

GUOMINJINGJIDONGYUAN
JIBENLILUNHELISHIJINGYANDEYANJIU

国民经济动员

基本理论和历史经验的研究

主编 陈德第 库桂生



长征出版社

国民经济动员

——基本理论和历史
经验的研究

主 编	陈德第	库桂生
副主编	全林远	
撰 稿	库桂生	全林远
	钱大林	曹廷泽
	彭廷华	邱一鸣
	刘 洪	

黑龙江出版社

一九九五年四月

(京)新登字 123 号

责任编辑: 钟希平

封面设计: 仓小宝

图书在版编目 (CIP) 数据

国民经济动员: 基本理论和历史经验的研究/陈德第, 库桂生主编. —北京: 长征出版社, 1995

ISBN 7-80015-308-8

I. 国… I. ①陈… ②库… III. 国民经济—战争动员 N.E0-054

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 05066 号

出版发行: 长征出版社 (北京阜外大街 34 号 邮政编码: 100832)

经销: 新华书店首都发行所 印刷: 首都医院印刷厂

850×1168 毫米 大 32 开 16.75 印张 插页 2 414 千字

1995 年 4 月北京第一版第一次印刷 印数 1—3100

定价: 14.50 元

國民經濟
發展

研究经济动员理论
指导国防建设实践

邹家华

一九九四年八月廿

序 言

李 生

当今世界和平与发展已成为主要潮流，但战争的危險依然存在。从全球范围看，随着苏联的解体，东西方的军事对抗日益让位于国际间以经济实力为核心的综合国力的竞争。而在世界格局的转换过程中，新旧矛盾的交错、磨擦，又使国际局势更加动荡不安。尤其是近几年来接连不断的局部战争和武装冲突，说明冷战结束后的世界并不太平。面对如此错综复杂的国际局势，如何使国民经济的发展既有利于综合国力的增强，又能为战时经济的运行做好准备，成为人们普遍关注的焦点之一。而这正是国民经济动员的理论和实践所要解决的重点问题。

国民经济动员源于战争的需要，它与战争的胜负有着极为密切的关系。同时，国民经济动员是国防建设的重要内容，它与和平时期的国防建设和经济建设也有着非常密切的关系。首先，经济动员是国防建设和经济建设的“调节器”。一个国家的经济资源是有限的，人们既需要一个安全的生活环境，又希望经济不断发展，生活水平不断提高。因此，国家必须合理地配置有限的资源。在和平时期，国防部门的“摊子”不能过大。大了，会挤占经济建设的人力、物力、财力。但是，国防建设的规模太小，又使人不放心，担心国家安全受损失。“经济动员准备”可以调整这一矛盾，即结合经济建设的一些项目，花不多的钱进行经济动员

准备，一旦有事，可以立即转产，既不增加平时的经济负担，又保证国防的紧急需求。这就起到了“调节器”的功能。其次，国民经济动员是平时经济和战时经济的“转换器”。国民经济动员是准备战争和进行战争必不可少的环节，随着社会的发展，它不断以更完善的形式，更大的规模实行体制转换，以保障战争的需要，影响战争的发展和结局。从总体来看，国民经济动员这个“转换器”的重要性主要体现在两个方面：一是舍此无法实现平战转换，国民经济就会出现混乱。现代社会的经济，相互联系紧密，不实行整个经济体制的转换，战时经济无法有序运行；二是它对战争的结局有决定性的影响作用。现代战争消耗量很大，在国民经济中所占比例惊人地增长，不实行国民经济的整体转化，难以适应战争的需要、取得战争的胜利。

经济动员活动的历史，可以追溯到古代战争时期，交战各方都进行筹措粮秣、征集马匹、打造兵器等活动。在18世纪90年代法国资产阶级革命过程中，曾进行过广泛的经济动员活动。第一次世界大战期间，经济动员出现了质的飞跃，进入一个崭新的阶段。有些理论著作对国民经济动员进行了某些研究和理论概括，如1917年出版的由美国海军陆战队军官索普撰写的《理论后勤学——战争准备的科学》、1921年出版的由英国著名经济学家庇古著述的《战争经济学》等。第二次世界大战结束以后，随着原子弹等高技术武器系统的出现，以及在多次局部战争中经济动员实践的发展，国民经济动员的理论研究进入了一个新阶段。例如，美国不仅经常组织联邦政府、工业界、军方等多方参加的动员演习，而且还出版了一些专门研究国民经济动员的专著，如美国克莱姆著述、美国国防大学出版社出版的《经济动员准备》等。新中国成立以来，特别是近几年来，我国出版了一些《战争动员学》方面的著作，其中涉及到经济动员问题。但是，新中国尚无一本专门论述国民经济动员的理论专著。这不仅说明我国在国民经济动

员理论的研究方面存在着较大差距，而且也难以适应新形势下国家经济建设和国防建设的客观要求。

现在，国家计委、国防大学、海军装备论证中心等单位的部分专家和实际工作者，经过多年的共同努力和密切合作，终于推出了他们的力作——《国民经济动员》一书，在这一理论领域取得了开拓性的成绩。该书对国民经济动员的一般理论进行了系统的阐述，提出了许多富有探索性的新观点；对我国各个经济领域的动员和世界各国主要国家经济动员的理论、体制、法规等进行了较为系统的介绍和实证性分析。全书资料丰富，考证详实，论述全面，体现了理论性与实践性的紧密结合，不仅具有较高的研究参考价值和资料保存价值，而且具有一定的实践指导作用。

我作为一名老兵，时刻关注着国民经济动员——这一系于国家兴衰和安危的重要领域。对于本书所取得的研究成果，感到由衷的高兴。当然，我们对国民经济动员进行系统研究的时间还不长，其理论体系及许多范畴还有必要进一步探索，许多重大现实问题亟待我们去研究解决，今后的路还很长，任务十分艰巨。我期待着本书的作者再接再厉，不断进取，在今后的研究工作中取得新的更大成绩；也希望有更多的理论工作者和实际工作者加入对国民经济动员探索和研究的行列，为繁荣这一领域的理论，为科学指导这一领域的实践，作出应有的贡献。我相信，通过有志于此的同志们不懈努力和共同奋斗，我国国民经济动员的理论研究将更加深入，对实践工作的指导将更有成效。

一九九四年六月二十四日

目 录

序 言	李德生
-----------	-----

第一篇 国民经济动员的一般理论

第一章 国民经济动员概述	(3)
第一节 国民经济动员的内涵	(3)
一、国民经济的内涵	(3)
二、国民经济动员的内涵	(4)
三、国民经济动员内涵的几个认识问题	(8)
第二节 国民经济动员的研究对象	(10)
一、国民经济动员的活动过程	(10)
二、国民经济动员的特点	(13)
三、国民经济动员研究对象的特点	(14)
第三节 国民经济动员的基本领域和理论体系	(15)
一、国民经济动员的基本领域	(15)
二、国民经济动员的理论体系	(16)
第四节 国民经济动员学的地位及其研究的意义	(18)
一、国民经济动员学的地位	(18)
二、研究国民经济动员的意义	(19)
三、研究国民经济动员的指导思想	(22)

第二章	国民经济动员的形成和发展	(24)
第一节	古代的经济动员活动	(24)
一、	经济动员活动发展概况	(24)
二、	经济动员活动特点分析	(28)
第二节	国民经济动员的初步形成	(30)
一、	国民经济动员初步形成的条件	(30)
二、	国民经济动员初步形成的情况分析	(32)
第三节	第一、二次世界大战时期国民经济动员的发展	(34)
一、	第一、二次世界大战时期国民经济动员概况	(35)
二、	第一、二次世界大战时期国民经济动员的特点	(37)
第四节	高技术时代的国民经济动员	(40)
一、	海湾战争期间的国民经济动员概况	(40)
二、	高技术条件下国民经济动员的特点	(43)
第三章	国民经济动员的制约因素	(46)
第一节	国家经济实力和潜力	(46)
一、	经济动员与国家经济实力和潜力的关系	(46)
二、	国家经济实力和潜力在经济动员中的制约作用	(48)
第二节	国家安全战略	(51)
一、	国家安全战略的内容	(51)
二、	经济动员同国家安全战略的关系	(52)
三、	国家安全战略对经济动员的制约作用	(52)
第三节	国民的思想准备	(56)
一、	经济动员与国民思想准备的关系	(56)
二、	国民的思想准备对经济动员的制约作用	(58)
第四节	国民经济体制	(60)

一、国民经济体制的内涵和分类	(60)
二、经济动员与国民经济体制的关系	(61)
三、国民经济体制对经济动员的制约作用	(62)
第四章 国民经济动员的战略地位	(65)
第一节 经济动员与国防建设	(65)
一、经济动员是国防建设和经济建设的“调节器”	(66)
二、经济动员准备是国防建设的重要内容	(67)
三、经济动员准备是显示力量、慑止侵略的重要手段	(68)
第二节 经济动员与平战转换	(69)
一、经济动员是平时经济到战时经济的“转换器”	(69)
二、经济动员是决定战争胜负的重要因素	(70)
第三节 经济动员与战争动员	(75)
一、经济动员与武装力量动员	(75)
二、经济动员与政治动员	(78)
第五章 国民经济动员的方式和时机	(81)
第一节 经济动员的范围和方式	(81)
一、国民经济总动员	(81)
二、局部经济动员	(83)
三、公开经济动员	(85)
四、秘密经济动员	(86)
第二节 经济动员的社会属性	(87)
一、决定经济动员社会属性的若干因素	(87)
二、经济动员社会属性的表现形态	(89)
第三节 经济动员的时机	(90)
一、把握经济动员时机的重要性	(91)

二、影响经济动员时机的诸因素	(92)
三、正确把握经济动员时机	(95)

第二篇 中国国民经济动员

第六章 新中国国民经济动员发展概述	(99)
第一节 革命战争年代的经济动员	(99)
一、经济动员机构、政策、法规	(99)
二、经济动员的基本活动	(103)
第二节 建国初期的经济动员	(106)
一、经济动员的有关机构和政策法规	(107)
二、经济动员的内容和情况	(109)
第三节 60 至 70 年代的经济动员准备	(112)
一、经济动员准备的组织、计划和政策	(112)
二、经济动员准备的基本情况	(115)
第四节 国防建设实行战略转变后的经济动员准备	(118)
一、战略转变使经济动员准备步入和平轨道	(118)
二、战略防御国家的经济动员准备	(119)
第五节 社会主义市场经济与经济动员	(121)
一、社会主义市场经济为经济动员准备创造了新的条件	(121)
二、社会主义市场经济条件下经济动员准备面临的新问题	(123)
三、社会主义市场经济条件下经济动员准备应采取的对策	(124)
第七章 工业动员	(126)
第一节 工业动员概述	(126)
一、工业动员的内涵和地位	(126)

二、工业动员的历史沿革	(127)
三、工业动员的主要制约因素	(129)
第二节 工业动员的基本领域	(131)
一、钢铁工业动员	(131)
二、有色金属工业动员	(132)
三、燃化工业动员	(133)
四、机械工业动员	(134)
五、电子工业动员	(135)
六、航空工业动员	(136)
七、航天工业动员	(137)
八、核工业动员	(138)
九、船舶工业动员	(139)
十、兵器工业动员	(140)
第三节 工业动员准备	(141)
一、评估、规划、储备工业资源	(142)
二、增强工业生产能力	(143)
三、促进工业技术进步	(144)
四、形成合理的工业布局	(145)
五、优化工业结构	(147)
六、深化经济体制改革	(149)
七、搞好军民结合、平战结合	(150)
八、提高工业动员的组织效率	(152)
第四节 工业动员实施	(154)
一、转入战时体制	(154)
二、颁布、实行各项战时法规	(156)
三、调整工业布局	(157)
四、调整工业结构	(158)
五、扩大生产规模	(159)

六、加强国防科研力量.....	(160)
第八章 农业动员	(162)
第一节 农业动员概述.....	(162)
一、农业动员的内涵和发展过程.....	(162)
二、农业动员的意义.....	(166)
三、农业动员的制约因素.....	(168)
第二节 农业动员的基本领域.....	(170)
一、粮食作物生产的动员.....	(170)
二、经济作物生产的动员.....	(172)
三、肉奶水产品生产的动员.....	(175)
四、农业劳动力动员.....	(177)
第三节 农业动员准备.....	(178)
一、制定农业动员预案.....	(178)
二、制定有关法规,成立必要的组织机构.....	(179)
三、加强农业基础建设.....	(179)
四、搞好农业布局.....	(180)
五、建立适当的农产品储备.....	(181)
六、发展农业科学技术.....	(182)
第四节 农业动员实施.....	(182)
一、改变农业生产资源配置.....	(183)
二、扩大农业生产能力.....	(183)
三、实行农产品统购统销制度.....	(184)
四、抢收前线地区的农作物,向后方转移农机具	(185)
五、制定和颁布有关奖励发展农业生产的政策.....	(185)
第九章 交通运输动员	(187)
第一节 交通运输动员概述.....	(187)
一、交通运输动员的基本内涵和历史沿革.....	(187)

二、现代交通运输动员的特点·····	(189)
三、交通运输动员的作用·····	(190)
第二节 交通运输动员的基本领域·····	(191)
一、铁路运输动员·····	(192)
二、公路运输动员·····	(192)
三、水路运输动员·····	(193)
四、空中运输动员·····	(194)
五、管道运输动员·····	(194)
第三节 交通运输动员准备·····	(196)
一、中国交通运输建设的基本情况·····	(196)
二、中国交通运输动员准备的主要措施·····	(200)
第四节 交通运输动员实施·····	(203)
一、完善交通运输动员的组织机构·····	(203)
二、修改、充实交通运输动员预案·····	(205)
三、交通运输动员的组织指挥·····	(206)
第十章 邮电通信动员 ·····	(208)
第一节 邮电通信动员概述·····	(208)
一、邮电通信动员的内涵及发展过程·····	(208)
二、邮电通信动员的地位和作用·····	(210)
三、邮电通信动员的主要制约因素·····	(211)
第二节 邮电通信建设的发展状况·····	(213)
一、邮电通信建设的规模·····	(213)
二、邮电通信体系的结构调整·····	(214)
三、邮电工业的发展状况·····	(215)
四、邮电通信建设的差距·····	(215)
第三节 邮电通信动员准备·····	(216)
一、逐步建设和完善现代化的邮电通信网络·····	(217)
二、提高邮电通信网络的战时生存能力·····	(218)

三、增强科研力量,做好技术储备·····	(218)
四、优化相关产业的结构和布局·····	(219)
五、完善邮电通信动员的软环境·····	(219)
第四节 邮电通信动员实施 ·····	(220)
一、颁布有关法规,建立动员机构·····	(220)
二、建立统一管理、集中使用的邮电通信网·····	(220)
三、组织通信防卫,加强保密措施·····	(221)
四、做好民用邮电通信部门的动员工作·····	(221)
五、进行相关产业的动员·····	(221)
第十一章 物资动员 ·····	(222)
第一节 物资动员概述 ·····	(222)
一、物资动员的内涵和发展过程·····	(222)
二、物资动员的地位和作用·····	(224)
三、物资动员的主要制约因素·····	(226)
第二节 物资动员准备 ·····	(227)
一、物资储备应遵循的基本原则·····	(228)
二、各类主要物资储备的情况分析·····	(229)
三、物资动员准备的其它措施·····	(233)
第三节 物资动员实施 ·····	(234)
一、使物资供给系统转入战时体制·····	(235)
二、建立物资优先分配制度·····	(236)
三、做好物资的筹集、征用工作·····	(237)
四、进行必要的疏散和转移·····	(237)
五、夺取敌方物资·····	(238)
六、加强市场管理·····	(238)
第十二章 科学技术动员 ·····	(240)
第一节 科学技术动员概述 ·····	(240)
一、科学技术动员的必要性·····	(240)

二、科学技术动员在经济动员中的地位·····	(242)
三、科学技术动员的发展轨迹·····	(243)
四、科学技术动员的任务·····	(245)
第二节 科学技术储备·····	(246)
一、科学技术储备的意义·····	(246)
二、科学技术储备的任务·····	(248)
三、科学技术储备的特点·····	(251)
四、科学技术储备的发展方向·····	(252)
第三节 科研人力动员·····	(253)
一、科研人力动员的意义·····	(254)
二、科研人力动员的特点·····	(255)
三、科研人力动员准备·····	(256)
四、科研人力动员实施·····	(257)
第四节 科研设备动员·····	(258)
一、科研设备动员准备·····	(258)
二、科研设备动员途径·····	(260)
第十三章 财政金融动员 ·····	(262)
第一节 财政金融动员概述·····	(262)
一、财政金融动员的历史沿革·····	(262)
二、财政金融动员的地位和作用·····	(264)
第二节 财政金融动员规模·····	(266)
一、财政金融动员规模与国民收入·····	(266)
二、财政金融动员规模与财政收入·····	(267)
三、财政金融动员规模与储蓄总量·····	(268)
四、财政金融动员规模与政府公债·····	(269)
第三节 财政金融动员准备·····	(270)
一、制定和颁布财政金融动员法令·····	(270)
二、设立财政金融动员的组织机构·····	(271)