

兵·团·社·科·基·金·项·目

构建 和谐兵团 研究

GOUJIANHAXIEBINGTUANYANJIU

王治强等 编著

新疆生产建设兵团出版社



构建和谐兵团研究

王治强等 编著

新疆生产建设兵团出版社

图书在版编目(CIP)数据

构建和谐兵团研究/王治强等编著. —五家渠:新疆
生产建设兵团出版社,2010.9
ISBN 978-7-80756-198-9

I. ①构… II. ①王… III. ①生产建设兵团—发展—
研究—新疆 IV. ①E24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 136704 号

构建和谐兵团研究

出版发行	新疆生产建设兵团出版社
地 址	新疆五家渠市迎宾路 619 号
邮政编码	831300
电 话	0994—5677178 5677185 5677187
传 真	0994—5677519
印 刷	新疆兵团印刷厂
开 本	787 mm × 1 092 mm 1/16
印 张	17
字 数	380 千字
版 次	2010 年 9 月第 1 版
印 次	2010 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80756-198-9
印 数	1—1500 册
定 价	38.00 元

绪 论

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,是指导我们在新世纪新阶段构建社会主义和谐社会的纲领性文献,也是指导我们构建和谐兵团的纲领性文献。

兵团是中国特色社会主义事业的一个有机组成部分,兵团和谐,新疆和谐,社会主义中国和谐,因此,构建和谐兵团对于构建社会主义和谐社会具有十分重大的历史意义和现实意义。

构建和谐兵团是一个系统工程。第一,屯垦戍边的历史使命是构建和谐兵团的逻辑起点。因为,屯垦戍边是兵团存在的合法性的内在根据,也是兵团存在的基本价值。如果没有屯垦戍边的历史使命,兵团的存在就无必要,构建和谐兵团的问题就无从谈起。第二,科学发展观是构建和谐兵团的世界观和方法论。科学发展观是指导全国构建和谐社会的世界观和方法论,同样也是构建和谐兵团的世界观和方法论。当前,构建和谐兵团的最重要的任务,就是要根据科学发展观的要求,坚持把发展作为兵团的第一要务,把以人为本作为构建和谐兵团的核心理念,按照全面、协调、可持续的基本要求,学会按辩证法办事,才能使兵团更好地发挥“推动改革发展、促进社会进步的建设大军”、“增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱”和“巩固西北边防、维护祖国统一的铜墙铁壁”三大作用,才能正确处理好“屯垦与戍边、特殊管理体制与市场机制、兵团与地方三个重大关系”,积极主动地正视矛盾、化解矛盾,减少不和谐因素,不断促进兵团全面发展。第三,以人为本是构建和谐兵团的核心理念。以人为本是科学发展观的核心理念,也是构建和谐兵团的核心理念。没有以人为本,科学发展观就不科学,全面、协调、可持续就成为无本之木,构建和谐兵团就没有明确的目的,也没有任何意义。第四,经济发展是构建和谐兵团的物质基础。经济发展在社会全面发展中的基础作用,不仅马克思主义

经典作家做过肯定的论述,以至于人们已经把它作为无需证明的真理,因此,构建和谐兵团就必须把经济发展作为物质前提。否则,基础不牢,地动山摇。第五,改革开放是构建和谐兵团的根本动力。改革开放在当代中国是一场轰轰烈烈的革命,因此,它必然成为推动当代中国历史发展的火车头,也必然成为构建和谐兵团的根本动力。第六,稳定是构建和谐兵团的前提条件。新疆有多大,兵团就有多大,因而兵团的稳定,关系到新疆的稳定。但兵团要稳定新疆,必须首先自己稳定,如果自身不稳,何以稳新疆。第七,协调好社会利益关系是构建和谐兵团的关键。社会和谐实质上是人的和谐。作为社会关系的总和,人的和谐是社会关系的和谐。而在各种社会关系中,利益关系是最核心的关系,因此,要使各种社会关系和谐,关键是使利益关系和谐。第八,民主法治是构建和谐兵团的重要保障。没有民主就没有法治。没有民主法治,特权就会任意横行,人民就会成为任人宰割的羔羊,也就没有公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处,也就没有生产发展、生活富裕、政治文明、文化先进的兵团。第九,兵团先进文化是构建和谐兵团的思想基础。文化是人存在的灵魂。先进的文化使人先进,落后的文化使人落后。构建和谐兵团的主体是兵团人,只有用先进文化武装起来的兵团人,才能担当这一历史重任。第十,科学技术是构建和谐兵团的强大力量。科学技术在未来社会发展中必然起着十分巨大的作用。这就是知识引领未来。因此,构建和谐兵团,也离不开科学技术的支撑。第十一,融洽兵团和地方的关系是构建和谐兵团的重要条件。由于兵团在新疆基本上市呈点线分布,兵团的每一个师、团都必然地和新疆地方政府打交道,因此,融洽兵团和地方的关系,就成为构建和谐兵团的题中之意。第十二,加强党的建设是构建和谐兵团的组织保证。我国的政党制度是共产党领导的多党合作制,中国共产党是执政党,其他民主党派是参政党,因此,中国共产党对中国特色社会主义事业具有绝对的领导权。兵团的各项事业也是在党的领导下进行的,中国共产党的领导核心作用是通过兵团各级党组织实现的,这也是构建和谐兵团的根本的组织保证。

基于这样的系统思考,我们所要构建的和谐兵团,应当是一个民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的兵团,因为兵团是中国的兵团,新疆的兵团,要构建的和谐兵团必须全面落实中央和自治区关于构建和谐社会的一系列文件精神,这是问题一般。即构建和谐兵团必须坚持中国特色的社会主义方向,必须按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总体要求,以科学发展观统领社会发展全局,认真查找兵团在

改革发展中存在的问题,制定出切实有效的整改方案,促进兵团各项事业全面、协调、可持续地发展。另外,我们所要构建的和谐兵团,还应当是一个生产发展、生活富裕、政治文明、文化先进、能够全面履行屯垦戍边历史使命的兵团,这是问题特殊。构建和谐兵团一定要把普遍和特殊结合起来,只强调普遍,就会脱离实际,只强调特殊就会偏离方向。脱离实际,照搬照抄,结果是邯郸学步,贻笑大方;偏离方向,固守特殊,结果是抱残守缺,南辕北辙。我们必须下大力气认真分析兵团自身的特殊矛盾,做到具体问题具体分析,才能增强我们工作的针对性和实效性,才能使我们少走弯路。

目 录

绪 论	1
第一章 屯垦戍边的历史使命是构建和谐兵团的逻辑起点	1
第二章 科学发展观是构建和谐兵团的世界观和方法论	23
第三章 以人为本是构建和谐兵团的核心理念	42
第四章 经济发展是构建和谐兵团的物质基础	63
第五章 改革开放是构建和谐兵团的根本动力	85
第六章 稳定是构建和谐兵团的前提条件	107
第七章 协调好社会利益关系是构建和谐兵团的关键	131
第八章 民主法制是构建和谐兵团的重要保障	152
第九章 兵团先进文化是构建和谐兵团的思想基础	175
第十章 科学技术是构建和谐兵团的强大支撑	193
第十一章 发展和谐的兵地关系是构建和谐兵团的重要条件	214
第十二章 加强党的建设是构建和谐兵团的根本保证	237
结束语	260

屯垦戍边的历史使命是 构建和谐兵团的逻辑起点

屯垦戍边的历史使命是兵团存在的根本依据,决定着兵团存在的合理性与合法性,是兵团存在与发展的目的所在。屯垦戍边的历史使命对兵团自身和谐有着不同于一般组织的更高要求,兵团自身的特殊性决定其自身的和谐建设具有异常的必要性,新时期兵团屯垦戍边面临的新情况、新问题决定着构建和谐兵团具有异常的紧迫性。构建和谐兵团已是新时期兵团更好履行屯垦戍边历史使命的时代要求,已是更好发挥三大作用的必然选择。

一、屯垦戍边的历史使命使兵团的存在具有历史和现实的合法性

“孝武以屯田定西域,此先代之良式也。”^①屯垦戍边是中国历代政府治理新疆的基本策略,是被长期历史实践证明了的行之有效的的基本经验。兵团是新中国在新疆进行屯垦戍边的新的组织形式,屯垦戍边是兵团的历史使命,也是兵团存在的根本依据,使兵团存在具有了历史和现实的合法性。

(一)屯垦戍边是中国历代政府治理新疆的“千古之策”

“重新疆者所以保蒙古,保蒙古者所以卫京师。”“若新疆不固,

^①曹操,《置屯田令》。

则蒙部不安,匪特陕、甘、山西各边时虞侵扰,防不胜防,即直北关山,亦将无晏眠之日。”^①这是晚清名臣左宗棠对新疆的战略地位给予的高度肯定。新疆,古称西域,意为中国的西部疆域,地处中国西北边陲,周边与八个国家接壤,是古丝绸之路的重要通道。新疆向来是一个多民族聚居和多种宗教并存的地区,从西汉(公元前206年~公元24年)开始成为中国统一的多民族国家不可分割的组成部分。在漫长的中国历史进程中,中国历代对新疆的战略地位都有着清醒的认识,新疆安危事关中华兴衰,并都采取相应的策略对新疆进行有效的治理。为克服新疆地区落后、地处边远等多种因素,屯垦戍边是最基本的,也是为历史所证明的行之有效的途径之一,成为历代政府治理新疆采取的基本政策。从我国中央和地方政府在新疆组织屯垦开始,至今已有2100多年的历史。“屯垦废,则边疆乱;屯垦兴,则边疆宁。”屯垦戍边已成为历代中央政府治理新疆的基本历史经验。

公元前105年西汉政府首开新疆屯垦历史的先河,随后西汉王朝在南北疆的12个地方进行了屯垦,开垦出约万亩的土地。在此基础上,设置了以西域都护府为最高机关的管理机构,有效地促进了西域地区的开发,维护了边境的稳定。

西汉之后,东汉政府继续在新疆断断续续进行了147年的屯垦。魏晋南北朝时期中原政权不断更替,其在新疆的屯垦却并未因此完全中断,仍艰难地坚持着。

隋唐是我国封建社会的鼎盛时期,大一统中央王朝的出现,有力地促进了新疆屯垦事业的发展。特别是唐朝,从公元630年到公元791年的161年中,先后在南北疆建立了11个大垦区,使得唐朝在新疆屯田的规模、范围、人数、时间、成效等方面都超过了前代。北疆的屯田中心分别在吐鲁番、吉木萨尔和乌鲁木齐一带,屯田面积达11.5万亩;南疆的库车有3万多士兵耕种着10万亩土地;焉耆和喀什的屯田规模分别达到3.5万亩和4万亩,两地各有数千士卒负责耕耘。此外,巴尔喀什湖以南的军事重镇碎叶(今吉尔吉斯斯坦托克玛克城西南的阿克贝希姆故城)也有唐兵驻扎屯垦。唐玄宗时,西域主要屯田垦区都设立了“营田官”,专职管理屯田事务。唐朝在西域的屯田,促进了西域的开发建设和社会经济的发展。屯田收获的粮、麻等解决了官兵所需的绝大部分,成了稳定唐朝在西域统治的重要基石。因此,安西、北庭两大都护都把管理屯田当作自己的重要职责。

元朝统一后,同样继续了在新疆进行屯垦的政策。从1228年到1298年的70

^①《左文襄公奏稿》卷50。

年中,元朝政府用屯垦的方式开垦出了100多万亩土地。

清朝从1716年开始在新疆屯垦,直至1911年清王朝灭亡,持续了195年。在长时间里,清朝政府建立了26个主要垦区,开垦出了大片良田,同时建立了严密的管理组织,留下了丰富的管理经验。1884年,清政府正式在新疆设省,并取“故土新归”之意,改西域称为“新疆”。

民国在新疆的屯垦是从1912年到1949年,其中经历了两起两落。1912年到1923年,新疆屯垦有一定的发展,这一时期,全疆的耕地面积增长100多万亩,其相当一部分来自于屯垦的发展。1928年到1933年,新疆屯垦由于战火连绵而遭到严重破坏。1933年到1944年,屯垦事业又有了较快的发展,但很快又因战乱遭受严重破坏。

“屯垦是千古之策”,明代思想家李贽可谓一语中的。汉、隋、唐、宋、辽、金、元、明、清各王朝,包括分裂时期的众多割据政权都将屯垦戍边作为其治理边疆的重要政策。^①

屯垦为新疆戍边提供了最好的方式,屯垦戍边则成为了历代政府治理新疆、开发边疆和保卫边疆的最有效的策略。

(二)兵团是新中国在新疆进行屯垦戍边的新的组织形式

新疆生产建设兵团的组建是中国2000多年屯垦戍边历史经验的继承和发展,是屯垦戍边事业在新时期的继续,兵团是新中国在新疆进行屯垦戍边的新的组织形式。

解放后的新疆面临着严峻的形势。第一,刚解放的新疆,政权还不稳固,匪徒随时在破坏和攻击新生的人民政权。第二,解放前,新疆经济十分落后,百业凋零,物资奇缺。十几万进疆人民解放军、原国民党起义部队、三区革命民族军军粮后勤供应出现困难。第三,新疆和平解放比内地省区晚,而且又是多民族地区,新疆少数民族对新生的红色政权还缺乏了解,驻疆人民解放军必须承担起向人民群众进行宣传的工作。严酷的现实决定了驻疆人民解放军必须一手拿枪,维护新疆稳定,巩固边防,一手拿笔进行宣传,同时还要拿起镐来,进行生产。

在严峻的形势下,毛泽东主席经过认真分析,借鉴历代屯田戍边经验,基于西陲边疆长治久安的目的,决心在新疆大兴屯垦戍边事业。1949年12月25日中央军委发布《关于1950年军队参加生产建设工作的指示》,决心在全军立即开展大生

^①参见马大正,《新疆历史发展中的五个基本问题》载于《学术探索》,2006年第2期。

产运动,从根本上解决部队粮饷问题。1950年1月21日新疆军区发布命令:“全体军人,一律参加劳动生产,不得有任何人站在劳动生产之外,”“全疆部队除担任祖国边防警卫和城市卫戍勤务外,必须发动11万人到开垦种地的农业生产战线上去。”与此同时,王震代司令员号召全军将士节省部分军费投入新疆工业建设。1952年2月中央军委主席毛泽东发布部队整编命令。1953年5月新疆军区根据中央军委和西北军区命令,将驻新疆部队分别整编为国防军和生产军。1954年10月7日,经中央军委批准,新疆军区生产部队成立“新疆军区生产建设兵团”,下辖10个农业建设师,2个生产管理处,1个建筑工程师,1个建筑工程处及一些直属单位,总人口17.5万人。有农牧团场43个,耕地7.73万公顷,当年粮食总产7184.4万千克,棉花总产188.96万千克,工农业总产值8856万元。中国共产党依据新疆的特殊历史、特殊环境、特殊条件,在新疆成立了一支亦兵亦民、劳武结合、屯垦戍边的新型部队——新疆军区生产建设兵团,新疆的屯垦事业揭开了崭新的历史篇章。

(三)三代中央领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央对加强兵团工作的指示是兵团肩负的屯垦戍边历史使命的集中体现

兵团屯垦戍边是中央治国安邦的战略决策,历代中央领导集体对兵团工作都给予了大力支持和高度重视,并为做好兵团工作作出了具体指示,这些指示集中体现了兵团所履行的屯垦戍边的历史使命,也进一步论证了兵团存在的合理性和合法性。

1. 第一代中央领导集体赋予兵团“三个队”的作用

以毛泽东为核心的党中央第一代领导集体十分重视兵团的工作,认为驻新疆人民解放军的大部集体转业并组建生产建设兵团后,担负着“三个队”的光荣任务。王震率领解放军一兵团进驻新疆后,按照毛泽东的一贯指示,明确提出了三个队的任务。1952年1月18日,王震在新疆军区第一次生产代表会议上作了《关于执行增产节约与转业建设问题的总结报告》,他说:“两年来,驻新疆的人民解放军,在奉行把革命进行到底和统一祖国的事业中,基本上完成了这个时期的战斗队、工作队和生产队的三大任务。”王震第一次把“战斗队”、“工作队”、“生产队”三个概念结合在一起表述为人民解放军的“三大任务”。解放军集体转业后,组建了新疆军区生产建设兵团,仍然担负着“三个队”的任务。1965年10月,贺龙《在庆祝新疆维吾尔自治区成立10周年干部大会上的讲话》指出:“新疆军区生产建设兵

团坚决执行了党中央和毛主席的指示,继承了人民解放军的优良传统,既是生产队,又是工作队,同时又是战斗队。”

第一代中央领导集体赋予兵团“三个队”的作用,生产队的任务就是从事经济建设,开发建设边疆。工作队的任务就是宣传组织群众,为新疆各族人民大办实事,增强民族团结,密切民族关系,促进各民族共同繁荣。战斗队的任务就是保卫边防,维护边疆的稳定和祖国统一。“三个队”的指示集中体现了当时中央对兵团履行屯垦戍边使命的历史定位。

2. 第二代中央领导集体赋予兵团“核心力量”的作用

1975年兵团被撤消,其承担的屯垦戍边、发展经济、民族团结和维护新疆稳定的特殊作用明显削弱。民族分裂主义分子勾结内外宗教极端势力,煽动闹事、捣乱,破坏民族团结,严重影响了新疆的社会稳定,引起了党中央的特别关注。

1978年2月,国家农垦总局派出工作组对新疆农垦管理体制等有关问题进行了调查,并提出了恢复生产建设兵团的意见。1981年6月30日,王震结合新疆贯彻中央军委裁军决策的实际情况,给邓小平致信,正式提出恢复新疆生产建设兵团的建议。1981年7月1日,十分关心和重视恢复兵团工作的邓小平同志批示:“请王震同志牵头,约集有关部门领导同志对恢复生产兵团的必要性,作一系统的报告,代为中央拟一决议,以凭决定。”8月,邓小平偕王震、王任重等同志前来新疆视察。回京后,他在中南海一次重要的小型会议上说:“新疆生产建设兵团恢复起来确有必要,组织形式与军垦农场不同,任务还是党、政、军结合。”^①1981年10月,邓小平同志同王恩茂同志谈话时指出:“新疆生产建设兵团,就是现在的农垦部队,是稳定新疆的核心,生产建设兵团恢复起来确有必要。”1981年12月3日,中共中央、国务院、中央军委联合发出《关于恢复新疆生产建设兵团的决定》。1982年6月1日,自治区党委主持召开了庆祝恢复新疆生产建设兵团大会,兵团正式恢复。

中央总结正反两方面的经验教训,拨乱反正作出了恢复兵团体制的正确决策,并对新疆生产建设兵团地位和作用进行了高度概括,在特殊的背景下对兵团承担的历史使命给予了特殊的强调。

^①刘江海,《中国共产党三代领导人关于新疆的稳定与发展的论述与决策》, <http://www.hrbmzj.gov.cn>. 2003-09-21。

3. 第三代中央领导集体赋予兵团“四个模范”的作用

第三代中央领导集体将兵团的发展放在了中华民族发展的历史长河中,放在了国际国内形势的大局中,放在了新疆发展的大局中,将兵团和中华民族兴衰、国际国内形势变化和新疆的稳定、发展密切联系起来,对兵团履行的屯垦戍边历史使命的战略作用给予了充分肯定。

李鹏在 1989 年指出,生产建设兵团有屯田戍边、发展经济和巩固边防的任务,这也是一支安定团结的力量。之后,国家再次对兵团的地位和作用给予了充分的肯定:新疆生产建设兵团忠实地执行生产队、工作队、战斗队的任务,在保卫边防、维护社会安定中发挥了重要作用,成为新疆经济建设、民族团结、社会安定和巩固国防的重要力量。

江泽民同志对兵团的地位和作用也给予了高度肯定,他说,新疆生产建设兵团担负着中央赋予的屯垦戍边的重要使命,地位和作用都很重要。进一步加强和搞好兵团工作,既是搞好新疆工作的一个重要方面,也是关系全国经济社会稳定发展的一着十分重要的棋。加强兵团的工作,特别是支持兵团在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下发展壮大,是中央从治国安邦的长远角度考虑作出的一个重大战略部署,也是中央为更好地维护祖国统一、加快新疆开发建设步伐而采取的一项重大措施。1990 年视察新疆时,江泽民给新疆生产建设兵团的题词是:“艰苦奋斗,屯垦戍边,建设边疆,保卫边疆,维护祖国统一,增强民族团结,促进各民族共同繁荣。”他还说:“农垦职工,要能够做生产建设的模范,做安定团结的模范,做促进民族团结的模范。如果一旦需要还要做保卫边疆的模范。”1998 年 7 月江泽民同志在视察兵团时指出:“要把兵团放在历史的长河中,放在国际国内形势变化中,放在新疆稳定发展的大局中认识和观察。”

4. 以胡锦涛为总书记的党中央赋予兵团“三大作用”,要求兵团处理好“三个重要关系”

2001 年 6 月,胡锦涛在视察兵团工作期间,要求兵团在保持社会稳定、反对民族分裂中,充分发挥中流砥柱的作用。他指出:“兵团是保持新疆社会稳定的重要力量。尽管兵团的经济职能有所强化,但中央赋予的屯垦戍边的历史使命没有变,兵团的性质、任务和特殊作用没有变。因此,在加快经济发展的同时,兵团要始终把维护新疆稳定工作放在重要位置。”“要高举增强民族团结、维护祖国统一的旗帜,在保持社会稳定、反对民族分裂斗争中充分发挥中流砥柱的作用。”

2006年胡锦涛总书记再次视察新疆时,又一次充分肯定了兵团在治国安邦中的战略地位,高度评价了兵团52年来创造的历史功绩,要求兵团更好地发挥推动改革发展、促进社会进步的建设大军的作用,增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱作用,巩固西北边防、维护国家统一的铜墙铁壁作用。还要求兵团要处理好屯垦与戍边、特殊管理体制与市场机制、兵团与地方三个重大关系。

屯垦戍边是兵团的历史使命,兵团则是履行屯垦戍边历史使命的新的组织形式,历代中央领导集体对兵团工作的指示集中体现了兵团所承担的屯垦戍边的历史使命。

(四)兵团以自身的实践论证了其存在的合理性和合法性

屯垦戍边的历史使命是兵团存在的根据,兵团自身的巨大贡献则为其合理存在提供了依据。开发建设边疆,促进新疆经济发展和社会全面进步;增强民族团结,促进各民族共同繁荣;维护新疆社会稳定;巩固边防,捍卫祖国统一等方面的巨大贡献有力地论证了兵团自身存在的合理性和合法性。

半个多世纪以来,兵团在开发边疆、建设边疆、保卫边疆的过程中,用自己大量的实际行动,较好发挥出了增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱作用,起到了其他任何组织都无法替代的作用。

1. 开发建设边疆,推动新疆经济发展和社会全面进步

由于历史和地理等多种因素的作用,新疆社会经济的发展长期处于落后状态。兵团长期有组织、有计划地开发新疆,大大加快了新疆的发展速度。兵团成立后,其大规模的屯垦活动开创了新疆现代农业的先河,逐步建成了一大批灌溉渠系配套、林网化、大条田、机械化、大规模的现代化国有农牧团场。发展了新疆现代工业,在新疆建立了大批工交建商企业,使交通四通八达,商业网点遍布天山南北,并逐步形成以轻工、纺织为主,钢铁、煤炭、建材、电力、化工、机械等门类较多的工业体系。

随着兵团国民经济体系的确立,兵团的教育、科技、文化和卫生等各项事业得到长足发展,相对完整的教科文卫体系得以形成,以石河子、阿拉尔为代表的农垦城镇相继诞生。兵团通过自身的发展,增加了新疆的经济总量,在新疆经济中一直占有相当重要的份额。兵团为地方输送和培训了大量的人才,为自治区社会经济的发展提供着人力和智力支援。在开发建设新疆的过程中,兵团以其先进的生产力、生产方式和生活方式给新疆各族人民群众带来了生产力的发展和观念的更新。

农作物良种的推广和地膜技术、滴灌技术的推行,对新疆农业生产的发展带来了几乎是革命性的变革。2003年《新疆的历史与发展白皮书》中指出:“新疆生产建设兵团对新疆的发展发挥了重要作用。兵团的农牧团场、工交建商企业在依法向当地政府纳税的同时,几十年来坚持为新疆各族人民服务的宗旨,积极支援地方建设,每年抽调大批技术人员到附近的县、乡、村举办种植、农机等各类培训班,推广先进技术;从1964年起,每年筹集资金帮助地方搞规划和建设,为各族群众送医送药,给予各方面的帮助。为支持新疆工业发展,兵团还把已经建设起来的规模较大的一批工交建商企业无偿移交给地方,为自治区的现代化建设作出了贡献。”

2. 增强民族团结,促进各民族共同繁荣

新疆自古以来就是多民族聚居地,民族关系较为复杂,处理好民族关系、搞好民族团结一直是维护新疆稳定需要解决的重要问题。兵团成立后,始终把增强民族团结,促进各民族共同繁荣作为一项重要的政治任务来完成,不仅自觉地尊重和服从地方党委、政府的领导,坚持不懈地进行马克思主义民族理论和党的民族政策教育,引导广大干部职工牢固树立“三个离不开”的思想,而且始终牢记毛泽东“多为新疆各族人民办好事”的教诲,全心全意地为新疆各族人民大办好事。50年来,兵团在修建各种水利、道路等工程时尽量考虑地方各族人民的利益,使兴修的各项工程基本上成为兵地双方都受益的“两利工程”;为提高各族群众的生产力水平,兵团充分发挥自身的技术优势,常年坚持为地方各族群众提供技术服务;如20世纪50年代给地方群众赠送和交换各种作物优良品种,赠送各种大小农具,经常无偿为群众代耕、代播、代收;60年代用自筹资金为地方农村建设好条田、好渠道、好林带、好道路、好居民点的“五好”新农村;80年代为地方培训技术员,无偿地向各族群众传授生产技术和经验;90年代以来大量接收地方干部到兵团挂职等等。兵团这些工作的开展,大大增强了各族群众之间的友谊,从而真正做到各族人民心连心、同呼吸、共命运,受到新疆各族群众的热烈拥护和支持,他们也在土地、水利、草场、矿山资源等方面无私援助新疆兵团发展壮大,在新疆真正形成各民族平等、和睦相处的新型社会主义民族关系。

3. 处突平暴,维护新疆社会稳定

近代以来,新疆一直是帝国主义觊觎的目标,对新疆的侵略由来已久,加之新疆自身的特殊原因,使新疆社会稳定面临重大挑战。80年代末以来,新疆更成为他们对我“西化”、“分化”策略的前沿阵地,并对新疆稳定产生了极其严重的消极

影响。80年代末90年代初以来,在国际恐怖主义蔓延泛滥的背景下,分裂主义、极端主义和恐怖主义三股势力的破坏和捣乱成为严重影响着新疆地区社会局势稳定的重要因素。根据形势的变化,兵团人在“三股势力”制造的历次大规模的暴乱事件和恐怖案件中,表现出英勇顽强、不怕牺牲的革命精神,出色地完成了各项任务。在抢险救灾、追捕逃犯、巡逻值勤等活动中表现突出,是维护新疆安定的中流砥柱。

自1954年10月兵团成立后,兵团民兵就和边防军、公安武警一起,以自己的独特布局和高素质的职工,发挥就近就便的优势,先后参与平定了1962年伊犁5月29日暴乱、1990年4月阿克陶县的巴仁乡暴乱、1997年伊犁的2月5日暴乱等多次暴乱、恐怖事件。大量历史事实都充分证明,兵团通过坚持不懈的努力,确保了在任何情况下都能按照中央和自治区的统一部署,拉得出、打得赢,是反对“三股势力”、维护新疆稳定和祖国统一的可靠的重要力量。

2003年国务院在《新疆的历史与发展白皮书》中明确指出:“兵团作为新疆稳定、边防巩固的重要力量,坚持劳武结合,与军队、警察、人民群众共同在边境地区建立了‘军、警(武警)、兵(兵团)、民’四位一体的联防体系,近50年来在打击和抵御境内外分裂势力的破坏和渗透活动,保卫祖国边疆的稳定和安全方面,发挥了不可替代的特殊作用。”

4. 巩固西北边防,维护祖国统一

兵团通过在边境上的合理布局,建设了较为繁荣的边境带,对维护边防安全,防止渗透和走私等违法犯罪活动,起到了重要作用。

新疆地处中国西北边陲,面积广阔,国界线长,周边与八个国家接壤,是我国国界线最长的省区,占全国陆地国界线总长的1/4。面对新疆漫长的边境线,兵团和驻疆人民解放军及新疆各族人民一道积极捍卫祖国领土完整,抗击霸权主义对我国的蚕食和颠覆活动。自1960年开始到1988年,兵团奉命沿长达2019公里、纵深10~30公里的边界线上组建布防了58个边境团场,和军区边防部队一道戍守着几千公里边境线。在边境局势紧张的岁月里,兵团人不畏强敌,采取“民对军”的斗争方式,年复一年地在有争议地区的我方控制区内实施武装巡逻和战术演练,并进行农耕、放牧等各项生产活动,即使颗粒无收也坚持不懈,被称为种“军事田”、放“政治牧”,从而彻底改变了过去边境“有边无防”的局面。改革开放以来,兵团针对辖区内多山口通道、多陆路通商口岸大部分在辖区内,边民放牧、挖药、打鱼、商贸靠前,人畜越境、跨国犯罪事件以及其他突发事件增多,边境管控难度增大。

的新情况和新问题,在边境农牧团场实行“团包面、连包片、民兵包点”的生产、护边双承包责任制,有效地维护了祖国的主权和领土完整,捍卫了民族尊严。

2004年10月,中共中央、国务院和中央军委在祝贺兵团成立50年的贺信中指出:50年来,兵团“在促进新疆民族团结和社会经济发展,维护祖国统一和社会稳定等方面,发挥了不可替代的重要作用,为祖国和人民作出了历史性贡献。”^①

二、兵团的特殊性及新时期履行屯垦戍边历史使命的新特点迫切要求构建和谐兵团

和谐社会是人类的追求,和谐社会建设是党提出的伟大战略目标,是时代发展的客观要求。受兵团历史使命的制约,兵团的和谐社会建设更具有特殊重要性和紧迫性。

(一)兵团的特殊性决定了构建和谐兵团具有特殊意义

兵团受命于特殊的历史条件,植根于特殊的地理环境,依托于特殊的组织形式,承担着特殊的历史使命,兵团的性质、任务、组织形式都是“特殊”的。兵团的使命、任务和体制使它有着与其他社会组织不同的特征。它承担着国家赋予的屯垦戍边的职责,是在自己所辖的垦区内,依照国家和新疆维吾尔自治区的法律、法规,自行管理内部的行政、司法事务,在国家实行计划单列的特殊社会组织,受中央政府和新疆维吾尔自治区人民政府双重领导。兵团的特殊性给构建和谐兵团提出了异常必要性。

江泽民同志说:“生产建设兵团这种既屯垦又戍边的特殊组织形式,符合我国国情和新疆实际,其作用任何其他组织难以替代的。”这一国情和新疆的实际的具体表现就是兵团存在的特殊历史背景和特殊的地理环境。

1. 特殊的历史条件

新疆,自西汉开始正式归属中央政府管辖,是中国领土不可分割的一部分。但在新疆历史上,特别是近代以来,极少数民族败类和外来侵略势力及国际反华势力却从未放弃过分裂新疆的阴谋。反对分裂,维护祖国统一一直是新疆的一项重要任务。1949年中国人民解放军进入新疆,新疆和平解放,新疆的发展进入了一个新的历史时期。但和平解放后的新疆仍然面临着严峻的形势,政权不稳,物资缺

^①中共中央、国务院、中央军委在兵团成立50周年时的贺信, <http://www.tianshannet.com.cn>. 2004-10-10。