

服务全党工作大局 做好地方人大财经工作

李文全·著



山东人民出版社

服务全党工作大局 做好地方人大财经工作

李文全 著

山东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

服务全党工作大局，做好地方人大财经工作/李文全著. —济南：山东人民出版社，2001. 4

ISBN 7-209-02743-2

I. 服... II. 李... III. 地方各级人民代表大会—经济工作—研究—中国 IV. D624

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 16129 号

**服务全党工作大局
做好地方人大财经工作**

李文全 著

*

山东人民出版社出版发行

(社址：济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码：250001)

山东东营市新华印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 12.25 印张 4 插页 210 千字

2001 年 4 月第 1 版 2001 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—5000

ISBN 7-209-02743-2
D·678 定价：19.80 元

前 言

在中共第十五次全国代表大会上,江泽民同志在政治报告中明确提出,“发展社会主义民主政治,是我们党始终不渝的奋斗目标。”“依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略,是发展社会主义市场经济的客观需要,是社会主义进步的重要标志,是国家长治久安的重要保障。”全国九届人大二次会议上,根据中共中央的建议,把依法治国作为基本方略,写进了修改的宪法之中,这标志着我国民主法制建设进入了一个新阶段。各级人民代表大会及其常委会,按照党中央的要求和宪法的精神,抓紧制定和完善适应社会主义市场经济的法律体系,依据宪法和法律赋予的权力,加强与改进对实施各项法律的监督,确保我国经济和社会发展逐步纳入法制化的轨道,是摆在各级人大及其常委会面前的一项十分迫切而繁重的历史任务。

地方各级人大及其常委会,按照地方组织法的规定设置了财政经济等各个专门委员会。财经委员会同其他

委员会一样,要对人民代表大会负责,在代表大会闭会期间要对人大常委会负责。它不仅在财经立法、监督政府及其财经部门依法行政和公正司法方面负有重要责任,而且在协助人大及其常委会对于国民经济和社会发展规划的制定与实施,对财政预算编制执行及决算的审查监督,对经济运行质量的分析、有关经济工作重大事项决策的审议中,都负有调研、初审、协调、建议等方面的重要责任。我国目前正在全国推进经济体制改革,建立与完善社会主义市场经济体系,构筑社会主义法制的基本框架。在新的历史条件下,按照江泽民总书记关于“三个代表”的指导思想,做好人大财经工作,对于推进经济改革的不断深化,对于经济健康、协调、快速发展,对于社会主义民主法制建设的加强,对于密切党群关系、维护社会的稳定,无疑有着十分重要的作用。党的十一届三中全会以来,特别是近十几年来,我国的立法工作,特别是经济立法有了很大发展。但是,在现实生活中,仍然存在着有法不依、执法不严、违法不究的现象。要克服这种状况,有待于法制的进一步完善,有待于普法工作的深入,有待于执法部门水平的提高,而各级人大加强对执法工作的监督尤为重要。山东省人大财经委员会自换届以来,在省委和人大常委会的领导下,认真回顾总结了前几届工作的经验,根据新形势、新任务,对于如何围绕全党工作的中心,做好地方人大财经工作,做了一些有益的探索与实践,取得了一些积极效果。本书的出版,目的在于同地方

人大做财经工作的同志一起,深入研讨,理清思路,总结经验,以便在进入 21 世纪、我国实施第十个五年计划期间,继续高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线,把地方人大财经工作提高到一个新水平,再上一个新台阶。本书涉及到国企改革、结构调整、财政预决算、审计监督、民营经济、对台工作、外经外贸、法制监督、社会保障、可持续发展等方面的问题,望能对从事这方面工作的同志也有所启迪。

本书所编辑的文章、调查报告、法制监督、考察报告等,都是省人大财经委员会全体同志集体智慧的结晶。在这里,向财经委员会的刘秀胜、曹允江、张敬茂、徐振基、刘寿北各位副主任及各位委员、办公室的同志们表示诚挚的谢意。

李文全

2001 年 3 月

目 录

理论研究

学习掌握“三个代表”的思想 发挥人大在促进 经济发展中的作用·····	(3)
解放思想 开拓进取 把全省人大财经工作提 高到一个新水平 ·····	(11)
积极搞好工业结构战略性调整 ·····	(25)
积极推进农业和农村经济结构的战略性调整 ·····	(38)
关于加快山东经济结构战略性调整的几点思考 ——学习党的十五届五中全会精神的 体会 ·····	(47)
学习贯彻两个《决定》 加强对经济和财政工作 的监督 ·····	(63)
坚持民主决策、科学决策、依法决策 ——在省工程咨询院建院十周年专 家座谈会上的讲话 ·····	(78)

普法宣传

- 掀起学习宣传遵守宪法的新热潮 (89)
- 坚持依法治国方略 加强民主法制建设 (92)
- 做好人大宣传工作 推进依法治省的进程 (97)
- 深入贯彻《劳动法》 保护劳动者合法权益 (103)
- 认真贯彻落实消费者权益保护法 促进社
会稳定和经济发展 (107)
- 认真宣传贯彻《山东省私营经济和个体工商户权
益保护条例》 促进民营经济健康快速
发展 (111)
- 认真宣传落实《山东省省级预算审查监督条例》
推动依法理财的进程 (114)

法制监督

- 以改革促发展 以管理促增效 确保国企三
年“两个目标”的实现
——关于视察全省国有企业改革和发展
情况的调查报告 (119)
- 解放思想 更新观念 积极推动个体私营经济
的发展 (132)
- 认真贯彻落实《山东省离任审计条例》 促进党

风廉政建设·····	(142)
围绕中心 突出重点 努力增强人大财经监督	
工作的实效性·····	(148)
宣传贯彻《台湾同胞投资保护法》 促进两岸	
经贸关系的持续发展·····	(159)
认真落实计划生育的法规 推动经济和社会的	
可持续发展·····	(166)
坚持两个生产一起抓 实施可持续发展战略·····	(172)
严格执法 秉公办案 为经济发展大局服务·····	(177)

工作探讨

围绕党的工作大局 努力做好新形势下的人大	
财经工作·····	(183)
切实加强省人大财经委与省政府财经部门的	
工作联系·····	(201)
积极探索 求真务实 努力提高人大财经工作	
的实效性	
——在华东地区人大财经工作座谈会结束	
时的讲话(摘要)·····	(210)
认真履行人大代表职责 做改革、稳定、发展的	
带头人	
——在联系经济战线人大代表座谈会上	
的讲话·····	(214)

密切联系 同心协力 促进全省经济持续快速 健康发展·····	(221)
搞好沿黄省市区联合与协作 促进区内各省市 经济社会的全面发展·····	(227)

调查研究

加强领导 协同作战 加大欠发达地区的扶持 力度·····	(235)
加大改革和经济结构调整力度 推动经济和社 会的全面发展·····	(242)
解放思想 转换机制 深化国企改革·····	(251)
发扬成绩 再接再厉 乘势前进·····	(256)
注重经济运行质量的分析 促进经济健康协调 发展·····	(262)
关于德州、聊城、济宁三市经济运行情况的调查 与建议·····	(269)
国有大型煤矿企业的问题应引起高度重视·····	(278)

考察报告

注重经济开发区的建设与管理 发挥其招商引 资的龙头作用 ——赴江苏、安徽、河南等地学习考察情况	
---	--

的报告(摘要).....	(285)
加强立法工作 搞好预算外资金监督和企业改革	
——赴新疆、宁夏、内蒙古等地学习考察	
情况的报告(摘要).....	(289)
解放思想 突出重点 改善环境 进一步加大	
山东外经外贸的力度	
——关于赴浙、闽、深圳学习外经外贸情况	
的考察报告.....	(297)
加快财政预决算监督的立法步伐不断提高	
监督质量	
——关于赴辽宁、吉林、黑龙江三省学习	
考察财政预、决算审查监督法情况	
的报告.....	(302)
努力加强预算的审查、审计与监督工作	
——关于赴浙、闽、深圳考察预算审查监督	
情况的报告.....	(309)
以十五大精神为指针 大力发展个体私营经济	
——关于赴浙、闽、深圳学习考察民营经济	
发展情况的报告(摘要).....	(315)
积极开展地方人大友好往来 促进全省对外开	
放和经贸发展	
——访问奥地利、意大利的考察报告	(324)
发挥山东区位优势 加强对韩国经贸合作	
——访问韩国考察报告.....	(332)

审查报告

山东省第九届人民代表大会财政经济委员会	
关于山东省 1998 年预算执行情况和 1999 年	
预算草案的审查报告·····	(339)
山东省第九届人民代表大会财政经济委员会	
关于山东省 1998 年国民经济和社会发展规划	
执行情况与 1999 年计划草案的审查报告 ·····	(346)
山东省第九届人民代表大会财政经济委员会	
关于山东省 1999 年预算执行情况和 2000 年	
预算草案的审查报告·····	(352)
山东省第九届人民代表大会财政经济委员会	
关于山东省 1999 年国民经济和社会发展规划	
执行情况与 2000 年计划草案的审查报告 ·····	(359)
山东省第九届人民代表大会财政经济委员会	
关于山东省 2000 年预算执行情况和 2001 年	
预算草案的审查报告·····	(365)
山东省第九届人民代表大会财政经济委员会	
关于山东省 2000 年国民经济和社会发展规划	
执行情况与 2001 年计划草案的审查报告 ·····	(373)
后记·····	(380)

理论研究

学习掌握“三个代表”的思想 发挥人大在促进经济发展中的作用

江泽民总书记在今年2月份于广东考察工作时,明确指出,我们党所以在不同历史时期得到人民群众的拥护,主要是坚持了“三个代表”,即:代表着中国先进生产力的发展要求,代表着中国先进文化的前进方向,代表着中国最广大人民的根本利益。并通过制定正确的路线、方针、政策,为实现国家和人民的根本利益而奋斗。关于三个代表的论述,是我党历史经验的深刻总结,也是在新的历史条件下加强党的政治、思想、组织、作风建设的总要求,领会贯彻好这个要求,不仅对于推动我国的经济的发展,加强社会主义精神文明建设,而且对于新时期改善与加强党的领导,保证全党思想上、行动上的统一,组织上的巩固、团结,提高党的凝聚力、战斗力,都具有重要的现实意义和深远的指导意义,是我们坚持党的基本路线,确保成功地建设有中国特色社会主义事业的根本保证。这三者是相辅相成、辩证统一的关系。如果说发展社会先进生产力,保证社会主义国家繁荣富强是目的,那么,发展社会主义先进文化则是强党强国的精神支柱,是民族

振兴的灵魂,而代表最广大人民群众的根本利益,是坚持党的宗旨,搞好党的建设,社会主义事业取得胜利的最为重要的组织保障,三者缺一不可。总书记关于三个代表的论述,是在新的历史条件下,对我们党的性质、宗旨和任务最新的概括,是针对新时期更全面地落实毛泽东思想、邓小平理论关于党建要求提出来的,是立党之本,执政之基,力量之源。我们应认真学习,深刻领会,并努力实践。我想结合地方人大工作,就如何推动我国社会主义生产力发展的问题谈些想法与体会:

一、解放和发展生产力始终是共产党人的历史使命,是我们坚持建设有中国特色社会主义,保障国强民富,坚持党的领导,提高党的凝聚力、战斗力、号召力的物质基础

马恩在《共产党宣言》中就明确提出:在无产阶级夺取政权之后要集中全力发展社会主义生产力,为向共产主义过渡创造物质基础,共产主义才能达到“各尽其能,按需分配”。他分析资本主义种种矛盾,在于揭露资本主义生产关系,最终将成为生产力的桎梏,因而得出了资本主义必然被社会主义制度所代替的结论。列宁在许多论述中也讲了这个问题。譬如,列宁有句名言:“共产主义就是苏维埃政权加电气化”,“劳动生产率归根结底是新制度战胜旧制度的杠杆”,都是讲发展社会生产力的重要性。毛泽东在许多著作中都讲到了这个问题,譬如党的八大提出了在社会主义改造完成之后,国内的主要矛盾

已经由无产阶级同资产阶级的矛盾转化为“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾”。因此,党的任务是进一步解放生产力和发展生产力。毛泽东在 1956 年就经济工作作了《论十大关系》的报告,在《正确处理人民内部矛盾》一书中明确提出,社会主义所以能够战胜旧制度,是因为他为生产力发展开辟了比旧制度更为广阔的余地,社会主义生产关系能够容许生产力以前所未有的速度发展,因而使人民不断增长的需要能够得到满足。邓小平这方面论述就更为明确和系统了。如“发展是硬道理”,经济建设是全党工作的中心,只能有一个中心而不能有两个中心,要咬定经济建设这个中心不放松。若大规模敌人入侵,打完仗以后还是要抓经济建设。在 1989 年政治风波之后他又说,党的基本路线是“一个中心,两个基本点”一个字也不要改,再次强调了经济建设的重要性。十多年来,江泽民总书记一直坚持了邓小平的思想不动摇,他不止一次地说过财大才能气粗,落后就要挨打,他还强调指出:“全党同志的一切奋斗归根结底都是为了解放和发展生产力,党的一切方针、政策都要最终促进生产力的不断发展,促进国家经济实力的不断增强。”历史事实证明,我们党在建国 50 年来,什么时候坚持了经济建设这个中心,经济就繁荣,国家就稳定,人民就满意,党的威望就高。正是因为改革开放 20 多年来,全面贯彻党的基本路线,坚持以经济建设为中心,我国综合国力比前 30 年增长了几倍,人民生活提