
一、农民承包经营土地采用何种形式？	(68)
二、土地承包经营权具体内容是什么？	(68)
三、农村土地承包经营权流转有哪些形式？	(69)
四、法律对集体土地使用权的转让有哪些限制？	(70)
五、农村征地补偿费用的法定种类有哪些？	(72)
六、如何确定所征收土地上农村房屋的补偿标准？	(73)
七、征收农村集体土地的补偿费的计算标准是什么？	(74)
八、村民的宅基地能否继承？	(74)
九、哪些人在何种条件下可在农村申请宅基地？	(75)
十、国家在农村村民申请宅基地的面积上有何限制？	(76)
十一、农村村民“一户一宅”如何理解？	(77)
十二、解决宅基地使用权发生争议的程序有哪些规定？ ...	(78)
第九章 日常事务管理	(79)
一、什么叫“信访”？它有哪些类型？	(79)
二、如何理解党的信访工作？其主要内容是什么？	(80)
三、信访人的权利和义务各有哪些？	(81)
四、村民信访的问题主要集中在哪些方面？	(82)
五、村官应引导群众在信访活动中避免哪些情况？	(84)
六、村官应从哪些方面着手抓好计划生育管理工作？	(87)
七、何谓社会抚养费？其标准及征收方面有何规定？	(88)
八、社会抚养费应怎样征收与管理？	(89)

九、如何理解公民的宗教信仰自由？	(91)
十、为什么必须坚决依法取缔邪教组织？	(91)
本编案例	(92)

经济管理篇

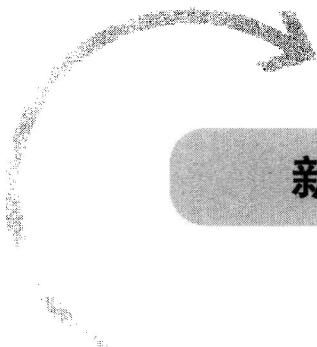
第十章 农村种植业管理	(99)
一、耕地占用税如何缴纳？	(99)
二、国家对退耕还林的农户给予补助是如何规定的？ ...	(100)
三、国家对种子经营实行什么制度？	(101)
四、对假、劣种子，法律是如何界定的？	(102)
五、国家对农机补贴有哪些政策？	(102)
六、购买拖拉机后怎样办理注册手续？	(103)
七、国家对拖拉机驾驶证的使用管理是怎样规定的？ ...	(104)
八、国家是否允许联合收割机跨区作业，有何具体规定？ ...	(104)
九、联合收割机作业必须遵守的安全技术规程是什么？ ...	(105)
第十一章 农村养殖业管理	(107)
一、国家对水产养殖用水有哪些要求？	(107)
二、国家对生猪饲养有哪些扶持措施？	(107)
三、开办动物养殖场需要办理什么手续？	(108)
四、养殖场禽畜废渣处理、污染物排放有哪些规定？	(109)
五、从事种畜禽生产经营有哪些要求？	(110)
六、什么是禽流感、猪流感？它们的主要症状各有哪些？ 如何预防？	(111)
七、养殖场应当做好哪些防疫工作？	(113)
八、屠宰销售牲畜还需要交纳屠宰税吗？	(113)
九、经营兽药应当具备哪些条件？如何办理？	(114)
十、国家对企业生产饲料、饲料添加剂有什么要求？	(115)

第十二章 乡镇企业管理	(117)
一、何谓乡镇企业？它有哪些特征？	(117)
二、乡村集体企业有何特征？	(118)
三、什么是乡镇股份合作制企业？它有何特征？	(119)
四、乡镇企业的设立条件有哪些？	(120)
五、国家怎样管理乡镇企业？	(120)
六、哪些乡镇企业可以享受国家税收优惠政策？	(121)
七、行政机关向乡镇企业收取行政事业性费用的法律手续 有哪些？	(122)
八、乡镇企业如何应对非法收费、摊派和罚款的行为？ ...	(122)
九、对乡镇企业合法财产有哪些法律保护性规定？	(123)
十、乡镇企业为何要搞好环境保护？	(124)
十一、乡镇企业应采取什么措施来综合防治污染？	(125)
本编案例	(126)

防腐拒变篇

第十三章 反腐倡廉基本理论	(133)
一、为什么说现阶段的反腐败斗争具有长期性、复杂性、 艰巨性？	(133)
二、党的“十七大”报告中关于反腐倡廉的内容有哪些？ ...	(135)
三、党为何颁布《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干 准则(试行)》？	(136)
四、村官怎样才能树立清正廉洁的良好形象？	(137)
五、村官应怎样端正生活作风？	(138)
第十四章 廉洁从政行为规范	(140)
一、村官的廉政行为规范主要有哪些？	(140)
二、什么是党风廉政建设责任制？实行党风廉政建设 责任制基本原则是什么？	(141)

三、对领导干部廉洁的基本要求是什么？	(141)
四、怎样理解“必须让权力在阳光下运行”？	(141)
五、加强反腐倡廉教育的重点有哪些？	(142)
六、怎样才能做到强化监督？	(143)
本编案例	(145)
参考文献	(149)



新农村建设篇

第一章 新农村建设基本理论

一、社会主义新农村建设的含义是什么？ 社会主义新农村建设的主体是谁？

“社会主义新农村建设”是农村经济、政治、文化建设的总称。它是在统筹城乡发展的大背景下，在工业反哺农业、城市支持农村的新阶段，以党的十六届五中全会所提出的建设“社会主义新农村”号召为标志，是开启我国第四次农村社会改革的产物。

“社会主义新农村建设”承接了改革开放以来全国上下实现温饱的努力和社会发展的成果，是建立在初步工业化和总体达到小康水平基础之上的全面的小康新农村建设，是对我国长期实行“一国两策，城乡分治”体制和政策的矫正。可以说，老提法蕴含着新的思路，“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村建设要求，包括农村物质文明、精神文明和政治文明建设三个重要方面。

“社会主义新农村建设”是农村全面建设小康社会的重要历史阶段，也是农村一切工作的载体，即通过新农村建设，逐步实现农村经济发展、社会进步、政治民主、生活质量改善，从而构建社会主义和谐农村社会。

建设社会主义新农村要发挥各方面的积极性，离不开国家的扶持和社会力量的广泛参与，也只有上下同心协力才能使新农村建设成为全党全国的共同行动，但新农村建设的主体是广大人民群众，归根结底要依靠农民辛勤劳动，因而要引导农民在辛勤劳动中创造自己的美好家园。

二、建设社会主义新农村的意义和指导思想是什么？

建设社会主义新农村具有四个方面重大意义：

（一）它是提高我国农业综合生产能力、建设现代农业的重要保障

目前，我国农业生产基础设施和物质技术装备条件较差，经营管理也比较粗放。所以说，加快建设新农村、发展农业生产力，加强农田基本建设，改良土壤，兴修水利，推广良种良法，发展农业机械化，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，全面提高农业综合生产能力，既是现代农业建设题中应有之义，也是建设现代农业的重要基础和保障。

（二）它是增加农民收入、繁荣农村经济的根本途径

当前和今后一个时期，增加农民收入，首先必须要挖掘农业内部的潜力，提高农业综合效益，实现增产增效、提质增效和节本增效；其次是发展以乡镇企业为主体的农村第二、第三产业，引导农村劳动力向城镇有序转移，拓宽农民的就业空间和增收渠道。

（三）它是发展农村社会事业、构建和谐社会的主要内容

构建和谐社会，必须首先建设和谐村镇，加快发展农村各项社会事业，全面改善农村教育、卫生、文化等设施条件。近年来，党中央、国务院高度重视发展农村社会事业，各级财政不断加大投入力度，农村教育、文化、卫生基础设施得到了显著改善。

（四）它是缩小城乡差距、全面建设小康社会的重大举措

党的“十六大”提出全面建设小康社会的宏伟目标，实现这个目标的重点和难点在农村。没有农村经济的大发展，没有农村面貌的大改变，没有农民生活水平大幅提高，整个国民经济和社会发展就缺乏强有力的支撑，全面建设小康社会的目标就会落空。

社会主义新农村建设的指导思想是毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系。当前，要牢固树立和全面落实科学发展观，坚持