

医院**医疗保险**管理制度 与医疗保险人员资格评定标准 及相关法律法规

②

%

医院医疗保险管理制度与医疗保险 人员资格评定标准及相关法律法规

主 编 何佳铭

(一)

本书是《医院医疗保险管理制度与医疗保险人员资格评定标准及相关法律法规》光盘的
使用说明与对照阅读手册

银声音像出版社

书 名：医院医疗保险管理制度与医疗保险人员资格评定标准及相关法律法规
出版发行：银声音像出版社出版发行
出版时间：2005年4月
光盘号：ISBN 7-88362-455-2
定 价：798.00元（1CD+配套手册三卷）

编 委 会

主 编	何佳铭				
编 委	黄国庆	游林恩	韩宝江	董雪连	焦裕仁
	王福良	聂 林	倪建国	徐春跃	徐克刚
	曹南金	于新发	钟子擅	高 原	高明珍
	郭家河	袁大刚	王存茂	周耀武	金光辉
	赵宝玉	郝 静	钟志超	王振金	张挂林
	陈代玉	陈兆和	陈恩一	林 秀	王 和

前 言

为保障我国公民的基本医疗，实现党的十五大确定的跨世纪战略目标，国务院要求在我国基本建立城镇职工基本医疗保险制度。在各级党委、政府的领导下，经过各级劳动和社会保障部门的努力，全国各地的医疗保险制度改革取得了积极的进展。各省、自治区、直辖市周密部署了本地区的医疗保险制度改革工作，绝大多数统筹地区拟定了医疗保险制度改革实施方案，一些城市已按新的医疗保险制度运行。全国医疗保险制度改革已进入出台实施方案和组织实施的攻坚阶段。各级劳动和社会保障部门要进一步把握大局，知难而进，坚定、积极、稳妥地推进医疗保险制度改革工作。

首先，要坚定信心，坚持改革，坚决贯彻执行改革的原则和政策。

《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》明确了医疗保险制度改革的基本原则和主要政策，提出了建立城镇职工基本医疗保险制度的任务。但在这项改革的推进过程中，一些地区由于对其必要性和紧迫性认识不足，或者面对改革中的种种困难畏缩不前，影响了这些地区改革的进程。江泽民总书记要求全党同志必须讲政治。讲政治的基本要求，是必须全面贯彻执行党中央、国务院的方针政策，不折不扣地完成党中央、国务院提出的任务。在全国范围内建立城镇职工基本医疗保险制度，是为了实现党的十五大宏伟目标，切实保障职工基本医疗，推进国有企业改革和建立社会主义市场经济体制所采取的重要举措。改革的基本原则和政策，是国务院总结国外医疗保险发展和我国近几年试点的经验教训，经过大量调查测算和慎重研究确定的。

其次，要积极推进新制度的建立和大胆探索新制度建立的有效途径。

医疗保险是世界性难题，发达国家已经有了上百年的发展经验，仍面临医疗费用控制等方面的问题，还在不断完善。在我国，这项改革刚刚起步，难度大，情况复杂，劳动和社会保障部门的同志肩负这一跨世纪的改革工程，责任重大。只有在工作上积极开拓，知难而进，在办法上积极探索进取，结合当地实际探索解决问题的办法和建立新制度的有效途径，才能把这项工作做好。

第三，要稳妥制定改革的具体政策，稳步实施改革方案，保证新旧制度的平稳过渡。

医疗保险工作涉及广大职工切身利益，要在原来福利型的医疗保险制度条件下建立新的基本医疗保险制度，涉及到对原有政策和管理的衔接。这就要求

我们在制定具体政策和办法时，既要尊重基本医疗保险的内在规律和客观要求，又要充分考虑不同人群的医疗消费需求和社会各方面负担能力，合理确定筹资水平、支付范围和研究基本医疗保险待遇之外医疗费用的解决办法，同步考虑多层次医疗保险体系的建设问题。

在基本医疗保险的管理上，既要满足社会化管理服务的要求，又要考虑目前管理的能力和条件；既要做到医疗保险统一管理，又要针对不同人群制定相应的医疗保险政策，做好特殊人群医疗费用管理。

在实施工作的谋划上，要着眼于建立新制度新机制，务求初战必胜，不能一味求大求全求快。建立这样一项新制度，各地要在制定实施方案的同时，同步制定医疗保险管理的配套措施，做好管理系统建设、宣传培训及各项准备工作；在推进的步骤上要遵循权利与义务相统一的原则和实现统筹基金收支平衡的要求，根据管理条件和参保单位情况，稳步启动，逐步推开，不断完善。

建立医疗保险制度，保障人民基本医疗是发展社会主义市场经济的客观要求和重要保证，党中央和国务院做出了在全国范围内建立基本医疗保险制度的重大决策，对于我国持续发展国民经济，有效保障人民健康，积极维护社会稳定，都具有深远的意义。但由于我国经济基础薄弱，医疗保险制度相对落后和不完善，因此，医疗保险的各项制度正在不断改革和完善之中，医疗保险的运营模式、保障策略、管理措施、管理制度、医保资格评定等各项制度都在努力探索和建议之中。

为了指导各地医疗保险制度的管理和改革工作，帮助各地医保单位、医疗单位全面、准确地履行各项医保政策、制度，并结合当地实际制定医疗保险制度管理的各项具体措施，我们编委会特组织相关人员共同编写，该书其主要内容分为如下几个部分：

由于时间仓促，加上医疗保险制度在不断完善之中，因此，书中不足之处在所难免，敬请读者不吝赐教。

编者
2005年4月

目 录

第一编 医疗保险管理制度基础

第一章 医疗保险	(3)
第一节 社会医疗保险概述	(3)
第二节 社会医疗保险的特征	(7)
第三节 社会医疗保险的功能和作用	(9)
第四节 社会医疗保险的基本原则	(11)
第五节 社会医疗保险的管理模式	(13)
第六节 社会医疗保险的产生和发展	(16)
第七节 社会医疗保险学科体系	(19)
第二章 医疗保障界定原则和依据	(24)
第一节 经济学原则	(24)
第二节 保险学原则	(27)
第三节 医学原则	(30)
第四节 社会学原则	(32)
第五节 基本医疗保险界定的技术依据	(35)
第六节 北京市基本医疗保险方案的由来	(41)
第三章 医疗保险系统组成	(46)
第一节 社会医疗保险系统概述	(46)
第二节 社会医疗保险机构	(48)
第三节 社会医疗保险的参保人	(52)
第四节 社会医疗服务的提供者	(54)
第四章 医疗保险管理体制与组织机构	(59)
第一节 医疗保险管理体制	(59)
第二节 医疗保险组织机构	(64)
第五章 医疗保险市场	(71)
第一节 医疗保险需求	(71)
第二节 医疗保险供给	(74)
第三节 医疗保险市场及存在的问题	(76)
第六章 医疗保险体系与模式	(78)

第一节 医疗保险的体系	(78)
第二节 医疗保险的主要模式	(84)
第七章 医疗保险基金筹集制度	(87)
第一节 社会医疗保险基金的筹集	(87)
第二节 社会医疗保险基金的支付	(93)
第三节 社会医疗保险基金的投资	(99)
第八章 医疗保险精算制度	(103)
第一节 社会医疗保险精算	(103)
第二节 健康保险精算	(106)
第九章 医疗保险费用控制制度	(111)
第一节 影响医疗保险费用的因素	(111)
第二节 医疗保险费用控制途径	(116)
第三节 政府在医疗保险费用控制方面的职责	(125)
第十章 医疗保险监督制度	(130)
第一节 医疗保险监督概述	(130)
第二节 对医疗服务供方的监督	(130)
第三节 对医疗服务需方行为的监督	(135)
第四节 对医疗保险机构行为监督	(138)
第五节 医疗保险监督的难点原因及对策	(140)
第十一章 医疗保险立法	(146)
第一节 医疗保险法概述	(146)
第二节 医疗保险立法的内容	(151)
第三节 医疗保险法的制定与实施	(154)
第四节 医疗保险中的纠纷处理和法律责任	(159)
第十二章 医疗保险制度国际模式比较	(165)
第一节 社会医疗保险模式及分类	(165)
第二节 各国社会医疗保险基金的筹集与支出模式比较	(169)
第三节 几个主要国家医疗保险制度介绍	(171)
第四节 国外医疗保险制度的主要问题及改革	(181)

第二编 医疗保险制度基金财务会计

第一章 社会保障基金	(187)
第一节 社会保障基金内涵	(187)
第二节 社会保障基金运行	(190)
第三节 社会保障基金监管	(198)
第二章 基金预算与筹集制度	(204)
第一节 职工医疗保险基金财务制度的一般说明	(204)

第二节	职工医疗保险基金财务管理的原则和任务	(207)
第三节	职工医疗保险基金预算管理意义	(208)
第四节	职工医疗保险基金预算编制和审批	(209)
第五节	职工医疗保险基金预算执行	(211)
第六节	职工医疗保险基金的筹集原则	(212)
第七节	职工医疗保险基金的内容	(213)
第八节	职工医疗保险基金筹集方式	(215)
第九节	职工医疗保险基金收入的划分	(220)
第三章	保障基金投资管理	(221)
第一节	社会保障基金投资的资产类别	(221)
第二节	社会保障基金投资管理	(228)
第三节	社会保障基金投资组合	(237)
第四节	内部控制制度	(244)
第四章	基金支付与结余管理制度	(247)
第一节	职工医疗保险基金支出的原则和要求	(247)
第二节	职工医疗保险基金支出的内容	(247)
第三节	职工医疗保险基金支出的划分	(248)
第四节	职工医疗保险基金支出管理	(249)
第五节	职工医疗保险基金入不敷出的处理	(251)
第六节	职工医疗保险基金结余的内容	(252)
第七节	职工医疗保险基金结余的管理	(253)
第五章	现收现付制度与基金管理	(255)
第一节	现收现付制概述	(255)
第二节	中国现收现付制社会保险制度	(257)
第三节	社会保险资金筹集和基金管理	(266)
第四节	社会保险基金支付管理	(269)
第六章	基金决算与资产负债管理制度	(274)
第一节	财务报告	(274)
第二节	财务分析	(277)
第三节	资产与负债	(282)
第四节	资产的管理	(283)
第五节	负债的管理	(285)
第七章	社会保障基金监管	(286)
第一节	社会保障基金监管的理论基础	(286)
第二节	社会保障基金监管的适度性	(291)
第三节	社会保障基金监管的目标	(295)
第四节	社会保障基金监管的原则	(297)
第五节	社会保障基金监管的特点	(299)
第八章	职工医疗保险基金会计核算办法	(301)

第一节	概 述	(301)
第二节	职工医疗保险基金收入的核算	(306)
第三节	职工医疗保险基金支出的核算	(314)
第四节	职工医疗保险基金结余的核算	(321)
第五节	职工医疗保险基金资产和负债的核算	(324)
第六节	会计报表	(330)
第九章	基金专户管理与检查	(344)
第一节	职工医疗保险基金专户管理的目的和意义	(344)
第二节	职工医疗保险基金的专户设置和基金流转	(345)
第三节	监督检查概述	(347)
第四节	监督检查的意义及体系	(347)
第五节	监督检查的内容、要求和方法	(349)
第六节	违法违纪行为及其处理	(350)

第三编 医疗保险与商业健康保险制度

第一章	商业健康保险	(355)
第一节	商业健康保险概念	(355)
第二节	商业健康保险历史	(359)
第三节	我国商业健康保险概况	(362)
第四节	我国商业健康保险发展趋势	(368)
第二章	商业健康保险合同	(372)
第一节	健康保险合同及其基本特征	(372)
第二节	健康保险合同的条款	(374)
第三节	个人健康保险合同	(381)
第四节	团体健康保险合同	(383)
第三章	商业健康保险市场与产品销售	(385)
第一节	概 述	(385)
第二节	商业健康保险销售的构成要素	(387)
第三节	商业健康保险市场影响因素	(388)
第四节	商业健康保险销售	(390)
第四章	商业健康保险核保制度	(406)
第一节	健康保险核保的概念和原理	(406)
第二节	健康保险的风险评价	(408)
第三节	健康保险核保的资料来源	(412)
第四节	健康保险的核保过程	(416)
第五章	商业健康保险产品	(421)
第一节	概 述	(421)

第二节	医疗费用保险	(423)
第三节	失能收入保险	(426)
第四节	长期护理保险	(433)
第五节	我国市场上常见的商业健康保险产品介绍	(438)
第六章	商业健康保险精算制度	(442)
第一节	健康保险定价的概念和原则	(442)
第二节	健康保险的定价基础	(445)
第三节	健康保险的定价过程	(449)
第四节	健康保险的准备金和精算监管	(451)
第七章	商业健康保险客户服务制度	(455)
第一节	概 述	(455)
第二节	商业健康保险的客户服务方式	(460)
第三节	商业健康保险的保费收取	(462)
第四节	商业健康保险的续保	(464)
第五节	商业健康保险保单保全	(466)
第六节	商业健康保险客户服务质量管理	(475)
第八章	商业健康保险理赔制度	(478)
第一节	健康保险理赔的概念和特征	(478)
第二节	健康保险的索赔过程	(480)
第三节	健康保险的赔案处理过程	(483)
第四节	健康保险的理赔管理	(487)
第九章	商业健康保险组织系统与经营风险管控	(491)
第一节	商业健康保险组织系统	(491)
第二节	商业健康保险的经营风险	(501)
第三节	商业健康保险风险专业化管理与控制	(507)

第四编 医疗保险信息管理制度

第一章	概 论	(517)
第一节	医疗保险管理信息系统概述	(517)
第二节	医疗保险管理信息系统的开发和建设	(521)
第二章	医疗保险管理信息系统科学管理	(531)
第一节	建设的原则	(531)
第二节	设计的原则	(534)
第三节	用科学的方法进行管理	(536)
第三章	医疗保险信息系统的规划	(547)
第一节	系统初步调查	(547)
第二节	系统的开发条件	(550)

第三节	可行性分析	(551)
第四节	方案的设计与选择	(554)
第五节	可行性分析报告	(555)
第四章	医疗保险管理信息系统的规范化与功能构建	(557)
第一节	医疗保险业务需求分析	(557)
第二节	医疗保险管理信息系统的规范化	(560)
第三节	医疗保险管理信息系统的功能构造	(562)
第五章	医疗保险管理信息系统运行与维护	(565)
第一节	验收与鉴定	(565)
第二节	系统维护	(571)
第三节	系统管理	(582)
第六章	医疗保险信息系统分析与设计	(588)
第一节	医疗保险的有关政策要点	(588)
第二节	医疗保险计算机业务流程	(594)
第三节	医疗保险基金财务基本业务	(596)
第四节	医疗保险计算机网络信息系统	(599)
第五节	系统的基本功能	(601)
第六节	决策支持系统	(614)
第七节	知识库系统	(616)
第七章	医疗管理信息系统网络技术方案	(617)
第一节	局域网建设	(617)
第二节	广域网建设	(619)
第三节	综合布线	(621)
第四节	网络设备选型原则	(622)
第五节	常用的网络操作系统	(623)
第六节	计算机网络在社会保险管理信息系统中的应用	(626)
第八章	医疗保险管理信息系统建设	(628)
第一节	医疗保险管理信息系统建设的内容总体结构	(628)
第二节	医疗保险管理信息系统建设的硬软件要求	(629)
第三节	医疗保险管理信息系统基本业务功能设计	(634)
第四节	医疗保险管理信息系统同其他系统的关系	(657)

第五编 医疗保险制度改革与运行实施

第一章	医疗保险制度	(675)
第一节	我国医疗保险制度的沿革	(675)
第二节	我国城镇职工基本医疗保险制度	(678)
第三节	补充医疗保险和社会医疗救助	(683)

第二章 医疗保险业务管理与规范化	(688)
第一节 医疗保险管理机构	(688)
第二节 医疗保险业务特征及与其他社会保险险种业务的关系	(691)
第三节 社会保险业务基本程序分析	(693)
第三章 劳保医疗制度	(699)
第一节 劳保医疗的历史沿革	(699)
第二节 劳保医疗制度的改革	(710)
第四章 城镇职工基本医疗保险的运行实践制度	(717)
第一节 账户划分及管理	(717)
第二节 基本保障水平的确定	(724)
第三节 定点服务机构的管理	(727)
第四节 基本医疗保险的管理	(730)
第五节 基金监管	(740)
第五章 农村医疗保险制度改革	(760)
第一节 我国农村合作医疗制度反思	(760)
第二节 我国农村医疗保障改革的探索与实践	(766)
第三节 我国农村医疗保障的发展方向与出路	(773)
第六章 城市医疗保险制度改革	(780)
第一节 中国医疗保险制度的发展历史	(780)
第二节 中国城市医疗保险制度发展与改革探索	(784)
第三节 我国城镇职工基本医疗保险制度的建立	(792)
第四节 中国现阶段多层次医疗保障体系	(796)
第五节 医疗保险制度改革配套政策	(802)
第七章 医疗保险法律制度	(807)
第一节 医疗保险法律制度概述	(807)
第二节 医疗保险法律关系	(809)
第三节 医疗保险法的基本原理和基本原则	(812)
第四节 医疗保险立法主要内容	(816)
第五节 医疗保险中的纠纷处理和违法责任	(819)
第六节 中国医疗保险立法问题	(822)
第七节 中国医疗保险法的制定与实施	(829)
第八节 我国医疗保险法律制度的完善	(831)
第八章 政府对医疗保险和医疗服务的管制	(835)
第一节 政府在医疗保险中的作用	(835)
第二节 政府对医疗保险与医疗服务的管制	(836)
第三节 政府对医疗保险与医疗服务系统的管制方式	(847)
第九章 医疗保障制度的评价与反馈	(849)
第一节 医疗保障评价与反馈的必要性	(849)
第二节 劳保医疗制度实施情况评价	(853)

第三节 职工对基本医疗保险认知程度调查·····	(857)
第十章 中国医疗保险制度的改革与发展·····	(866)
第一节 中国医疗保险制度的建立与发展·····	(866)
第二节 中国医疗保险制度的改革·····	(870)

第六编 发达国家医疗保险制度

第一章 概 述·····	(883)
第一节 医疗保险存在的问题及原因分析·····	(883)
第二节 改革的措施及发展趋势·····	(886)
第三节 国际医疗保险制度模式的比较·····	(894)
第四节 国际医疗保险支付制度的发展趋势·····	(902)
第五节 卫生费用的控制策略·····	(905)
第二章 日本医疗保险制度·····	(912)
第一节 概 况·····	(912)
第二节 卫生行政·····	(912)
第三节 卫生资源·····	(913)
第四节 医疗保险制度·····	(914)
第五节 医疗服务体系·····	(916)
第六节 医疗费用·····	(917)
第七节 医疗制度改革·····	(918)
第三章 瑞典医疗保险制度·····	(921)
第一节 概 况·····	(921)
第二节 卫生保健服务·····	(921)
第三节 卫生组织系统及管理体制·····	(924)
第四节 卫生人力政策及规划·····	(924)
第五节 医疗保险制度·····	(925)
第四章 新加坡医疗保险制度·····	(927)
第五章 澳大利亚医疗保险制度·····	(930)
第一节 概 况·····	(930)
第二节 卫生行政组织·····	(930)
第三节 卫生资源·····	(932)
第四节 医疗保健制度·····	(933)
第五节 卫生服务·····	(934)
第六节 卫生经费·····	(936)
第六章 德国医疗保险制度·····	(938)
第七章 美国医疗保险制度·····	(946)
第一节 概 况·····	(946)

第二节	卫生行政管理体制	(947)
第三节	卫生资源	(948)
第四节	医疗保健制度	(950)
第五节	医疗卫生费用	(953)
第六节	医疗服务提供方式	(955)
第七节	医疗保健制度的弊端及其改革	(956)
第八章	英国医疗保险制度	(959)
第九章	加拿大医疗保险制度	(963)
第一节	概 况	(963)
第二节	卫生行政组织	(964)
第三节	卫生资源	(965)
第四节	医疗保健制度	(966)
第五节	医疗卫生服务	(967)
第六节	医疗卫生费用	(969)
第七节	医疗制度评析	(970)

第七编 医疗保险规定与医保人员评定标准

第一章	医疗保险基本制度和医保人员保费规定	(975)
第二章	职工医疗待遇和公费医疗标准	(983)
第三章	医保基金和保费管理标准	(989)
第四章	医疗保险险种相关标准	(995)
第五章	个人保险投保单样本规范	(1008)

第八编 国家基本医疗保险药品目录

西药药品目录	(1013)
第一章 抗微生物药	(1013)
第一节 抗生素类抗感染药	(1013)
第二节 合成抗菌药	(1032)
第三节 其 他	(1037)
第四节 抗分枝杆菌类药	(1038)
第五节 抗真菌药	(1042)
第六节 抗病毒类	(1045)
第二章 抗寄生虫病药	(1047)
第一节 抗吸虫病药	(1047)
第二节 抗疟药	(1048)

第三节 驱肠虫药	(1050)
第四节 抗丝虫病及抗黑热病药	(1052)
第五节 抗阿米巴病药及抗滴虫病药	(1053)
第三章 解热镇痛及非甾体抗炎镇痛药	(1054)
第一节 解热镇痛及非甾体抗炎镇痛药	(1054)
第二节 抗痛风药	(1058)
第四章 麻醉用药	(1060)
第一节 全身麻醉药	(1060)
第二节 局部麻醉药	(1063)
第三节 镇痛药	(1064)
第四节 麻醉辅助药	(1067)
第五章 维生素及矿物质缺乏用药	(1070)
第六章 营养治疗药	(1075)
第七章 激素及调节内分泌功能药	(1078)
第一节 下丘脑垂体激素及其类似物	(1078)
第二节 肾上腺皮质激素类药	(1079)
第三节 雄激素及同化激素类药	(1082)
第四节 雌激素及孕激素类药	(1084)
第五节 胰腺及其他影响血糖药	(1088)
第六节 甲状腺激素类及抗甲状腺药	(1091)
第七节 甲状旁腺及钙代谢调节药	(1093)
第八节 其 他	(1094)
第八章 调节免疫功能药	(1096)
第九章 抗肿瘤药	(1098)
第一节 烷化剂抗肿瘤药	(1098)
第二节 抗代谢类抗肿瘤药	(1102)
第三节 抗生素类抗肿瘤药	(1104)
第四节 天然来源抗肿瘤药	(1106)
第五节 激素类抗肿瘤药	(1109)
第六节 其 他	(1110)
第七节 抗肿瘤辅助药	(1112)
第十章 抗变态反应药	(1114)
第十一章 神经系统用药	(1118)
第一节 抗震颤麻痹药	(1118)
第二节 抗重症肌无力药	(1120)
第三节 抗癫痫药	(1121)
第四节 脑血管病用药	(1123)
第五节 中枢兴奋药	(1127)
第六节 镇静催眠药	(1129)

第七节 其 他	(1130)
第十二章 治疗精神障碍用药	(1132)
第一节 抗精神病药	(1132)
第二节 抗焦虑药	(1137)
第三节 抗抑郁药	(1139)
第四节 抗躁狂药	(1142)
第十三章 呼吸系统用药	(1143)
第一节 祛痰药	(1143)
第二节 镇咳药	(1144)
第三节 平喘药	(1147)
第十四章 消化系统用药	(1151)
第一节 抗酸药及抗溃疡病药	(1151)
第二节 助消化药	(1155)
第三节 胃肠解痉及胃动力药	(1155)
第四节 泻药、止泻药	(1159)
第五节 肝胆病辅助药	(1162)
第六节 其 他	(1165)
第十五章 循环系统用药	(1168)
第一节 强心药	(1168)
第二节 抗心律失常药	(1169)
第三节 防治心绞痛药	(1174)
第四节 抗高血压病药	(1176)
第五节 抗休克血管活性药	(1185)
第六节 降血脂药	(1187)
第七节 其 他	(1189)
第十六章 泌尿系统用药	(1192)
第一节 利尿药	(1192)
第二节 前列腺疾病用药	(1194)
第三节 其 他	(1196)
第十七章 血液系统用药	(1198)
第一节 止血药	(1198)
第二节 抗凝血药及溶栓药	(1202)
第三节 血容量扩充剂	(1204)
第四节 抗贫血药	(1204)
第五节 升白细胞药	(1207)
第六节 抗血小板药	(1208)
中药药品目录	(1210)
第一章 内科用药	(1210)
第一节 解表药	(1210)