

结构优化 与社会和谐问题研究

潘采伟 冯鑫 著

JIEGOUYOUHUA YU SHEHUI HEXIE WENTI YANJIU



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

结构优化 与社会和谐问题研究

潘采伟 冯鑫 著

JIEGOUYOUHUA YU SHEHUI HEXIE WENTI-YANJIU



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

结构优化与社会和谐问题研究 / 潘采伟, 冯 鑫著. — 银川: 宁夏人民出版社, 2010.4

(经济学参考丛书)

ISBN 978-7-227-04478-9

I. ①结… II. ①潘… III. ①社会主义建设模式 — 研究 — 中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 068171 号

结构优化与社会和谐问题研究(经济学参考丛书)

潘采伟 冯 鑫著

责任编辑 杨旭东 康景堂

封面设计 胡世雷

责任印制 霍姗姗

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 www.nxcbn.com

网上书店 www.hh-book.com

电子信箱 nxhhsz@yahoo.cn

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 兰州公交集团有限公司印刷分公司

印刷委托书号(宁)0003715

开本 787mm×1092 mm 1/16 印张 13.125

字数 200 千 印数 1000 册

版次 2010 年 4 月第 1 版 印次 2010 年 4 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-04478-9/F·330

定价 105.00 元(全套)

版权所有 翻印必究

前言

目前我国已经进入了社会发展矛盾凸现的时期，各种表层问题出现的根本原因，是随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展以及社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式的日益多样化、复杂化不同因素引发的。我国经济发展面临的问题由表层问题逐渐深入到深层问题。因此，必须找出社会冲突产生的根源，高度关注社会子系统的建设和维护，才能实现社会大系统的和谐。在社会这个大系统中，各种因素互为因果、互相补充、互相替代、互相转化，关系极为复杂。我国在经济发展的同时，经济深层矛盾也日益尖锐。经济发展带来的深层矛盾问题要得以解决，首先必然要求经济系统内部自我协调，如产业结构、就业结构、城乡结构系统的内部协调和相互之间的协调发展。也就是说，经济发展要依赖于经济系统内部结构的协调和功能发挥的协调，而这种协调的实现在中国现阶段必须通过结构转型(改革)来达到。这是问题的一方面。另一方面，经济发展必须有一个稳定的社会环境，这是经济系统和社会大系统相互适应和协调的一个关键。经济和社会结构的各要素如果能相互适应，相互补充，相互促进，就能顺利实现经济和社会结构的良性运行。经济

系统和社会系统的发展总是有一个从不相协调到基本协调、从低级协调到高级协调的过程。要促进经济的可持续发展,必须在追求社会发展水平随经济增长不断提高的同时,更加注重经济社会协调发展能力的培育。更进一步来说,在整个社会大系统中,每个子系统都具有特定的作用,但是任何一个系统要素都不可替代其他系统要素,要以服从整个社会系统的整体发展为前提,通过整个社会系统内外协调达到经济与社会各要素以及经济与社会各要素自身体系的各部分相互依存、相互适应、良性循环、共同发展来解决经济社会发展问题。因为,在一定的社会历史条件下,经济发展与社会发展目标之间,应该是大体平衡的。一旦某个方面出现过度超前发展或者严重滞后发展的情况,从而引起两者之间发展上的重大不平衡,就会出现严重的失衡,甚至会造成恶性循环,最终影响各个方面的发展。从宏观层面来看,中国出现的社会表层问题,如收入分化加剧,失业人员增多,贫富差距过大造成了阶层之间的冲突,区域之间的差距加大引起了地区之间的矛盾。从微观层面来看,社会快速分化,社会结构不断调整,每一结构的变动又渗透到其他结构要素,它引发了一个接一个社会矛盾、社会问题,产生连锁反应,从而在社会构成的各个层面都出现社会问题。原有的社会结构迅速解体,动摇传统社会结构的超稳定性,社会冲突空前加剧。分化的不均衡性又导致新的结构性失衡和冲突,社会发展出现了结构性矛盾,造成了较大程度的“秩序真空”,整个社会进入了激烈的震荡期。由此,也就暴露出了社会不和谐不仅仅是外显的不和谐,还有隐性的、深层次的不和谐,社会发展的深层次结构问题影响着社会的和谐发展。20多年的改革实践,使中国社会发生了巨大的社会分化与大规模的重新组合,在这一进程中,许多社会的表层和谐问题逐

渐演变为深层次和谐问题。如：

(1)社会结构的矛盾与冲突。改革以来,作为社会系统要素存在的经济结构、政治结构和社会结构它们本身就已经存在着深刻的内部矛盾,而从宏观角度看,它们之间的不协调、不平衡又严重阻碍着社会系统的良性运行。

(2)传统社会结构的超稳定性被打破,社会流动大大增加,导致社会不稳定因素凸显。改革开放以前,我国传统的社会结构是一个高度刚性且具有很大同质性的封闭型结构。这种封闭型结构具有顽强的超稳定性。而社会不断分化打破了社会结构的封闭局面,社会流动大大增加,而国家的控制力减弱,个体的自我意识增强,从而大大动摇了社会的稳定性。

(3)各阶层之间利益冲突明显,导致社会关系紧张,危及社会稳定。阶层分化打破了长期以来刚性的、相对封闭而又具有较强独立性的身份地位,在社会分层体系中出现了刚性的身份与职业相背离的边缘性群体。他们的边缘化使他们在夹缝中求生存,如不能及时被社会接受,则会产生激烈的不满情绪,对政策和社会的认同感降低,进而影响改革政策的推进,对社会稳定构成潜在的威胁。

(4)思想观念结构由单一向多元取向分化,新旧价值观念、中外价值观念相互碰撞与冲突。思想观念结构由单一向多元取向分化,从而使社会上各种行业文化不断产生出来,旧的价值体系主导地位衰落,这种情况导致了社会道德某些方面的衰退,表现为部分公民责任义务意识的淡薄,冷漠心态在意识中的渗透,以及过于功利性价值定向的强化等。随着改革的进一步深化,一些深层次矛盾日益显露。改革必然在各个方面、各个层次触及人们的利益,引起人们利益关系和利益格

局的新变化。因而,社会和谐不仅要看到和解决表面、表层的问题,而且还要看到和解决深层次的问题。也就是说社会主义和谐社会必须是一个结构合理、整体和谐的社会。社会和谐作为一种社会结构的运行状态,是以社会关系结构的合理性和社会有序运行的稳定性体现出来的。从社会结构和社会运行的功能态势上看,社会和谐是整个社会的结构,包括政治、经济、文化、心理、行为等结构和谐的统一体,也是上述各种社会结构状态长期稳定运行的结果。因此,从这种意义上讲,深层和谐社会就是保持社会结构的合理性与社会运行的稳定性。

社会和谐关键在于社会经济文化等各方面、各领域、各环节及其内部各层次结构的协调和优化。因此,结构优化是实现社会和谐的关键,是保证社会经济等各方面、各个领域、各行业、各层次有序运行的基础。结构的优化和协调是一个动态的过程,因而构建和谐社会也是一个动态的过程,任重而道远。

目 录

总 论 以科学发展观为指导,促进社会主义社会和谐发展 / 001

第一章 “和谐”的历史渊源与构建和谐社会的现实思考 / 013

第一节 构建和谐社会的历史渊源 / 013

第二节 和谐社会的内涵 / 018

第二章 人口结构与社会和谐 / 029

第一节 中国的人口现状及存在的问题 / 029

第二节 发达国家的人口问题 / 033

第三节 中国人口结构问题和发展趋势 / 035

第三章 经济结构与社会和谐 / 048

第一节 收入结构 / 057

第二节 产业结构 / 080

第三节 中国外贸结构不断优化 / 087

第四节 供求结构 / 095

第五节 区域结构 / 105

第六节 城乡结构 / 113

第四章 制度结构与社会和谐 / 118

第一节 从制度结构转型看我国社会分层研究 / 118

第二节 制度结构转型与和谐社会构建 / 126

第三节 社会和谐的制度结构 / 131

第五章 社会结构与社会和谐 / 138

第一节 社会结构的内涵 / 138

第二节 化社会结构,促进和谐社会发展 / 142

第六章 人口、资源、环境与社会和谐 / 171

第七章 信息结构与社会和谐 / 185

第八章 文化结构与社会和谐 / 193

总论 以科学发展观为指导,促进社会主义社会和谐发展

党的十六届四中全会提出了构建社会主义和谐社会,使我国的社会主义现代化建设的总体布局从发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化三位一体,扩展为包括社会主义和谐社会的内容,实现了四位一体的飞跃。最近,中央经济工作会议明确提出,要以科学发展观统领经济社会发展全局。实践充分证明,科学发展观是符合我国实际状况的,全面建设小康社会和推进社会主义现代化建设始终要以科学发展观为指导,不断提高构建社会主义和谐社会的能力,实现全面建设小康社会的奋斗目标。

一、构建社会主义和谐社会的重大意义

党的十六大把“社会更加和谐”作为全面建设小康社会的目标之一提出来,而在党的十六届四中全会又把“提高构建社会主义和谐社会的能力”作为党执政能力的一个重要方面明确提出来,这在我们党的历史上还是第一次。这一重要论断的提出是对马克思主义理论的重要丰富和发展。

构建社会主义和谐社会是我们党顺应历史变化,推进中国特色社会主义伟大事业而作出的重大战略举措,是我国处于体制转轨、社会转型这一特殊历史时期经济社会发展的必然要求,是满足人民群众不断增长的物质文化需求的必然要求。

人类社会是一个不断从低级向高级发展的历史过程。建立平等、互助、协调的和谐社会,一直是人类的美好追求。马克思曾设想了“自由人联合体”的未来

的和谐社会模式,在《共产党宣言》中明确指出:“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一个人的自由发展的条件。”马克思关于“自由人联合体”和“人的全面自由发展”的表述,都是指未来高级的和谐社会的目标模式。党的十六届四中全会提出构建和谐社会,就是要把马克思的科学论述逐步变成现实,它完全符合人类历史发展规律的要求,是我们在新时期推进伟大事业的又一个重大理论创新。

构建社会主义和谐社会,是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨所决定的,它既体现了广大人民群众“最近目的和利益”,也体现了广大人民群众“未来”利益。它完全符合“三个代表”重要思想的要求。进入新世纪新阶段,我们党要保持先进性,巩固党的执政地位,提高党的执政能力,就必须努力实现人民群众期盼社会稳定和谐的愿望。这样,我们党才能得到人民群众的拥护,社会主义才能充满活力。

现在,我国的改革与发展处于关键时期,改革在广度上已涉及经济、政治、文化等所有领域,在深度上已触及人们具体的经济利益。发展方面已由单纯的追求 GDP 上升到追求人文 GDP,绿色 GDP,环保 GDP,实现人口、资源、环境统筹协调发展。国际经验表明,当一个国家人均 GDP 进入 1000 美元到 3000 美元的时候,该国家则进入了矛盾凸显期。由于各种经济社会矛盾加剧,处理得好,能够顺利发展,经济发展能够很快上一个台阶;处理得不好,经济将停滞不前或倒退回来。目前我国已进入这个阶段,为了避免可能出现的经济社会问题,巩固改革开放的成果,推动经济可持续发展,应积极维护社会稳定,促进社会和谐,重构社会结构,完善社会组织,调整社会关系,最大限度地激发社会各阶层、各群体、各组织的创造活力,化解各类矛盾和问题,构建社会主义和谐社会。全社会形成合力,努力实现我国经济与社会协调发展,它完全符合党的十六届三中全会提出的科学发展观的要求。因而,构建社会主义和谐社会的过程,必将是我国经济社会协调发展全面进步的过程。

二、正确把握科学发展观与构建社会主义和谐社会的关系

科学发展观的基本内涵是:一要坚持发展,发展是硬道理。二要以人为本,促进人的全面发展。三要实现经济社会全面、协调、可持续发展。社会主义和谐社会的基本内容是:一要建立起人与人之间的互相尊重、互相信任的社会关系。

二要全体人民各尽其能、各得其所、和谐相处的社会关系。三要和谐兴国、和谐创业、和谐安邦。科学发展观是全面建设小康社会、推进社会主义现代化建设始终要坚持的重要指导思想。构建和谐社会是全面建设小康社会的重要内容。在构建社会主义和谐社会的进程中必须认真贯彻全面落实科学发展观,这是由科学发展观的基本内容和本质规定所决定的。主要表现在以下方面:

(一)加快经济发展是科学发展观的重要内容,也是构建社会主义和谐社会的物质基础

社会发展的客观规律告诉我们,生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量。只有坚持以经济建设为中心,不断解放和发展生产力,才能为社会全面进步和人的全面发展奠定坚实的物质基础。科学发展观是用来指导社会主义发展的重要思想。树立和落实科学发展观,就要紧紧抓住发展这个主题,突出以经济建设为中心,促进经济社会又快又好地发展。

构建社会主义和谐社会,从根本上说决定于经济发展的总体进程。社会发展首先取决于经济的发展,经济的发展必定推动整个社会的发展。社会主义和谐社会的繁荣和兴旺,是需要经济基础来支撑的。只有经济的充分发展,才能为构建社会主义和谐社会提供雄厚的物质基础;只有经济的充分发展,才能最大限度地满足人民群众日益增长的物质文化的需要,从而实现我们党更好地代表最广大人民的根本利益的要求。所以,在推进社会主义和谐社会发展中,要防止因为强调各方面的全面发展而忽视经济发展在社会发展中的基础地位。我们必须坚持在以经济建设为中心的基础上,来统筹各方面的发展,促进经济社会和人的全面发展,不断提高构建社会主义和谐社会的能力。

从目前情况看,尽管我国经济长期保持了快速增长,但由于我国基本国情状况,我们与发达国家人均 GDP 和收入水平还有很大差距。现有的经济发展能力和水平,与人民群众日益增长的物质文化需要还不相适应,经济社会中的很多不和谐因素,在很大程度上都是与发展还不充分相关的。因此,在社会主义和谐社会发展进程中,要始终坚持把发展放在首位,发展是党执政兴国的第一要务。只有经济发展了,才能体现科学发展观的本质,同时也是构建社会主义和谐社会的内在要求。

(二)全面、协调、可持续发展是科学发展观的基本主线,也是构建社会主义和谐社会的核心内涵

科学发展观强调的全面、协调、可持续发展,是经济发展、政治发展、社会发展和人的全面发展的统一,是经济社会与人口、资源、环境和谐发展的统一,是物质文明、政治文明、精神文明建设的统一。全面、协调、可持续发展作为科学发展观的基本要求是相互联系的整体。全面是指空间上各个方面都要发展;协调是指内部各个方面的关系彼此要相互适应,相互促进;可持续是指实践的延续,强调发展进程的持久性、连续性和可再生性。和谐社会的发展强调天和、地和、人和、己和,和谐创业,和谐安邦,和谐兴国。它既是全面、协调、可持续发展的主要内容,又是其发展的必然结果。只有实现全面、协调、可持续发展,才能实现全社会的和谐发展。

只有坚持全面、协调、可持续发展,才能在经济实力不断增强的条件下,逐步理顺各方面的经济社会关系,促进经济社会发展更加健康有序,各项社会事业蓬勃发展,社会管理和公共服务不断完善和创新,安定团结的政治局面持续巩固,党的构建社会主义和谐社会的能力不断增强。只有在社会主义和谐社会可持续发展的基础上才能实现和谐创业、和谐安邦、和谐兴国的伟大使命。因而,认真贯彻落实科学发展观,实现全面协调可持续发展,必将有力地推进社会主义和谐社会的发展进程。

(三)以人为本是科学发展观的核心,体现了推动经济社会发展的根本目的

以人为本就是一切从人民群众的需要出发,促进人的全面发展,实现人民群众的根本利益,它是科学发展观的本质规定。人与人之间互相尊重、互相信任、和谐相处是构建社会主义和谐社会的内在要求,也是坚持以人为本的具体体现。

社会主义社会坚持以人为本是以人民及其根本利益为出发点和落脚点的社会制度,从这个意义上说,人民的利益是社会主义的根本利益。构建社会主义和谐社会的进程中,以经济建设为中心,推动经济社会不断进步,让社会主义社会成为广大人民实现自我价值及为生产要素投入产出创造出一个公平竞争、机会均等的机遇,使他们促进社会经济发展的活力竞相迸发,使他们创造社会财富的源泉充分涌流,这个过程中要始终坚持以人民的根本利益为目的和出发点。

坚持以人为本就要不断满足人民群众日益增长的物质文化需求,特别是要

鼓励人们依法经营,勤劳致富,先富带后富,努力实现共同富裕。坚持以人为本,就要充分发挥人的聪明才智创造良好的社会环境,特别是要努力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好社会氛围,激发全社会的创造活力,推动社会不断进步。坚持以人为本,就要切实保障人民参政议政的权利,使人民当家做主,特别要将坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一起来。坚持以人为本,充分体现了我们党的宗旨和执政理念,客观上必然形成全体人民各尽其能、各得其所、和谐相处的社会氛围。在实践中能否做到坚持以人为本,是检验社会是否实现和谐发展的一个重要标志。

三、构建社会主义和谐社会过程中面临的主要问题

社会主义和谐社会是建立在社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义精神文明协调发展基础上的。我国仍处于社会主义初级阶段,在此阶段由于社会主义市场经济体制还不完善,社会主义民主政治还需要加强,社会主义精神文明还需要积极推进,它们的自身发展还存在一些薄弱环节和相互之间不协调的因素,这在一定程度上制约和影响了和谐社会的发展。这些不利因素主要表现在以下方面:

经济方面。随着经济市场化程度迅速提高,经济发展各种结构性矛盾日渐突出。由于我国经济增长方式粗放,高投入、高消耗、高污染、高成本、低产出、低效益的问题仍然相当严重。随着工业化和城市化步伐加快,农村大量富余劳动力向非农村领域转移,未来几年人口总量仍将保持增长,劳动就业压力越来越大。2003年,全国约有4000万失地农民,其中“务农无地、上班无岗、低保无盼”的那些失地农民,已经成为一个需要特别关注的社会群体。农村贫困人口、城镇下岗失业人员和贫困居民等社会弱势群体的问题亟待解决。人口、资源、环境压力进一步加大,一些关系国计民生的矿产资源和能源,特别是石油严重短缺、水资源供需矛盾比较尖锐,一些地方滥占耕地和滥采乱挖矿产资源的现象严重。为实现经济较快增长,付出了消耗大量能源资源和增加环境污染的较大代价,在某些方面已经严重超出我们的实际承受能力。目前我国GDP约占世界的1/30,能源消耗占世界的11%,水资源约占14%,钢铁资源约占25%,煤炭资源约占30%,水泥约占50%。一万亿美元GDP消耗的能源是日本的6倍,人均消耗的能源是美国的7倍、印度的2倍。我国经济增长的成本高于世界平均水平25%。

以上。分配方面。收入分配差距拉大。首先,城乡收入差距拉大。城镇居民人均可支配收入占农村居民人均纯收入的比例:1984年为1.71:1;2003年达到3.23:1。如果仅考虑货币收入,剔除农民收入中的实物部分,目前城乡收入差距将扩大为4倍多。如果考虑城市社会福利方面因素的差异,城乡实际收入将进一步扩大到6倍。其次,地区之间收入差距拉大。2003年城镇居民年均可支配收入最高的是上海,达到14867.49元,浙江为13179.53元,广东为12380.43元,而最低的宁夏为6530.48元,贵州为6569.23,甘肃为6657.24元。在此,社会群体之间收入差距拉大。据有关资料披露,收入最高的10%家庭财产总额占城镇居民全部财产比重的50%左右,而收入最低的10%家庭财产总额占城镇居民全部财产的比重仅为1%左右。2002年全国总计8.69万亿元储蓄存款中的50%为不足10%的人群所拥有,社会财富呈现向少数人转移的态势。

政治方面。在如何不断满足人民日益增长的物质文化需求的同时,维护好、实现好、发展好人民当家做主的各项权利,许多工作还需要进一步改进。社会主义市场经济的立法工作还跟不上社会主义市场经济现实发展的要求,有的地方立法还在一定程度上存在着片面反映部门利益的不正当现象。在执法上,有法不依、执法不严的问题还有待于解决。一些领导干部以言代法、以权代法的现象仍然存在。在决策中缺乏科学化、民主化程序,不深入调查研究,不广泛听取意见,不经专家论证,决策随意性比较大,常常出现“拍脑袋决策,拍胸脯保证,拍屁股走人”的不正常现象。

文化方面。首先,城乡教育差距较大。全社会教育投资投在城市的约为3/4,而投在农村的不到1/4。农村教育资源的匮乏,其结果表现为农村辍学率远远高于国家控制的3%的标准,极个别地方实际辍学率高达40%。其次,落后腐朽文化还有一定市场。在我国经济文化落后的许多农村,不少群众自觉不自觉地相信因果报应、命中注定、烧香拜佛、占卦算命、看风水等。不仅在边远地区,就连一些发达地区的许多农民也十分流行,这些腐朽文化严重毒害了广大农民,使不少农民在精神上上当受骗,在经济上蒙受损失,给农村的正常生产生活带来不安定因素。再次,西方敌对势力通过散布和传播反动文化和西方价值观,腐蚀人们的精神世界,通过各种手段宣传西方腐朽的生活方式以及唯利是图、拜金主义等价值观,破坏社会和谐稳定,危害社会主义事业。

上述情况说明,这些问题如不能尽快解决,将严重影响社会主义和谐社会的发展。

四、坚持以科学发展观为指导,推进社会主义和谐社会的发展进程

当前经济、政治、文化等方面出现的问题,除了传统体制和发展模式累计原因外,另一个重要原因是在实践中背离科学发展观的要求所造成的。科学发展观的本质规定和社会主义和谐社会的内在要求告诉我们,构建社会主义和谐社会必须以科学发展观为指导,才能解决当前经济社会中存在的矛盾和问题,构建社会主义和谐社会能力才能不断提高。全面贯彻落实科学发展观,推进社会主义和谐社会的发展,应主要从以下几个方面着手:

(一)以科学发展观为指导,促进经济持续快速协调健康发展,为构建社会主义和谐社会提供物质基础

发展是硬道理,是构建社会主义和谐社会的首要任务。必须紧紧抓住战略机遇期,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。针对经济生活中出现的主要问题,要更新发展观念,开拓发展思路,丰富发展内涵,用发展的办法解决发展中的问题,用市场的手段解决市场中的矛盾,按照科学发展观的要求,建立起促进经济持续快速协调健康发展的运行机制。

1. 推动经济结构调整,促进产业结构优化升级。一要协调产业发展关系。按照统筹城乡发展的要求,始终高度重视“三农”问题,加快农业发展,特别是加快推进中西部地区农业整体水平发展。要站在全局的高度重视发展农业,要围绕提高农业综合生产能力,实现粮食稳定增产,农业持续增效,农民继续增收。进一步加大政策扶持力度,加大资金投入力度,加大科技支持力度,加大深化农村改革力度。二要加快发展现代服务业,改造提高传统服务业,提高第三产业在国民经济中的比重。三要推动产业结构优化升级。要坚持走以信息化带动工业化的新型发展道路,推动产业结构调整 and 升级,着力增强自主创新能力和核心竞争力,全面提升产业发展水平。形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局。积极发展对经济增长有突破性带动作用的科技产业格局,实现经济发展对社会整体发展的引导和带动作用。四要增强关键行业和领域的控制力。要通过资产重组,着力培育和发展一批竞争力强、拥有自主知识产权的著名品牌的大公司、大企业集团,不断提高国际竞争

力。五要支持企业大力开发具有自主知识产权的关键技术,完善技术研究开发体系,增强企业的研究开发能力。坚持先进技术引进、消化、吸收和创新相结合,培育创新能力,研发核心技术。

2. 加快转变经济增长方式,全面提高国民经济的整体素质和竞争力。缓解经济发展中能源、资源约束的矛盾,需要尽快扭转高消耗、高投入、低产出、低效益的状况,加快转变经济增长方式。要按照科学发展观的要求,以经济结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以转变经济增长方式为切入点,全面提高国民经济的整体素质和竞争力。要充分发挥科学技术作为第一生产力的作用,着眼于提高经济发展的质量和效益,真正把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。同时,坚持研发与节约并存,把节约放在首位,大力发展循环经济,构建节约型的产业结构和消费结构,大力发展节约环保型企业和节能型住宅,推广和普及节能技术,实行严格的节能、节水、节材标准。引导全社会树立节约能源资源,保护环境意识,切实做到在节约资源中求发展,在保护环境求发展,形成中国特色的循环经济发展模式,加快建设资源节约型社会。

3. 坚持公平与效率的统一,进一步增强全社会的创造力。构建社会主义和谐社会要正确处理公平与效率的关系,初次分配注重效率,再分配注重公平。在经济生活中把效率放在第一位,在社会生活领域把公平放在第一位。市场经济的基本规则是价值规律,它要求平等竞争、等价交换。只有在竞争中优胜劣汰,社会资本才会朝着效率高的方向流动,从而实现资源的优化配置。市场经济不会自发地带来社会公平,政府干预是维护和实现社会公平的基本手段,缩小收入差距,扩大社会保障,使人民群众享受基本的经济公平。其次,必须还从法律上、制度上、政策上努力营造公平的社会环境,保证全体社会成员都能比较平等地享有教育、工作就业、劳动创造和社会福利的权利,享有社会政治生活的权利和法律保护的权力。在实践中要积极创造既有利于生产力发展,又有利于实现人的全面发展的体制和机制,让经济增长和社会发展的成果惠及社会全体成员。当前,要高度重视调整国民收入分配格局,切实采取有力措施解决地区之间和部分社会成员之间收入差距过大问题,逐步实现全体人民的共同富裕。

4. 促进区域经济协调互动、优势互补,达到各地区共同发展。实施西部大开发,振兴东北老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展等全面发